

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering omvat vier luiken: (1) het borgen van een aantal taken van de partnerorganisatie van de vertrouwenscentra kindermishandeling, (2) het regulariseren van de projectmatige financiële versterking van de vertrouwenscentra kindermishandeling, (3) het regulariseren van de projectmatige financiële versterking van de chat Nupraatikerover.be en (4) de toekenning van de correctiereserve van koopkrachtbudget VIA6.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Jeugdhulp

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 26 mei 2023 (VR 2023 2605 DOC.0585/1 en VR 2023 2605 DOC. 0585/2).

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/156 van 21 april 2023.

Advies van de Raad van State

De Raad van State heeft advies 73.730/3 gegeven op 28 juni 2023, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Aan het advies van de Raad van State werd op de volgende wijze gevolg gegeven:

- De rechtsgronden opgenomen in de aanhef werden aangepast, rekening houdend met de opmerkingen in punten 3.1 tot 3.3 en 6 van het advies;
- De wetgevingstechnische opmerking in punt 4 van de Raad van State wordt niet gevolgd, gelet op het wetgevingstechnisch en taalkundig advies bij het voorliggende ontwerp van besluit;
- De terugwerkende kracht van het voorliggende besluit dient behouden te worden, daar deze noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten. Hierdoor wordt continuïteit gegarandeerd ten aanzien van de voorzieningen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering omvat vier luiken: (1) het borgen van een aantal taken van de partnerorganisatie van de vertrouwenscentra kindermishandeling, (2) het regulariseren van de projectmatige financiële versterking van de vertrouwenscentra kindermishandeling, (3) het regulariseren van de projectmatige financiële versterking van de chat Nupraatikerover.be en (4) de toekenning van de correctiereserve van koopkrachtbudget VIA6.

1. Borgen taken partnerorganisatie vertrouwenscentra kindermishandeling

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie werd de partnerorganisatie van de zes vertrouwenscentra kindermishandeling erkend en gesubsidieerd. Zij werd opgericht als formele samenwerkingsvorm, waarbij de focus van de samenwerking ligt op zowel inhoud, communicatie, expertise als deskundigheid.

Door de tot nu toe beperkte structurele financiering van de partnerorganisatie, draait de werking van de partnerorganisatie voornamelijk op gefragmenteerde projectsubsidies.

Om de werking van de partnerorganisatie meer kracht bij te zetten en de opgedane expertise te onderschrijven, borgen we een aantal structurele opdrachten van de partnerorganisatie, die nu via projectfinanciering gefinancierd worden, en koppelen hieraan een recurrente subsidie.

De partnerorganisatie (VECK) krijgt zes opdrachten:

- (1) De missie van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie omvat de opbouw van kennis en deskundigheid over kindermishandeling. We formuleren dit nu ook als een (eerste) concrete opdracht voor de partnerorganisatie, waarbij we ook het belang van ervaringsdeskundigheid benadrukken. Dit biedt ook de mogelijkheid om een lotgenotenwerking voor slachtoffers van kindermishandeling te organiseren.
- (2) De huidige opdracht van de partnerorganisatie om bij te dragen tot de sensibilisering van de samenleving voor de problematiek van kindermishandeling wordt uiteraard behouden en wordt aldus opgenomen als tweede opdracht.
- (3) De opdracht van de partnerorganisatie om te voorzien in inhoudelijke en praktijkgerichte ondersteuning en ontwikkeling van de werking van de vertrouwenscentra kindermishandeling wordt aangevuld met de opdracht aan de partnerorganisatie om de organisatorische samenwerking van de vertrouwenscentra kindermishandeling te stimuleren, met het oog op het stroomlijnen van de werking van de zes vertrouwenscentra kindermishandeling en een eenduidigere aansturing mogelijk te maken.

- (4) De opdracht om bij te dragen tot de inhoudelijke en praktijkgerichte ondersteuning in de gepaste omgang met kindermishandeling voor jeugdhulpaanbieders, personen en voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden en dienstverleners wordt uitgebreid naar organisaties en voorzieningen binnen sectoren die met kinderen en jongeren werken. Met deze uitbreiding vatten we o.a. ook, maar niet limitatief, de kinderopvangsector, het jeugd(welzijns)werk, sport en vrije tijd, ... Voorbeelden van projecten die door de partnerorganisatie in het kader van deze opdracht gerealiseerd werden zijn o.a. het ABC Stappenplan rond de aanpak van verontrusting in de thuissituatie voor de kinderopvang, de ontwikkeling van KIMIWA binnen de jeugdsector, ... De verruiming van deze opdracht biedt ook de mogelijkheid aan de partnerorganisatie om het agentschap Opgroeien en Zorginspectie te ondersteunen en te zorgen voor opleiding en intervisie van haar medewerkers wat betreft het handelen in het kader van veiligheid en pedagogisch handelen in kinderopvangvoorzieningen.
- (5) We borgen de opdracht voor de partnerorganisatie om bij te dragen tot de inhoudelijke en praktijkgerichte ondersteuning in de gepaste omgang met kindermishandeling voor sectoren die met volwassenen werken. Een belangrijk instrument hierin is de Kindreflex. De Kindreflex is een instrument dat bij hulpverleners voor volwassenen de alertheid voor ouderschap en veiligheid van kinderen verhoogt. De Kindreflex vertrekt vanuit een streven naar zo veel mogelijk kansen en zorg voor eenieder en voegt er concrete handvatten aan toe, ook in situaties van onveiligheid en verontrusting.

Er worden twee doelstellingen nagestreefd met Kindreflex:

- De Kindreflex stimuleert hulpverleners met hun volwassen cliënten een gesprek te voeren over het thema ouderschap. Ouders krijgen de kans om in alle vrijheid over de kinderen en hun bezorgdheden te praten. Waar nodig ondersteunen hulpverleners de ouders in hun rol als moeder of vader.
- De Kindreflex helpt hulpverleners verontrustende gezinssituaties te detecteren en de veiligheid zo snel mogelijk te herstellen.

Door deze opdracht nu regulier mee op te nemen binnen de opdrachten van de partnerorganisatie en daaraan een recurrente financiering te koppelen, kan de Kindreflex verder gecontinueerd, verduurzaamd en blijvend geïnnoveerd worden.

- (6) Dit punt betreft de samenwerking tussen het VECK en het agentschap inzake kinderopvang. Het agentschap meldt dossiers die aan bepaalde criteria voldoen aan het VECK met het oog op een inschatting van bepaalde risico's in de kinderopvanglocatie. Deze opdracht kadert in de toepassing van het voorzorgsbeginsel, waarbij het agentschap ook maatregelen zal nemen indien zich bepaalde risico's voordoen in de kinderopvanglocatie.

Risicotaxatie is een proces waarbij informatie verwerkt wordt, met het oog op het inschatten van de kans op toekomstige kindermishandeling en de ernst daarvan, en dit in functie van een beslissing over te nemen maatregelen.

Door de uitbreiding van deze opdrachten en de daaraan gekoppelde uitgebreidere financiering zal er met de partnerorganisatie gewerkt worden met een jaarplan.

2. Regulariseren versterking vertrouwenscentra kindermishandeling

De Vlaamse Regering voorzag in het actieplan van 8 maart 2021 'Covid 19 – versterking mentaal welzijn kinderen en jongeren' in directe, outreachende ondersteuning vanuit de vertrouwenscentra kindermishandeling en de ondersteuningscentra jeugdzorg gedurende 12 maanden, zodat dossiers, waar er een vermoeden is van verontrusting, een tijdlang opgevolgd konden worden.

Op 3 december 2021 keurde de Vlaamse Regering de continuering van de versterking van de medewerkers ondersteuningscentra jeugdzorg, sociale diensten jeugdrechtbank en vertrouwenscentra kindermishandeling goed, daar de druk zeer hoog blijft op deze medewerkers

om zowel consult te bieden als vanuit het mandaat rond verontrusting als effectief te interveniëren. Deze actie zit vervat in project 140 van het actieplan 'Vlaamse Veerkracht – versterking mentaal welzijn (project 140)'. Deze projectsubsidie loopt tot 31 maart 2023.

Met het voorliggende besluit willen we deze middelen regulier verankeren in de subsidie-enveloppe van de vertrouwenscentra kindermishandeling. De duurzame verankering is een belangrijk element in de aanpak van de crisis in de jeugdhulp.

Er is voorzien in een totale extra subsidie van 650.000 euro Dit komt neer op 10 VTE, aan 65.000 euro per VTE. Aan elk vertrouwenscentra kindermishandeling wordt 65.000 euro (1 VTE) toegekend. De overige 260.000 euro wordt verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutel die rekening houdt met aantal minderjarigen, kansarmoede en het aantal meldingen in de regio.

Dit resulteert in de volgende tabel (in euro):

	Brussel	Antwerpen	Limburg	Oost-Vl.	VI-Brabant	West-Vl.	Totaal
Verdeelsleutel	12,41%	21,34%	14,55%	18,77%	16,60%	16,33%	100,00%
Rest	32.266	55.484	37.830	48.802	43.160	42.458	260.000
1VTE	65.000	65.000	65.000	65.000	65.000	65.000	390.000
TOTAAL	97.266	120.484	102.830	113.802	108.160	107.458	650.000

3. Regulariseren versterking chat Nupraatikerover.be

Gedurende de coronapandemie zijn heel wat hulplijnen tijdelijk versterkt om het hoofd te bieden aan de stijgende aantallen oproepen in deze periode. Dat deze versterking noodzakelijk was, is te zien in de cijfers van de hulplijnen. Steeds meer burgers nemen contact op met deze hulplijnen.

Op 21 mei 2021 besliste de Vlaamse Regering, ter uitvoering van het project 138 van het relanceplan Vlaamse Veerkracht, om in navolging van het actieplan mentaal welzijn 'zorgen voor morgen', om de hulplijnen verder te versterken, waaronder ook de chat van de vertrouwenscentra kindermishandeling, Nupraatikerover.be. Daar het aantal oproepers bij de chat Nupraatikerover.be in stijgende lijn blijft, worden deze middelen met het voorliggende besluit geregulariseerd. De versterking maakt ook deel uit van de maatregelen die de Vlaamse regering neemt om de crisis in de jeugdhulp te bestrijden.

4. Toekenning correctiereserve koopkrachtbudget VIA6

In het voorliggend besluit wordt de correctiereserve m.b.t. koopkracht uit VIA 6 nu ook in de reguliere subsidies van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de consultatiebureauwerking ingeschreven.

Deze correctiereserve is het koopkrachtbudget VIA6 dat werd afgezonderd om fouten te herstellen die aan het licht kwamen bij de verdere uitwerking van de barema's en omwille van ontbrekende data voor essentiële parameters in het kader van VIA6.

Bij aanvang in 2021 was nog niet zeker waarvoor deze correctiereserve ging moeten ingezet worden. In de loop van 2022 werd duidelijk dat ook dit deel van het koopkrachtbudget mocht worden toegevoegd aan de reguliere subsidies die werden toegekend i.k.v. VIA6 voor Paritaire Comités 319 en 331.

Deze middelen worden nu bijgevolg toegevoegd aan de subsidies voor de vertrouwenscentra kindermishandeling en de consultatiebureaus.

Bij de Vertrouwenscentra Kindermishandeling wordt hiertoe de jaarsubsidie verhoogd.

Bij de consultatiebureaus worden de subsidie aan de arts-bediende verhoogd alsook de variabele component per uitgevoerd zittingsuur voor personeelskosten van de organisator, ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 vervangt het huidige artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie.

Dit nieuw artikel 15 omvat de (uitgebreidere) opdrachten van de partnerorganisatie van de vertrouwenscentra kindermishandeling.

Artikel 2

In dit artikel wordt, gelet op de uitgebreidere opdrachten van de partnerorganisatie en de daaraan gekoppelde uitgebreidere financiering, aan de toekenning van de subsidie aan de partnerorganisatie, de opmaak van een jaarplan door de partnerorganisatie gekoppeld.

Artikel 3

Dit artikel is louter technisch van aard en corrigeert een foute verwijzing.

Artikel 4

Artikel 4 wijzigt vooreerst de subsidiëring aan de vertrouwenscentra kindermishandeling. De projectsubsidie "Versterking mentaal welzijn kinderen en jongeren" wordt geregulariseerd en de correctiereserve m.b.t. koopkracht uit VIA 6 wordt toegevoegd. Gelet op het feit dat de projectsubsidie "Versterking mentaal welzijn kinderen en jongeren" nog loopt tot 31 maart 2023 wordt de wijziging van de subsidie trapsgewijs (pro rata) doorgevoerd in 2023 en 2024. Daarnaast wordt ook de subsidie voor de chat Nupraatikerover.be en de subsidie aan de partnerorganisatie verhoogd.

Artikel 5

Artikel 5 implementeert het werken met kwartaalvoorschotten voor de uitbetaling van de subsidie aan de vertrouwenscentra kindermishandeling ook in voor de partnerorganisatie.

Artikel 6

Artikel 6 regelt de verlenging van de erkenning van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie wanneer zij positief beoordeeld worden gedurende de vijfjaarlijkse evaluatie van de sector.

Artikel 7

Dit artikel verhoogt de variabele component per uitgevoerd zittingsuur voor personeelskosten van de organisator van een consultatiebureau, ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025.

Artikel 8

Dit artikel verhoogt de subsidie aan de arts-bediende binnen de consultatiebureauwering ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025.

Artikel 9

Artikel 9 voorziet in een uitzondering voor het werkjaar 2023 voor de partnerorganisatie, waarbij zij niet dienen te beschikken over een goedgekeurd jaarplan vooraleer de subsidie kan toegekend worden.

Artikel 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Bijkomende subsidie partnerorganisatie

Er is voorzien in een totale bijkomende subsidie van 550.000 euro voor de partnerorganisatie.

100.000 euro hiervan (voor Kindreflex) is reeds recurrent beschikbaar vanaf 2022 binnen het uitbreidingsbudget jeugdhulp. De overige 450.000 euro wordt gefinancierd met het uitbreidingsbudget dat werd toegekend aan Opgroeien regie bij BO2023 om de crisis in de kinderopvang aan te pakken. Het VECK krijgt hierin een expliciete opdracht ten aanzien van de veiligheid in de kinderopvang.

2. Bijkomende subsidie vertrouwenscentra kindermishandeling

a) Regulariseren vertrouwenscentra kindermishandeling

Er is voorzien in een totale bijkomende subsidie van 650.000 euro Dit komt neer op 10 VTE, aan 65.000 euro per VTE.

De subsidie wordt als volgt verdeeld over de vertrouwenscentra kindermishandeling:

Aan elk vertrouwenscentra kindermishandeling wordt 65.000 euro (1 VTE) toegekend. De overige 260.000 euro wordt verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutel die rekening houdt met aantal minderjarigen, kansarmoede en het aantal meldingen in de regio.

Dit resulteert in de volgende tabel (in euro):

	Brussel	Antwerpen	Limburg	Oost-Vl.	VI-Brabant	West-Vl.	Totaal
Verdeelsleutel	12,41%	21,34%	14,55%	18,77%	16,60%	16,33%	100,00%
Rest	32.266	55.484	37.830	48.802	43.160	42.458	260.000
1VTE	65.000	65.000	65.000	65.000	65.000	65.000	390.000
TOTAAL	97.266	120.484	102.830	113.802	108.160	107.458	650.000

Deze uitgaven worden recurrent gefinancierd vanuit het uitbreidingsbudget jeugdhulp 2023-2024.

b) Correctiereserve VIA 6 vertrouwenscentra kindermishandeling

De middelen van de correctiereserve VIA6 i.k.v. koopkracht worden nu toegevoegd aan de jaarsubsidie van de Vertrouwenscentra Kindermishandeling.

Voor de zes vertrouwenscentra Kindermishandeling samen betekent dit een verhoging van de jaarsubsidie met 41.011,75 euro (aan huidige index).

Deze middelen voor de correctiereserve werden reeds recurrent overgeheveld vanuit de VIA6-provisie naar Opgroeien regie.

3. Bijkomende subsidie chat Nupraatikerover.be

Er is voorzien in een totale bijkomende subsidie van 150.000 euro voor de chat Nupraatikerover.be.

Dit budget van 150.000 euro wordt vanaf 1 januari 2024 recurrent gefinancierd vanuit het uitbreidingsbudget jeugdhulp 2024. In 2023 wordt dit opgevangen binnen de beschikbare budgetten van Opgroeien regie.

4. Bijkomende subsidie consultatiebureaus en consultatiebureauartsen

Deze middelen van de correctiereserve VIA6 i.k.v. koopkracht worden nu toegevoegd aan de subsidies voor de consultatiebureaus.

Bij de consultatiebureaus worden de subsidie aan de arts-bediende verhoogd alsook de variabele component per uitgevoerd zittingsuur voor personeelskosten van de organisator, ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025.

Voor de consultatiebureaus betekent dit een meeruitgave van 20.000 euro op jaarbasis (aan huidige index).

Deze middelen voor de correctiereserve werden reeds recurrent overgeheveld vanuit de VIA6-provisie naar Opgroeien regie.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/23/1376 werd verleend op 10 april 2023.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 mei 2023.

B. ESR-TOETS

Het voorstel is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS