

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen

- Definitieve goedkeuring

Met dit besluit wordt een rechtsgrond voorzien voor de elektronische monitoring van ammoniakemissiearme stalsystemen. Hierbij wordt in hoofdzaak gedacht aan de monitoring van luchtwassystemen.

Daarnaast worden de afstandsregels van pluimveestallen, zoals vervat in artikel 5.9.5.3, §5, van VLAREM II, gewijzigd. De versoepeling van deze regels middels een besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 werd door de Raad van State onwettig bevonden in het arrest van 2 mei 2019, nr. 244.351. Met voorliggend besluit wordt tegemoet gekomen aan deze onwettigheid en worden de oorspronkelijke afstandsregels hersteld.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING)

SD 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium

OD 11. Herzien en vereenvoudigen van de omgevingsreglementering

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/191 van 27 mei 2022.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 31 mei 2022.

Op 17 juni 2022 heeft de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/2BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/3BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/5.

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: DABM) en naar de geest van artikel 8 van het Verdrag van Aarhus van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, werd het voorontwerp van besluit via de website van het departement Omgeving kenbaar gemaakt van 15 juli tot en met 9 september 2022. Gedurende deze periode werd het ook ter inzage gelegd. Voor een bespreking hiervan wordt verwezen naar de nota bij het op 12 mei 2023 principiële goedgekeurd voorontwerp van besluit.

De Minaraad en SERV hebben op resp. 14 juli 2022 en 27 juni 2022 aangegeven geen advies te zullen verlenen.

De SALV heeft advies nr. 2022-13 gegeven op 7 juli 2022. Voor een bespreking hiervan wordt verwezen naar de nota bij het op 12 mei 2023 principiële goedgekeurd voorontwerp van besluit.

Op 12 mei 2023 heeft de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2023 1205 DOC.0528/1, VR 2023 1205 DOC.0528/2, VR 2023 1205 DOC.0528/3, VR 2023 1205 DOC.0528/4, VR 2023 1205 DOC.0528/5, VR 2023 1205 DOC.0528/6, VR 2023 1205 DOC.0528/7, VR 2023 1205 DOC.0528/8, VR 2023 1205 DOC.0528/9.

Op 22 mei 2023 werd het advies gevraagd van de Raad van State. Op 21 juni 2023 gaf de Raad advies nr. 73.662/1. De bespreking daarvan is terug te vinden onder punt 4.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit wijzigt 2 bepalingen in titel II van het VLAREM.

Om een goede werking van ammoniakemissiearme stalsystemen te garanderen is ook de mogelijkheid tot elektronische monitoring noodzakelijk. Bij controles door handhaving blijkt geregeld dat de stalsystemen om ammoniakemissies te reduceren niet of onvoldoende werken. Voorliggend besluit maakt dit mogelijk via het eerste wijzigingsartikel. Op deze wijze wordt ook een doeltreffende handhaving van de ammoniakemissiearme stalsystemen mogelijk gemaakt. Tevens wordt hiermee een maatregel uitgevoerd uit het Vlaams Luchtbeleidsplan 2030.

Het tweede wijzigingsartikel is noodzakelijk omwille van recente rechtspraak van de Raad van State die de huidige afstandsregels van pluimveestallen buiten toepassing heeft gelaten op grond van artikel 159 Grondwet, wegens strijdigheid met het standstill-beginsel, vervat in art. 1.2.1, §2, DABM.

Voor een verdere toelichting kan verwezen worden naar het verslag aan de Vlaamse Regering.

### **B. PLAN-MER**

Het Hof van Justitie heeft bij arrest van 25 juni 2020 in de zaak C-24/19 de plan-m.e.r.-plicht voor sectorale voorwaarden voor windturbines beoordeeld. Het Hof heeft daarbij de volgende zaken in

overweging genomen. Artikel 3 van de plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42 stelt de verplichting om een bepaald plan of programma te onderwerpen aan een milieubeoordeling afhankelijk van de voorwaarde dat het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Meer in het bijzonder moet krachtens artikel 3, lid 2, onder a), van deze richtlijn een systematische milieubeoordeling worden verricht voor de plannen en programma's die voorbereid worden met betrekking tot bepaalde sectoren en die het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor de projecten die worden genoemd in de bijlagen I en II bij de project-m.e.r.-richtlijn. Wat de vraag betreft of deze handelingen het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, zij eraan herinnerd dat het begrip „plannen en programma's” betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze uitlegging is erop gericht te waarborgen dat voorschriften die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

In zoverre moet aangenomen worden dat regelgeving onder de werkingssfeer van de plan-m.e.r.-regelgeving kan vallen, wordt voor dit besluit nagegaan of een milieueffectrapportage vereist is. Voorliggend ontwerp van besluit dat wijzigingen doorvoert aan het VLAREM, is een (wijziging van een) overheidshandeling voorgeschreven door decretale bepalingen en valt daardoor onder de definitie van plan of programma van de plan-m.e.r.-regelgeving. Een dergelijk plan of programma valt onder de plan-m.e.r.-plicht als een passende beoordeling vereist is of als het plan het kader vormt voor de toekenning van een vergunning voor een project. Voor dit ontwerp van besluit is geen passende beoordeling vereist. Dit ontwerp van besluit bevat bepalingen die een kader voor de toekenning van een vergunning voor een project vormen. Het betreft kleine wijzigingen. Dit zijn wijzigingen die van die aard zijn dat ze geen substantiële of essentiële verandering zouden kunnen veroorzaken van de milieueffecten ten gevolge van de uitvoering van het plan of programma. Het begrip 'kleine wijziging' moet dus op een kwalitatieve manier worden begrepen. In concreto moet gekeken worden naar de context van het plan of programma dat wordt gewijzigd. Het voorliggend besluit bevat een verdere verfijning of detaillering van bestaande regelgeving (o.a. VLAREM II). Voorliggend ontwerp van besluit valt daarom onder het toepassingsgebied van de plan-m.e.r.-regelgeving, meer bepaald dient een plan-m.e.r.-screening opgemaakt te worden. Uit de screeningsnota blijkt dat de effecten op het milieu niet aanzienlijk zijn. De screeningsnota gaat als bijlage 3.

Met toepassing van artikel 4.2.5 van het DABM werd advies gevraagd aan de betrokken adviesinstanties. De uitgebrachte adviezen bevatten geen elementen om te besluiten dat het uitgevoerde onderzoek naar de aanzienlijkheid van de milieueffecten onvolledig of onjuist is. Het onderzoek tot milieueffectrapportage werd op 2 juni 2023 overgemaakt aan team Mer voor een beslissing. Op 29 juni 2023 heeft team Mer beslist dat dat het plan of programma geen aanleiding geeft tot aanzienlijke negatieve milieugevolgen en dat de opmaak van een plan-MER niet nodig is.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS)

#### **D. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## E. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS).

## F. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS)

## **4. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State stelt het volgende met betrekking tot de aanhef van voorliggend besluit:

- Artikel 5.4.3 DABM biedt geen rechtsgrond voor voorliggend besluit en moet bijgevolg niet worden opgenomen onder de rubriek "Rechtsgronden".
- De beslissing van team Mer over de plan-m.e.r.-screening moet vermeld worden in de rubriek "Vormvereisten".

De aanhef werd in deze zin aangepast.

Verder wijst de Raad van State op een incorrecte formulering van het ontworpen artikel 3. De tekst werd aangepast conform het voorstel van de Raad.

## **5. VERDER TRAJECT**

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na definitieve goedkeuring overgemaakt voor publicatie in het Belgisch Staatsblad, incl. het Verslag aan de Vlaamse Regering en het advies van de Raad van State.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen
2. Verslag, horend bij het voormeld ontwerp van besluit;
3. Plan-m.e.r.-screening, horend bij het voormeld ontwerp van besluit;
4. Beslissing plan-MER-plicht;
5. Advies RvS.