

**VOORONTWERP VAN DECREET tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens**

**Samenvatting**

Dit voorontwerp van decreet strekt ertoe om de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF), waar nodig, verder in overeenstemming te brengen met verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, verkort: de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) of General Data Protection Regulation (GDPR).

Volgens de AVG moet elke verwerking van persoonsgegevens steunen op een rechtsgrondslag in de zin van haar artikel 6 opdat ze rechtmatig zou zijn.

Voor de Vlaamse Belastingdienst is de verwerking van persoonsgegevens gesteund op volgende rechtsgrondslag, die reeds voorzien was in artikel 3.1.0.0.3, § 2 VCF: "de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen" (artikel 6, lid 1, e), AVG).

Omwille van de rechtszekerheid over de rechtmatigheid van de verwerking en de transparantievereiste, beveelt de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) aan dat de decreten die verwerkingen in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkaderen, de essentiële elementen van die verwerkingen letterlijk en zo specifiek mogelijk vermelden.

Hieraan wordt in het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, tegemoet gekomen.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**I. ALGEMENE TOELICHTING**

**A. Situering**

1. De verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna 'algemene verordening gegevensbescherming', afgekort als AVG) strekt ertoe om de gegevensbescherming in de Europese lidstaten te harmoniseren.

2. Via het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met

de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG werd de VCF samen met andere Vlaamse decreten reeds aangepast om de regelgeving meer in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG. Om het beginsel van doelbinding beter te kunnen toepassen, werd de grondslag voor de verwerking uitdrukkelijk in de VCF opgenomen (artikel 3.1.0.0.3, §2 VCF). Daarnaast werd overeenkomstig artikel 23 van de AVG voorzien in de mogelijkheid om het recht op inzage van de betrokkene(n) te beperken tijdens een controle of onderzoek (artikel 3.13.1.1.5 VCF).

3. Overeenkomstig de aanbevelingen van de VTC werden bij verschillende daaropvolgende wijzigingen van de VCF de essentiële elementen van de verwerking meegenomen in de wijzigingsbepalingen. Vanuit de vaststelling dat deze fragmentarische manier van werken niet transparant is naar belanghebbenden toe, wordt besloten om met dit voorontwerp van decreet de VCF volledig in overeenstemming te brengen met de AVG door een apart hoofdstuk in te voegen die de bescherming van persoonsgegevens regelt.

## **B. Inhoud**

### **Probleemstelling**

4. Een verordening als de AVG is rechtstreeks toepasselijk en heeft in beginsel ook directe werking. Dat houdt in dat de AVG als zodanig moet worden toegepast en dat geen omzetting is vereist. Die toepassing betreft zowel regelgeving die al bestaat als regelgeving die nog moet worden uitgevaardigd.

5. Met het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG werden een aantal wijzigingen doorgevoerd om de bestaande Vlaamse regelgeving in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG.

6. De wijzigingen die door het decreet van 8 juni 2018 in de VCF werden doorgevoerd, waren eerder beperkt. De VCF biedt momenteel geen overzichtelijk kader voor de bescherming van persoonsgegevens. Bij verschillende decretale wijzigingen werd de aanbeveling van de VTC in aanmerking genomen om de essentiële elementen van de verwerking op te nemen. Deze fragmentarische manier van werken beantwoordt op lange termijn evenwel niet aan de transparantievereiste.

7. Teneinde de transparantie en rechtszekerheid ten aanzien van belanghebbenden te bevorderen, wordt met dit voorontwerp van decreet in een apart hoofdstuk van de VCF verduidelijkt wat de essentiële elementen zijn van de verwerking binnen het kader van deze codex. Deze werkwijze biedt zowel een oplossing voor het huidig als het toekomstig regelgevend kader. Deze werkwijze is volledig in overeenstemming met het toepassingsgebied van de AVG en de fundamentele beginselen die daarin worden vastgelegd.

### **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

8. Er worden met dit voorontwerp van decreet geen (fiscale) beleidsmaatregelen ingevoerd.

## **Impactanalyse**

9. De verschillende verwerkingsactiviteiten die plaatsvinden binnen het kader van de VCF kunnen persoonsgegevens bevatten als omschreven in artikel 4, 1) van de AVG. Met de aanpassingen die in dit voorontwerp van decreet gebeuren, worden de beginselen van de AVG expliciet in de regelgeving verankerd teneinde de rechtmatige verwerking van persoonsgegevens en de rechten van de betrokkenen maximaal te waarborgen.

10. De decretale aanpassingen hebben geen budgettaire impact of een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen, noch op Brussel.

## **Implementatie**

11. Dit voorontwerp van decreet wijzigt niets aan de fiscale rechtstoestand van de betrokkenen. De bepalingen verankeren enkel decretaal wat door de Vlaamse Belastingdienst conform de wetgeving inzake gegevensbescherming al wordt toegepast. Dus de algemene regel van inwerkingtreding kan gevolgd worden (dit is de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad).

12. Het voorontwerp van decreet behoeft geen verdere uitwerking in een besluit.

13. Het voorontwerp van decreet beïnvloedt de toepassing van andere regelgeving niet.

## **C. Totstandkomingsprocedure**

14. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/301 van 28 juni 2023.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 27 juni 2023.

## **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

15. Dit voorontwerp van decreet regelt een gewestbevoegdheid.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling**

#### **Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

### **Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013**

#### **Artikel 2**

Het doel van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.1.0.0.3, § 2 VCF wordt nu opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 23 met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Paragraaf 2 van artikel 3.1.0.0.3 VCF mag dus worden opgeheven.

### **Artikel 3**

In het eerste lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt de formulering om de rechten "niet toe te passen" aangepast om te benadrukken dat enkel de reikwijdte van de rechten wordt beperkt. Deze formulering is meer in lijn met artikel 23 AVG, die in deze mogelijkheid voorziet.

In het nieuw ontworpen hoofdstuk 23 wordt voor elke verwerking binnen de codex een concrete bewaartermijn voorzien. Bijgevolg is het derde lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF overbodig geworden. Het lid wordt opgegeven.

In het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt een louter wetgevingstechnische aanpassing doorgevoerd.

### **Artikel 4**

Dit artikel regelt de raadpleging van het centraal register van de uiteindelijk begunstigen (UBO-register) door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie.

Het UBO-register werd in 2017, door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van FOD Financiën. Het UBO-register heeft tot doel toereikende, accurate en actuele informatie ter beschikking te stellen over de uiteindelijke begunstigen van in België opgerichte vennootschappen, trusts, stichtingen en (internationale) verenigingen zonder winstoogmerk en juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met fiducies of trusts. Het is een register dat de "werkelijke eigenaar" achter een vennootschap of andere juridische entiteit vermeldt.

De Vlaamse Belastingdienst dient net als de federale belastingadministratie het UBO-register te kunnen raadplegen voor dossiers waarvoor de identiteit van de uiteindelijk begunstigde onontbeerlijk is om de juiste heffing en inning van de belastingen te verzekeren. In artikel 30, 5e lid, c), van de richtlijn van 2015/849/EU wordt er vermeld dat de informatie over de uiteindelijke begunstigde toegankelijk moet zijn voor alle personen of organisaties die een legitiem belang kunnen aantonen. Het legitiem belang is *in casu* de strijd tegen de fiscale fraude.

Zo kan bijvoorbeeld in het kader van een onderzoek naar alternatieve invorderingspistes, het UBO-register gebruikt worden om een extra aanspreekpunt te vinden om inlichtingen in te winnen. Indien de uiteindelijk begunstigde ook aansprakelijk zou zijn voor de openstaande belastingschulden, kunnen de gegevens uit het UBO-register gebruikt worden om invorderingsmaatregelen te nemen. De gegevens uit het UBO-register kunnen bijvoorbeeld ook bijdragen tot de eventuele toepassing van artikel 3.17.0.0.2 VCF wanneer daartoe een aanleiding zou zijn.

De eigenlijke toegang tot het UBO-register is een federale aangelegenheid. De federale overheid heeft de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie naar aanleiding van een aanvraag overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register reeds toegang verleend tot het UBO-register. In dit artikel wordt, omwille van de bescherming van persoonsgegevens, enkel verduidelijkt dat de toegang beperkt is tot de personeelsleden met minstens de graad van directeur. Zo heeft niet elk personeelslid van VLABEL toegang tot het UBO-register. Deze bepaling is in lijn met de federale regelgeving. Het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 322, §1, 2<sup>e</sup> lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat de voorwaarden en modaliteiten bepaalt van de raadpleging van het register van de uiteindelijk begunstigten, voorziet in artikel 2 van dat besluit een gelijkaardige beperkende maatregel.

## **Artikel 5**

Om de conformiteit met de AVG nog verder te versterken, wordt in artikel 3.13.2.0.2 VCF toegevoegd dat de personeelsleden die toezicht uitoefenen op de verkeersfiscaliteit, vaststellingen kunnen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplatherkenning.

De camera's worden enerzijds gebruikt als middel voor preselectie van voertuigen door een link te leggen met een bestand van nummerplaten waarvoor de verkeersbelasting en belasting op inverkeerstelling niet binnen de betaaltermijn betaald werd. Dit betekent dat de controleploegen op de openbare weg op basis van het camerabeeld een melding krijgen dat een voertuig potentieel in overtreding is. Vervolgens kan het voertuig aan de hand van de beeldopnamen worden tegengehouden voor de effectieve vaststelling van een overtreding.

De vaststelling kan anderzijds ook gebeuren op basis van het camerabeeld zelf, dat desgevallend wordt toegevoegd aan het verslag van vaststelling. Ook in dat geval is er een menselijke tussenkomst, dit aan de hand van een administratieve controle in plaats van een controle op de openbare weg. Zo wordt na een melding van een potentiële overtreding inzake kilometerheffing, door het bevoegde personeelslid gecontroleerd of het betrokken voertuig effectief geen OBU heeft aangekocht of geen vrijstelling heeft aangevraagd. Als op basis van die bijkomende

controle bevestigd wordt dat het voertuig onterecht geen kilometerheffing betaalt, wordt een administratieve boete opgelegd.

De essentiële elementen van deze gegevensverwerking worden verder bepaald in het nieuwe hoofdstuk 23 'Verwerking van persoonsgegevens'.

## **Artikel 6**

Aan artikel 3.18.0.0.1, §1 wordt een uitzondering toegevoegd aan de bevoegdheid van het bevoegde personeelslid om een administratieve geldboete op te leggen voor een overtreding van de bepalingen van de VCF. Net als wat geldt voor artikel 3.1.0.0.2, §§2 tot en met 4 VCF, wordt een inbreuk op de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 23 gesanctioneerd overeenkomstig de bepalingen van het besluit van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (het Vlaams Personeelsstatuut).

## **Artikel 7**

Een nieuw hoofdstuk 23 'Verwerking van persoonsgegevens' wordt toegevoegd om te voldoen aan artikel 6, lid 3, AVG. Artikel 6, lid 3, AVG, samen gelezen met artikel 8 EVRM (Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens) en artikel 22 van de Grondwet, schrijft voor dat regelgeving die gegevensverwerking in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkadert de essentiële elementen van die verwerking zou moeten vermelden.

Het hoofdstuk wordt ingedeeld in:

- een algemene afdeling, die overkoepelende bepalingen bevat die van toepassing zijn op alle belastingen van de VCF;
- 5 afdelingen per zogenaamde 'cluster' van belastingen, die specifieke bepalingen bevat die enkel gelden voor die bepaalde groep van belastingen.

De belastingen worden gegroepeerd in 5 clusters op basis van gemeenschappelijke of overlappende kenmerken op het vlak van gegevensbescherming. Op deze manier wordt vermeden dat gelijkaardige decretale bepalingen telkens moeten worden herhaald, waardoor de leesbaarheid van de VCF behouden blijft.

## **Artikel 8**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## **Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn**

## **Artikel 9**

Elke verwerking van persoonsgegevens moet rechtmatig zijn en daarom steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6, lid 1, AVG. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de VCF is overeenkomstig artikel 6, lid 1, e), AVG noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in de VCF, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie die kwalificeert als verwerkingsverantwoordelijke, is de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL). VLABEL is overeenkomstig het oprichtingsbesluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 immers bevoegd voor de inning van de belastingen die opgenomen zijn in de VCF.

## **Artikel 10**

In het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.2 worden de categorieën van persoonsgegevens vermeld die in het kader van de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in de VCF, verwerkt worden en aan alle clusters gemeenschappelijk zijn. Deze werkwijze is ingegeven vanuit overwegingen rond transparantie. Gezien de grote omvang van de gegevens die binnen het kader van de codex worden verwerkt, is het niet opportuun om deze allemaal specifiek in het voorontwerp van decreet te vermelden. Een opdeling in categorieën van persoonsgegevens is noodzakelijk om de leesbaarheid te behouden.

Volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen voor de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, worden verwerkt:

- Het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, zoals vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid: het 'Identificatienummer van de Sociale Zekerheid' (INSZ) is het unieke identificatienummer waarmee een persoon wordt geïdentificeerd in onder andere de gezondheids- en sociale sector. Dit is ofwel het rijksregisternummer voor de personen die over dergelijk nummer beschikken ofwel een nummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (het zogenaamde KSZ-nummer of Bis-nummer) voor de andere personen;
- Het ondernemingsnummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- Het fiscaal identificatienummer: voor individuele personen komt het 'fiscaal identificatienummer' (FIN) overeen met het "nationaal nummer (NN)", dat wordt toegewezen bij de inschrijving van natuurlijke personen in het bevolkingsregister. Elke ingeschreven persoon krijgt een uniek identificatienummer bestaande uit 11 cijfers. Voor ondernemingen komt het fiscaal identificatienummer overeen met het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen. Voor alle overige belastingplichtigen, wordt er een automatisch gegenereerd nummer toegekend;

- De persoonlijke identificatiegegevens: hieronder wordt verstaan: naam, adres (huidig en vorige), telefoonnummer en/of e-mailadres;
- De persoonlijke kenmerken: hieronder wordt verstaan: leeftijd, geslacht, geboortedatum, geboorteplaats, burgerlijke staat en nationaliteit;
- De financiële bijzonderheden: afhankelijk van de belasting waarvoor de gegevens worden verwerkt, kan onder financiële bijzonderheden worden verstaan: te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft gedaan die dateren van minder dan drie jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF.

De concrete invulling van deze categorieën is uiteraard afhankelijk van de belasting waarvoor de gegevens worden verwerkt. Met het oog op de minimale gegevensverwerking, zoals bepaald in artikel 5, lid 1, c) AVG, worden deze persoonsgegevens slechts verwerkt wanneer dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belasting in kwestie.

Naast deze categorieën van persoonsgegevens, kunnen per cluster ook specifieke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden wanneer dat noodzakelijk is voor de doeleinden van de cluster in kwestie. Deze 'cluster-specifieke' categorieën van persoonsgegevens worden vermeld in artikel 3.23.2.0.2, 3.23.3.0.2, 3.23.4.0.2, 3.23.5.0.2 en 3.23.6.0.2 VCF.

## **Artikel 11**

Dit artikel vermeldt de categorieën van betrokkenen van wie de persoonsgegevens slechts worden verwerkt, wanneer dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belasting in kwestie.

Dit is in eerste instantie uiteraard de belastingplichtige, maar dit kunnen ook zijn:

- de belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld een erfgenaam die nog openstaande belastingschulden van de erflater verschuldigd kan zijn (voor andere voorbeelden zie o.a. titel 3, Hoofdstuk 10, afdeling 4 VCF);



- de vertegenwoordigers van de belastingplichtige of belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld hun advocaat, schuldbemiddelaar of een andere mandataris.

Tot slot kunnen er ook persoonsgegevens worden verwerkt van derden vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 VCF, waarbij onder andere inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden door VLABEL. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de verwerking van de gegevens van een huurder die huurgelden verschuldigd is aan de belastingschuldige, met het oog op het toepassen van de onrechtstreekse vervolging (bv. beslag op huurgelden).

## **Artikel 12**

Het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.4 regelt de uitwisseling van persoonsgegevens in situaties waarin VLABEL taken uitbesteedt aan derden. Hiermee wordt onder meer de mededeling van persoonsgegevens aan een advocaat bedoeld die in het kader van een geschil optreedt voor de Vlaamse Belastingdienst.

VLABEL is enkel gerechtigd om persoonsgegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan derden uitbestede taken. De derde partij mag deze gegevens enkel gebruiken voor het specifieke doel waarvoor ze verstrekt zijn en gedurende de periode die nodig is om dit doel te bereiken.

De categorieën van ontvangers worden in het voorontwerp van decreet niet vermeld. Met het oog op transparantie wordt op de website van VLABEL in de privacyverklaring een dynamische lijst bijgehouden van derden die persoonsgegevens kunnen ontvangen. Dat is noodzakelijk omdat deze lijst kan wijzigen, bijvoorbeeld bij tijdelijke projecten. Betrokkenen kunnen hierdoor altijd de meest recente informatie vinden over wie hun persoonsgegevens kan ontvangen.

De gegevensuitwisseling met derden gebeurt steeds volgens de nodige protocollen, overeenkomsten of machtigingen die de privacy van de betrokkenen beschermen.

## **Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten**

### **Artikel 13**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 2 toe die betrekking heeft op de cluster onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten. De belastbare voorwerpen van de belastingen die behoren tot deze cluster, zijn onroerende goederen zoals woningen of bedrijfsruimten.

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en de leegstandsheffing bedrijfsruimten.

#### **Artikel 14**

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto's van onroerende goederen met het oog op een correcte inning en heffing van de belastingen. Zo kan VLABEL bijvoorbeeld als de belastingplichtige een vrijstelling van de onroerende voorheffing vraagt (artikel 2.1.6.0.1 VCF), ter plekke controleren of aan de voorwaarden van de vrijstelling is voldaan. In dit kader kunnen foto's van het onroerend goed genomen worden;
- gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de beschrijving, de aard, het bouwjaar, de staat en kadastrale gegevens;
- gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: het aantal (gezinsbijslaggerechtigde) kinderen (zie artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en §1/1 VCF);
- de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: personen en gezinsbijslaggerechtigde kinderen met een handicap die in aanmerking komen voor een vermindering van de onroerende voorheffing (artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3° VCF).

#### **Artikel 15**

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster de persoonsgegevens van een aantal bijkomende betrokkenen worden verwerkt. Concreet gaat het om het gehandicapt kind als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°, de persoon met een handicap als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3°, de oorlogsverminkte als vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°, en de huurder van een onroerend goed als vermeld in artikel 2.1.5.0.4 VCF. De hoedanigheid van deze categorieën van betrokkenen, kan aanleiding geven tot een vermindering van de onroerende voorheffing wanneer daarvoor aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

#### **Artikel 16**

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van artikel 3.23.2.0.1 VCF. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende tien jaar na betaling of verjaring van de belasting of na de

definitieve beëindiging van eventuele betwistingen en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

Ingevolge art. 3.14.1.0.1 VCF verjaren belastingen na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze betaald moeten zijn. Dit artikel is echter niet van toepassing op 'derden' (partners, ouders, familie, ...) die de belastingen van de belastingplichtige betalen. Zij worden niet gevat door de bepalingen van de VCF maar wel door artikel 5.195 van het Burgerlijk Wetboek (hierna 'BW' te noemen) dat de figuur van de 'onverschuldigde betaling' definieert. Het derde lid van art. 5.134 BW kent een persoonlijk verhaalsrecht toe aan die 'derden' ten belope van de onverschuldigde betaling. Ingevolge artikel 2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek (hierna 'oud BW' te noemen) verjaren persoonlijke rechtsvorderingen door verloop van tien jaar. De grondslag van de tienjarige bewaartermijn vloeit bijgevolg daaruit voort.

### **Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet**

#### **Artikel 17**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 3 toe die betrekking heeft op de cluster verkeersbelasting, belasting op inverkeerstelling, kilometerheffing en eurovignet. Het belastbaar voorwerp van de belastingen die behoren tot deze cluster, zijn voertuigen.

#### **Artikel 18**

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet.

#### **Artikel 19**

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken, meer bepaald: de kenmerken die nodig zijn voor een correcte vestiging van de aanslag zoals de nummerplaat, de milieukenmerken en de cilinderinhoud;

2° de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: de echtgenoot of wettelijk samenwonende, kinderen of ouders. Gezinsleden kunnen ook belastingschuldige kunnen zijn (artikel 3.13.2.0.4, § 1, tweede lid VCF). Daarnaast is er, onder bepaalde voorwaarden, geen BIV verschuldigd in geval van de

overdracht van een voertuig tussen (ex-)echtgenoten of (ex-)wettelijk samenwonenden (artikel 2.3.2.0.1, §2 VCF);

3° de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: personen met een handicap die van een vrijstelling kunnen genieten.

Daarnaast kunnen ook volgende persoonsgegevens worden verwerkt voor de vaststelling van overtredingen inzake de verkeersbelasting, BIV en kilometerheffing aan de hand van camera's met automatische nummerplatherkenning:

1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval (afhankelijk of het een vaste of mobiele camera is), aan de achterkant van het voertuig;

2° een beeldopname van het voertuig;

3° de datum, het tijdstip en de plaats van langsrijden van het voertuig;

4° de voertuigkenmerken.

Deze elementen zijn immers nodig om te kunnen bepalen of iemand effectief in overtreding is. De effectieve vaststelling van de overtreding gebeurt op twee manieren. Ofwel door een bijkomende controle op de openbare weg, waarbij de beeldopname van het voertuig nodig is om het voertuig uit het verkeer te kunnen halen (bijvoorbeeld blauwe Volkswagen golf met nummerplaat x). Ofwel door een bijkomende administratieve controle, waarbij onder andere de beeldopname van het voertuig mee kan bepalen om te beoordelen of iemand belastingschuldig is (bijvoorbeeld is het wel een vrachtwagen en zou hij dus wel degelijk kilometerheffing moeten betalen?).

## **Artikel 20**

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster de persoonsgegevens van personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden worden verwerkt. Voor de toepassing van de vrijstellingen van de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling wegens handicap (artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1 VCF), moet de betrokkene zelf niet de belastingplichtige zijn, noch deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige. Vandaar kunnen personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden cluster-specifieke betrokkenen zijn.

## **Artikel 21**

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn. Voor de toelichting van de 10-jarige bewaartermijn kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4, gezien voor afdeling 2 dezelfde bewaartermijn geldt, behoudens de hieronder vermelde uitzondering.

Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera's met automatische nummerplatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselectiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard.

## **Gegevensverwerking voor de erfbelasting**

### **Artikel 22**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 4 in die betrekking heeft op de cluster erfbelasting. Het belastbare voorwerp van deze belasting zijn goederen die overgaan ingevolge het overlijden.

### **Artikel 23**

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van het successierecht en het recht van overgang.

### **Artikel 24**

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto's met het oog op een correcte schatting van de goederen die overgaan ingevolge het overlijden;
- de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: gegevens over de kinderen en partner van de erflater, huwelijksdatum of datum van verklaring van wettelijke samenwoning;
- de gegevens over de gezondheid, meer bepaald heeft een persoon met een handicap recht op een abbatement in de erfbelasting (artikel 2.7.3.2.12 VCF).

## **Artikel 25**

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster gegevens van bijkomende betrokkenen worden verwerkt. Het gaat onder andere over de persoonsgegevens van de partner van de erflater. Een scheiding van tafel en bed leidt tot een ontbinding van het huwelijksstelsel maar het huwelijk blijft nog bestaan. Hoewel de langstlevende partner geen wettelijke erfgenaam is, zullen zijn persoonsgegevens wel worden verwerkt in de aangifte van nalatenschap aangezien de partners nog gehuwd zijn.

Daarnaast is het mogelijk om de persoonsgegevens te verwerken van de persoon die ervoor kiest om de nalatenschap te verwerpen. Vanuit fiscaal oogpunt heeft een verwerping invloed op de devolutie van de nalatenschap. De erfgenaam die de nalatenschap verwerpt, heeft geen verplichting meer om een aangifte van nalatenschap in te dienen en erfbelasting te betalen. Na de verwerping is hij niet langer belastingplichtig. Omdat Vlabel niet automatisch op de hoogte wordt gesteld van een verwerping, moeten de erfopvolgers de gegevens van de persoon die verwerpt vermelden in de aangifte van nalatenschap, samen met het gedeelte dat is verworpen. Op die manier kan de verdeling van de nalatenschap en de bijbehorende erfbelasting correct worden bepaald.

De overige categorieën van betrokkenen behoeven geen verdere uitleg.

## **Artikel 26**

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader artikel 3.23.4.0.1 VCF. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende dertig jaar.

De grondslag van de dertigjarige termijn is terug te vinden in artikel 4.36 BW, dat artikel 789 oud BW vervangt. Het BW bepaalt dat het recht om een erfkeuze te maken verjaart door verloop van dertig jaar, te rekenen van de dag waarop de nalatenschap is opengevallen. De VCF bevat geen bepaling omtrent de termijn om een nalatenschap te aanvaarden. Bijgevolg wordt de bewaartermijn voor de gegevensverwerking in het kader van erfbelasting, gekoppeld aan de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden van een nalatenschap.

## **Gegevensverwerking voor de registratiebelasting**

### **Artikel 27**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 5 in die betrekking heeft op de cluster registratiebelasting, die de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdelrecht en

het recht op hypotheekvestiging omvat. Het belastbare voorwerp van deze belastingen zijn akten of geschriften die als titel gelden van een overeenkomst al dan niet onder bezwarende titel.

## **Artikel 28**

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging.

## **Artikel 29**

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt, die vermeld worden in het nieuw ontworpen artikel 3.23.5.0.2.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's van de goederen die het voorwerp zijn van de akte met het oog op een correcte schatting van dat goed;
- de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de bewoning, de renovatie, de huurtoestand, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed dat het voorwerp is van de akte, inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald het bepalen van de kinderlast voor het berekenen van een vermindering in de schenkbelasting (artikel 2.8.5.0.1 VCF);
- de gegevens over gezondheid, meer bepaald komen personen met een handicap in aanmerking voor een abbatement in de schenkbelasting voor onroerende goederen (artikel 2.8.3.0.4 VCF).

## **Artikel 30**

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van 3.23.5.0.1. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende dertig jaar.

De grondslag van de dertigjarige termijn is terug te vinden in het oud BW. Hiervoor wordt gekeken naar de verjaringstermijn van zakelijke rechtsvorderingen zoals opgenomen in art. 2262 oud BW. Alle zakelijke rechtsvorderingen verjaren door verloop van dertig jaar.

## **Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen**

### **Artikel 31**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 6 toe die betrekking heeft op de cluster belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen. Het belastbaar voorwerp van de belastingen die behoren tot deze cluster, zijn spelen of weddenschappen of automatische ontspanningstoestellen

### **Artikel 32**

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

### **Artikel 33**

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster beeldopnamen worden verwerkt. Concreet gaat het om foto's van niet-aangegeven toestellen (bijvoorbeeld van een gokterminal) of ongeldige vergunningen die door het bevoegde personeelslid genomen kunnen worden tijdens een controle ter plaatse.

### **Artikel 34**

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn. Voor de toelichting kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4, gezien voor deze afdeling dezelfde bewaartermijn geldt.

## **Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen**

### **Artikel 35**

Hoofdstuk 5, dat bestaat uit artikel 82, van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen bij gebruik van het elektronisch platform (art. 3.3.5.0.1 VCF). Deze regelgeving werd voorzien als een autonome bepaling in afwachting van een uniforme privacyregeling. De verwerking van de persoonsgegevens in de documenten die op het elektronisch platform ter beschikking worden gesteld, vallen nu onder het nieuwe hoofdstuk 23.



#### **Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013**

##### **Artikel 36**

Artikel 39 van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de raadpleging van het centraal aanspreekpunt (artikel 3.13.1.3.1, §3 en §6 VCF). Aangezien er met dit voorontwerp van decreet een uniforme privacyregeling wordt voorzien, mag artikel 39 worden geschrapt.

#### **Hoofdstuk 5. Wijziging van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023**

##### **Artikel 37**

Artikel 12 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de proportionele vermindering van onroerende voorheffing voor gezinsbijslaggerechtigde kinderen in geval van gedeelde huisvesting (artikel 2.1.5.0.1, §1/1 VCF). Aangezien er met dit voorontwerp van decreet een uniforme privacyregeling wordt voorzien, mag artikel 12 bijgevolg worden geschrapt.

**Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuuroederen ter voldoening van de erfbelasting**

**Artikel 38**

Hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 12, van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuuroederen ter voldoening van de erfbelasting, wordt opgeheven.

Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de inbetalinggeving van cultuuroederen bij de erfbelasting (artikel 3.4.3.0.2 VCF). Deze regelgeving werd voorzien als een autonome bepaling in afwachting van een uniforme privacyregeling. De verwerking van de persoonsgegevens in het kader van artikel 3.4.3.0.2 VCF vallen nu onder een nieuw hoofdstuk. Bijgevolg mag hoofdstuk 4 worden geschrapt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE