

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit wijzigt het KB van 1 september 2006 en maakt het mogelijk dat verbalisanten een onmiddellijke inning kunnen voorstellen wanneer een voertuig zich zonder geldig keuringsbewijs op de openbare weg begeeft.

Deze mogelijkheid bestond al voor wat betreft bedrijfsvoertuigen van de voertuigcategorieën M2, M3, N2, N3, O3, O4, T1b, T2b, T3b, T4.1b, T4.2b en T4.3b en wordt bij dit ontwerp van besluit uitgebreid naar alle andere voertuigen.

Tevens wordt voorzien dat een onmiddellijke inning in het kader van het KB van 1 september 2006 niet langer mogelijk zal zijn indien er zodanig veel overtredingen vastgesteld worden bij eenzelfde controle dat een bepaald boetep plafond overschreden wordt.

Door middel van dit besluit wordt getracht om de hoeveelheid ongekeurde voertuigen die zich op de openbare weg begeven terug te dringen en op deze manier de verkeersveiligheid en luchtkwaliteit te bevorderen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de volgende beleidsvelden:

- binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting: fiscaliteit;

- binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: weginfrastructuur en wegenbeleid.

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan de conceptnota 'de handhaving van voertuigemissies' zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 3 december 2021.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/464 van 14 december 2022.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 30 november 2022.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 19 december 2022.

De Vlaamse Regering verleende op 23 december 2022 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen. Zie hiervoor de documenten VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS en VR 2022 2312 DOC.1603/2.

Na advies van de raadgevende commissie administratie-nijverheid en de gegevensbeschermingsautoriteit heeft de Vlaamse Regering op 2 juni 2023 haar tweede principiële goedkeuring gehecht aan voormeld ontwerp, gewijzigd naar aanleiding van de adviezen. Zie hiervoor de documenten VR 2023 0206 DOC.0663/1 en VR 2023 0206 DOC.0663/2.

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State 73.776/3 dat verleend werd op 5 juli 2023.

De relevante bepalingen uit het advies van de Raad van State worden hieronder besproken.

1) Rechtsgronden

De Raad van State merkt op dat de bewaartermijn vermeld in artikel 5 vierde lid, van het koninklijk besluit van 1 september 2006 als een intrinsiek gevolg kan worden beschouwd van de in artikel 4bis van de wet van 21 juni 1985 vermelde mogelijkheid om tot de onmiddellijke inning over te gaan van een som voor overtredingen van het technisch reglement van de voertuigen uitgevaardigd op grond van deze wet. De in het eerste lid van het ontworpen artikel 5 vermelde gegevens houden immers rechtstreeks verband met het vaststellen van die overtredingen en de ermee gepaard gaande onmiddellijke inning. Bijgevolg kan voor die regeling een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', gelezen in samenhang met artikel 4bis van de wet van 21 juni 1985.

Voormeld artikel 20 wordt toegevoegd aan de rechtsgronden in het besluit.

2) Vormvereisten

De Raad van State merkt op dat het advies nr. 2023/14 van 17 januari 2023 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens moet worden toegevoegd aan de vormvereisten. Het besluit werd in die zin aangepast.

3) Consignatie

De Raad van State bevestigt dat het redelijk verantwoord is dat in de ontworpen regeling wordt uitgegaan van een betaling middels een betaalterminal. Aldus wordt immers vermeden dat de personeelsleden van het operationeel kader van de federale en lokale politie en de wegeninspecteurs die tot de onmiddellijke inning of de consignatie overgaan, grote sommen contant geld zouden moeten transporteren, hetgeen een veiligheidsrisico zou uitmaken.

Dit neemt echter niet weg dat het niet aanvaardbaar zou zijn dat de overtreder die geen woonplaats of vaste verblijfplaats in België heeft en die niet middels een betaalterminal kan betalen, de onmiddellijke inning of de consignatie niet in contant geld zou kunnen betalen. Overeenkomstig artikel 4bis, § 3, eerste lid, van de wet van 21 juni 1985 moet die overtreder, indien hij de voorgestelde som niet onmiddellijk betaalt, een som in consignatie geven bestemd om de eventuele geldboete en gerechtskosten te dekken. In tegenstelling tot de onmiddellijke inning kan de consignatie niet achteraf worden voldaan bij overschrijving en zolang de consignatie niet is gebeurd wordt het voertuig van de betrokkene ingehouden. Gelet op dat vergaande gevolg moet het derhalve mogelijk zijn om in bijzondere omstandigheden de onmiddellijke inning of de consignatie in contant geld te betalen.

Het begrip “bijzondere omstandigheden”, vermeld in artikel 3, § 1, lid 1 behelst evenwel ook het geval waarin de overtreder niet elektronisch kan betalen. Onder dat voorbehoud stelt de Raad van State dat de ontworpen regeling kan worden aanvaard.

4) Verwerking van beeldopnames

In het ontworpen artikel 5, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 1 september 2006 wordt bij de in uitvoering van dat besluit te verwerken gegevens “beeldopnames” vermeld. De vraag stelt zich over welke beeldopnames het hier gaat.

De controles op niet-gekeurde voertuigen zullen deels gebeuren aan de hand van ANPR camera's. De beeldopnames van die camera's tonen aan dat het voertuig zich op het ogenblik van de vaststellingen op de openbare weg bevond en zijn dus dienstig om de inbreuk te bewijzen.”

De Raad van State merkt op dat, in het licht van het beginsel van de minimale gegevensverwerking, in de tekst van het ontwerp moet worden gepreciseerd dat het beeldopnames betreft van camera's die tonen dat het voertuig zich op het ogenblik van de vaststelling op de openbare weg bevond.

Artikel 5, eerste lid, 1° wordt nader verduidelijkt (zie artikelsgewijze bespreking).

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de artikelsgewijze bespreking van de niet gewijzigde artikels wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring (VR 2023 0206 DOC.0663/1).

Artikel 5

Artikel 5, eerste lid, 1° wordt, ingevolge een opmerking van de Raad van State, nader verduidelijkt. Beeldopnames worden gespecificeerd als beeldopnames waaruit de inbreuk blijkt. Er werd voor gekozen om dit niet te beperken tot beeldopnames “die tonen dat het voertuig zich op het ogenblik van de vaststelling op de openbare weg bevond”, zoals gesuggereerd door de Raad van State, omdat ook andere dan inbreuken op het keuringsbewijs onder het toepassingsgebied van het KB van 1 september 2006 vallen. Op deze manier worden alle situaties opgevangen zonder afbreuk te doen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS).

B. ESR-TOETS

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2312 DOC.1603/1BIS).

4 VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een

som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen;
- het advies van de Raad van State van 5 juli 2023.