



FEDERALE REGERING NOTA AAN HET OVERLEGCOMITÉ

Betreft: | Addendum bij het nationaal Plan voor herstel- en veerkracht (inclusief REPowerEU)

1. Inleiding en/of retroacta

Het Belgisch Plan voor herstel- en veerkracht (PHV) werd op 30 april 2021 door het Overlegcomité goedgekeurd en vervolgens ter evaluatie voorgelegd aan de Europese Commissie. Het PHV is op 13 juli 2021 door de Raad van de Europese Unie (EU) (Uitvoeringsbesluit 10161/21) goedgekeurd op basis van een positieve beoordeling door de Europese Commissie van 23 juni 2021. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van de EU voorzag in een maximale financiële bijdrage van 5.923.953.327 EUR voor België aan niet-terugvorderbare financiële steun (subsidies). Op basis van de definitieve beschikbare bbp-gegevens is het subsidiebedrag op 30 juni 2022 geactualiseerd naar 4.524.565.000 EUR.

Inmiddels hebben het Europees Parlement en de Raad van de EU de RRF-verordening gewijzigd als onderdeel van het REPowerEU-initiatief¹. In dit verband komt België in aanmerking voor 281.716.188 EUR aan EU-subsidies voor de financiering van maatregelen om de veerkracht, veiligheid en duurzaamheid van het energiesysteem van de Unie te vergroten door de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en de energievoorziening op EU-niveau te diversifiëren.

De som van deze twee subsidiebedragen werd tijdens het Overlegcomité van 15 maart 2023 verdeeld over de verschillende entiteiten.

Bovendien heeft België op 1 maart 2023 de Europese Commissie in kennis gesteld van een verzoek tot overdracht van middelen van de Brexit Adjustment Reserve (BAR) naar het nieuwe REPowerEU-hoofdstuk van het PHV. Deze middelen worden overgemaakt van de middelen die in het kader van BAR aan de gewesten zijn toegewezen, naar hun eigen REPowerEU-enveloppe.

Tot slot stuurde België op 30 maart 2023 een intentieverklaring naar de Europese Commissie betreffende het gebruik van RRF-leningen.

In deze context moet België een aangepast plan aan de Europese Commissie voorleggen, in de vorm van een addendum, vergezeld van bijlagen. De volgende tabel geeft een overzicht

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32023R0435>

van de bedragen die in het kader van dit addendum aan de verschillende entiteiten zijn toegewezen.

Tabel 1. Toewijzing van bedragen aan de entiteiten in het kader van het addendum bij het PHV (EUR)

	RRF	REPowerEU	BAR	Prêts RRF	Totaal
FED	954.549.578	59.433.795	-	244.200.000	1.258.183.373
VLA	1.722.007.439	107.218.566	100.808.721	-	1.930.034.726
RW	1.130.186.700	70.369.613	107.087.178	-	1.307.643.491
RBC/BHG	301.637.667	18.781.079	20.954.189	20.000.000	361.372.935
FWB	378.001.633	23.535.783	-	-	401.537.416
DG	38.181.983	2.377.352	-	-	40.559.335
Totaal	4.524.565.000	281.716.188	228.850.088	264.200.000	5.299.331.276

2. Uiteenzetting van het dossier

2.1. Samenvatting van het addendum

Over het addendum bij het PHV (met inbegrip van het hoofdstuk REPowerEU) heeft interfederale coördinatie plaatsgevonden, rekening houdend met de richtsnoeren van de Europese Commissie. Het volledige addendum is bij deze nota gevoegd. Het aan de Commissie toe te zenden dossier bestaat uit:

- Addendum (bijlage 1)
- Geconsolideerde tabel van gewijzigde/toegevoegde maatregelen, met inbegrip van mijlpalen en streefdoelen, kostenramingen, kwalitatieve en kwantitatieve effecten (bijlage 2)
- Kostenramingen
- Ex-ante DNSH-zelfbeoordelingen

Deel I van het addendum beschrijft de algemene doelstellingen en rechtvaardigt dit in het licht van de verschillende rechtsgrondslagen die kunnen worden ingeroepen om het plan te wijzigen:

- Art. 18: wijziging op basis van de vermindering van de subsidie-enveloppe
- Art. 21: Wijziging op basis van objectieve omstandigheden
- Art. 14, lid 2: wijziging van de aanvraag voor een RRF-lening
- Art. 21(a) of (b): toevoeging van REPowerEU-maatregelen

Deel II van het addendum bevat de gewijzigde en/of toegevoegde componenten. Het is verdeeld in twee hoofdstukken: het REPowerEU-hoofdstuk (II.1) en de gewijzigde componenten ten opzichte van de bestaande PHV (II.2). Het hoofdstuk REPowerEU (II.1) begint met uit te leggen hoe de maatregelen beantwoorden aan de doelstellingen van REPowerEU en aan de landspecifieke aanbevelingen van de Raad van de EU aan België in 2022 (deel 1). In hoofdstuk 2 worden de in het hoofdstuk REPowerEU voorgestelde maatregelen gepresenteerd. Deze zijn gestructureerd in vier subcomponenten. De volledige lijst van maatregelen is samengevat in tabel 2 hieronder.

Tabel 2. REPowerEU-maatregelen

ID	Grants or Loans	Axis	Component	Name	Gov	New budget (mEUR)
I - 1.14 (L)	Loans	Sustainable	Emerging energy technologies	H2 Backbone	FED	95
I - 1.19	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Plate-forme de recherche sur la transition énergétique	FWB	23,54
I - 1.21 (L)	Loans	Sustainable	Renewable energy	Îlot énergétique offshore	FED	100
I - 1.54	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Installation of heat pumps and solar panels for public housing	WAL	30
I - 1.55	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Public building renovation	FED	7,4
I - 1.56	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	financing vehicle for Design-Renovate-Finance-Maintain scheme	FED	4
I - 1.57	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Energetische investeringen in overheidsgebouwen Vlaanderen	VLA	25,48
I - 1.58	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Zonnepanelen voor scholen GO!	VLA	25,48
I - 1.59	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Energetische investeringen in zorginfrastructuur (VIPA)	VLA	24,02
I - 1.60	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Energetische renovatie VRT-gebouw	VLA	10,2
I - 1.61	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Renovatie en Energiemaatregelen AWW	VLA	8,41
I - 1.70	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Energy Import Infrastructure	FED	14
I - 1.71	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Call for decarbonisation of industry	WAL	71,46
I - 1.83	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Optimisation de la distribution d'énergie	WAL	76
I - 1.75	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Oproep klimaatmaatregelen in de landbouw	VLA	5
I - 1.81	Grants	Sustainable	Renewable energy	Protecting energy supply infrastructure	FED	1
I - 1.82	Grants	Sustainable	Renewable energy	Floating Solar	FED	12,5
I - 1.84	Grants	Sustainable	Renewable energy	Oproep innovatieve productie-initiatieven hernieuwbare energie (VLAIO)	VLA	19,02
I - 1.85	Grants	Sustainable	Renewable energy	Removing barriers for deployment of renewables	FED	13,5
I - 3.17	Grants	Mobility	Greening road transport	Verdir la flotte de bus (STIB MIVB)	RBC	34,72
I - 3.18	Grants	Mobility	Greening road transport	Scaling-up fiscal incentives for charging point deployment	FED	7
I - 3.21 (L)	Loans	Mobility	Greening road transport	Depot and charging infrastructure for electric busses (STIB MIVB)	RBC	20
I - 3.22	Grants	Mobility	Greening road transport	Verlending Openbare verlichting	VLA	39,5
R - 1.52	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Régime amélioré de subventions énergétiques	DG	2,4
R - 1.01	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Scaling-up Verbeterde energiesubsidieregeling	VLA	50,97
R - 1.80	-	Sustainable	Renewable energy	Reform state council	FED	-
R - 1.86	-	Sustainable	Renewable energy	Obligation of solar panels installments on buildings	VLA	-
R-1.50	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	COBRACE	RBC	4,9
R-1.87	-	Sustainable	Renewable energy	Accélération de la transition énergétique	WAL	0
Subtotaal subsidies						510,5
Subtotaal leningen						215
Totaal REPowerEU						725,5

De hoofdstukken 3 en 4 zijn respectievelijk gewijd aan het grensoverschrijdende effect van de maatregelen en hun effect op de vermindering van het Russische aardgasverbruik, en aan overlegprocedures met de sociale en milieupartners.

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de gewijzigde componenten ten opzichte van het bestaande PHV (II.2). De volledige lijst van gewijzigde/toegevoegde/geschrapte maatregelen, buiten REPowerEU, is samengevat in tabel 3 hieronder.

Tabel 3. Bestaande maatregelen gewijzigd, geschrapt of toegevoegd, buiten REPowerEU

ID	Grants or Loans	Axis	Component	Name	Gov	Status	Initial budget (mEUR)	New budget (mEUR)
I - 1.01	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Renovatie van sociale woningen	VLA	M	35	30
I - 1.02	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des logements sociaux	RBC	M	43,44	31,26
I - 1.03	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des logements sociaux	DG	M	20	15
I - 1.04	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics	FED	M	10,81	10,81
I - 1.05	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Renovatie van openbare gebouwen	VLA	M	20	20
I - 1.06	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics	WAL	R	59,54	0
I - 1.07	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics - pouvoirs locaux & sport	WAL	M	151,81	138,56
I - 1.08	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics	RBC	M	32	29
I - 1.09	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics - écoles	FWB	M	230,8	185,88
I - 1.10	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics - sport & IPPJ	FWB	M	32,65	27,21
I - 1.11	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics - universités	FWB	M	50	41,47
I - 1.12	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Rénovation des bâtiments publics - culture	FWB	M	48,646	53,75
I - 1.13	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Renolab: laboratoire de rénovation	RBC	R	13,43	0
I - 1.14	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Réseaux pour le transport de H2 et le CO2	FED	N	95	0
I - 1.16	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Een industriële waardeketen voor de transitie naar waterstof	VLA	M	125	75
I - 1.17	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Une chaîne de valeur industrielle pour la transition vers l'hydrogène	WAL	M	117,2	87,42
I - 1.18	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Développer l'industrie à faible émission de carbone	WAL	M	50	34,32
I - 1.19	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Plate-forme de recherche sur la transition énergétique	FWB	R	26,445	0
I - 1.20	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Hernieuwbare warmtenetten	VLA	R	44,3	0
I - 1.21	Grants	Sustainable	Emerging energy technologies	Îlot énergétique offshore	FED	R	100	0
I - 1.22	Grants	Sustainable	Climate & Environment	Biodiversité et adaptation au climat	WAL	M	84	74,05
I - 1.24	Grants	Sustainable	Climate & Environment	Blue Deal	VLA	M	290,96	190,13
I - 2.01	Grants	Digital	Cybersécurité	Cybersecurité (société numérique cybersécurisée et résiliente)	FED	M	52,29	52,29
I - 2.05	Grants	Digital	Public administration	Numérisation SPF (Single Digital Gateway)	FED	M	30	30
I - 2.05	Grants	Digital	Public administration	Numérisation SPF (Digitalisation des processus de gestion de l'Asile et Immigration)	FED	R	17,7	0
I - 2.05 [L]	Loans	Digital	Public administration	Numérisation SPF (Digitalisation des processus de gestion de l'Asile et Immigration)	FED	N	0	17,7
I - 2.07	Grants	Digital	Public administration	Numérisation de l'ONE	FWB	M	31,41	16,12
I - 2.08	Grants	Digital	Public administration	Numérisation du secteur de la culture et des médias	FWB	M	16	8,56
I - 2.09	Grants	Digital	Public administration	Digitalisering van de Vlaamse Overheid	VLA	M	120,56	54,5

I - 2.13	Grants	Digital	Optic fibre, 5G & New technology	Couverture des zones blanches par le développement des réseaux de fibre optique à très haut débit	DG	M	19,5	19,5
I - 2.12	Grants	Digital	Public administration	Digital regional administration	WAL	R	47,96	0
I - 3.01	Grants	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Fietsinfrastructuur	VLA	M	345,46	210,91
I - 2.15	Grants	Digital	Optic fibre, 5G & New technology	Improving connectivity in schools and business parks	WAL	M	70,01	15
I - 3.02	Grants	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Corridors vélo	WAL	M	13,74	13,74
I - 3.03	Grants	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Velo Plus	RBC	M	20	20
I - 3.03 [L]	Loans	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Velo Plus	FED	N	0	14,1
I - 3.04 [L]	Loans	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Schuman	FED	N	0	17,4
I - 3.03	Grants	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Velo Plus	FED	R	14,1	0
I - 3.09	Grants	Mobility	Modal shift	Accessibilité des gares	FED	M	75	75
I - 3.10	Grants	Mobility	Modal shift	Réseau efficace	FED	M	275	258,97
I - 3.04	Grants	Mobility	Cycling and walking infrastructure	Schuman	FED	R	17,4	0
I - 3.05	Grants	Mobility	Modal shift	Bus à haut niveau de service	WAL	R	24,79	0
I - 3.11	Grants	Mobility	Modal shift	Canal Albert et Triligiport	WAL	M	25,93	25,93
I - 3.14	Grants	Mobility	Modal shift	Subventions pour le transfert modal	RBC	M	8	7
I - 3.17	Grants	Mobility	Greening road transport	Verdir la flotte de bus (STIB MIVB)	RBC	M	55	9,58
I - 4.01	Grants	Inclusive	Education 2.0	Digsprong	VLA	M	318,16	286,86
I - 4.02	Grants	Inclusive	Education 2.0	Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	VLA	M	53,8	53,8
I - 4.03	Grants	Inclusive	Education 2.0	Accompagnement personnalisé dans l'enseignement obligatoire	FWB	M	26,9	20,56
I - 4.04	Grants	Inclusive	Education 2.0	Stratégie numérique pour l'enseignement supérieur et l'enseignement de promotion sociale	FWB	M	32	24,44
I - 4.06	Grants	Inclusive	Education 2.0	Transformation numérique de l'enseignement	DG	M	5,5	3,6
I - 4.07	Grants	Inclusive	Training and Employment for Vulnerable Groups	Stratégie de (re)qualification des compétences	RBC	M	70	61,22
I - 4.08	Grants	Inclusive	Training and Employment for Vulnerable Groups	E-inclusion for Belgium	FED	M	30	30
I - 4.12	Grants	Inclusive	Social infrastructure	Création de logements d'utilité publique et de logements à destination de personnes vulnérables	WAL	M	165,8	140,64
I - 4.13	Grants	Inclusive	Social infrastructure	Plan de création et de rénovation des milieux d'accueil de la petite enfance	WAL	M	61,4	61,4
I - 5.04 (S4)	Grants	Productive	Training and labour market	Learning and career offensive	VLA	M	75,09	60,09
I - 5.03	Grants	Productive	Training and labour market	Upgrading des infrastructures de pointe	WAL	M	83,74	75,43
I - 5.05	Grants	Productive	Training and labour market	Stratégie de relance du marché de l'emploi	RBC	M	15,01	5,01
I - 5.06	Grants	Productive	Training and labour market	Digital skills	VLA	M	43,21	34,88
I - 5.07	Grants	Productive	Training and labour market	Life Long Digital Training	WAL	M	42	31,78
I - 5.08	Grants	Productive	Supporting economic activity	Médecine nucléaire	FED	M	35	15
I-5.08 S2 bis	Grants	Productive	Supporting economic activity	Nuclear medicine : l'approche théranostique	FED	N	20	6,5

I - 5.11	Grants	Productive	Supporting economic activity	Versterken O&O	VLA	M	280	245
I - 5.12	Grants	Productive	Supporting economic activity	Relocalisation de l'alimentation et plateformes logistiques	WAL	M	61,49	61,49
I - 5.09	Grants	Productive	Supporting economic activity	R&D Luchtvaart & Ruimtevaart	FED	R	35	0
I - 5.13	Grants	Productive	Supporting economic activity	Digitalisation du secteur du Tourisme	WAL	M	3,295	2,345
I - 5.16	Grants	Productive	Circular economy	Déploiement de l'économie circulaire en Wallonie	WAL	M	113,9	64,85
I - 5.18	Grants	Productive	Supporting economic activity	SMELD nuclear furnace	FED	N	0	13,5
I-5.17	Grants	Productive	Circular economy	Circulaire Bouwen en de maakindustrie	VLA	R	25	0
R - 1.01	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Verbeterde energiesubsidieregeling	VLA	M	243	225,4
R - 1.02	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Régime amélioré de subventions énergétiques	RBC	M	16	16
R - 1.04	-	Sustainable	Emerging energy technologies	Un cadre réglementaire pour le marché du H2	FED	M	0	0
R - 1.03	Grants	Sustainable	Renovation of Buildings	Régime amélioré de subventions énergétiques	DG	R	5	0
R - 1.06	-	Sustainable	Emerging energy technologies	Un cadre réglementaire pour le marché du CO2	VLA	M	0	0
R - 1.07	-	Sustainable	Emerging energy technologies	Un cadre réglementaire pour les marchés du CO2	WAL	M	0	0
R - 2.01	-	Digital	Public administration	Simplification des procédures administratives : e-gouvernement pour les entreprises	FED	M	0	0
R - 2.02	-	Digital	Public administration	E-gouvernement : Procédure d'appel d'offres	FED	M	0	0
R - 4.01	-	Inclusive	Education 2.0	Adaptation of new ICT framework for compulsory education in Flanders	VLA	M	0	0
R - 3.04	-	Mobility	Greening road transport	Charging Stations	WAL	M	0	0
R - 4.03	-	Inclusive	Education 2.0	Global action plan against early school leaving	FWB	M	0	0
R - 4.05	-	Inclusive	Training and Employment for Vulnerable Groups	Stratégie de re-qualification des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale	RBC	M	0	0
R - 4.06	-	Inclusive	Training and Employment for Vulnerable Groups	An inclusive labour market	VLA	M	0	0
R - 5.03	-	Productive	Training and labour market	Compte formation	FED	M	0	0
R - 6.02	Grants	Public Finances	Spending reviews	Spending reviews - De brede Vlaamse heroverweging en Uitgavennorm	VLA	M	8,3	8,3

*Legenda: M = gewijzigd / R = verwijderd / N = toegevoegd

De totale geraamde kosten van de maatregelen, na wijziging, schrapping en/of toevoeging, kunnen als volgt worden uitgesplitst:

Tabel 4. Totale geraamde kosten van maatregelen in het gewijzigde PHV (mEUR)

	RRF	REPowerEU	Totaal
Subsidies	4524,6	510,5	5035,2
Leningen	49,2	215	264,2
Totaal	4573,8	725,5	5299,4

Deel III van het addendum bevat nieuwe elementen met betrekking tot de samenhang en complementariteit van het gewijzigde plan met andere initiatieven (nationaal of Europees) of

Europese financiering en raadpleging van stakeholders. In dit deel zal ook worden verzocht om voorfinanciering zoals bepaald in de gewijzigde EU-verordening voor maatregelen die zijn opgenomen in het hoofdstuk REPowerEU. Het gevraagde voorfinancieringsbedrag bedraagt 20% en kan aan België worden betaald in maximaal twee tranches: een eerste binnen de twee maanden na de financierings- of leningsovereenkomst tussen België en de Commissie, en een tweede tranche binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van het nieuwe uitvoeringsbesluit van de Raad van de EU over het gewijzigde plan van België.

Deel IV van het addendum legt uit hoe de samenhang van het gewijzigde Plan wordt gehandhaafd of versterkt, en stelt de effectbeoordeling van het Federaal Planbureau voor.

2.2. Verdere werkzaamheden

Zodra het addendum bij het PHV bij de Europese Commissie is ingediend, heeft de Europese Commissie twee maanden de tijd om haar beoordeling aan de Raad van de EU toe te zenden, vergezeld van een voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad van de EU. In dit verband kan de Europese Commissie opmerkingen maken en België aanvragen voor bijkomende informatie. De vastgestelde termijn kan, indien nodig, in onderlinge overeenstemming tussen de lidstaat en de Europese Commissie met een redelijke termijn worden verlengd. De Raad van de EU stelt vervolgens zijn uitvoeringsbesluit vast, in beginsel binnen vier weken na de goedkeuring van het voorstel van de Commissie. Indien nodig kan een interfederale werkgroep worden bijeengeroepen om eventuele opmerkingen van de Commissie te beantwoorden en de aanneming van het addendum door de Raad voor te bereiden.

Zodra het uitvoeringsbesluit door de Raad van de EU is goedgekeurd, zal België een nieuwe financieringsovereenkomst (voor het subsidiegedeelte) en een lening (voor het leningengedeelte) moeten ondertekenen met de Europese Commissie. Een nieuwe versie van de operationele regelingen zal ook door België en de Commissie moeten worden medeondertekend voordat nieuwe betalingsaanvragen kunnen worden ingediend op basis van het gewijzigde PHV. Er zal een interfederale werkgroep Financiën-Begroting worden bijeengeroepen om na te gaan of het nodig is de coördinatieregelingen tussen de verschillende entiteiten te actualiseren of aan te vullen wat de leningen betreft.

3. Voorstel voor een beslissing

Het Overlegcomité,

- keurt het addendum bij het nationaal Plan voor herstel- en veerkracht van België goed en draagt de federale coördinator op om het, na eventuele formele verbeteringen, vóór 21 juli 2023 ter beoordeling aan de Europese Commissie voor te leggen;
- draagt een interfederale werkgroep op om na te gaan of het nodig is de coördinatieregelingen tussen de verschillende entiteiten te actualiseren of aan te vullen wat de leningen betreft.