

Advies van de Vereniging Vlaamse Provincies met betrekking tot:

- **het Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, wat betreft de vormgeving van de beleidsrapporten;**
- **Ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, wat betreft de vormgeving van de beleidsrapporten.**

24 mei 2023

De Vereniging Vlaamse Provincies (VVP) heeft op donderdag 25 april 2023 de ontwerp teksten ontvangen van het *Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, wat betreft de vormgeving van de beleidsrapporten*, en het *Ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, wat betreft de vormgeving van de beleidsrapporten* met bijhorende vraag tot het formuleren van een advies over de voorgestelde wijzigingen.

Advies

De VVP wenst volgende twee punten over te maken met betrekking tot het Voorontwerp van Besluit Vlaamse Regering:

1. Via voorgestelde wijzigingen wenst de Vlaamse Regering de transparantie, de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de beleidsrapporten volgens de beleids- en beheerscyclus (BBC) verder te verhogen. De voorgestelde maatregelen hebben tot doel de mogelijkheden te verruimen om kwalitatieve en vlot leesbare beleidsrapporten te presenteren en hiermee de werking van de lokale en provinciale raden te versterken.

De VVP onderschrijft de doelstellingen achter de voorgestelde wijzigingen. Echter wordt betwijfeld of de doelstellingen daadwerkelijk gehaald kunnen worden met de voorgestelde technieken. Hoewel de opname van extra cijfers (bv. de vergelijking met het vorig boekjaar) bijkomende informatie genereert die van nut kan zijn voor de raadsleden, bestaat het gevaar dat dit de leesbaarheid van de beleidsrapporten niet ten goede komt.

Het is dan ook belangrijk een evenwicht te vinden tussen enerzijds informatie die initieel wordt meegeleverd met het beleidsrapport en anderzijds informatie die door de lokale of provinciale raden verkregen kan worden via vraagstelling en tussenkomsten in de respectievelijke raden.

2. De voorgestelde wijziging in artikel 2 (tot wijziging van artikel 8) stipuleert dat de strategische nota voortaan een expliciete beleidsverklaring bevat en een beschrijving van alle beleidsdoelstellingen. Deze moet de raadsleden een beknopte en leesbare synthese geven van de belangrijkste aspecten van het geplande beleid en van de financiële kerncijfers van het bestuur.

De VVP begrijpt de logica achter deze voorgestelde wijziging, echter is er sprake van een timingissue voor de provinciale besturen. Door de integratie van een beleidsverklaring en beschrijving van alle beleidsdoelstellingen in het beleidsrapport wordt het praktisch moeilijk haalbaar om het beleidsrapport tijdig aan te leveren. De provinciebesturen moeten namelijk eerder klaar zijn met hun meerjarenplan dan de lokale besturen omdat dit voorafgaand verplicht bezorgd moet worden aan het Rekenhof. Daarnaast beschikt de administratie niet steeds tijdig over de politieke beleidsverklaring om deze op te nemen in het ontwerp van meerjarenplan.

In deze lijkt het dan ook aangewezen om eerder te spreken van een 'beleidssamenvatting met kerncijfers' in plaats van een volwaardige 'beleidsverklaring'. In elk geval zal het noodzakelijk zijn om met het Rekenhof een aangepaste werkwijze vast te leggen om de verplichting inzake het bezorgen van het meerjarenplan aan het Rekenhof af te stemmen met de voorgestelde wijzigingen. Hiervoor zal op korte termijn een overleg moeten worden opgestart tussen de provinciebesturen, het Rekenhof en de Vlaamse overheid.

De VVP wenst volgend aandachtspunt over te maken met betrekking tot het ontwerp Ministerieel Besluit:

1. In het ontwerp van Ministerieel besluit wordt in artikel 1 en 2 bepaald welke kerncijfers er verplicht dienen worden opgenomen in het meerjarenplan en de jaarrekening. Verschillende van deze kerncijfers zijn echter niet van toepassing op de provinciale besturen (punten 5°, 6°, 8° en 9°)¹.

De VVP vraagt een expliciete uitzondering op te nemen voor deze punten voor de provinciale besturen. Dit om enige rechtsonzekerheid te vermijden met betrekking tot juridische legitimiteit van het meerjarenplan en van de jaarrekening wanneer deze cijfers niet zijn opgenomen.

¹ 4° de investeringsuitgaven voor materiële en immateriële vaste activa en toegestane investeringssubsidies; 5° de uitgaven voor toegestane werkings- en investeringssubsidies aan de politiezone; 8° de aanslagvoet en de ontvangsten uit de aanvullende personenbelasting; 9° de aanslagvoet en de ontvangsten uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing.