

**ONTWERP VAN BIJZONDER DECREET TOT WIJZIGING VAN HET BIJZONDER
DECREET VAN 26 JUNI 1991 BETREFFENDE DE UNIVERSITEIT GENT EN HET
UNIVERSITAIR CENTRUM ANTWERPEN WAT BETREFT DE DELEGATIE DOOR DE
RAAD VAN BESTUUR**

Samenvatting

De raad van bestuur van de Universiteit Gent heeft als hoogste bestuursorgaan van de universiteit de volheid van handelings- en bestuursbevoegdheid. Artikel 21 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 bevat een ruime delegatiebevoegdheid voor de raad van bestuur. Het is echter niet mogelijk om bevoegdheden aan externen van buiten de universiteit te delegeren.

In sommige gevallen zoals bij tuchtzaken, evaluaties of aanwervingen, kan het nuttig en zelfs wenselijk zijn dat externen deel uitmaken van bepaalde universitaire organen en in dat kader bepaalde universitaire bevoegdheden uitoefenen. Om mogelijk te maken om bepaalde bevoegdheden aan externen te delegeren, moet het bijzonder decreet gewijzigd worden.

Op voorstel van de Raad van State wordt ook het opschrift van het bijzonder decreet gewijzigd zodat duidelijk is dat het bijzonder decreet alleen nog betrekking heeft op de Universiteit Gent.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De basisregels voor de organisatie en het bestuur van de Universiteit Gent zijn opgenomen in het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen. Hoewel de titel van het bijzonder decreet nog altijd naar het Universitair Centrum Antwerpen verwijst, regelt het bijzonder decreet van 26 juni 1991 na de fusie van de drie Antwerpse universitaire instellingen in 2003 alleen nog het statuut van de Universiteit Gent.

Het bijzonder decreet van 26 juni 1991 is sinds die datum al verschillende keren gewijzigd. Al deze wijzigingen hebben tot doel de autonomie van de Universiteit Gent verder uit te breiden en haar bestuurlijke slagkracht te versterken.

Artikel 21 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 bepaalt dat de raad van bestuur van de Universiteit Gent het hoogste bestuursorgaan van de universiteit is en van daaruit de volheid van handelings- en bestuursbevoegdheid heeft. De raad van bestuur heeft het

recht bepaalde van haar bevoegdheden toe te wijzen of te delegeren aan andere organen of personen die expliciet in artikel 21 opgenomen zijn.

Om te garanderen dat de delegatie van bevoegdheden over een voldoende draagvlak bij de verschillende universitaire geledingen beschikt, kan een dergelijke overdracht slechts gebeuren als daarvoor een tweederdemeerderheid binnen de raad van bestuur bestaat. Aan het delegeren van bevoegdheden kunnen desgewenst ook reglementair bepaalde voorwaarden gesteld worden.

B. Inhoud

Probleemstelling

Het hoger onderwijs is de voorbije jaren verschillende malen opgeschrikt door meldingen van grensoverschrijdend gedrag. Deze meldingen hebben zowel betrekking op studenten als op personeelsleden. De Universiteit Gent werkt aan een beleid om de aanpak van grensoverschrijdend gedrag te verbeteren, zowel op het niveau van het meldpunt, de tuchtprocedure, de communicatie, de sensibilisering en de deontologische code. In dat kader wil de universiteit externe experts toelaten tot de tuchtorganen voor het personeel en de studenten om op die manier respectvol gedrag aan de Universiteit Gent aan te moedigen en grensoverschrijdend gedrag kordater aan te pakken.

Artikel 21 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 laat op dit moment niet toe dat de raad van bestuur een deel van haar bevoegdheden aan externen delegeert. Het is daardoor op basis van de huidige regelgeving niet mogelijk om externen op te nemen in de tuchtorganen voor het personeel en de studenten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

De mogelijkheid om de bevoegdheden van de raad van bestuur van de Universiteit Gent te delegeren wordt uitgebreid. In een aantal gevallen zullen ook externe experts kunnen opgenomen worden in een orgaan waaraan een bevoegdheid van de raad van bestuur gedelegeerd is. Het gaat in de eerste plaats om het opnemen van externen in een tuchtorgaan. De regelgeving biedt ook de mogelijkheid om externe experts op te nemen in wervings-, selectie-, bevorderings- of evaluatieorganen. Ook bij werving, selectie, bevorderingen en evaluaties kan het immers interessant zijn externen bij de procedure te betrekken. Door deze mogelijkheid nu al in het bijzonder decreet op te nemen, is het niet nodig het bijzonder decreet nadien nog in deze zin aan te passen.

Impactanalyse

1. Maatschappelijke impact

Dit ontwerp van bijzonder decreet heeft geen specifieke impact op bepaalde doelgroepen, zoals mensen in kansarmoede of kinderen.

2. Impact op grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel

Het ontwerp van bijzonder decreet heeft een positieve impact op de menselijke waardigheid en integriteit, de gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de non-discriminatie.

3. Budgettaire impact

De in dit bijzonder decreet opgenomen maatregel heeft geen budgettaire impact.

Implementatie

De uitvoering van het bijzonder decreet gebeurt door de Universiteit Gent. De universiteit zal tijdig op de hoogte gebracht worden van de wijziging aan het bijzonder decreet.

Het bijzonder decreet treedt in werking met ingang van het academiejaar 2023-2024.

C. Totstandkomingsprocedure

1. Inspectie van financiën

De inspectie van financiën heeft op 14 maart 2023 een gunstig advies gegeven.

2. VLOR en SERV

De Vlaamse Onderwijsraad heeft op 19 april 2023 laten weten dat zij niet bevoegd is zich over het ontwerp van bijzonder decreet uit te spreken.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft op 24 april 2023 advies gegeven. De SERV vindt de mogelijkheid om externen toe te laten tot de tuchtorganen van de UGent positief maar vraagt in het kader van uniformiteit om ook de interne samenstelling van de tucht- en bestuursorganen in zowel privaat- als publiekrechtelijke hogeronderwijsinstellingen te bekijken met betrekking tot een meer paritaire samenstelling.

3. Onderhandelingen

Op 18 april 2023 vonden onderhandelingen plaats in het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent. Op de onderhandelingen werd een alternatieve formulering voor artikel 2 voorgesteld zodat duidelijk is dat het niet de bedoeling is een bevoegdheid aan een individuele externe deskundige te delegeren maar wel aan een bepaald orgaan waarin externe deskundigen kunnen opgenomen worden. De onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van akkoord.

4. Raad van State

De Raad van State heeft op 4 juli 2023 advies nr. 73.613/1 uitgebracht.

- De Raad van State adviseert om – in afwachting van het uitvoeren van de coördinatiemachtiging uit het bijzonder decreet van 4 april 2003 – ten minste het

opschrift van het bijzonder decreet aan te passen zodat duidelijk is dat het bijzonder decreet nog alleen maar van toepassing is op de Universiteit Gent en niet meer op het Universitair Centrum Antwerpen. Er is aan het voorontwerp van decreet een artikel toegevoegd dat op dit advies ingaat.

Aangezien bij een coördinatie geen inhoudelijke wijzigingen aan de regelgeving mogen aangebracht worden, zal de coördinatiemachtiging op een later moment uitgevoerd worden.

- De Raad van State stelt een duidelijker formulering voor van het ontworpen artikel 2, §2, eerste lid, 6, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991. De door de Raad van State voorgestelde formulering is overgenomen.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Met dit artikel wordt het opschrift van het bijzonder decreet gewijzigd zodat het duidelijk is dat het bijzonder decreet nog alleen betrekking heeft op de Universiteit Gent en niet meer op het Universitair Centrum Antwerpen.

Artikel 3

De raad van bestuur van de Universiteit Gent kan haar bevoegdheden delegeren aan een wervings-, selectie-, bevorderings-, evaluatie- of tuchtorgaan. Een dergelijk orgaan kan geheel of gedeeltelijk bestaan uit externe deskundigen van buiten de Universiteit Gent. Het gaat hier dus niet om een rechtstreekse delegatie van een bevoegdheid aan externen van buiten de universiteit.

Artikel 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS