

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de tussenkomst in de energiekost in 2023**
  - **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 14 juni 2023

Ook in 2023 speelt de verhoogde energiekost binnen de WVG sectoren. Om de doorrekening aan de bewoner af te remmen, wordt besloten tot het uitkeren van een bijkomende vergoeding.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: Welzijn, Gezondheids- en woonzorg, Opgroeien, Personen met een handicap en Zorginfrastructuur.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit voorziet in een forfaitaire betoelaging voor de residentiële en niet-residentiële instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de financiële compensatie van de gestegen energiekosten in 2023.

#### **Hernieuwde tussenkomst is opnieuw noodzakelijk:**

Hoewel de energiekosten in 2023 reeds een fundamentele daling hebben gekend, vertaalt zich dit nog niet noodzakelijk direct en evenredig in de energiekosten van de voorzieningen. Kenmerkend bij energiecontracten van voorzieningen is immers dat die vaak een (verlengbare) looptijd hebben van meerdere jaren waarbij via een kliksysteem de voorziening de mogelijkheid krijgt om zich in te dekken voor de fluctuaties van de energieprijzen in de periode die X aantal kwartalen later ligt. Het is tegenwoordig – net zoals bij particulieren – erg ongebruikelijk dat een energie-overeenkomst over een periode van meerdere jaren aan een vast eenheidstarief wordt vastgelegd. Het is dus steeds een inschatting maken over de verwachte evolutie van de energieprijzen in de toekomst en afwegen of het gunstig is te klikken op basis van de huidige hoogte van de energieprijzen. De reële prijzen die betaald worden via factuur, zijn dus eigenlijk een vorm van voortschrijdend gemiddelde van de energiecomponent. Op het einde van een overeenkomst (vaak na 3 jaar) wordt dan een nieuw contract afgesloten (op basis van mogelijk betere voorwaarden qua kliksysteem).

De onderstaande tabel toont op basis van de evolutie van de maandcijfers van de afgelopen 64 maanden tussen 2018 en april 2023 de bewegingen van de energiecomponent binnen de factuur (respectievelijk elektriciteit en aardgas) die de zorginstellingen moeten dragen. Hierbij is gebruik gemaakt van de officiële gegevens op de VREG-website (onderscheid woningen versus ondernemingen) voor elektriciteit en aardgas.

Bron = VREG, **energiecomponent** bij ondernemingen

o.b.v. maandgemiddelden	elektriciteit	gemiddelde 3- jaarlijks	aardgas	gemiddelde 3- jaarlijks
2018	4.583,44		3.481,34	
2019	4.166,99		3.050,74	
2020	3.284,51	4.011,64	2.647,84	3.059,97
2021	5.032,76	4.161,42	4.780,50	3.493,03
2022	18.844,09	9.053,78	17.929,75	8.452,70
2023	12.328,91	12.068,59	10.671,91	11.127,39

Het is duidelijk dat ondanks de recente dalingen van de energiecomponent tijdens de afgelopen maanden (wel nog meer dan het dubbele van het maandgemiddelde van 2021 en voorgaande jaren) de reële uitgaven zowel voor elektriciteit als voor aardgas die de voorzieningen dragen op basis van hun individuele overeenkomsten ruim hoger blijven, zelfs ten opzichte van 2022. In die zin is het dus zeker te verantwoorden dat (minstens) dezelfde energiesubsidie als in 2022 wordt uitgetrokken in 2023 om die meeruitgaven te kunnen dragen.

## De tussenkomst behoudt dezelfde differentiatie qua tarieven:

Gezien niet alle voorzieningen in dezelfde mate getroffen worden door de gestegen energiekost, blijven de tarieven zoals in 2022 als volgt gedifferentieerd:

- Residentiële voorzieningen waarvan de bijdrage die de gebruikers betalen in de regelgeving is vastgelegd krijgen een dubbele tegemoetkoming ten opzichte van de andere residentiële voorzieningen.
- De plaatsen kinderopvang worden ook hoger gewaardeerd dan bij de covidcompensaties, aangezien de energiekost hier ook bijkomend speelt en de kost niet kan doorgerekend worden aan de ouders. De energiekost voor 6 plaatsen kinderopvang stemt overeen met 1 plaats residentiële (niet doorrekenbare) opvang.
- Ambulante werkingen kennen een lagere energiekost dan de residentiële en hun vergoeding bedraagt dan ook maar 60% van die van de residentiële.

Voor de tussenkomst in 2023 zijn er een aantal kleinere ambulante sectoren bijgekomen voor een extra bedrag van 560.326,39 euro. De zorgkassen die initieel waren opgenomen, zijn na het advies van Inspectie Financiën uit dit bedrag uitgesloten.

Het leeuwendeel heeft betrekking op sectoren met een ambulante werking waarbij een tarief per VTE wordt verstrekt zoals CAW's, zorgraden, partners voor preventie en het Vlaams Instituut voor eerstelijnszorg. Die benadering ligt in lijn van eerdere vergoedingen voor Covid-compensatie (voor de CAW's) en ook in lijn van de vergoeding voor andere ambulante voorzieningen.

