

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 tot uitvoering van het decreet tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme werd bekrachtigd op 20 mei 2022.

Voorafgaand werden op 3 september 2021 de werking -en personeelssubsidies voor hostels via een prenotificatie aangemeld bij de afdeling staatssteun van de Europese Commissie. Het voorliggende ontwerp tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering komt louter tegemoet aan het eindadvies van de Europese Commissie inzake staatssteun om de werkings- en personeelssubsidies aan hostels in te kaderen binnen het DAEB-besluit. Dit zorgt ervoor dat elke rechtsonzekerheid omtrent de uitbetaling van deze subsidies aan hostels vermeden wordt. Aan de initiële uitgangspunten en procedures van de regelgeving wordt niet geraakt.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Jeugd

Beleidsdoelstelling: SD 2 De kracht van jeugdwerk verder uitbouwen; OD 2.3 Blijven inzetten op het ondersteunen van jeugdkampen door jeugdbewegingen en jeugdorganisaties.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het **wetgevingstechnisch en taalkundig advies** nr. 2023/233 van 9 juni 2023.

De **Inspectie van Financiën** verleende op 2 juni 2023 een gunstig advies m.b.t. het voorontwerp van besluit (RDC_2023002207). Het **akkoord van de minister bevoegd voor de begroting** werd verleend op 4 juli 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 3 september 2021 werden de werkings- en personeelssubsidies voor hostels via een prenotificatie aangemeld bij de afdeling staatssteun van de Europese Commissie. De prenotificatie werd bij de Europese Commissie geregistreerd onder referte Case SA.64679 (2021/PN).

Naar aanleiding van een overleg van 16 december 2022 tussen het Departement Cultuur, Jeugd en Media en de Europese Commissie, stelde de Europese Commissie dat de werkings- en personeelssubsidies eerder beschouwd kunnen worden als een vergoeding voor hostels die diensten van algemeen economisch belang leveren.

In dat geval kunnen deze subsidies genieten van een vrijstelling van voorafgaande aanmelding, indien zij aan de voorwaarden van de DAEB De-minimis verordening, of het DAEB-Besluit voldoen. In dat geval is er enkel een rapporteringsverplichting achteraf.

Deze analyse werd door de Europese Commissie formeel aan het Departement Cultuur, Jeugd en Media bezorgd, via haar schrijven van 21 maart 2023.

Gelet op het bovenstaande werd besloten om de piste van de Europese Commissie te volgen, en de werkings- en personeelssubsidies aan hostels formeel in te kaderen binnen het DAEB-Besluit. Dit ontwerp van wijzigingsbesluit dient om de bestaande regelgeving in lijn te brengen met de vereisten van het DAEB-Besluit.

De DAEB wordt in deze gedefinieerd als “het organiseren van betaalbare overnachtingen voor jeugd en jongerengroepen, met bijzondere aandacht voor jeugdverenigingen” voor de werkingssubsidies, en “het voorzien van ondersteunend en pedagogisch personeel voor de omkadering van overnachtingen door jongeren en jeugdgroepen” voor de personeelssubsidies.

Deze voorwaarden om binnen de vrijstelling van het DAEB-Besluit te vallen kunnen in grote lijnen als volgt worden samengevat:

1. Er wordt maximaal 15 miljoen euro/jaar (per lidstaat) toegekend als vergoeding voor het organiseren van de DAEB. Deze vergoeding omvat allé subsidies (van alle overheden) die bijdragen aan het organiseren van de DAEB.
2. De betrokken ondernemingen moeten expliciet worden belast met de uitvoering van een DAEB (met bepaling van de inhoud en de duur ervan). Deze duurtijd mag 10 jaar niet overschrijden (al kan er na 10 jaar een nieuwe aanstelling gebeuren, voor wat betreft de hostels zou het in de praktijk gaan om een duurtijd die gelijk loopt met de subsidieperiode). Er is in principe geen beperking op het aantal ondernemingen dat de DAEB verleent.
3. De compensatie mag niet verder gaan dan hetgeen nodig is ter dekking van de netto-kosten van de uitvoering van de DAEB, met inbegrip van een redelijke winst. De beschrijving van het compensatiemechanisme en de parameters voor berekening, monitoring en herziening van de compensatie moet opgenomen worden in de regelgeving.

4. Wanneer de onderneming activiteiten verricht die zowel binnen als buiten de DAEB vallen, worden in de interne boekhouding de met de dienst van algemeen economisch belang verband houdende kosten en inkomsten, en die van de andere diensten, gescheiden opgenomen.
5. Er moet een degelijke controle zijn vanuit de overheid op overcompensatie, en indien er sprake is van overcompensatie dient er een terugvordering te gebeuren van de teveel betaalde gelden.
6. Er moet een verwijzing worden opgenomen naar het DAEB-besluit in de relevante regelgeving.
7. Monitoring: elke lidstaat dient om de twee jaar bij de Europese Commissie een verslag in over de uitvoering van het DAEB-besluit.

Indien aan deze voorwaarden is voldaan zal er geen aanmelding moeten gebeuren bij de Europese Commissie, en kan de pre-notificatieprocedure worden stopgezet. Er zullen dan ook geen bijkomende beperkingen (bijvoorbeeld inzake duurtijd of steunintensiteit) worden opgelegd.

Om aan de hierboven vermelde voorwaarden te voldoen wordt via dit wijzigingsbesluit een artikel 19/1 toegevoegd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 tot uitvoering van het decreet tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Via aanpassingen aan artikelen 10, 16 en 17 worden een aantal schoonheidsfouten gecorrigeerd. Deze aanpassingen staan los van de wijzigingen in het kader van de staatssteunregeling.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Artikel 1 voorziet in een wijziging van artikel 10 van het besluit de Vlaamse Regering van 20 mei 2022. Dit artikel voorziet in een regeling van de erkenningsaanvragen van jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die niet langer via Toerisme Vlaanderen (gezien zij enkel nog bevoegd zijn voor gewestmaterie), maar via het departement CJM dient te gebeuren. De administratie voorziet hierbij een gelijktijdige en gelijkaardige administratieve procedure als deze voor de eigenlijke subsidieaanvraag voor de personeels- of werkingssubsidie. Naast een subsidieaanvraag dienen deze Brusselse jeugdverblijven en hostels voortaan ook een aanvraag tot erkenning in bij de administratie.

In het vierde lid van artikel 10 wordt via dit voorontwerp van besluit een zin toegevoegd die de bezwaarprocedure van jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ten aanzien van de erkenningsaanvraag vervolledigt, wanneer de erkenningsaanvraag gecombineerd wordt met een aanvraag tot een werkingssubsidie. Bij de beoordeling van de aanvraag van een aparte werkingssubsidie, zoals voorzien in artikel 12 van het besluit, is er geen bezwaarprocedure voorzien. Niettemin werd voor jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad via artikel 10 van het besluit wel een bezwaartermijn van 30 dagen voorzien om te kunnen repliceren op de beslissing over de erkenning en de eventuele bijhorende comfortclassificatie indien het een jeugdverblijf betreft. Het besluit zegt evenwel niets over de vervolgprocedure voor de behandeling van het bezwaar. Daarom wordt nu voorzien dat de administratie haar definitieve beslissing aangaande het bezwaar uiterlijk op 1 februari van het eerste jaar van de vierjarige subsidieperiode meedeelt aan de aanvrager.

Artikel 2

Artikel 2 voorziet in een wijziging van artikel 16, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022.

Teneinde de administratieve last voor de uitbaters tot het minimum te reduceren, stelt artikel 16 dat de toekenning van een personeelssubsidie automatisch het recht op een werkingsubsidie inhoudt, ook voor de eventuele andere jeugdverblijven met comfortclassificatie basis, standaard en comfort of de eventuele andere hostels die zich op hetzelfde domein bevinden als het jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort of het hostel dat de vierjaarlijkse personeelssubsidie heeft aangevraagd. In de laatste zin van het tweede lid van artikel 16 wordt het woord comfort toegevoegd aangezien ook andere jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort (die gelegen zijn op hetzelfde domein als het jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort dat een personeelssubsidie heeft aangevraagd) onder dezelfde berekening en uitbetaling conform artikel 13 van het besluit vallen.

Artikel 3

Artikel 3 voorziet in een aantal wijzigingen aan artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022.

Dit artikel voorziet in een tweejaarlijkse financiële rapportage in functie van de toegekende personeelssubsidie. Deze financiële rapportage gebeurt na het tweede en na het vierde jaar van de vierjarige beleidsperiode in functie van de uitbetaling van de tweejaarlijkse saldi. Echter werd er geen concrete indiendatum opgenomen. Om die reden wordt in het eerste lid van artikel 17 toegevoegd dat het tweejaarlijkse financiële verslag uiterlijk op 1 april moet ingediend worden. Om diezelfde reden wordt de indiendatum van 1 april in het tweede lid van hetzelfde artikel toegevoegd voor jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort en hostels die op basis van een tussentijdse aanvraag een personeelssubsidie krijgen voor een kortere periode dan vier jaar.

Artikel 4

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling en een nieuw artikel 19/1 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022.

Door middel van dit nieuwe artikel wordt er tegemoetgekomen aan de vereisten van het DAEB-Besluit, voor wat betreft de werkings- en personeelssubsidies aan hostels (dewelke als vergoeding voor diensten van algemeen economisch belang worden beschouwd).

Vooreerst voorziet paragraaf 1 in een aantal specifieke definities die worden gehanteerd in het kader van dit artikel. Daarnaast wordt er in dit artikel expliciet verwezen naar het DAEB-Besluit, waardoor tegemoet gekomen wordt aan artikel 4, f) van dit besluit.

In paragraaf 2 worden de diensten van algemeen economisch belang, waarmee de hostels expliciet belast worden, nauwkeurig omschreven.

Tot slot wordt er via de paragrafen 3 en 4 een bijkomende controle op overcompensatie toegevoegd, voor wat betreft de subsidies aan hostels. Deze controle wordt opgelegd door het DAEB-Besluit, en is verplicht om te garanderen dat de vergoeding voor diensten van algemeen economisch belang niet leidt tot overcompensatie.

Om de administratieve last voor hostels zo veel als mogelijk te beperken wordt deze controle door de administratie zo veel als mogelijk uitgevoerd aan de hand van bestaande gegevens (die de hostels reeds moeten rapporteren in het kader van de verantwoording van hun personeelssubsidie). Voor

hostels die uitsluitend een werkingssubsidie zouden ontvangen is een aparte rapportering noodzakelijk.

De controle op overcompensatie gebeurt op het niveau van de rechtspersoon die de subsidie ontvangt (en niet op het niveau van de individuele uitbating waarvoor de subsidie werd toegekend). Dit vloeit voort uit de regelgeving inzake staatssteun, die stelt dat de controle steeds dient te gebeuren op het niveau van de 'onderneming'. Conform het EU-recht is een onderneming een 'eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd'. In de mate dat verschillende hostels uitgbaat worden door één rechtspersoon, moeten zij beschouwd worden als één onderneming, aangezien zij een economische eenheid vormen.

Indien aan de hand van deze controle zou worden vastgesteld dat de subsidie méér bedraagt dan de netto-kosten verbonden aan de diensten van algemeen economisch belang, wordt het teveel betaalde teruggevorderd.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde wijzigingen aan het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 zorgen niet voor een hogere budgettaire impact, daar de vastgelegde jaarlijkse subsidiebedragen en/of berekeningsmethodes voor de beleidsperiode 2023-2026 niet worden gewijzigd, uitgezonderd eventuele indexeringen.

De Inspectie van Financiën verleende op 2 juni 2023 advies (RDC_23_002207) m.b.t. het ontwerp van besluit. Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 04 juli 2023.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De regelgeving heeft een zeer beperkte impact op het personeel van de Vlaamse Overheid. Er wordt geen toename verwacht van subsidiedossiers. De beperkte bijkomende controlemechanismen op de financiële verantwoording van hostels kunnen grotendeels geautomatiseerd gebeuren.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

De adviezen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media én de Vlaamse Jeugdraad worden ingewonnen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 tot uitvoering van het decreet tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding
 - 2.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:
 - 2.1.1. de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
 - 2.1.2. de Vlaamse Jeugdraad;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE