

**ONTWERP VAN DECREET OVER HET JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID  
EN DE ONDERSTEUNING VAN HET JEUGDWERK****Samenvatting**

De beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 voorzien de hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd. Door de integratie van vier van de vijf decreten worden drie resultaten beoogd:

- een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- een actualisering van specifieke aspecten, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Het Jeugddecreeet vertrekt vanuit vijf krachtlijnen:

- het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;
- het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;
- de samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties stimuleren;
- het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.

Het Jeugddecreeet heeft als doelstellingen:

- het garanderen van een instrumentarium met coherente procedures voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen;
- het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **I. ALGEMENE TOELICHTING**

#### **A. Situering**

Het jeugdwerk in Vlaanderen kent een rijke traditie die terug gaat tot de negentiende eeuw en de oprichting van studentenverenigingen en parochiaal gebaseerde jeugdinitiatieven. Het Vlaamse jeugdwerk is van oorsprong sociaal en pedagogisch werk. Halverwege de vorige eeuw werd het jeugdwerk vereenzelvigd met de methodiek van de jeugdbewegingen. Sindsdien vond een deel van de jeugd de weg naar de jeugthuizen. Ook speelpleinwerk, vakantieorganisaties, jeugdwelzijnswerk, cultuureducatieve ateliers en kinderrechtenorganisaties verrijkten het landschap. Vandaag wordt het jeugdwerk gekenmerkt door diverse jeugdverenigingen die kinderen en jongeren met verschillende interesses, achtergronden en behoeften bereiken. Het jeugdwerk is er ook voor kinderen en jongeren met een handicap of zij die opgroeien in kwetsbare situaties.

Het jeugdwerk kent nog steeds het sociale en pedagogische karakter. Dit geldt ook voor de betrokkenheid van de samenleving en voor de participatie van de doelgroep. Het jeugdwerk in Vlaanderen wordt van onderuit georganiseerd door sociale bewegingen en private initiatiefnemers. Steden en gemeenten vullen het particuliere aanbod aan.

Het jeugdwerk wordt bovendien voor, door en met de jeugd georganiseerd. Jongeren vanaf 16 jaar begeleiden als vrijwilliger activiteiten met kinderen en tieners. Het jeugdwerk organiseert daarom eigen kadervorming die de Vlaamse overheid attesteert.

Het wettelijk regelen van de ondersteuning en financiering van de jeugdsector vanuit Vlaanderen hangt samen met de creatie van de (cultuur)gemeenschappen. Het decreet van 22 januari 1975 regelde de subsidiering van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Het maakte deel uit van een reeks decretale initiatieven die uiting gaven aan de pas verworven culturele autonomie en het gaf invulling aan het hiermee verbonden cultuurpact. Het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid van 1975 werd in 1998 en 2002 gewijzigd en was responsief ten aanzien van de vergevorderde ontzuiling van de samenleving. Tevens werd met de invoering van outputfinanciering, door middel van de invoering van subsidie-enveloppes, een nieuw subsidiëringmechanisme geïntroduceerd. Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid bracht geen wijzigingen aan in de ondersteuning en financiering van de Vlaamse jeugdsector. Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid continueerde en versterkte de integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van de jeugdorganisaties. Tenslotte hertekende het decreet ook het landschap van de intermediaire organisaties.

In het eerste decreet van 9 juni 1993 op het gemeentelijk jeugdwerkdecreet werd de verplichting voor het installeren van een lokale jeugdraad opgenomen en werd het lokaal jeugdbeleidsplan geïntroduceerd. Het decreet van 1993 werd ook als basis genomen voor het decreet houdende de subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid dat in 1997 werd ingevoerd. Het decreet bepaalde dat provincies subsidies ontvingen voor hun jeugdwerkbeleid wanneer zij een provinciaal jeugdbeleid voerden. Jeugdwerkinitiatieven voor jongeren met een handicap werden toen overgeheveld naar het decreet provinciaal jeugdwerkbeleid. De ondersteuning van het lokale en provinciale jeugdbeleid kende de voorbije twee decennia heel wat wijzigingen. Sinds 2016 zijn de subsidies voor het lokaal jeugdbeleid aan het Gemeentefonds toegevoegd.

Aan de basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, liggen twee beleidsmaatregelen. Vooreerst het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies. In het decreet werd een aantal bevoegdheden met betrekking tot het jeugdbeleid van de provincies overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap per 1 januari 2018. De tweede beleidsmaatregel gaf invulling aan de regularisatie van twee tewerkstellingsmaatregelen, met name de bestemming van de middelen voor het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren afkomstig uit het stelsel gesubsidieerde contractuelen (gesco) en de bestemming van de middelen voor de jeugthuizen afkomstig uit het stelsel derde arbeidscircuit (DAC).

In het Jeugddecreet wordt de regularisatie van DAC-middelen voor Jeugd definitief geregeld voor alle subsectoren. Het DAC was een tewerkstellingsmaatregel die in 1982 is ontstaan met het oog op jobcreatie. Het doel van de maatregel was werklozen tewerk te stellen voor activiteiten in de niet-commerciële sector. Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgegaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Het decreet van 2004 bepaalt dat een organisatie die een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst heeft, een subsidie voor de loonkosten van dat personeelslid ontvangt. Dat recht op subsidies blijft behouden zolang een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst is, en zolang aan alle voorwaarden is voldaan. Het decreet van 2004 bepaalt eveneens dat de arbeidsplaatsen van geregulariseerde DAC-werknemers die na de regularisatie uit dienst zijn gegaan, kunnen worden herverdeeld binnen de sector waarin ze tewerkgesteld waren. In het decreet van 2004 worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen werden herverdeeld. Die sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea. In de voorbije jaren werden er reeds uitdoofscenario's uitgewerkt voor het lokaal cultuurbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de musea. In het Jeugddecreet is een

dergelijk scenario voorzien voor het landelijk jeugdwerk en het gemeentelijk jeugdwerkbeleid.

Het Kinderrechtenverdrag werd op 20 november 1989 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Vlaanderen keurde het Kinderrechtenverdrag goed bij decreet van 15 mei 1991. Zo was de Vlaamse overheid de eerste overheid in België die het Kinderrechtenverdrag onderschreef. Na de goedkeuring door de andere overheden werd het in België van kracht op 15 januari 1992. In 1997 duidde de Vlaamse Regering voor de eerste keer een coördinerende minister voor kinderrechten aan. In 1999 volgde er ook een minister van jeugd(beleid). Sinds 2004 voert één minister beide functies uit: de Vlaamse minister van Jeugd.

De instrumenten voor het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid werden in 2008 verankerd in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid. Op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid streeft de Vlaamse overheid naar een geïntegreerd Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Door die integrale benadering is het mogelijk alle ingrijpende domeinen te vatten in het leven van kinderen en jongeren tot en met dertig jaar. De rechten van kinderen gelden als ethisch en wettelijk kader. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 versterkte het instrumentarium met de verankering van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan en een aantal overlegorganen, zoals het horizontaal en verticaal overleg en een netwerk van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid binnen elf Vlaamse beleidsdomeinen.

In de beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 werd een hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd voorzien. Er werd een traject met de jeugdsector en met de administratie georganiseerd om knelpunten in het huidig decretaal kader in kaart te brengen en om voorstellen voor een nieuw Jeugddecreet te formuleren. Uit die analyse bleek dat er nood was aan een vernieuwd decretaal kader dat een duurzamere ondersteuning biedt aan jeugdorganisaties, samenwerking stimuleert en de instrumenten inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid optimaliseert. Daarnaast kan de administratieve last voor de jeugdsector gericht worden verminderd.

Het decreet dat het ondersteuningsbeleid inzake het jeugdtoerisme regelt, wordt niet meegenomen in het Jeugddecreet. Het decreet van 3 maart 2004 is recent herzien en moet samen worden gelezen met het decreet van 5 februari 2016 houdende toeristische logies, dat eveneens recent is herzien. Het vernieuwde decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw algemene dienst voor jeugdtoerisme bestendigt de ondersteuning van het jeugdtoerisme, zodat er een voldoende aangepast, betaalbaar en divers overnachtingsaanbod voor

kinderen en jongeren en het jeugdwerk wordt gegarandeerd. Verschillende erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen zijn vandaag partners van Iedereen Verdient Vakantie in het kader van sociaal toerisme. De erkennings- en subsidievoorwaarden en de subsidievereisten voor jeugdverenigingen in het Jeugddecreet sluiten niet uit dat deze verenigingen ook worden erkend en gesubsidieerd als sociaal-toeristische organisaties in het kader van het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018.

## **B. Inhoud**

### **Situering**

Het huidige decretaal kader telt dus vier decreten die verschillende aspecten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het Vlaamse en bovenlokale jeugdwerk regelen:

- Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid omvat de verschillende instrumenten om een jeugd- en kinderrechtenbeleid te voeren en het jeugdwerk op het Vlaamse niveau te ondersteunen. Sinds 2008 heeft de Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd een coördinerende rol inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse regering, die om de vijf jaar een Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan opmaakt. De andere instrumenten zijn het kind- en jongereneffectrapport dat bij elk ontwerp van decreet wordt gevoegd, de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid in de verschillende beleidsdomeinen, de 'staat van de jeugd' dat deel uitmaakt van de omgevingsanalyse voor het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen bundelt de ondersteuning van het jeugdwerk op het bovenlokale niveau. De jeugdhuizen en het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren worden gefinancierd met middelen van geregulariseerde DAC- en GESCO-projecten. De subsidies voor het jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap vullen een leemte van het voormalige provinciaal jeugdbeleid op. De subsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden spelen in op de mogelijkheden die het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur biedt;
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid regelt nog de subsidiëring van de Gemeenschapscommissie, de lokale jeugdraad en een prijs om gemeenten te belonen voor geleverde inspanningen;
- Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector regelt het uitdoven van de voormalige DAC-projecten in het jeugdwerk.

De grondslagen en krachtlijnen van deze decreten staan niet ter discussie. Een aantal bevragingen en onderzoeken dat in de voorbije jaren is gevoerd, toont aan dat het decretaal kader zijn deugdelijkheid reeds heeft bewezen. Voorbeelden zijn:

- de nul-, één- en tweemeting inzake het decreet lokaal jeugdbeleid<sup>1</sup>;
- het evaluatieonderzoek inzake kadervorming<sup>2</sup>;
- de bevragingen naar aanleiding van de eerste uitrol van het decreet bovenlokaal jeugdwerk<sup>3,4</sup>;
- de participatiemomenten met de sector, onder meer in het kader van het traject in de aanloop naar dit decreet: zie punt 'C. Totstandkomingsprocedure' van deze memorie.

