

Minister Zuhail Demir
Vlaams minister van Omgeving
Koning Albert II-laan 7,
1210 Sint-Joost-ten-Node

Datum: 27 juni 2023

Betreft: Gewijzigde samenstelling Vlaams Managementcomité zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering in BVR op 12 mei 2023

Geachte Minister Demir,

Wij verwijzen naar het Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- uitvoerings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor LEADER-gebieden, principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 mei 2023. Dit ontwerp van BVR legt de samenstelling van het Vlaams Management Comité (VMC) vast op vijf afgevaardigden vanuit de Vlaamse Regering en één afgevaardigde van elke provinciale deputatie. De Vereniging Vlaamse Provincies wenst namens de vijf provinciebesturen hierop te reageren.

De VVP wijst erop dat dit ontwerp van BVR in strijd is met de “Samenwerkingsovereenkomsten met betrekking tot het vastleggen van de wederzijdse verantwoordelijkheden inzake de uitvoering van de interventie ‘opmaak lokale ontwikkelingsstrategieën en erkenning Leadergebieden’ voor GLB 2023-2027”. Op heden werd per provincie dergelijke samenwerkingsovereenkomst ondertekend door uzelf als bevoegde minister namens de Vlaamse Regering, de bevoegde gedeputeerde voor de provincie en de gedelegeerd bestuurder van de VLM. Artikel 10 van de samenwerkingsovereenkomst stipuleert dat het VMC bestaat uit de minister, 9 vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en 10 vertegenwoordigers van de provincies (vijf gedeputeerden en vijf vertegenwoordigers van de provincieraden).

Via het schrijven van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) van 5 juni 2023 betreffende de samenstelling van het Vlaamse Managementcomité gericht aan de verschillende Vlaamse provinciebesturen, werd de vraag gesteld om een effectief lid en een plaatsvervangend lid aan te duiden voor het Vlaams Managementcomité (VMC) met het oog op de advisering over de lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER.

In dit kader blijkt dat het ontwerp BVR van 12 mei 2023 een eenzijdige aanpassing wenst door te voeren aan de samenwerkingsovereenkomst. Gelet op de ondertekende samenwerkingsovereenkomst en de beginselen van behoorlijk bestuur lijkt dit een juridisch moeilijk verdedigbare positie. Graag informeren wij dan ook naar de (juridische) motivatie achter het voorgestelde BVR. Gelet op de uitgebreide expertise

omtrent plattelandsbeleid wenst de VVP de meerwaarde te benadrukken van een dubbele afvaardiging per provincie.

Als bijlage vindt u het VVP advies met betrekking tot het ontwerp van BVR terug met een voorstel van verdere werkwijze.

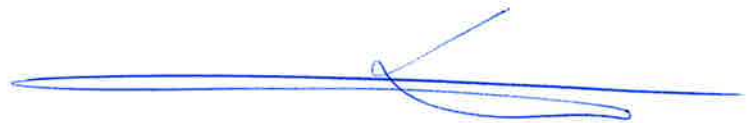
In het geval een wijziging van de samenstelling wordt overeengekomen is het noodzakelijk de samenwerkingsovereenkomst aan te passen (of te werken met nieuwe samenwerkingsovereenkomsten – zie advies). Dit vereist een goedkeuring van alle betrokken partijen, met name de verschillende provincieraden. Gelet op de huidige adviesaanvragen bij de Raad van State, de Gegevensbeschermingsautoriteiten en de Vlaamse Toezichtcommissie is het aangewezen om het definitieve besluit van de Vlaamse Regering af te wachten vooraleer de samenwerkingsovereenkomst opnieuw geagendeerd wordt op de provincieraden. Deze kunnen bijgevolg ten vroegste in september zich hierover uitspreken.

De VVP gaat op basis van het bijgevoegd advies graag verder in overleg om deze problematiek te bespreken.

Met vriendelijke groeten



Inge Moors
Voorzitter B-commissie Platteland



Anton De Ryckere
Directeur VVP

Kopie aan:

Vlaams Minister-President Jan Jambon
Viceminister-President Hilde Crevits
Viceminister-President Bart Somers
Viceminister-President Ben Weyts
Dhr. Toon Denys, VLM

ADVIES over het Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings-, uitvoerings-en subsidiëringvoorwaarden voor LEADER-gebieden'

Datum: 27 juni 2023

Onderwerp: VVP advies bij de principiële goedkeuring van 12 mei 2023 betreffende het 'Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings-, uitvoerings-en subsidiëringvoorwaarden voor LEADER-gebieden'

1. Inleiding

De samenstelling van het Vlaams managementcomité dat instaat voor de beoordeling van de LEADER gebieden wordt door het ontwerp van BVR tot vaststelling van de algemene erkennings-, uitvoerings-en subsidiëringvoorwaarden voor LEADER-gebieden, vastgelegd op vijf afgevaardigden vanuit de Vlaamse Regering en één afgevaardigde van elke provinciale deputatie.

De VVP wijst erop dat dit ontwerp van BVR in strijd is met de "Samenwerkingsovereenkomsten met betrekking tot het vastleggen van de wederzijdse verantwoordelijkheden inzake de uitvoering van de interventie 'opmaak lokale ontwikkelingsstrategieën en erkenning Leadergebieden' voor GLB 2023-2027". Op heden werd per provincie dergelijke samenwerkingsovereenkomst ondertekend door de bevoegde minister namens de Vlaamse regering, de bevoegde gedeputeerde namens de provincie en de gedelegeerd bestuurder van de VLM. Artikel 10 van de samenwerkingsovereenkomst stipuleert dat het VMC bestaat uit de minister, 9 vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en 10 vertegenwoordigers van de provincies (5 gedeputeerden en 5 vertegenwoordigers door de provincieraden).

In dit kader blijkt dat het ontwerp van BVR van 12 mei 2023 een eenzijdige aanpassing wenst door te voeren aan de samenwerkingsovereenkomst teneinde de provinciale vertegenwoordiging in het VMC te herleiden van 10 naar 5 effectieve vertegenwoordigers. De VVP is verwonderd dat deze beslissing genomen is zonder overleg met de provincies. De VVP wenst onderstaande punten over te maken met betrekking tot het ontwerp van BVR.

2. Bindende Samenwerkingsovereenkomst

Gelet op de ondertekende samenwerkingsovereenkomst en de beginselen van behoorlijk bestuur lijkt eerdergenoemd ontwerp van besluit een juridisch moeilijk verdedigbare positie. De samenwerkingsovereenkomsten werden ondertekend door de bevoegde minister namens de Vlaamse Regering. Het is dan ook opmerkelijk dat voorliggend ontwerp van besluit deze samenwerkingsovereenkomsten niet honoreert. Daarnaast blijkt er ook geen enkele motivatie voor deze wijziging te zijn gegeven, noch wordt enige werkwijze om de (juridische) problemen die deze voorgestelde aanpassing met zich meebrengt op te lossen (bv. ongeldige samenkomst met als gevolg onbestaande beslissingsmacht).

Als de Vlaamse Regering een wijziging wenst door te voeren aan de samenwerkingsovereenkomst biedt artikel 17 het kader:

"Wijzigingen aan deze overeenkomst kunnen alleen schriftelijk in onderlinge overeenstemming tussen de partijen overeengekomen worden. Iedere wijziging wordt als een addendum aan deze overeenkomst gehecht en maakt er integraal deel van uit."

Huidig voorliggend ontwerp van besluit is in strijd met de samenwerkingsovereenkomst en schendt de beginselen van behoorlijk bestuur.

Ook in het kader van een mogelijk Europees toezicht of auditactiviteit kunnen deze tegengestelde documenten en samenstelling voor verwarring zorgen en eventuele voor de bevrozing van de Europese fondsen.

3. Motivering samenstelling VMC conform artikel 10 samenwerkingsovereenkomst

Gezien de provincies over heel wat gebiedsgerichte ervaring beschikken en vanuit hun bovenlokale rol heel wat expertise hebben met de begeleiding en goedkeuring van plattelandsprojecten, beschouwt VVP vijf vertegenwoordigers als onvoldoende om de provinciale taak in het VMC naar behoren te kunnen uitoefenen.

Bovendien boet VVP met slechts vijf vertegenwoordigers in aan diversiteit qua vertegenwoordiging. Artikel 10 van de samenwerkingsovereenkomst bepaalt immers dat de 10 provinciale vertegenwoordigers zullen bestaan uit enerzijds de gedeputeerden voor plattelandsbeleid en anderzijds vertegenwoordigers van de provincieraden. Bij een vermindering naar vijf vertegenwoordigers zal in praktijk de vertegenwoordiging door de provincieraden verdwijnen.

Ook de vertegenwoordiging door provincieraadsleden in het VMC is echter van cruciaal belang. Deze provincieraadsleden beschikken immers vaak over een aanvullend inhoudelijk perspectief. Vanwege hun lokale engagementen en vaak ook mandaten in lokale besturen, beschikken zij over terreinkennis en een netwerk op het terrein die voor de beoordeling van de Lokale Actiegroepen (LAG) en de Lokale Ontwikkelingsstrategieën (LOS) in het kader van een bottom-up initiatief zoals LEADER onontbeerlijk zijn.

Bovendien werden de provincieraadsleden in kwestie bij goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst reeds op de hoogte gesteld van hun deelname aan het VMC.

4. Conclusie

Om bovenstaande redenen adviseert VVP om het VMC samen te stellen zoals vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst. Huidige voorgestelde werkwijze is niet conform de samenwerkingsovereenkomst en creëert verschillende juridische vragen die niet meer kunnen worden opgelost voor het eerste overleg van 12 september 2023.

De nieuwe samenwerkingsovereenkomsten met betrekking tot het vastleggen van de wederzijdse verantwoordelijkheden inzake de uitvoering van de interventie 'realisatie lokale ontwikkelingsstrategie' zoals opgenomen in het Vlaams GLB strategisch plan voor de programmaperiode 2023-2027, zijn momenteel nog in opmaak. Deze nieuwe samenwerkingsovereenkomsten geven de mogelijkheid om de samenstelling van de volgende VMC's bij te sturen.

Bijvoorbeeld kan geopteerd worden om te werken met vijf effectieve vertegenwoordigers vanuit de provincies aangevuld met vijf adviserende vertegenwoordigers. Deze vijf extra vertegenwoordigers zijn niet stemgerechtigd, maar kunnen hun inhoudelijke expertise aanbrengen tijdens het overleg. Ook de vertegenwoordiging door de Vlaamse Regering kan dan op deze manier worden samengesteld.

De VVP gaat graag verder in overleg om deze problematiek uit te klaren.

Anton De Ryckere
Directeur Vereniging Vlaamse Provincies