Voor de de multidisciplinaire begeleidingsequipes zijn in de subsidieparameters geen VTE gedefinieerd, dus wordt de subsidie toegekend op basis van de afgedekte inwonersaantallen, waarbij een vertaalslag werd gemaakt naar VTE en dus veronderstelde extra uitgave voor energie.

ref. besluit Totaal:						560 326,39
art	zorgvorm	betalende entiteit	capaciteitseenheid	aantal	forfait/eenheid	kost totaal
11j	Diensten ondersteuningsplan	VIPA	organisatie	5,00	364,00	1 820,00
11k	Vrijetijdszorginitiatieven	VIPA	organisatie	20,00	500,00	10 000,00
11l	Gebruikersorganisaties	VIPA	organisatie	5,00	500,00	2 500,00
11m	Bijstandsorganisaties	VIPA	per lid	7 640,00	0,50	3 820,00
39	zorgraden	VIPA	VTE	156,53	218,00	34 123,54
40	Partner Preventie	VIPA	VTE	356,30	218,00	77 673,40
41	huisartsenkringen	VIPA	aantal inwoners per huisartsenkring	7 908 087,00	0,002	15 816,17
42	Palliatieve netwerken	VIPA	aantal inwoners	6 969 501,00	0,002	13 939,00
43	Multidisciplinaire begeleidingsequipes	VIPA	aantal inwoners	6 969 501,00	0,01	69 695,01
44	Vivel	VIPA	VTE	15,00	218,00	3 270,00

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1.**

Bevat de formulering van het begrippenkader.

### **Artikel 2.**

Dit bepaalt dat enkel aan de instellingen die actief zijn op datum van het besluit subsidies kunnen worden toegekend. Uitzondering vormen de armoedeprojecten gezien die telkens voor een jaar worden goedgekeurd waarbij de volgende call na juli is. Gezien minstens dezelfde armoedeprojecten als bij de vorige call zullen actief zijn, is het verdedigbaar om hiervoor de actieve voorzieningen van de meest recente actieve datum van 1 maart te nemen.

Onder hoofdstuk 2 (artikelen 3-5) worden de residentiële instellingen behandeld.

### **Artikel 3.**

Dit artikel bepaalt welke residentiële instellingen in aanmerking komen voor de subsidies.

### **Artikel 4.**

Dit artikel omschrijft de kosten die gedekt worden door de forfaitaire betoelaging. De uitbetaling gebeurt door het VIPA behalve voor de VAPH-voorzieningen. Verder worden ook de vereiste gegevens voor de uitbetaling door het VIPA vermeld.

De voorzieningen kunnen verzaken aan de subsidie.

De subsidie is niet combineerbaar met andere vormen van steun verstrekt door de Vlaamse Overheid als tegemoetkoming voor verhoogde energiekosten, op deze manier wordt dubbele subsidiëring vermeden.

### **Artikel 5.**

Voor alle instellingen wordt de subsidie berekend volgens een forfaitair bedrag vermenigvuldigd met het aantal eenheden zoals omschreven in de tabellen en zoals op 1 januari 2023 gekend bij de bevoegde entiteit.

Onder hoofdstuk 3 (artikelen 6-8) worden de niet-residentiële instellingen behandeld.

### **Artikel 6.**

Dit artikel bepaalt welke niet-residentiële instellingen in aanmerking komen.

### **Artikel 7.**

Dit artikel bepaalt verder het forfaitaire bedrag per eenheid en definieert de eenheden. De aantallen die nodig zijn voor uitbetaling door het VIPA, worden door de bevoegde entiteiten bezorgd.

De uitbetaling (§5) gebeurt door het VIPA behalve voor de VAPH-voorzieningen.

Verder worden ook de vereiste gegevens voor de uitbetaling door het VIPA vermeld.

Voorzieningen binnen de kinder- en kleuteropvang kunnen ook verzaken aan de uitbetaling van de subsidie.

De subsidie is niet combineerbaar met andere vormen van steun verstrekt door de Vlaamse Overheid als tegemoetkoming voor verhoogde energiekosten, op deze manier wordt dubbele subsidiëring vermeden.

### **Artikel 8.**

Dit artikel regelt de doorstorting aan de individuele kinderbegeleiders of onthaalouders. De tussenkomst wordt integraal doorgestort aan de kinderbegeleiders behalve als de organisator kinderopvang de energiekost in 2023 integraal zelf draagt. Er zijn immers organisatoren die de kost dragen in plaats van de kinderbegeleiders, zodat het ook logisch is dat die organisatoren van de tussenkomst kunnen genieten.

### **Artikel 9.**

Bevat de toezichtsregeling.

### **Artikel 10.**

Regelt de uitvoering.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

#### 1 Financiële weerslag van het ontwerpbesluit:

De uitgave (zonder de zorgkassen) bedraagt 69,66 mio euro. De uitbetaling is als volgt verdeeld over de 2 betalende entiteiten:

<b>Rijlabels</b>	<b>Som van kost totaal</b>
VAPH	11 043 153,46
VIPA	58 614 594,22
<b>Eindtotaal</b>	<b>69 657 747,68</b>

Voor de uitgave door het VIPA (58,61 mio euro) is er reeds bij BO2023 reeds 59 mio euro in VAK en VEK ingeschreven. Onder artikel 44 van de uitgavenbegroting werd het VIPA daartoe ook gemachtigd.

De uitgaven bij het VAPH (11,04 mio euro) worden opgevangen op de beschikbare middelen op begrotingsartikel GH0-AGGF2RD-WT van de begroting VAPH voor de voucher-financiering.

#### 2 Advies van de Inspectie van Financiën:

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 14 juni 2023. In navolging van het advies werd de betoelaging voor de zorgkassen geschrapt.

#### 3 Begrotingsakkoord:

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 20 juni 2023.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De impact van het ontwerpbesluit wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en personeelsbudget.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerpbesluit heeft geen impact op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

De onder artikel 4 en 7 vermelde entiteiten gaan over op de uitbetaling van de forfaitaire subsidies. Voor de toelichting over de berekeningen kunnen de instellingen terecht bij de entiteiten bevoegd voor de werking.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de tussenkomst in de energiekost in 2023.

Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS