

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - (voor)ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving

Met het oog op de digitalisering van de handhaving van Vlaamse regelgeving, de beveiligde bewaring van handhavingsinformatie, het uitwisselen ervan tussen bevoegde overheden en een uniforme digitale toegang van burgers en ondernemingen tot hun bestuurlijk sanctiedossier, voorziet het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum] (hierna: KVH) in de oprichting van een Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP). Dit platform bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (API) of via manuele ingave in een webinterface (UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

De ontwikkeling van het VHP is aangevangen in 2022, en zal in de loop van 2023 worden afgerond voor de onderdelen aansluitertoepassing, digitaal klassement, het sanctieregister en de handhavingsbibliotheek. Eind 2023 wordt gestart met de gefaseerde uitrol van het VHP voor deze onderdelen. Gefaseerd, omdat in een eerste fase de functionaliteit beperkt blijft tot de vier genoemde onderdelen, het aantal bestuursdocumenten dat verplicht in de door het KVH vereiste digitale vorm moet worden opgesteld, beperkt wordt, en het VHP vooralsnog maar van toepassing wordt gesteld op een selectie van Vlaamse regelgeving.

De fasering is nodig om de risico's van de ingebruikname van een gloednieuw IT - platform te kunnen beheersen, te meer omdat het vooral privacygevoelige informatie zal bevatten en essentiële processen als voorwerp heeft. De IT-systemen die bij de Vlaamse en lokale inspectiediensten worden gebruikt is, zijn bovendien zo divers dat haast elke "aansluiting" maatwerk vergt. Dit vraagt veel inspanningen van de aansluiters en het VHP-projectteam, die gedoseerd moeten worden ingezet om de beschikbare capaciteit niet te overstijgen.

API's moeten worden ontwikkeld en getest voor ze in gebruik kunnen worden genomen. Bepaalde functionaliteiten, nodig voor digitaal werken, moeten in het eigen dossierbehandelingsysteem worden opgenomen. Gebruikers van de UI moeten worden opgeleid in beheersbare groepen. Gebruikers die hun eerste stappen op het VHP zetten, moeten kunnen worden geholpen zonder al te grote wachttijden bij de service desk. Protocollen moeten worden afgesloten vooraleer toegang kan worden verleend tot het platform.

Op basis van de ervaringen die worden opgedaan tijdens deze opstartfase, en rekening houdend met het tempo van de verdere ontwikkeling van het VHP, zal vervolgens de functionaliteit en het toepassingsgebied stapsgewijs worden uitgebreid middels opeenvolgende besluiten, tot alle onderdelen in gebruik zijn en het VHP het geheel van de Vlaamse regelgeving bestrijkt.

Dit ontwerp maakt de start van het VHP mogelijk. De toetreding tot het VHP vereist geen "instap" in het KVH zelf: er wordt over beslist bij Besluit van de Vlaamse Regering, onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp kadert in het beleidsveld justitie en handhaving zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Dit voorontwerp van decreet kadert in het inhoudelijk structurelement "6.3 Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving" en de strategische doelstelling SD 1 "Implementatie en uitbreiding van het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving" (punt 6.3.1 in de Beleidsnota Justitie en Handhaving 2019 – 2024 (Vlaams Parlement, stuk 137, 2019-2020, Nr.1, p. 31-32)).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het

wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2023/201 van 26 mei 2023.

De Inspectie van Financiën verleende een voorwaardelijk gunstig advies op 9 juni 2023.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op (datum).

De Vlaamse Toezichtscommissie heeft advies *** gegeven op (datum).

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft advies *** gegeven op (datum).

De Raad van State verleende advies nr. *** op (datum).

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp geeft het startschot voor de uitrol van het Vlaams Handhavingsplatform, door de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum] (hierna: KVH), die er de legistische basis van vormen, voorwaardelijk van toepassing te stellen op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving, met name:

- het decreet houden algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (hierna DABM);
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (hierna VCRO);
- het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 (hierna OED);
- het Varendergoeddecreet van 29 maart 2002 (hierna VED);
- de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (hierna VCW).

De ontwikkeling van het Vlaams Handhavingsplatform is gestart in 2022, en is ondertussen voldoende matuur om een aantal kernonderdelen ervan in bedrijf te nemen, meer bepaald:

- het *digitaal klassement*, geregeld in artikel 4 KVH, waarin de handhavingsdocumenten worden opgenomen en bewaard;
- het *bestuurlijk sanctieregister*, geregeld in artikel 77 tot en met 79 KVH, waarin wordt bericht over de bestuurlijke vervolging, en via hetwelk de burger en de onderneming toegang kan nemen tot zijn bestuurlijk sanctiedossier;
- de *handhavingsbibliotheek*, geregeld in artikel 80 KVH, waarmee geselecteerde handhavingsinformatie ter beschikking kan worden gesteld aan handhavingspartners.

Conform artikel 3, derde lid KVH worden deze bepalingen van toepassing wanneer de Vlaamse Regering dat bepaalt, voor de Vlaamse regelgeving die ze aanduidt en onder de voorwaarden die ze bepaalt. Een instap in het VHP veronderstelt dus niet dat de Vlaamse regelgeving meteen ook het KVH zelf implementeert.

Enkel het maatregelenregister (geregeld in artikel 81 tot en met 83) blijft voor de geselecteerde regelgeving nog buiten beschouwing, omdat de ontwikkeling ervan nog onvoldoende gevorderd is, en naar verwachting pas in de tweede jaarhelft van 2024 kan worden afgerond. Daarmee samenhangend wordt in deze eerste fase de focus gelegd op de documenten die relevant zijn voor het voeden van het bestuurlijk sanctiedossier en het bestuurlijk sanctieregister, met name de processen-verbaal, de verslagen van vaststelling en de beslissingen van de beboetingsinstanties die daaruit voortvloeien. Dit gebeurt door de algemene verplichting tot digitaal werken (inclusief digitale ondertekening met e-id en verplichte borging in het digitaal klassement) in de zin van artikel 4 KVH, te verenigen tot voormelde documenten.

Voor het inhangen van deze documenten in het VHP is een aansluitertoepassing voorzien, via de automatische koppeling (API) met het eigen dossierbehandelingssysteem, of via een

manuele ingave in een webinterface (UI). Het merendeel van de betrokken inspectiediensten zal in deze opstartfase gebruik maken van de UI, bv. omdat zij niet over een dossierbehandelingssysteem beschikken, dit systeem technisch aan vernieuwing toe is, of in afwachting van wijzigingen in het kader van een geplande implementatie van het KVH. Doordat de inspectiediensten in deze opstartfase enkel processen-verbaal en verslagen van vaststellingen zullen moeten ingegeven, vormt dit geen grote inspanning voor deze diensten. Bij de betrokken Vlaamse inspectiediensten blijft het aantal te borgen documenten per functiehouder en per jaar beperkt. Ook bij de lokale besturen is dit beeld vergelijkbaar. Bovendien komen met de instap in het VHP een aantal administratieve taken te vervallen, zoals het afdrukken van brieven en het versturen ervan. Deze taken zullen immers centraal worden opgenomen vanuit het VHP, in zoverre ze al niet vervangen worden door (via het VHP gefaciliteerde) digitale communicatie.

Als beboetingsinstantie, bevoegd voor zowel het DABM, de VCRO, het OED en het VED, zal het aantal kennisgevingen en sanctiebeslissingen die de gewestelijke entiteit in de zin van art. 16.1.2, 4° DABM moet inbrengen talrijker zijn, maar hiervoor wordt een automatische doorstroming naar het VHP via API in het vooruitzicht gesteld. Bovendien moeten de processen – verbaal / verslagen van vaststelling die reeds door de Vlaamse en lokale inspectiediensten zijn ingehangen, niet nog eens worden ingehangen in het dossierbehandelingssysteem van de gewestelijke entiteit, wat een belangrijke efficiëntiewinst oplevert.

De decreten waarop het VHP met dit besluit gedeeltelijk van toepassing wordt gesteld, zijn met elkaar verwant in die zin dat zij tot hetzelfde beleidsdomein (Omgeving) behoren en in hoofdzaak grondgebonden materies betreffen, waarbij misdrijven en inbreuken op de verschillende decreten vaak samen voorkomen. Gelet op de onderlinge samenhang tussen deze decreten, worden de processen-verbaal en verslagen van vaststellingen op basis van artikel 80, derde lid KVH toegankelijk gemaakt voor alle inspectiediensten die toezien op Vlaamse regelgeving binnen deze groep, in functie van toezicht en opsporing (art. 80 eerste lid, 1°). Omdat naast de bijzondere gewestelijke en gemeentelijke opsporingsambtenaren ook reguliere politieambtenaren nog steeds een belangrijke rol spelen bij het toezicht en de opsporing van misdrijven en inbreuken binnen deze groep van decreten, wordt ook hen toegang verleend.

Voormelde samenhang is uiteraard ook van belang in het kader van bestuurlijke vervolging. Om die reden wordt de bevoegde “beboetingsinstanties” toegang verleend tot het geheel van de in het digitaal klassemment aanwezige bestuursdocumenten, opgesteld m.b.t. schendingen van de betrokken decreten.

Misdrijven en inbreuken in deze grondgebonden materies leiden doorgaans tot illegale situaties, die in rekening moeten worden gebracht bij de beoordeling en het opleggen van herstel – en beveiligingsmaatregelen, zelfs al vinden zij hun grondslag in een misdrijf of inbreuk van een ander decreet binnen de groep, afgelijnd door dit besluit. Om die reden wordt de bevoegde herstelinstanties van de onderscheiden decreten inzage gegeven in de processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld binnen deze groep. Het betreft meer bepaald de toezichthouders en de burgemeesters als herstelinstantie DABM, de stedenbouwkundige inspecteurs en de burgemeesters als herstelinstanties voor de VCRO, de inspecteurs Onroerend Erfgoed als herstelinstanties voor het OED en het VED, en de wooninspecteurs als herstelinstanties voor de VCW.

De Inspectie van Financiën merkt op dat bij sommige artikels een aanvangsdatum wordt gesteld, en bij andere niet, en vreest dat daardoor het platform onvolledig zal blijven, zodat er best wordt geüniformeerd. De aanvangsdatum wordt nochtans voor elk decreet geregeld via artikel 10 van het ontwerp. Dat die datum verschilt per decreet, en voor wat DABM en

VCRO betreft later aanvangt voor de lokale besturen dan voor de Vlaamse inspectiediensten, kadert in de gefaseerde uitrol in deze opstartfase.

Daarnaast stelt zich volgens de Inspectie van Financiën de vraag inzake archivering en wissen van het platform. De maximale bewaartermijnen worden conform artikel 6 KVH, dat via dit ontwerp mee van toepassing wordt gesteld op de betrokken decreten, bepaald in serieregisters, zodat zij niet in dit ontwerp moeten worden vastgesteld. Bijkomend voorziet artikel 78 §2 KVH in het schrappen van publicaties in het sanctieregister na respectievelijk 10 en 6 jaar, naargelang de publicatie een misdrijf dan wel een inbreuk betreft.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie algemene toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact. Het Vlaams Handhavingsplatform vloeit voort uit het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019 en diens opvolger, het kaderdecreet Vlaamse Handhaving, dat op 25 juni 2023 definitief werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering en nu bij het parlement is ingediend. De ontwikkeling ervan is reeds in 2021 aangevangen als een samenwerking tussen het agentschap Digitaal Vlaanderen en het agentschap Justitie en Handhaving, en wordt gefinancierd via begrotingsartikel SCA-ASJA2NA-WT – Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Ook de ontwikkeling van de geautomatiseerde API – aansluiting tussen het VHP enerzijds, en de dossierbehandelingsystemen van de Wooninspectie, Natuurinspectie en de gewestelijke entiteit anderzijds, is reeds ingezet en wordt vooralsnog opgevangen binnen de beschikbare IT - middelen van de betrokken entiteiten. Waar nodig kan via voormeld begrotingsartikel en binnen de beschikbare middelen in een tegemoetkoming worden voorzien.

Aan een manuele aansluiting via de UI (van toepassing op de andere betrokken inspectiediensten en beboetingsinstanties) zijn geen investeringen of kosten verbonden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel. De manuele ingave van processen-verbaal en verslagen van vaststelling vergt voor de betrokken inspectiediensten een uiterst beperkte inspanning, met een gemiddelde ingave van slechts enkele documenten op maandbasis per functiehouder.

Deze inspanning wordt deels teruggewonnen door het feit dat het VHP de kennisgeving van deze stukken geautomatiseerd laat verlopen, waardoor een aantal administratieve taken wegvallen. Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan. Tot slot maakt de

ingave in het VHP dat het document, n.a.v. een beslissing later in de keten, niet nogmaals moet worden ingegeven, noch in het VHP zelf, noch in met het VHP geconnecteerde dossierbehandelingssystemen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De aansluitingsmogelijkheden van een lokaal bestuur verschillen in niets van die van een Vlaamse entiteit. Ook hier is bijgevolg geen impact op het personeel, om de redenen hierboven vermeld onder punt C.

Aan de aansluiting zelf zijn geen kosten verbonden. Een manuele aansluiting via de UI vergt bovendien geen investeringen.

Er is dan ook geen weerslag op de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) en de Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG) binnen een termijn van dertig dagen, en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) binnen een termijn van zestig dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering om, na het bekomen van de adviezen vermeld in 2° en in zoverre deze adviezen geen aanleiding geven tot het wijzigen van het voorontwerp, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhai DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE