

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2010 houdende de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en de organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk;
  - Principiële goedkeuring.

## Samenvatting

In het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2010 houdende de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en de organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk (hierna BVR genoemd) worden diverse bepalingen ingevoerd die betrekking hebben op de subsidiëring van het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk. Het steunpunt staat in voor de ondersteuning van de erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en de organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, specifiek op het vlak van methodiekontwikkeling, innovatief optreden, documentaire onderbouw, kennisopbouw en promotie van het vrijwilligerswerk. Tot nu toe gebeurde de subsidiëring via een nominatimsubsidie in de begroting. Door de toevoeging van art. 14/1 in het decreet van 3 april 2009 betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verankerden we de rechtsbasis van de subsidie in dit decreet. Voorliggend BVR regelt de subsidiëringwijze meer in detail van deze nu decretaal voorziene subsidiëringmogelijkheid. In essentie krijgt de vzw dezelfde subsidies en wordt de huidige aansturing via meerjarige beheersovereenkomsten reglementair verankerd. Het subsidiekader wordt opgesteld conform de recent gewijzigde en toegevoegde bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld welzijn.

Deze wijziging draagt bij tot de implementatie van de vernieuwde Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en de uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor

bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers.

Daarnaast draagt deze wijziging bij aan de realisatie van de strategische doelstelling 'toegankelijkheid' van de beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2023, meer bepaald:

- OD 1.2: We zetten de paradigmashift van vermaatschappelijking van de zorg verder.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 21 juni 2023.

De minister van Begroting verleende zijn akkoord op 12 juli 2023.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2023/202 van 26 mei 2023.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Al enkele jaren ontvangt het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk (VSVW) subsidies vanuit het departement Zorg. Tot eind 2022 vond deze subsidie haar decretale basis in het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport, ook wel gekend als het participatiedecreet. In dit kader werd een beheersovereenkomst afgesloten tussen de toenmalige minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel, en VSVW. De laatste beheersovereenkomst behelsde een periode van 2018 tot en met 2022. In die beheersovereenkomst werden de modaliteiten betreffende de werking, het toezicht en de financiële middelen van het VSVW geregeld.

De subsidie vanuit het departement Zorg aan VSVW vindt vanaf heden haar rechtsbasis in het decreet van 3 april 2009 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Artikel 14/1 stelt dat de Vlaamse Regering, onder de voorwaarden die ze bepaalt en binnen de perken van de begrotingskredieten, een subsidie kan verlenen aan een of meer organisaties die ondersteunende of aanvullende dienstverlening bieden op het vlak van onder meer methodiekontwikkeling, begeleiding en coaching, deskundigheidstransfer, innovatief optreden, documentaire onderbouw en kennisopbouw, en promotie van het vrijwilligerswerk. Naast de steunpuntfunctie die VSVW zal opnemen voor het vrijwilligerswerk in het algemeen (vanuit het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid), willen we VSVW ook laten groeien naar een steunpunt met specifieke expertise rond vrijwilligerswerk binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het decreet van 3 april 2009, het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2010 houdende de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en de organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk, en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2010 tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk, vormen hiervoor het uitgangspunt.

Ten aanzien van erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zien we alvast volgende functies voor het steunpunt:

- Het steunpunt ondersteunt de organisaties op het vlak van juridische kennis omtrent bovenstaande regelgeving die betrekking heeft op het vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- Het steunpunt ondersteunt een kwalitatief beleid rond het rekruteren van vrijwilligers;
- Het steunpunt ondersteunt een kwalitatief onthaal van nieuwe vrijwilligers (o.a. rond het eerste gesprek en de afsprakennota);
- Het steunpunt ondersteunt een kwalitatieve begeleiding van de vrijwilligers door in te zetten op o.a. waarderingsbeleid, verzekeringen voor vrijwilligers (dewelke voor vrijwilligers in WVG-sectoren uitgebreider is), onkostenvergoeding voor vrijwilligers, klachtenbeleid en grensoverschrijdend gedrag, en toegankelijkheid voor vrijwilligers;
- Het steunpunt ondersteunt een kwalitatief vormingsaanbod voor vrijwilligers.

Daarnaast heeft het steunpunt ook een rol ten aanzien van (potentiële) vrijwilligers in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

- Het steunpunt biedt een gebruiksvriendelijke website aan met toegankelijke informatie over vrijwilligerswerk, in het bijzonder binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- Het steunpunt biedt juridische kennis over vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (kader, rechten (en plichten) van de vrijwilliger) op maat van (potentiële) vrijwilligers;
- Het steunpunt biedt ondersteuning aan (potentiële) vrijwilligers voor het vinden van vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- Het steunpunt biedt een vormingskalender aan voor vrijwilligers in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- Het steunpunt biedt informatie rond klachtenmeldingen en meldingen grensoverschrijdend gedrag binnen vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Vervolgens zet het steunpunt in op sensibilisering en promotie en ondersteunt het een positieve beeldvorming van het vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Om bovenstaande functies te vervullen, wordt er verwacht dat het steunpunt werkt vanuit diverse invalshoeken: methodiekontwikkeling, begeleiding en coaching, deskundigheidstransfer, innovatief optreden, documentaire onderbouw en kennisopbouw.

Met dit ontwerp van wijzigingsbesluit worden bepalingen opgenomen die de subsidiemodaliteiten aan het VSVW regelt, conform de bepalingen van de hernieuwde Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 voegt definities toe voor 'administratie', 'beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin', 'departement', 'minister' en 'secretaris-generaal', termen die verder in het besluit gehanteerd worden.

Artikel 2 voegt het subsidiekader voor het Vlaams Steunpunt vrijwilligerswerk (VSVW) toe, in haar uitvoering van de doelstellingen uit het decreet van 3 april 2009 betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit besluit. Deze bepalingen geven tevens uitvoering aan de nieuwe Vlaamse Codex Overheidsfinanciën door de opname van het subsidiebedrag, de aanwending van de subsidie, de beschrijving van de procedure om subsidies aan te vragen, de wijze en termijn van uitbetaling van de subsidies, de verantwoording van de subsidies om de resultaten van de werking te

beoordelen, de procedure indien de opdrachten niet uitgevoerd worden zoals vooropgesteld, en het gebruik van de Nederlandse taal in de uitvoering van de acties. De regels rond sociaal passief en reservevorming worden verduidelijkt. Daarnaast wordt het verbod op dubbele subsidiëring geëxpliciteerd, in uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Dit werd nu ook al gecontroleerd maar niet expliciet in regelgeving vermeld.

Artikel 3 bepaalt een aantal overgangsbepalingen, met name de data voor indiening en duurtijd van het eerste meerjarenplan van VSVW.

Artikel 4 bepaalt dat de Vlaams minister bevoegd voor welzijn belast is met de uitvoering van dit ontwerp van wijzigingsbesluit.

## C. ANTWOORD OP HET ADVIES VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN

De Inspectie van Financiën (IF) verleende op 21 juni 2023 een gunstig advies, mits volgende voorwaarden:

- Beperking van het ingeschreven subsidiebedrag tot 129.920 euro;
- Beperking van reservevorming;
- Aanscherping van de indexatiebepalingen.

Daarnaast geeft IF aan dat een gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, vereist is.

Naar aanleiding van dit advies werd artikel 2 (artikel 9/1 subsidiebedrag en indexatiebepalingen; artikel 9/10 reservevorming) in het ontwerp van besluit aangepast.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De huidige subsidie aan VSVW bedraagt 129.920 euro op 1 januari 2023. Dit bedrag is momenteel recurrent beschikbaar op begrotingsartikel GB0-1GCF2EA-WT. Het gaat om de verderzetting van een subsidie die ook in het verleden werd toegekend.

De andere bepalingen van het voorliggend wijzigend BVR hebben geen budgettaire impact.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 26 juni 2023.

### B. ESR-TOETS

/

### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na principiële goedkeuring wordt het advies aan de Raad van State gevraagd. Nadien wordt het dossier opnieuw voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

Na definitieve goedkeuring zullen de wijzigingen bekend gemaakt worden via de website van de Vlaamse overheid. Er wordt in het bijzonder overleg gepland met de betrokken organisatie, met name het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk (VSVW,) om de wijzigingen toe te lichten.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2010 houdende de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk en de organisaties met ingebouwd vrijwilligerswerk;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS