

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 15 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is al een aantal jaren in werking. Uit een in 2021 uitgevoerde evaluatie kwam naar voor dat er verbeteringen mogelijk zijn. Deze zouden moeten toelaten dat ook na het indienen van een vergunningsaanvraag oplossingsgericht kan gewerkt worden. Zo worden onnodige weigeringen vermeden.

Een van de wijzigingen is het modulair maken van de vergunningsprocedure, zodat afhankelijk van de inhoud en aard van de aanvraag, de benodigde modules ingezet kunnen worden.

Het ontwerp van decreet wordt voorgelegd aan de adviesraden.

Het ontwerp van decreet lanceert ook het “omgevingsbesluit” als instrument om (1) ruimtelijke impulsprojecten, (2) zonevreemde werken van algemeen belang en (3) zonevreemde werken inzake bedrijvigheid versneld te realiseren. Een omgevingsbesluit is een beslissing over een omgevingsvergunning in combinatie met een ruimtelijk uitvoeringsplan die voorziet in planologische herbestemming van het projectgebied naar de geëigende bestemming. Voor het instrument van het omgevingsbesluit wordt geen volledig nieuwe procedure gelanceerd. Er wordt maximaal gesteund op de bestaande procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning waarin de belangrijkste aspecten van een RUP-procedure worden geïntegreerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD / INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT / BELEIDS-DOELSTELLING

Beleidsveld:

- Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

ISE thema-overschrijdend instrumentarium omgeving

- Strategische doelstelling 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium
- Operationele doelstelling 5. De omgevingsvergunning vereenvoudigen
- Operationele doelstelling 8. Omgeving is digitaal en data-gedreven by default

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Conceptnota bijsturing van de regelgeving inzake de omgevingsvergunning (VR 2022 1102 MED.0045/1TER)

Conceptnota omgevingsbesluit (VR 2022 1102 MED.0044/1BIS)

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/298 van 6 juli 2023

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 4 juli 2023 verkregen. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

De Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed heeft begrotingsakkoord verleend op 7 juli 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor een algemene bespreking wordt verwezen naar de bijgevoegde Memorie van Toelichting.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de bijgevoegde Memorie van Toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Momenteel bedraagt de dossiertaks bij de Vlaamse overheid 500 euro in de gewone procedure en 100 euro in de vereenvoudigde procedure (zonder openbaar onderzoek).

In 2022 werd in 429 dossiers 500 euro betaald, of een totaal van 214.500 euro.

In hetzelfde jaar werd in 271 dossiers 100 euro betaald, of een totaal van 27.100 euro.

Aangezien het onderscheid tussen beide procedures verdwijnt, was het nodig om tot één uniform bedrag te komen. Dit bedrag wordt op 500 euro bepaald.

Bij een min of meer constant blijvend aantal dossiers zou dit kunnen leiden tot een meerinkomst van 271 dossiers maal 400 euro of 108.400 euro per jaar.

Wel moet opgemerkt worden dat de bedragen vastgelegd werden in 2014. De regeling voert ook een indexeringsregeling in voor de dossiertaks.

Aan de dossiertaks bij het administratief beroep wordt niets gewijzigd.

B. ESR-TOETS

Voorliggend voorontwerp van decreet bevat geen wijzigingen die een impact hebben op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het aantal dossiers wijzigt niet door deze decreetswijziging.

De regeling voorziet in hoofdzaak in een aanpassing en vereenvoudiging van de omgevingsvergunningsprocedure. Daarnaast wordt voor een aantal projecten een vereenvoudiging ingevoerd, waarbij tezamen met een vergunningsaanvraag ook een planwijziging kan worden bekomen. Dit betreffen procedure wijzigingen zonder budgettaire consequenties.

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft volgende impact op lokale en provinciale besturen:

- personeel: Het aantal dossiers wijzigt niet door deze decreetswijziging. De regeling voorziet in hoofdzaak in een aanpassing en vereenvoudiging van de omgevingsvergunningsprocedure. Daarnaast wordt voor een aantal projecten een vereenvoudiging ingevoerd, waarbij tezamen met een vergunningsaanvraag ook een planwijziging kan worden bekomen. Dit betreffen procedure wijzigingen zonder budgettaire consequenties.
- werkingsuitgaven: geen impact door deze wijzigingen.
- investeringen en schulden: geen impact.
- ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen ter beschikking gesteld ter uitvoering van voorliggend decreet. Daarnaast zijn en blijven de gemeenten autonoom in het bepalen van dossiertaksen en belastingen.

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen ongunstige impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet wordt na de eerste principiële goedkeuring voor advies voorgelegd aan:

- a) de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO)
- b) de Milieu-en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)
- c) de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC)
- d) de federale Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

Na de tweede principiële goedkeuring zal het voorontwerp van decreet voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering volgt de parlementaire behandeling.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en andere decreten naar aanleiding van de doorgevoerde decreetsevaluatie en de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
 - a) de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO)
 - b) de Milieu-en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)
 - c) de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - d) federale Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit
2. Memorie van toelichting
3. Advies van de Inspectie van Financiën d.d. 4 juli 2023
4. Begrotingsakkoord d.d. 7 juli 2023