Uit de aangehaalde onderzoeken en trajecten blijkt bovendien een aantal cruciale randvoorwaarden voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- Het jeugdwerk wordt van in het begin van onderuit en voor, door en met de jeugd georganiseerd. Ook de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties.
- Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen. De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, ondersteunt het jeugdwerk op zowel het Vlaamse als het bovenlokale niveau en stimuleert de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. De steden en gemeenten zijn bevoegd voor lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. Op het internationale niveau is de Vlaamse Gemeenschap als nationale autoriteit verantwoordelijk voor de monitoring en de supervisie van de uitvoering van de programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps door het nationaal agentschap Jint. Bovendien geeft de Vlaamse Gemeenschap in overleg met de Europese Commissie en de andere lidstaten in de programmacomités de werkprogramma's vorm. Daarnaast is Vlaanderen vertegenwoordigd bij de bespreking van de strategie van de Raad van Europa over de Rechten van het Kind en van het landenrapport door het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties.
- Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist ten derde kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, de kinderrechten, de jeugdsector en de uitvoering van het beleid. Het beleid wordt ook gebaseerd op kwantitatieve en kwalitatieve data en inzichten uit het wetenschappelijk

---

<sup>1</sup> <https://www.vlaanderen.be/publicaties/lokaal-jeugdbeleid-in-een-nieuwe-context-van-strategische-meerjarenplanning-nulmeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen>; <https://www.vlaanderen.be/publicaties/eenmeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen>; <https://www.vlaanderen.be/publicaties/tweemeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen-lokaal-jeugdbeleid-in-de-context-van-de-meerjarenplanning>

<sup>2</sup> <https://www.vlaanderen.be/publicaties/decreet-kadervorming-evaluatieonderzoek>

<sup>3</sup> [https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_professioneel_jeugdwerk_met_jeugd_met_een_handicap.pdf)

[11/rapport\\_kwaliteitsbevraging\\_aanvraagprocedure\\_professioneel\\_jeugdwerk\\_met\\_jeugd\\_met\\_een\\_handicap.pdf](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_professioneel_jeugdwerk_met_jeugd_met_een_handicap.pdf)

<sup>4</sup> [https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/jeugdhuizen_rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_2020-2023.pdf)

[11/jeugdhuizen\\_rapport\\_kwaliteitsbevraging\\_aanvraagprocedure\\_2020-2023.pdf](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/jeugdhuizen_rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_2020-2023.pdf)

onderzoek over de jeugd, de kinderrechten en de monitoring van het jeugdwerk.

Gelet op deze vaststellingen, is er gekozen om de vier genoemde decreten samen te brengen tot een Jeugddecreeet. Daarbij is er gewerkt aan:

- een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- een actualisering van specifieke aspecten, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Door de versnippering van de instrumenten van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid over vier decreten, is er immers nood aan meer samenhang tussen de verschillende decreten en een harmonisatie van de procedures.

Het Jeugddecreeet integreert de uitgangspunten van de vorige decreten. De subsidiëring van organisaties op het Vlaamse niveau gebeurt op basis van een objectieve schaal, aan de hand van modules. Wie voldoet aan de erkenningsvoorwaarden ontvangt een basisbedrag. Organisaties die naast een erkenningsaanvraag ook een gemotiveerde aanvraag indienen voor hun pedagogisch project, kunnen bijkomend variabele subsidies ontvangen. Deze uitgangspunten blijven behouden en worden in het Jeugddecreeet uitgebreid naar meerdere werkvormen. Jeugdwerkingen die zich op het bovenlokale niveau richten tot bijzondere doelgroepen worden gestimuleerd om te blijven inzetten op de brug- en signaalfunctie. Jeugdwerkingen waar open ontmoeting centraal staat, worden ondersteund voor projecten die aansluiten bij de prioriteiten van het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. Naast het sectoraal ondersteuningsbeleid wordt de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid geconcretiseerd aan de hand van de instrumenten voor het voeren van het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

### **Beleidsmaatregelen**

Het Jeugddecreeet telt drie doelstellingen:

- het garanderen van een coherent geheel van instrumenten voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het duurzaam ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen;
- het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking.

Deze doestellingen zijn vertaald in vijf beleidsmaatregelen, die hieronder worden toegelicht:

- het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;
- het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;
- de samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties;
- het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.

## 1. Bestendigen instrumenten jeugd- en kinderrechtenbeleid

Het huidige decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid definieert het jeugd- en kinderrechtenbeleid als de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die een waarneembaar effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind, als ethisch en wettelijk kader. Een aantal instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid is gevat in hetzelfde decreet. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid breidde dit instrumentarium uit.

Het Jeugddecreeet bestendigt de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, brengt deze samen en actualiseert waar nodig, bijvoorbeeld:

- De bepaling uit het besluit dat de Vlaamse Regering binnen een half jaar na het begin van de regeerperiode op basis van een omgevingsanalyse maximaal vijf prioritaire doelstellingen bepaalt voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid, is een verbetering gebleken, die in het Jeugddecreeet wordt gevoegd. Naast de bestaande bovengrens wordt een ondergrens van minimaal drie prioritaire doelstellingen bepaalt, zodat het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan de visie van de Vlaamse Regering kan vatten en uitdragen. De kracht van het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan is dat de Vlaamse overheid zich binnen brede transversale doelstellingen verbindt tot acties die betekenisvol zijn in het leven van alle kinderen, jongeren en jongvolwassenen in Vlaanderen en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Door specifieke prioriteiten te bepalen, worden klemtonen gelegd die de impact van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid vergroten. Een tussentijdse rapportage, ook over andere relevante acties dan deze die binnen de prioriteiten vallen, is een taak die in de schoot van de horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg wordt opgenomen.
- De bepaling dat de Vlaamse Regering het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan goedkeurt na inspraak van onder meer de jeugdsector, deskundigen met expertise inzake kinderrechten en lokale besturen is behouden. De betrokkenheid van de lokale besturen wordt aangegrepen om de steden en gemeenten aan te moedigen om in het



gemeentelijk jeugdbeleid in te spelen op de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

Het huidige decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid regelt niet alleen de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, maar ook de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse niveau. Die koppeling is in het Jeugddecree bestendig en geconcretiseerd in onder meer de volgende aspecten:

- Het onderschrijven en uitdragen van kinderrechten blijft een belangrijke subsidievoorwaarde voor begunstigden van subsidies.
- De prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan zijn het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties, die meewerken aan de uitvoering van het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Zij staan mee in voor de bekendmaking van de prioriteiten bij jeugdverenigingen. Ook lokale besturen worden aangemoedigd om in het lokaal jeugdbeleid aandacht te schenken aan de prioriteiten.
- In overleg met het jeugdwerk wordt de samenhang gestimuleerd tussen de inhoudelijke prioriteiten van de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen en de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

## 2. Stroomlijnen ondersteuningsbeleid jeugdwerk

Het huidige ondersteuningsbeleid onderscheidt elf subsidielijnen. Het decreet van 20 januari 2012 telt zes subsidielijnen:

- werkingssubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- werkingssubsidies voor intermediaire organisaties, zgn. bovenbouworganisaties;
- projectsubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- projectsubsidies voor experimentele projecten;
- projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan;
- projectsubsidies voor vernieuwend onderzoek.

Het decreet van 22 december 2017 telt vijf subsidielijnen:

- werkingssubsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- werkingssubsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- werkingssubsidies voor intergemeentelijke projectverenigingen;
- projectsubsidies voor jeugdhuizen;
- projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

In het Jeugddecree is het onderscheid tussen werkingssubsidies en projectsubsidies behouden. De werkings- en projectsubsidies zijn gestroomlijnd en vereenvoudigd aan de hand van zes algemene krachtlijnen, die hieronder worden

toegelicht. De werkingssubsidies zijn bedoeld om de dagelijkse werking van de jeugdverenigingen structureel te ondersteunen. De projectsubsidies zijn bedoeld om innovatie in de jeugdsector te stimuleren.

### 2.1. Erkenning vereist voor werkingssubsidies

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies willen ontvangen, vragen eerst een erkenning aan. Deze verplichting geldt niet voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen. Het Jeugddecreet breidt de erkenningsvereiste uit tot alle verenigingen die werkingssubsidies willen aanvragen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. De erkenning biedt rechtszekerheid aan de jeugdverenigingen en bevestigt dat ze op basis van een objectieve schaal op het Vlaamse of het bovenlokale niveau relevant zijn. Elk jaar moet de jeugdvereniging aantonen dat ze nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Als dit niet geval is, dan wordt de erkenning stopgezet. Hier wordt dieper op ingegaan in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 29. Er zijn twee nieuwe erkenningen op bovenlokaal niveau voorzien, meer bepaald voor jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap. Ook andere relevante jeugdwerkingen dan de huidige begunstigden kunnen een erkenning aanvragen.

### 2.2. Advisering door commissies uitgebreid tot alle aanvragen van werkingssubsidies

De advisering over de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau ten aanzien van de Vlaams minister bevoegd voor Jeugd wordt verleend door de administratie en adviescommissies van experts. Dit geldt niet voor de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau.

Het Jeugddecreet breidt de advisering door experts uit tot alle aanvragen voor werkingssubsidies van verenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Dit draagt ertoe bij dat alle aanvragen op dezelfde manier worden behandeld.

Er worden nieuwe commissies opgericht die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en met kinderen en jongeren met een handicap.

### 2.3. Toezicht op werkingssubsidies vereenvoudigd voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies ontvangen, dienen jaarlijks een inhoudelijk en financieel verslag in. De jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies ontvangen, verantwoorden die subsidies vandaag pas halverwege en op het einde van de subsidieperiode.

Het Jeugddecreeet vereenvoudigt en stroomlijnt het toezicht voor jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen. Er wordt jaarlijks een financieel verslag verwacht, zodat er kan worden vastgesteld of de subsidie is besteed. Het inhoudelijk toezicht is vereenvoudigd tot een inhoudelijk verslag halverwege en op het einde van de subsidieperiode. Een plaatsbezoek in de loop van de subsidieperiode houdt de kwaliteit van het inhoudelijk toezicht op peil.

Deze werkwijze komt tegemoet aan de vraag van de jeugdsector om dossiers niet alleen op papier te beoordelen, om de administratieve last te verminderen en om meer in te zetten op dialoog tussen de jeugdverenigingen en de administratie. Bovendien draagt dit ertoe bij dat alle dossiers op dezelfde manier worden behandeld.

#### 2.4. Algemene subsidievoorwaarden en -criteria voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag subsidies willen ontvangen, moeten voldoen aan algemene subsidievoorwaarden: bijvoorbeeld inzake de autonomie van de vereniging, het voeren van de boekhouding of een integriteitsbeleid. Voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die subsidies ontvangen, gelden vergelijkbare subsidievoorwaarden.

Het Jeugddecreeet veralgemeent de subsidievoorwaarden voor alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Het onderschrijven en uitdragen van de kinderrechten blijft een belangrijke voorwaarde waarop toezicht wordt gehouden. De verwachtingen ten aanzien van verenigingen en het toezicht erop door de administratie worden in de leidraden geconcretiseerd. Wat het integriteitsbeleid betreft, wordt wel een onderscheid gemaakt tussen werkings- en projectsubsidies. Hier wordt dieper op ingegaan in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 20.

Ook de algemene beoordelingscriteria waaraan de subsidieaanvragen van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau vandaag worden getoetst, zijn veralgemeend tot alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

De algemene subsidievoorwaarden en beoordelingscriteria dragen niet alleen bij tot een gelijke behandeling van alle dossiers, maar ook tot een professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

#### 2.5. Termijn van beleidsperiode voor werkingssubsidies gelijkgesteld op vijf jaar

De jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau vragen vandaag werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies aan voor een periode van vier, vijf of zes jaar.

Het Jeugddecreeet stelt de beleidsperiode waarvoor jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau werkingssubsidies kunnen aanvragen, gelijk op vijf jaar.

De enige uitzonderingen zijn de werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen. De periode van zes jaar voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden is afgestemd op de beleidscyclus van lokale besturen. De periode voor meerjarige projecten van open jeugdwerkingen wordt herleid tot drie jaar, gelet op het tijdelijke karakter van die initiatieven ter aanvulling van de reguliere werking die de lokale besturen ondersteunen.

## 2.6. Geregulariseerde DAC-middelen ingekanteld bij werkings- en projectsubsidies

Het DAC-decreet van 7 mei 2004 regulariseerde de DAC-projecten. Twee decennia later telt een aantal jeugdverenigingen nog steeds uitdovende projecten. Deze subsidies worden niet inhoudelijk verantwoord.

Het Jeugddecreeet voegt de geregulariseerde DAC-middelen van de jeugdverenigingen toe aan de budgetten voor de werkingssubsidies op het Vlaamse en het bovenlokale niveau en voor de meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen. Op die manier worden ze sneller herverdeeld dan het geval is en op basis van een inhoudelijke beoordeling en verantwoording beheerd. Bij de overgangsmaatregelen is er rekening gehouden met de lopende arbeidscontracten.

Daarnaast is een aantal specifieke aspecten van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk geactualiseerd:

- Het Jeugddecreeet stimuleert het jeugdwerk voor en door jongeren. De jeugdverenigingen die op het Vlaamse niveau met het oog op werkingssubsidies een erkenning aanvragen, worden gestimuleerd om werk te maken van het vormen van jeugdwerkers, waaronder jonge vrijwilligers.
- Het Jeugddecreeet breidt de meerjarige projecten voor jeugdhuisen uit tot open jeugdwerkingen. Ook jeugdcentra, jeugdclubs en andere jongerenwerkingen die dezelfde methodiek gebruiken, kunnen begunstigden zijn. Jeugdhuisen blijven de prioritaire doelgroep.
- Het Jeugddecreeet voegt de jaarlijkse oproep voor experimentele projecten van niet-erkende jeugdverenigingen en de jaarlijkse oproep voor bijzondere projecten van erkende jeugdverenigingen samen tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten.

Dit leidt tot een coherent ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, dat complementair is aan het lokale jeugdbeleid. Het Jeugddecreeet telt vier types werkingssubsidies:

- erkenning en werkingssubsidies voor jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau: landelijk georganiseerd jeugdwerk, informatie en participatie, en cultuureducatie;
- erkenning en werkingssubsidies voor jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen op het bovenlokale niveau: jeugdwerk met kinderen en

jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;

- werkingssubsidies voor intermediaire organisaties;
- werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Daarnaast telt het Jeugddecree vier types projectsubsidies:

- een jaarlijks oproep voor projectsubsidies voor experimentele projecten van erkende en niet-erkende jeugdverenigingen. Dit heeft betrekking op projecten die groeien van onderuit;
- de mogelijkheid tot jaarlijkse oproepen voor projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. Dit heeft betrekking op projecten die de Vlaamse overheid stimuleert;
- meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen;
- een jaarlijkse oproep voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

### 3. Participatie van kinderen en jongeren op verschillende bestuursniveaus

De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en het lokaal jeugdbeleid is in het Jeugddecree gewaarborgd.

Op het Vlaamse niveau wordt een onderscheid gemaakt tussen de Vlaamse Jeugdraad, de reflectiegroepen en de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC).

Het Jeugddecree blijft de oprichting, samenstelling en verkiezing van en de informatieverstrekking aan de Vlaamse Jeugdraad regelen. De Vlaamse Jeugdraad vertegenwoordigt de jeugd en geeft advies over alle aangelegenheden met betrekking tot de jeugd, al dan niet op eigen initiatief. De Vlaamse Jeugdraad is samengesteld uit individuele jongeren en vertegenwoordigers van het jeugdwerk. De reflectiegroepen zijn een instrument om de permanente dialoog tussen de administratie en de jeugdsector te structureren. Ook het kabinet van de minister worden uitgenodigd. Dit zijn geen adviesorganen. Deze overlegtafels bieden wel een klankbord aan de administratie en beleidsmakers. De praktijk van de reflectiegroepen wordt bestendig.

De Vlaamse Regering vraagt met betrekking tot het jeugdbeleid ook advies aan de SARC. Gelet op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, wordt er ook in de toekomst aan de SARC advies gevraagd over het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De lokale jeugdraad blijft een belangrijk instrument om de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid te organiseren. Het Jeugddecree blijft de oprichting of erkenning van een lokale jeugdraad regelen. Het instrumentarium van de steden en gemeenten om kinderen en jongeren bij het beleid te betrekken, is intussen ruimer dan de lokale jeugdraad. In het Jeugddecree wordt het verband gelegd met het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur dat voorziet dat steden en gemeenten onder meer raden

en overlegstructuren kunnen organiseren om het lokaal bestuur te adviseren. Bovendien is de decretale opdracht met betrekking tot de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid, die om de vijf jaar aan een intermediaire organisatie wordt toegewezen, uitgebreid met de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid in de brede zin.

#### 4. Samenwerking tussen bestuursniveaus en met intermediaire organisaties

De Vlaamse Gemeenschap werkt samen met verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen en met de intermediaire organisaties om het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid uit te voeren.

##### 4.1. Samenwerking met de steden en gemeenten

De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de steden en gemeenten om een gemeentelijk jeugdbeleid te ontwikkelen en lokaal jeugdwerk te ondersteunen. Het Jeugddecreet bestendigt en actualiseert de instrumenten daarvoor:

- Wat de decretale opdracht met betrekking tot de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, is de context in de voorbije jaren gewijzigd: de lokale beleidsparticipatie is gediversifieerd; kleine jeugddiensten zijn vaak een onderdeel van grote vrijetijdsdiensten geworden. Daarom is de klemtoon gelegd op de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdambtenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd, in plaats van de gemeentelijke jeugddiensten.
- De werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn uitgebreid tot alle vormen van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid en het toepassingsgebied is verruimd van jeugdwerk tot jeugdbeleid.
- De subsidieovereenkomsten die de Vlaamse overheid sluit met jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, kunnen een belangrijke impact hebben op het gemeentelijke jeugdbeleid. De praktijk om in een dergelijk geval met het lokaal bestuur te overleggen, wordt uitgebreid tot alle subsidieovereenkomsten met jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen, met een belangrijke eerstelijnswerking in steden en gemeenten. Het overleg zal ertoe leiden dat er een grotere complementariteit kan worden gerealiseerd bij de ondersteuning van de jeugdverenigingen. De administratie zal het initiatief nemen om de betrokken lokale besturen en jeugdverenigingen uit te nodigen voor dat overleg. In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zal de werkwijze worden beschreven. De lokale besturen zullen op voorhand over de werkwijze worden geconsulteerd.

##### 4.2. Samenwerking met de EU

Buiten Vlaanderen werkt de Vlaamse Gemeenschap vooral samen met de Europese Commissie om de Europese programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps te realiseren. Daarnaast is Vlaanderen vertegenwoordigd bij de bespreking van de strategie van de Raad van Europa over de Rechten van het Kind en van het landenrapport door het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties.

Het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 bepaalt dat er wordt gestreefd naar een gedragen EU die van onderen uit vorm wordt gegeven, door de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven. Het Jeugddecreeet behoudt en actualiseert de instrumenten om internationale uitwisseling te stimuleren:

- De opdracht van Jint is aangepast, rekening houdend met de rol van Jint als nationaal agentschap en de ambitie om de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven;
- Jeugdverenigingen worden gestimuleerd om in te zetten op internationale uitwisseling en projecten die inspelen op zowel Vlaamse als Europese en internationale prioriteiten. In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zullen de mogelijkheden inzake samenwerking en netwerking worden geduid. Daarnaast zal worden verduidelijkt hoe verenigingen doelstellingen, acties en indicatoren inzake samenwerking en netwerking in de subsidieaanvraag kunnen opnemen.

#### 4.3. Samenwerking met de intermediaire organisaties

Een aantal bijzondere opdrachten die het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid vormgeven, wordt door intermediaire organisaties uitgevoerd via subsidiëring door de Vlaamse overheid. Het is noodzakelijk dat ze complementair werken aan de administratie die het jeugd- en kinderrechtenbeleid voor de Vlaamse Regering voorbereidt, uitvoert en evalueert. Ze slaan een brug tussen de Vlaamse overheid enerzijds, de jeugdsector, het ruime veld van actoren die het jeugd- en kinderrechtenbeleid vormgeven en kinderen en jongeren anderzijds. De bestaande samenwerking tussen de intermediaire organisaties en de administratie wordt in het kader van het Jeugddecreeet verdergezet. In het Jeugddecreeet zijn de specifieke opdrachten van de intermediaire organisaties geactualiseerd, gelet op de veranderende kennis-, ondersteunings- en informatiebehoeften van de jeugdsector en de andere actoren binnen het jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- De prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan zijn het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties. Bij het begin van elke beleidsperiode worden tussen de administratie en de intermediaire organisaties afspraken gemaakt over de wederzijdse afstemming. In de beleidsnota die ze om de vijf jaar indienen, kunnen de intermediaire organisaties eigen klemtonen leggen.

- De opdrachten inzake de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector en het gemeentelijk jeugdbeleid zijn concreter geformuleerd.
- De opdrachten inzake kinderrechten zijn samengebracht, zodat er expertise kan worden gedeeld, de kennis, opvolging en informatie over kinderrechten kunnen worden geoptimaliseerd en schaalvoordelen gerealiseerd.
- Een tijdelijk mandaat van het bestuur en van de directie is een subsidievoorwaarde. De intermediaire organisaties beslissen wel autonoom over het verlengen van het mandaat.

## 5. Data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid

Een ambitieus jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, het jeugdwerk en de uitvoering van het beleid. De Vlaamse overheid beschikt reeds over een aantal instrumenten om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid te initiëren. Ter voorbereiding van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan wordt een omgevingsanalyse opgemaakt, die bestaat uit het wetenschappelijk rapport 'de staat van de jeugd' en de evaluatie van het vorige Vlaamse Jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Wat het jeugdwerkbeleid betreft, worden data verzameld door middel van de lokale vrijetijdsmonitor, Jeugdmaps en de basismonitoring van de jeugdsector op het Vlaamse niveau. Ook de subsidieaanvragen en verantwoordingsdossiers bevatten een grote hoeveelheid aan informatie.

Het data-gedreven beleid is gestoeld op drie belangrijke uitgangspunten:

- Als de Vlaamse overheid investeert in organisaties of onderzoek, dan moet er een beroep kunnen worden gedaan op de data die worden verzameld.
- Er wordt vermeden dat data die al beschikbaar zijn opnieuw worden opgevraagd.
- Naast cijfers wordt er ook aandacht besteed aan kwalitatieve data zoals belevingsonderzoek met kinderen en jongeren.

Om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk te maken bevat het Jeugddecreet volgende bepalingen:

- De verplichting dat een begunstigde van een subsidie aan onderzoek meewerkt, is behouden en uitgebreid tot het verzamelen van data over de werking.
- Met het oog op toegang tot databronnen zijn er regels voor de verwerking van persoonsgegevens in het nieuwe decreet vastgelegd.
- De omgevingsanalyse ter voorbereiding van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan is in het nieuwe decreet behouden.

## 6. Budgettair kader



Het budgettair kader voor het Jeugddecreeet vertrekt van een status quo. Het huidige budget voor de decreten die worden geïntegreerd, betreft een combinatie van werkingssubsidies (circa 48 miljoen euro), projectsubsidies (circa 2,8 miljoen euro) en de geregulariseerde DAC-middelen voorbehouden voor de jeugdsector (3,16 miljoen euro).

In het budgettair kader van het Jeugddecreeet worden aparte budgetten voorzien voor de verschillende types werkingssubsidies. Daarnaast wordt een globaal budget voorzien voor de verschillende types projectsubsidies. Voor deze projectsubsidies wordt er gewerkt met richtbedragen, zodat de jeugdsector een duidelijk beeld heeft van de omvang van elke subsidielij. Binnen het globale projectbudget is het mogelijk om budgetten te verschuiven, om een optimale ondersteuning te kunnen bieden en relevante projecten kansen te kunnen geven.

In continuïteit met het huidig budgettair kader, volgen de voorziene subsidies de evolutie van de gezondheidsindex, rekening houdend met mogelijke globale afwijkingen zoals beslist door de Vlaamse Regering, zoals de gedeeltelijke niet-indexering sinds 2017.

### **Impactanalyse**

De juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk, en de actualisering van specifieke aspecten van beiden, zullen een concrete impact hebben op zowel het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het jeugdwerk, de samenleving, als de diensten van de Vlaamse overheid:

- Er kunnen meer kinderen en jongeren worden bereikt. Door de meerjarige projecten voor jeugthuizen open te stellen voor open jeugdwerkingen waar ontmoeting centraal staat, kunnen er andere jeugdorganisaties worden ondersteund die dezelfde jeugdhuismethodiek gebruiken, zoals jeugdcentra, jeugdclubs en andere jongerenwerkingen.
- Er kan meer worden ingezet op het jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen zoals kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare positie. Door de erkenning wordt het huidige jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen naar waarde geschat. Bovendien wordt de hele jeugdsector geappelleerd om aan deze doelgroepen aandacht te besteden.
- Het jeugdwerk draagt bij tot het welzijn van kinderen en jongeren en van de samenleving. De preventieve kracht van jeugdwerk is onlosmakelijk verbonden met het vrijwillige karakter van jeugdwerk, georganiseerd van onderuit, in de vrije tijd van kinderen en jongeren. Het is niet vreemd dat welzijnsorganisaties de jeugdwerkmethodiek proberen te gebruiken om bepaalde doelgroepen te bereiken. Hierop wordt ingezet door samenwerking tussen jeugd- en welzijnsorganisaties te stimuleren, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren.

- Er wordt een duurzamere ondersteuning van de jeugdsector mogelijk gemaakt. Door de veralgemening van de erkenning die een basissubsidie waarborgt, wordt er aan meer organisaties een grotere rechtszekerheid geboden. Dit zorgt voor een fundament waarop bestaande en nieuwe organisaties kunnen bouwen. Aangezien jeugdwerk meer is dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren, is het belangrijk te streven naar een uitbreiding van de capaciteit en de ondersteuning hiervan.
- De stroomlijning en van de procedures van de verschillende subsidielijnen draagt ertoe bij dat alle subsidieaanvragen en alle begunstigden op dezelfde manier worden behandeld.
- De vereenvoudiging van de procedures inzake het toezicht, in combinatie met de rechtszekerheid van de erkenning, komt tegemoet aan de jeugdsector die vraagt om de administratieve last te verminderen.
- Er wordt meer ingezet op de ondersteuning van het kinderrechtenbeleid. Door het samenbrengen van de opdrachten inzake kinderrechten worden expertise, kennis, opvolging, ondersteuning en ontsluiting geoptimaliseerd. Zo kan er een meer onderbouwd kinderrechtenbeleid worden gevoerd, ook ten aanzien van kinderen en jongeren en hun vertegenwoordigers over kinderrechten.
- De middelen van de diensten van de Vlaamse overheid kunnen nog effectiever en efficiënter worden ingezet dan reeds het geval is. Door de stroomlijning van het ondersteuningsbeleid zijn de uitgangspunten en methodes van de verschillende subsidielijnen op elkaar afgestemd, zowel bij de behandeling van de aanvragen en de toekenning van subsidies, als bij het toezicht op de verantwoording ervan.

### **Impact op kinderen en jongeren: JoKER**

Het JoKER (kind- en jongereneffectrapport) dat peilt naar de effecten van nieuwe regelgeving op kinderen en jongeren, werd opgemaakt en ter advies voorgelegd aan het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Het advies werd afgeleverd op 10 november 2022.

Het JoKER heeft tot doel om de effecten van een beleidsmaatregel op kinderen en jongeren in beeld te brengen. De doelgroep van het Jeugddecreet is duidelijk: kinderen en jongeren, met bijzondere aandacht voor kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. De verschillende beleidsmaatregelen die het Jeugddecreet samenbrengt, zijn beschreven doorheen de memorie van toelichting die voorligt. Hieronder wordt de impact van het Jeugddecreet op kinderen en jongeren tegen het licht gehouden. De staat van de jeugd, een van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, is een instrument bij uitstek om de impact van de beleidsmaatregelen in de toekomst te monitoren.

Het Jeugddecreet vertrekt vanuit het kinderrechten- en mensenrechtenperspectief. Dit perspectief werd in het verleden reeds meegenomen in de verschillende decreten met betrekking tot het jeugd- en kinderrechtenbeleid maar een coherente

afstemming tussen de verschillende initiatieven en/of instrumenten ontbrak tot op heden. In het Jeugddecree staat de harmonisering en stroomlijning van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid centraal.

Dit perspectief vormt de rode draad doorheen het Jeugddecree: of het nu gaat om de opmaak van een jeugd- en kinderrechtenplan of de toekenning van een subsidie aan een jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap. Die visie moet er toe bijdragen meer en gelijke kansen te bieden aan kinderen en jongeren: kansen om creatief te zijn, om samen te spelen en dingen te organiseren, om antwoorden te bieden op hun vragen, om hen bewust te maken van hun rechten...

Er zijn echter randvoorwaarden om effectief te kunnen werken op basis van het kinderrechtenperspectief: er moet een ruimte zijn waar kinderen en jongeren zich geborgen voelen, waar kinderen en jongeren inspraak hebben en waar ze op hun maat initiatief kunnen nemen of een aanbod krijgen, conform de rechten van kinderen die zijn vastgelegd in het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, de Grondwet en de Europese, regionale en internationale verdragen waarvan België partij is.

Om geborgenheid te kunnen garanderen, worden in het Jeugddecree expliciete maatregelen opgenomen: de verdere uitbouw van het integriteitsbeleid en het invoegen van een toepassingskader met betrekking tot de gegevensverwerking.

Het toepassingsgebied van het integriteitsbeleid wordt verruimd: elke organisatie die in het kader van het Jeugddecree een werkingssubsidie ontvangt, moet een integriteitsbeleid voeren, beschikken over een aanspreekpunt integriteit en deze instrumenten ook publiek kenbaar maken. Organisaties die een projectsubsidie ontvangen moeten de grondslagen van het integriteitsbeleid onderschrijven.

De bepalingen met betrekking tot de gegevensverwerking worden uitgebreid omschreven in hoofdstuk 10 van het decreet.

Sinds lang is inspraak een belangrijk onderdeel van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, zowel lokaal als op het Vlaamse niveau. Sommige instrumenten blijven doorheen de tijd hun degelijkheid behouden. Voorbeelden zijn zowel de lokale jeugdraden, de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als de Vlaamse jeugdraad. Dit decreet wijzigt aan deze instrumenten dan ook niets maar continueert deze belangrijke participatieplatformen. Maatschappelijke en technische ontwikkelingen zorgen daarnaast voor nieuwe fysieke en digitale inspraakinstrumenten, die o.a. door het toekennen van werkings- en projectsubsidies aan organisaties kunnen worden uitgebouwd. Voorbeelden zijn het project met jongeren over lokaal beleid via een hackathon van Bataljong, of de chatbox van AWEL die tijdens de coronacrisis een houvast was voor vele kinderen en jongeren.

Het aanbod van het jeugdwerk is heel ruim en divers. Dit maakt het mogelijk om kinderen en jongeren te laten participeren aan een initiatief waar ze zich goed voelen. In het Jeugddecree wordt de ondersteuning van jeugdorganisaties

versterkt door het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

Het Jeugddecreet wil de brug slaan naar andere beleidsdomeinen en initiatieven die relevant zijn voor de leefwereld van kinderen en jongeren. Die brugfunctie is zeker belangrijk voor het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen, zoals kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Samenwerking tussen jeugdverenigingen en welzijnsorganisaties kan hiertoe bijdragen. Het decreet bevat instrumenten om hiertoe stimulansen te geven, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren. Voorbeelden zijn:

- de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen: zie artikel van 43 van het decreet;
- de projectsubsidies voor experimenteel jeugdwerk: zie artikel van 39 van het decreet;
- de erkenning en subsidiëring van jeugdverenigingen die werken met kinderen en jongeren met een handicap of kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie: zie artikel 34 en 35 van het decreet;
- of de projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap: zie artikel 44 van het decreet.

Het gesubsidieerd jeugdwerk in Vlaanderen is een mix van bestaande en vernieuwende concepten met één doelstelling, met name: alle kinderen en jongeren in de vrije tijd de kans geven om te participeren aan begeleide, groepsgerichte initiatieven die kinderen en jongeren en hun ontwikkeling centraal stellen, conform de rechten van kinderen die zijn vastgelegd in het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, de Grondwet en de Europese, regionale en internationale verdragen waarvan België partij is.

Om dit te concretiseren, wordt in de algemene subsidievoorwaarden opgenomen dat de verenigingen in hun werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en ook het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden moeten onderschrijven en uitdragen. Zie artikel 19, 2°, van het decreet.

De subsidiëring van intermediaire organisaties, geregeld in hoofdstuk 3, afdeling 2 van het Jeugddecreet, versterkt de samenwerking tussen de jeugdsector en de Vlaamse overheid bij de uitwerking van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk. Belangrijke aspecten zijn het informeren van kinderen en jongeren, de inspraak van kinderen en jongeren in het beleid, en kinderen en jongeren de mogelijkheden bieden om zelf initiatieven te nemen. Voorbeelden zijn:

- Het realiseren van jeugdinformatie: zie artikel 10, § 1, 3°, van het decreet. Het jongereninformatieplatform WAT WAT dat door de Ambrassade wordt

beheerd, registreerde in 2021 in totaal 2.385.820 unieke paginaweergaves en 1.199.405 unieke gebruikers.

- Het informeren van kinderen en jongeren over kinderrechten en het Verdrag inzake de Rechten van het Kind: zie artikel 11, § 1, 3°, van het decreet. Er wordt ingezet op kinderrechteneducatie, bijvoorbeeld door publicaties voor kinderen en jongeren en lesbrieven voor leerkrachten die in het lager en secundair onderwijs worden verspreid.
- De ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid: zie artikel 12, § 1 van het decreet. Bataljong brengt experts samen, zowel jeugdambtenaren, schepenen van jeugd als jeugdraadvrijwilligers, en biedt hen inspiratie om het jeugdbeleid lokaal toekomstgericht verder uit te bouwen.
- De bevordering van internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd: zie artikel 13, § 1, 2°, van het decreet. Het coördinatieorgaan voor internationale samenwerking Jint informeert en motiveert jongeren om een buitenlandse stage te lopen en/of een samenwerking op te zetten met Europese jongeren en/of jeugdwerkingen.

Ten slotte wordt er werk gemaakt van een onderbouwd jeugdbeleid. Metingen en onderzoeken zijn noodzakelijke instrumenten om zowel de waarde van het jeugdwerk voor als de impact van het jeugdwerk op kinderen en jongeren te kunnen opvolgen en meten. Het kan gaan om zowel specifieke, kortlopende initiatieven als om longitudinaal onderzoek. In het Jeugddecreet zijn een aantal instrumenten voorzien, zoals de verplichting ten aanzien van begunstigen van subsidies om aan onderzoek mee te werken en het continueren van wetenschappelijk onderzoek over de jeugd, onder meer via de JOP-monitoring. Er zal bij de verzameling van data rekening worden gehouden met de privacy van kinderen en jongeren. Daartoe zijn in het decreet de noodzakelijke bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens door de administratie, begunstigen van subsidies en onderzoekers voorzien.

### **Implementatie**

Het Jeugddecreet treedt in werking op 1 januari 2024. De bepalingen inzake aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector treden in werking 10 dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, zodat de betrokken jeugdorganisaties tijdig kennis kunnen nemen van de nieuwe bepalingen.

De overgangsbepalingen voor de verschillende subsidielijnen worden geduid bij de toelichting bij de artikelen.

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk met bijzondere doelgroepen, en het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid, worden opgeheven. De gesubsidieerde organisaties behouden de toegekende subsidies voor de lopende beleidsperiode, mits ze aan de voorwaarden uit de genoemde decreten blijven voldoen.

## **C. Totstandkomingsprocedure**

Het Jeugddecree kwam tot stand in dialoog met de jeugdsector. Op 23 november 2021 vond een digitaal startmoment met de jeugdsector plaats waarvoor de leden van de vier permanente reflectiegroepen binnen het beleidsdomein Jeugd werden uitgenodigd. De vier reflectiegroepen hebben betrekking op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid, het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid en het Vlaams-internationale jeugdbeleid. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren.

Op 11 mei 2022 werden de voorstellen inzake het ondersteuningsbeleid aan de jeugdsector voorgesteld. Er namen aan dit sectormoment zeventig verschillende jeugdorganisaties en lokale besturen deel. Ook de Vlaamse Jeugdraad en de vijf intermediaire organisaties waren vertegenwoordigd.

Na dit sectormoment werden er aparte gesprekken gevoerd met de vijf intermediaire organisaties over hun opdrachten en met twee koepelorganisaties over de ondersteuning van het bovenlokaal jeugdwerk, met name Formaat vzw dat de jeugdhuisen vertegenwoordigt en Uit De Marge vzw dat het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren verenigt.

Op 15 juli 2022 werd een conceptnota aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Er werden in augustus, september en oktober verschillende actoren geconsulteerd over de uitwerking van de krachtlijnen uit de conceptnota. Er vond overleg plaats met de reflectiegroepen met betrekking tot het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid en het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid, het centrumstedenoverleg, de vijf intermediaire organisaties en de koepelorganisaties van de bovenlokale jeugdhuisen en de bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare posities. Het Jeugddecree werd voorbereid aan de hand van de krachtlijnen uit de conceptnota van de Vlaamse Regering.

### **Eerste principiële goedkeuring**

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet een eerste keer goed op 27 januari 2023.

### **Advies SARC**

De SARC verleende advies op 2 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van de SARC: <https://www.vlaanderen.be/sarc/nl/adviezen> Het advies telt zes punten die hieronder worden besproken.

1. De SARC stelt dat de harmonisering en stroomlijning van de bestaande decreten in het voortonwerp van decreet positief is maar dat dit geen aanleiding mag zijn om het beleidsdomein Jeugd in een ander beleidsdomein te kantelen.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, zijn de doelstellingen van het Jeugddecreet het garanderen van een coherent geheel van instrumenten voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, het duurzaam ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, en het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid. Het Jeugddecreet heeft niet tot doel om het beleidsdomein Jeugd in een ander beleidsdomein te kantelen. Het voorontwerp van het Jeugddecreet behoeft geen aanpassing.

2. De SARC wijst erop dat het jeugdwerk kan bijdragen tot het mentaal welbevinden van kinderen en jongeren. Ze waarschuwt wel dat er moet worden gewaakt over de eigenheid van het jeugdwerk. De SARC stelt dat de preventieve rol een investering in het jeugdwerk vereist en dat er in de beleidsdomeinen verbindingspersonen nodig zijn.

Zoals is geduid bij de impactanalyse en in het kind- en jongereneffectrapport (JoKER) in de memorie van toelichting, stimuleert het Jeugddecreet de samenwerking tussen jeugd- en welzijnsorganisaties zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren. Dit gebeurt door middel van projectsubsidies voor experimenteel jeugdwerk, open jeugdwerkingen en vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, als vermeld in artikel 39, 43 en 44 van het voorontwerp van decreet, en door de erkenning en subsidiëring van geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, als vermeld in artikel 34 en 35 van het voorontwerp van decreet. Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het Jeugddecreet zijn voorzien.

Artikel 6 van het voorontwerp van decreet voorziet de aanstelling van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid in de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid. De aanspreekpunten ontmoeten elkaar in het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg, vermeld in artikel 7 van het voorontwerp van decreet. De betrokken aanspreekpunten zijn goed geplaatst om de verbinding tussen Jeugd, Welzijn en andere beleidsdomeinen te faciliteren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

3. De SARC stelt dat een bovenlokale veldtekening ontbreekt. Ze vraagt zich af of de verlaging van de subsidievoorwaarde inzake tewerkstelling voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en

jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie tot doel heeft om meer organisaties op het bovenlokale niveau te subsidiëren.

De administratie brengt jaarlijks de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart. In opvolging van het overleg met de reflectiegroepen, het centrumstedenoverleg en de koepelorganisaties, zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, ontwikkelde de administratie scenario's over het aantal initiatieven op het bovenlokale niveau dat een subsidieaanvraag kan indienen.

Zoals is geduid bij de impactanalyse in de memorie van toelichting, kunnen door de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen, vermeld in artikel 43 van het voorontwerp van decreet, meer kinderen en jongeren worden bereikt, en kan er door de erkenning meer worden ingezet op de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, vermeld in artikels 34 en 35 van het voorontwerp van decreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. De SARC wijst ook op de nood aan een duidelijk aanspreekpunt voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is één van de doelstellingen van het Jeugddecreeet het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: "In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund." Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. De SARC vindt de visitaties, vermeld in artikel 23 van het Jeugddecreeet, positief. Ze adviseert wel om de term "visitatie" te vervangen door de term "plaatsbezoek" om het onderscheid te maken met de visitatie in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Ze is ook bezorgd of de administratie de visitatie voor elke organisatie kan garanderen.

Het voorontwerp van decreet legt geen rechtstreeks verband tussen de visitatie en de beoordeling van de subsidieaanvraag, wat in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van sociaal-cultureel volwassenenwerk



wel het geval is. Daarnaast wordt de visitatie uitgevoerd door de administratie en niet door een beoordelingscommissie, wat in het decreet van 7 juli 2017 wel het geval is. Gelet op advies, wordt de term "visitatie" in artikel 23 van het voorontwerp van decreet vervangen door de term "plaatsbezoek". Ook in de memorie van toelichting, zowel in punt 2.3 over de vereenvoudiging van het toezicht op werkingssubsidies voor alle jeugdverenigingen, als bij de bespreking van artikel 23, wordt "visitatie" vervangen door "plaatsbezoek". De administratie bracht de processen en de risico's in kaart. In plaats van jaarlijks, dienen de verenigingen halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in. Er ontstaat ruimte voor het plaatsbezoek door het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen, in combinatie met de automatisering van de processen. Omgekeerd, beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen. Het voorontwerp van decreet behoeft op dit punt geen aanpassing.

6. De SARC adviseert dat het lokaal bestuur wordt verplicht om de jeugdraad advies te vragen over het lokaal jeugdbeleid, en dat ook intergemeentelijke samenwerkingsverbanden worden verplicht om kinderen en jongeren te laten participeren.

Artikel 48, paragraaf 3, van het voorontwerp van decreet bepaalt dat het college van burgemeester en schepenen de jeugdraad advies vragen bij de opmaak van het meerjarenplan en over het jeugdbeleid. De verplichting garandeert ook dat kinderen en jongeren en lokale jeugdwerkinitiatieven zich kunnen uitspreken over intergemeentelijke samenwerking op het vlak van het jeugdbeleid en het jeugdwerk waarbij hun lokaal bestuur betrokken is. Intergemeentelijke samenwerking staat immers in functie van het lokaal jeugdbeleid waarover de jeugdraad advies geeft. Een bijkomende verplichting ten aanzien van het intergemeentelijk samenwerkingsverband heeft bijgevolg geen meerwaarde. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

### **Advies Vlaamse Jeugdraad**

De Vlaamse Jeugdraad verleende advies nummer 2303 op 1 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van de Vlaamse Jeugdraad: <https://vlaamsejeugdraad.be/nl/adviezen/het-jeugddecreeet> Het advies telt 23 punten die hieronder worden besproken.

1. De VJR adviseert om rekening te houden met de draagkracht van de administratie en pleit om de administratie te versterken. Ze verwijst naar het belang hiervan voor de uitvoering van de visitaties, zoals de SARC, en voor de begeleiding van de beoordelingscommissies.

Zoals is aangehaald bij punt 3 van het advies van de SARC, bracht de administratie de processen en de risico's in kaart. De verenigingen dienen

halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in, in plaats van jaarlijks. Er ontstaat ruimte voor het plaatsbezoek door het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen, in combinatie met de automatisering van de processen. Omgekeerd, beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

2. De VJR adviseert om duidelijk te communiceren over de inwerkingtreding van het decreet.

De administratie zal met de gesubsidieerde organisaties en met de organisaties die een subsidieaanvraag kunnen indienen, communiceren over de nieuwe regelgeving zodra het Vlaams Parlement het Jeugddecreeet heeft goedgekeurd. Daarnaast zal de administratie in de aanloop naar de deadlines om een erkennings- of subsidieaanvraag in te dienen, communiceren over de concrete procedures. Ze zal daarbij samenwerken met de intermediaire organisaties die het jeugdwerk en de lokale besturen ondersteunen, en met de koepelorganisaties die open jeugdwerkingen en bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen ondersteunen, om zoveel mogelijk organisaties te bereiken. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

3. De VJR adviseert om de jeugdsector te betrekken bij de voorbereiding van het besluit bij het Jeugddecreeet.

Zoals is gediend bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, is het Jeugddecreeet tot stand gekomen in dialoog met de jeugdsector. De administratie zal de jeugdsector ook raadplegen over de krachtlijnen voor de uitwerking van het besluit bij het Jeugddecreeet. Er zal naast de organisatie van een sectormoment overleg plaatsvinden in de schoot van de reflectiegroepen die betrekking hebben op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid en het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren. Daarnaast zal een sectormoment worden georganiseerd waarop alle gesubsidieerde organisaties worden uitgenodigd. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. De VJR adviseert dat er wordt geïnvesteerd in het jeugdwerk en wijst erop dat sommige organisaties op het bovenlokale niveau ongerust zijn over de mogelijke gevolgen van het Jeugddecreeet voor hun toekomst.

De administratie bracht de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart en ontwikkelde scenario's over het aantal initiatieven op het bovenlokale niveau dat een subsidieaanvraag kan indienen, zoals aangehaald bij punt 1 hierboven.

Voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie verlaagt artikel 35 het voorontwerp van decreet de voorwaarde inzake tewerkstelling van acht tot drie voltijdse equivalenten. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 35 in de memorie van toelichting, maakt dit het mogelijk dat ook andere organisaties dan de huidige gesubsidieerde jeugdverenigingen een erkennings- en subsidieaanvraag indienen.

Voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap verhoogt artikel 34 van het voorontwerp van decreet de voorwaarde inzake tewerkstelling van een tot drie voltijdse equivalenten, naar analogie van geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. In beide gevallen gaat het om bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting moeten die voltijdse equivalenten door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, zoals lokale besturen. Zoals wordt aangehaald bij punt 20 hieronder, blijkt uit het advies van de VJR een misverstand over de tewerkstelling van drie voltijdse equivalenten. Gelet op het advies bij punt 20 hieronder wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal "drie" vervangen door het getal "twee".

5. De VJR bepleit een systeem waarbij het budget voor werkingssubsidies van erkende jeugdverenigingen automatisch wordt verhoogd in het geval dat er meer verenigingen worden erkend.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het voorontwerp van decreet zijn voorzien. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

6. De VJR adviseert om de subsidies van jeugdverenigingen die niet langer worden erkend, te vrijwaren voor het beleidsdomein Jeugd.

Er is niet voorzien dat verenigingen die worden gesubsidieerd in het kader van het Jeugddecreeet de werkingssubsidie behouden in het geval dat ze worden ondergebracht bij een ander decreet omwille van nieuwe regelgeving. Het Vlaams Parlement beslist of en met welke middelen de werkingssubsidie van verenigingen in dergelijk geval eventueel wordt gegarandeerd, zoals in het verleden is gebeurd bij de cultuureducatieve verenigingen die verhuisden naar het Circusdecreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

7. De VJR adviseert om de volledige subsidie-enveloppe van de jeugdverenigingen te indexeren, in plaats van het aandeel van de personeelskosten in de totale kosten.

In artikel 16, §2, artikel 37, §6, en artikel 72 van het Jeugddecreeet is voorzien dat de Vlaamse Regering de werkingssubsidies van intermediaire organisaties en erkende jeugdverenigingen en de vermelde bedragen kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex. Dit gebeurt binnen de perken van het krediet dat door het Vlaams Parlement is goedgekeurd. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

8. De VJR adviseert dat er wordt geïnvesteerd in het jeugdwerk, omwille van de verhoogde bedragen voor de jaarlijkse subsidie van erkende jeugdverenigingen en voor experimentele projecten, en omdat er wordt verwacht dat er meer jeugdverenigingen een erkenningsaanvraag als jeugdwerk met bijzondere doelgroepen zullen indienen, of een subsidieaanvraag als intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het Jeugddecreeet zijn voorzien. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

9. De VJR bepleit een vlotte overgang tussen de uitdovende DAC-projecten die worden stopgezet en de volgende beleidsperiode van de erkende jeugdverenigingen. Ze vraagt ook dat de DAC-middelen worden gevrijwaard voor de uitvoering van het Jeugddecreeet.

Zoals is gedeut bij de bespreking van artikel 53 in de memorie van toelichting, stopt de subsidiëring van geregulariseerde DAC-projecten. Als de werkgever de geregulariseerde DAC-werknemer voor 1 januari 2024 in opzeg plaatst, dan worden de opzegvergoeding en het outplacement gesubsidieerd. Zo niet, dan stopt de subsidiëring op 30 juni 2025. Een erkende jeugdvereniging kan voor de beleidsperiode 2026-2030, of voor de beleidsperiode 2027-2031 naargelang het type erkenning, een hogere variabele werkingssubsidie aanvragen dan voor de huidige beleidsperiode, om de opdracht van de al dan niet in opzeg geplaatste werknemer verder te zetten. Gelet op het gelijkheidsbeginsel, gelden voor alle projecten dezelfde regels. Rekening houdend met het arbeidsrecht, verschillen de opzegtermijnen naargelang het aantal jaren dat de werknemer is tewerkgesteld. Het is dan ook onmogelijk om in alle gevallen het einde van het DAC-project naadloos op de volgende beleidsperiode te laten aansluiten.

De datum van inwerkingtreding van het Jeugddecreeet is voorzien op 1 januari 2024. Het is belangrijk dat de betrokken verenigingen voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de opzeg van de betrokken werknemers en de stopzetting van de subsidiëring. Gelet op het verdere traject, zoals gedeut in punt 4 van deze nota, wordt de datum van 1 januari 2024, vermeld in artikel 53, derde lid, verlaet tot 30 juni 2024. De datum van 30 juni 2025, vermeld in artikel 53, vierde lid, wordt verlaet tot 31 december 2026/2025.

Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 53 in de memorie van toelichting, worden de geregulariseerde DAC-middelen in elk geval overgeheveld naar de begrotingsartikelen die zijn bestemd voor het Jeugddecreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. De VJR vindt het een goede zaak dat het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan (JKP) minstens drie prioritaire, transversale doelstellingen moet tellen, zoals is voorzien in artikel 4 van het voorontwerp van decreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

11. De VJR vindt ook het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid een goede zaak. Beiden zijn voorzien in artikel 5 van het voorontwerp van decreet. Dit geldt ook voor de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid, die zijn voorzien in artikel 6 van het voorontwerp van decreet. De VJR adviseert de aanstelling van een coördinator voor het JKP bij de administratie.

Artikel 4, vijfde lid, van het voorontwerp van decreet voorziet dat de Vlaamse Regering de regels voor de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het JKP bepaalt. Er wordt in het besluit bij het Jeugddecreet voorzien dat de administratie de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het JKP coördineert. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

12. De VJR pleit voor vertrouwen in de intermediaire organisaties en adviseert een aantal aanpassingen aan de opdrachten die in het Jeugddecreet zijn geformuleerd.

De VJR adviseert om in artikel 10 van het voorontwerp van decreet de praktijkontwikkeling van de gesubsidieerde verenigingen, de praktijkondersteuning van deze verenigingen en het informeren van en over deze verenigingen te bundelen tot een opdracht.

De VJR adviseert ook om duidelijk te formuleren dat de vereniging, vermeld in artikel 10 van het voorontwerp van decreet, deze opdracht proactief afstemt met de koepelorganisaties voor open jeugdwerkingen en voor bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

De opdrachten in artikel 10 van het voorontwerp van decreet zijn niet gewijzigd ten opzichte van de opdrachten in artikel 8, paragraaf 1, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De opdracht die is vermeld in het eerste punt van artikel 8, §1, van het decreet van 20 januari 2012, is in het Jeugddecreet gesplitst in drie punten om het belang ervan te beklemtonen en de leesbaarheid van de tekst te verbeteren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Zoals is geduid in de bespreking van artikel 10 in de memorie van toelichting, is het noodzakelijk dat het steunpunt de dienstverlening afstemt op het aanbod

van de erkende jeugdwerkingen die als koepelorganisaties het bovenlokaal jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en voor open jeugdwerkingen verenigen en ondersteunen. De Vlaamse overheid heeft er vertrouwen in dat het steunpunt en de koepelorganisaties voldoende ervaring hebben om het aanbod onderling af te stemmen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De VJR stelt dat het samenbrengen van de opdrachten van de kinderrechtenorganisaties in artikel 11 van het voorontwerp van decreet kansen biedt voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Ze merkt wel op dat de omschrijving in artikel 11 de som van de huidige opdrachten is. Ze vraagt om een balans tussen de ontwikkeling van onderzoek, beleid en praktijk en pleit voor overleg met de kinderrechtenorganisaties daarover.

De Vlaamse overheid heeft een opdracht aan een externe partner gegund om de kinderrechtenorganisaties te begeleiden bij de gesprekken over de fusie, die is afgesproken in de subsidieovereenkomsten met Kenniscentrum Kinderrechten en Kinderrechtencoalitie Vlaanderen en waarbij ook tZitemzo wordt betrokken. Het is voorbarig om vooruit te lopen op de uitkomst van dit proces waarvan het resultaat pas in 2024 wordt verwacht. Het artikel 11 van het voorontwerp van decreet verwoordt de minimale verwachtingen ten aanzien van de fusievereniging: het verhogen van de kennis over kinderrechten, de alternatieve rapportage over de invulling van kinderrechten en het informeren van kinderen en jongeren over kinderrechten zijn even belangrijke opdrachten voor de vereniging. Gelet op het advies en in overleg met de betrokken organisaties, wordt wel een aantal aanpassingen aan artikel 11 voorgesteld:

- In de eerste zin van het eerste lid van artikel 11 van het voorontwerp van decreet wordt de volgende bijzin geschrapt: "Als koepelorganisatie van niet gouvernementele organisaties." Het is voorbarig om de samenstelling van de algemene vergadering of het bestuur van de vereniging te specificeren gelet op de voorziene gesprekken tussen de organisaties.
- De volgende zin in artikel 11, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het voorontwerp van decreet wordt verplaatst naar het tweede lid van hetzelfde artikel: "Ze benadert de kinderrechten op interdisciplinaire wijze, op basis van wetenschappelijk onderzoek en op basis van de expertise van de aangesloten organisaties." Deze bepaling is relevant voor de drie opdrachten.
- In dezelfde zin worden de termen "op basis van wetenschappelijk onderzoek en op basis van de expertise van de aangesloten organisaties" vervangen door: "Op basis van wetenschappelijke, praktijk- en ervaringskennis." Deze formulering verduidelijkt dat de vereniging zich bij uitvoering van de opdrachten gebruik moet maken van kennis binnen en buiten de vereniging.

De VJR vraagt dat aan de vereniging, vermeld in artikel 12 van het voorontwerp van decreet, de opdracht wordt gegeven om de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden te ondersteunen.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is één van de doelstellingen van het Jeugddecreeet het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: "In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund." Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De VJR adviseert om ook de formulering van de opdrachten, vermeld in artikel 13 van het voorontwerp van decreet, bij te stellen in overleg met Jint.

Gelet op het advies en in overleg met Jint, wordt een aanpassing aan artikel 13 voorgesteld. In artikel 13, tweede lid, van het voorontwerp van decreet, wordt de volgende zin geschrapt: "Die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid," en vervangen door: "Die voldoet aan de bovenvermelde voorwaarden." Deze aanpassing corrigeert de verwijzing en verbetert de leesbaarheid van de tekst.

13. De VJR is tevreden over het plaatsbezoek bij intermediaire organisaties en erkende jeugdverenigingen dat is voorzien in het Jeugddecreeet. Ze pleit voor dialoogmomenten in plaats van controlemomenten.

Artikel 23, vijfde lid, van het ontwerp van decreet koppelt geen gevolgen voor de erkenning of subsidiëring van verenigingen aan het plaatsbezoek. Dit neemt niet weg dat het plaatsbezoek de aanleiding kan zijn voor een grondiger onderzoek zoals is voorzien in hetzelfde artikel, tweede lid, 5°. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

14. De VJR noemt de opfrissing van de modules in artikel 31, 32 en 33 van het Jeugddecreeet een goede zaak. Ze vraagt om aandacht voor de praktijk bij het opstellen van het besluit bij het Jeugddecreeet en de leidraden.

Zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, is het Jeugddecreeet tot stand gekomen in dialoog met de jeugdsector. De

administratie zal de jeugdsector ook raadplegen over de krachtlijnen voor de uitwerking van het besluit bij het Jeugddecreeet.

15. De VJR verwijst naar de mogelijkheid om de modules met betrekking tot vorming, vermeld in artikel 31, §2, vierde lid, artikel 32, §2, vierde lid, artikel 33, §2, vierde lid, artikel 34, §2, vierde lid, en artikel 35, §2, vierde lid, te realiseren door middel van digitale activiteiten. Ze adviseert om de mogelijkheid om digitaal te werken te verruimen tot andere modules, in het bijzonder de module met betrekking tot de begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven, zodat verafgelegen initiatieven gemakkelijker kunnen worden begeleid. Ze stelt verdere aanpassingen met het oog op digitaal jeugdwerk in het vooruitzicht.

Gelet op het advies, worden de volgende aanpassing voorgesteld:

- Aan artikel 31, §3, vierde lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, met betrekking tot de begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven, wordt de volgende zin toegevoegd: "De begeleiding en coaching op maat kan met digitale activiteiten worden gerealiseerd."
- Aan artikel 33, §7, vierde lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, met betrekking tot de begeleiding van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd, wordt de volgende zin toegevoegd: "De begeleiding en coaching op maat kan met digitale activiteiten worden gerealiseerd."

Wat betreft het intervisietraject, vermeld in artikel 31, §3, vierde lid, 2°, en artikel 33, §7, vierde lid, 2°, van het voorontwerp van decreet, is de groepsdynamiek belangrijk en blijft een fysieke bijeenkomst vereist, naar analogie van kadervorming, zoals is geduid bij de bespreking van artikel 31, 32 en 33 in de memorie van toelichting.

In het rapport van het onderzoek "Digitaal jeugdwerk in Vlaanderen", uitgevoerd in opdracht van het Departement Cultuur, Jeugd en Media, en opgeleverd in januari 2022, wordt digitaal jeugdwerk als volgt samengevat: "Digitaal jeugdwerk staat voor het benutten en bespreken van digitale media en technologie in verschillende soorten jeugdwerkcontexten, bijvoorbeeld online, fysiek of een blended vorm en op verschillende manieren, nl. als instrument, activiteit of content."

De modules met betrekking tot activiteiten met kinderen en jongeren, vermeld in artikel 31, §2, eerste lid, 2°, artikel 32, §2, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° en 6°, artikel 33, §2, eerste lid, 1°, 2° en 4°, artikel 34, §2, eerste lid, 1°, en artikel 35, §2, eerste lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, sluiten niet uit dat jeugdverenigingen digitale media en technologie gebruiken en bespreken. De Vlaamse overheid erkent en subsidieert al jeugdverenigingen die in fysieke of blended vorm activiteiten aanbieden en die aan de erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voldoen.



Bij uitstek in het geval van activiteiten met kinderen en jongeren, blijven de interactie en groepsdynamiek belangrijk. Artikel 3, 14°, van het voorontwerp van decreet, beklemtoont dat jeugdwerk plaatsvindt onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd. Een bijeenkomst die louter online plaatsvindt, biedt op dat vlak niet dezelfde mogelijkheden als een fysieke bijeenkomst. Wat de voornoemde modules betreft, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm en behoeft het voorontwerp van decreet geen aanpassing. Deze duiding wordt aan de memorie van toelichting toegevoegd.

16. De VJR vindt de verplichting om jeugdwerkers te vormen voor erkende jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die activiteiten met kinderen en jongeren aanbieden, een goede zaak. Ze vraagt om de jeugdverenigingen die nodige tijd te gunnen om zich aan deze verplichting aan te passen door de inwerkingtreding van de bepaling uit te stellen tot 1 januari 2026. De VJR vraagt ook om samenwerking tussen organisaties te waarderen.

Gelet op het advies, wordt voorgesteld om aan artikel 73 van het voorontwerp van decreet de volgende zin toe te voegen: "En met uitzondering van artikel 31, paragraaf 1, derde lid, artikel 32, paragraaf 2, derde lid, en artikel 33, paragraaf 2, die inwerkingtreden op 1 januari 2026."

Gelet op het advies wordt aan artikel 31, §2, artikel 32, §2, artikel 33, §2, artikel 34, §2, en artikel 35, §2, de volgende zin toegevoegd: "De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor het vervullen van de modules vermeld in dit artikel nader bepalen." Op basis van deze delegatie kan in het besluit bij het Jeugddecreet worden bepaald onder welke voorwaarden verenigingen kunnen samenwerken, naar analogie van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14/09/2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

17. De VJR vraagt aan de administratie om een actieplan uit te werken om de dalende cijfers in verband met kadervorming te keren.

De pandemie had zeker een impact op de organisatie van en de deelname aan kadervormingstrajecten. Uit de cijfers voor het jaar 2022 blijkt dat de kentering al is ingezet. In 2021 werden er 4475 attesten uitgereikt. In 2022 waren dat er 4995. De administratie voorziet in de komende jaren verder onderzoek naar de kwaliteit van kadervorming in het jeugdwerk. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

18. De VJR adviseert om een tussentijds erkenningsmoment te voorzien in combinatie met een opstapregeling voor nieuwe verenigingen.

Artikel 30 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat verenigingen om de vijf jaar een erkenningsaanvraag kunnen indienen. Artikel 36, eerste lid, bepaalt dat een erkende jeugdvereniging jaarlijks een subsidie van 90.000 euro ontvangt. Artikel 36, eerste lid, en artikel 37, §1, bepalen dat een erkende jeugdvereniging om de vijf jaar ook een variabele subsidie kan aanvragen. Een tussentijds erkenningsmoment komt erop neer dat verenigingen om de twee of drie jaar een erkenningsaanvraag kunnen indienen, en maar om de vijf jaar een aanvraag voor een variabele subsidie.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Als er vaker dan om de vijf jaar verenigingen worden erkend, dan kan het aandeel van de jaarlijkse subsidies, voorzien in artikel 36, eerste lid, in het totale budget stijgen, ten koste van het aandeel van de variabele subsidies, voorzien in artikel 36, tweede lid. Dit betekent dat de totale werkingssubsidie van een erkende vereniging tijdens een beleidsperiode kan dalen, zoals het geval was in de jaren voor 2020, toen verenigingen jaarlijks een erkenningsaanvraag konden indienen. Het vijfjaarlijkse erkenningsmoment bakent het gereguleerde werkveld af, verhoogt de rechtszekerheid voor erkende verenigingen, en geeft nieuwe verenigingen tijd om een erkenningsaanvraag voor te bereiden. Ze kunnen daarbij een beroep doen op informatie van de administratie en ondersteuning van het steunpunt.

Artikel 39 van het voorontwerp van decreet voorziet dat niet-erkende verenigingen jaarlijks een subsidie voor een experimenteel project kunnen aanvragen. Een vereniging kan op die manier maximaal vier jaar worden gesubsidieerd. Met het oog op het behalen van een erkenning bij het eerstvolgende erkenningsmoment kan die termijn worden verlengd. De beperking van deze regeling tot experimenteel projecten garandeert dat deze verenigingen bijdragen tot de vernieuwing van de jeugdsector. Er is een doelgerichte opstapregeling in het voorontwerp van decreet voorzien.

De administratie bracht de processen en de risico's bij de uitvoering van het Jeugddecreeet in kaart. Een erkenningsmoment om de twee of drie jaar heeft ook een impact op de behandeling van werkings- en financiële verslagen en de plaatsbezoeken.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

19. De VJR adviseert om de uitzondering in artikel 61 te schrappen, zodat erkende jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die in het jaar 2026 niet worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, de jaarlijkse werkingssubsidie ontvangen, zoals is voorzien in artikel 36, eerste lid, van het voorontwerp van decreet. De VJR vraagt ook om de impact van het Jeugddecreeet op het bovenlokale niveau te monitoren.

Gelet op het advies, wordt artikel 61 van het voorontwerp van decreet vervangen door de volgende tekst: "In afwijking van artikel 36, eerste lid,

ontvangen de verenigingen, die een werkingssubsidie ontvangen op grond van artikel 5 of 6, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, zoals van kracht op 31 december 2023, en erkend worden conform artikel 30 van dit decreet, de jaarlijkse subsidie pas vanaf het jaar 2027." Deze aanpassing laat toe dat nieuwe verenigingen met bijzondere doelgroepen vanaf 2026 worden gesubsidieerd, en garandeert dat verenigingen, gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017, in 2026 niet dubbel worden gesubsidieerd.

Wat de monitoring betreft, brengt de administratie jaarlijks de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

20. De VJR adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 34 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap, maar niet voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Een aantal geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap zou deze norm niet halen. Ze adviseert ook dat deze tewerkstelling kan worden gefinancierd met andere Vlaamse middelen dan de werkingssubsidie in het kader van Jeugddecreeet.

Wat professionalisering betreft, legt het Jeugddecreeet de lat hoger dan het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, waarvoor de tewerkstelling van een voltijdse equivalent volstaat. De erkenning in het kader van Jeugddecreeet draagt op die manier bij tot het versterken van de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting, moeten deze verenigingen een bovenlokale werking hebben. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 36 in de memorie van toelichting, kunnen ze naast de jaarlijkse subsidie een variabele subsidie aanvragen om de brug- en signaalfunctie op te nemen. De professionalisering stimuleert de verenigingen om de bovenlokale werking uit te bouwen en de brug- en signaalfunctie waar te maken.

Uit het advies van de VJR blijkt een misverstand over de voornoemde tewerkstelling van drie voltijdse equivalenten. Dit is een erkenningsvoorwaarde waaraan de vereniging al moet voldoen wanneer ze de erkenningsaanvraag indient. Het is geen subsidievereiste waaraan ze pas moet voldoen wanneer ze wordt gesubsidieerd. De jaarlijkse subsidie die een vereniging kan ontvangen in het kader van het voorontwerp van decreet, kan niet in rekening worden gebracht om aan de subsidievoorwaarde te voldoen. Gelet op het advies wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal "drie" vervangen door het getal "twee".

Bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting doelt de term "Vlaamse overheid" op de administratie die het Jeugddecree uitvoert. Het is niet de bedoeling dat verenigingen geen beroep kunnen doen op middelen uit andere decretale kaders die relevant zijn voor personen met een handicap of voor jeugdverenigingen. De volgende bijzin bij bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting wordt geschrapt: "Die aldus door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, bijvoorbeeld het lokaal bestuur," en vervangen door: "Die door middel van een andere subsidie worden gefinancierd, bijvoorbeeld een subsidie van het lokaal bestuur."

21. De VJR vindt het verplichte advies van de lokale jeugdraad over het meerjarenplan en het lokaal jeugd beleid een goede zaak.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

22. De VJR vraagt wel om het lokaal jeugd beleid te monitoren en verwijst naar de opvolging van 0-, 1- en 2-meting.

Een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid is een krachtlijn van het Jeugddecree, zoals bij de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting is gedeut. In artikel 50, 51 en 52 van het voorontwerp van decreet zijn er bepalingen voorzien om gegevens te kunnen verwerken in het kader van monitoring en onderzoek.

De 0-, 1- en 2-meting werden uitgevoerd in opvolging van de kanteling van de sectorale middelen in het Gemeentefonds. Uit de rapporten blijkt niet dat er vandaag minder lokaal jeugd beleid is dan voordien. Daarom is het voorbarig om een 3- of 4-meting in het vooruitzicht te stellen. De administratie kan het lokaal jeugdwerk en het lokaal jeugd beleid monitoren door middel van verschillende instrumenten naargelang de doelstelling.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

23. De VJR adviseert om te verplichten dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden vier lokale besturen tellen, en dat het beleidsplan wordt opgesteld door jeugdambtenaren en schepenen van Jeugd en in dialoog met de jeugd. Ze adviseert ook om de opdracht om intergemeentelijke samenwerkingsverbanden te ondersteunen, aan Bataljong toe te wijzen.

Artikel 38, §1, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, die tussen de lokale besturen samenwerking en netwerking stimuleren over het jeugdwerk en het jeugd beleid binnen hun werkingsgebied, een werkingssubsidie kunnen ontvangen. Naargelang de doelstellingen en omstandigheden op het terrein kan een intergemeentelijk samenwerkingsverband dat twee of drie lokale besturen telt even relevant zijn voor het jeugd beleid en het jeugdwerk als een intergemeentelijk samenwerkingsverband dat vier of meer lokale besturen telt.

Dat twee gemeenten een intergemeentelijk samenwerkingsverband kunnen opzetten, vloeit ook voort uit de het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat een intergemeentelijke samenwerking bestaat uit een samenwerking tussen twee of meer gemeenten. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Artikel 38, §2, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van het voorontwerp van decreet, bepaalt als voorwaarde dat het intergemeentelijk samenwerkingsverband een beleidsplan voor een periode van zes jaar indient. Het spreekt voor zich dat een dergelijk beleidsplan wordt voorbereid door de betrokken schepenen van Jeugd, in samenwerking met de betrokken jeugdbambtenaren en in overleg met de jeugd van de betrokken lokale besturen. Het is niet wenselijk om lokale besturen op te leggen hoe ze hun werkzaamheden ter voorbereiding van het beleidsplan moeten organiseren. De bepaling in artikel 48, §3, van het voorontwerp van decreet, garandeert dat de jeugd wordt betrokken: het college van burgemeester en schepenen vraagt de jeugdraad advies bij de opmaak van het meerjarenplan en over het jeugdbeleid. De jeugdraad kan zich uitspreken over intergemeentelijke samenwerking op het vlak van het jeugdbeleid en het jeugdwerk waarbij hun lokaal bestuur betrokken is. Intergemeentelijke samenwerking staat immers in functie van het lokaal jeugdbeleid waarover de jeugdraad advies geeft. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing. Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is een van de doelstellingen van het Jeugddecreeet het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: "In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund." Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

### **Advies Vlaamse Adviesraad Handicap**

Noozo, de Vlaamse Adviesraad Handicap, verleende advies op 3 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van Noozo: <https://www.noozo.be/nl/adviezen/advies-jeugddecreeet> Het advies telt elf punten die hieronder worden behandeld.

1. Noozo adviseert om kinderen en jongeren met een handicap meer keuze te geven over de vrije tijd door in te zetten op inclusief jeugdwerk.

Zoals Noozo in het advies aanhaalt, moeten kinderen en jongeren kunnen kiezen voor een inclusief of specifiek aanbod. Artikel 31 en artikel 36 van het

voorontwerp van decreet maken de ondersteuning van een inclusief aanbod mogelijk. Erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen variabele subsidies aanvragen om een inclusieve werking te realiseren. Zoals Noozo in het advies aanhaalt, is een gelijkkansenbeleid, vermeld in artikel 25, eerste lid, 7°, van het voorontwerp van decreet, een criterium dat wordt gehanteerd bij het beoordelen van de beleidsnota, vermeld in artikel 37, §1, van het voorontwerp van decreet, die deze verenigingen indienen.

Artikel 39 van het voorontwerp van decreet voorziet de ondersteuning van een inclusief of specifiek aanbod: experimentele projecten op het Vlaamse niveau kunnen betrekking hebben op inclusief jeugdwerk, experimentele projecten op het bovenlokale niveau moeten betrekking op een bijzondere doelgroep zoals kinderen en jongeren met een handicap. Dit is een bestaande maatregel om nieuwe initiatieven met de doelgroep te stimuleren.

Artikel 34 van het voorontwerp van decreet voorziet de ondersteuning van een specifiek aanbod: werkingssubsidies voor erkende geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Ook bij de erkenning van deze specifieke verenigingen wordt er aandacht besteed aan inclusie. Artikel 34, §1, eerste lid, bepaalt dat het gaat om jeugdwerk dat in hoofdzaak gericht is kinderen en jongeren met een handicap. Andere kinderen en jongeren, zoals broers, zussen en vriendjes, kunnen aansluiten. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Gelet op punt 8 hieronder, wordt artikel 44 van het voorontwerp van decreet aangepast zodat alle verenigingen van vrijwilligers die bovenlokaal aan jeugdwerk doen een aanvraag voor projectsubsidies kunnen indienen met het oog op een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap. Deze aanpassing draagt bij tot inclusief jeugdwerk.

2. Noozo adviseert om te bepalen dat verenigingen die een variabele subsidie aanvragen inclusiebeleid voeren en beschikken over een aanspreekpunt inclusie, naar analogie van het integriteitsbeleid en het aanspreekpunt integriteit.

Het is belangrijk om jeugdverenigingen te stimuleren om werk te maken van inclusief jeugdwerk. Het beoordelingscriterium met betrekking tot een gelijkkansenbeleid, waarnaar in punt 1 wordt verwezen, is daarvoor een belangrijk instrument. Daarnaast zijn verschillende maatregelen genomen om jeugdverenigingen daarbij te ondersteunen, waarnaar Noozo in het advies verwijst: de campagne "123 inclusie" en het ondersteuningsaanbod met betrekking tot inclusief jeugdwerk "Komaf". Het opleggen van een inclusiebeleid en een aanspreekpunt inclusie legt de lat hoog. Een dergelijke maatregel mag geen dode letter zijn. Het is wenselijker om jeugdverenigingen te ondersteunen om inclusief jeugdwerk waar te maken dan om een bijkomende subsidievoorwaarde op te leggen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

3. Noozo adviseert om experimentele projecten op het bovenlokale niveau die een erkenning als geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap willen aanvragen voldoende te ondersteunen en begeleiden.

Het steunpunt, vermeld in artikel 10, van het voorontwerp van decreet, heeft de opdracht om de jeugdverenigingen die worden gesubsidieerd op basis van het Jeugddecreeet te ondersteunen. Dit geldt ook voor de experimentele projecten. De administratie organiseert naar aanleiding van elke mogelijkheid om een erkenning of subsidie aan te vragen een of meer infosessies en stelt leidraden met betrekking tot de aanvraag ter beschikking. Een belangrijke opmerking is dat een experimenteel project kan maar niet moet evolueren tot een erkende jeugdvereniging. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. Noozo adviseert bij kadervorming in te zetten op inspirerende praktijken en denken over diversiteit.

Artikel 45 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat erkende jeugdverenigingen een specifieke erkenning kunnen aanvragen om kadervormingstrajecten te organiseren. Artikel 45, §2, derde lid, van het voorontwerp van decreet, machtigt de Vlaamse Regering om de competenties te bepalen waarover animatoren, hoofdanimateuren of instructeurs moeten beschikken. De competenties worden zo geformuleerd dat animatoren, hoofdanimateuren en instructeurs moeten rekening houden met de leefwereld, de achtergrond en de integriteit van kinderen en jongeren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. Noozo adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 34 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Een aantal verenigingen zou deze norm niet halen.

Zoals is geduid bij de impactanalyse in de memorie van toelichting, moet het Jeugddecreeet het mogelijk maken dat er meer wordt ingezet op geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Gelet op het advies, dat overeenstemt met punt 20 van het advies van de VJR, wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal "drie" vervangen door het getal "twee".

6. Noozo adviseert om de brug- en signaalfunctie als erkenningsvoorwaarde op te nemen voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap.

Artikel 34, §1, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap kan worden

erkend om bovenlokaal aan geprofessionaliseerd jeugdwerk te doen. Artikel 36, derde lid, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een erkende geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren een variabele subsidie kan aanvragen voor de brug- en signaalfunctie. De jaarlijkse subsidie die met de erkenning gepaard gaat, zal voor veel verenigingen de belangrijkste vorm van ondersteuning zijn. Een belangrijk aantal van deze verenigingen is nog onvoldoende uitgebouwd om de brug- en signaalfunctie op structurele wijze op te nemen. De variabele subsidie biedt deze verenigingen de kans om daar werk van te maken. Gelet op het werkveld, is het niet wenselijk om de brug- en signaalfunctie als erkenningsvoorwaarde op te leggen. Dit verschilt van de geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Het jeugdwerk van deze verenigingen wordt door lokale besturen gefinancierd. De Vlaamse Gemeenschap erkent en subsidieert deze verenigingen uitdrukkelijk om de brug- en signaalfunctie op te nemen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

7. Noozo adviseert om de termen "integratie" en "integreren" te vervangen door "inclusie".

Gelet op het advies, en rekening houdend met de zinsconstructie, wordt in artikel 35, §1, 2°, artikel 36, derde lid, 1°, en artikel 36, vierde lid, 1°, telkens de volgende term geschrapt: "Te integreren," en vervangen door: "Deel te nemen aan."

8. Noozo adviseert om de projectsubsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap open te stellen voor alle jeugdorganisaties.

Artikel 44 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering projectsubsidies kan toekennen aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkaanbod te organiseren. De vereniging die een aanvraag indient, moet steunen op vrijwilligers. Dit kunnen zowel afdelingen van jeugdbewegingen zijn, die zich richten op de doelgroep kinderen en jongeren met een handicap, als verenigingen van ouders die samen een vakantieaanbod voor hun kinderen met een handicap in de steigers zetten. Inclusief jeugdwerk is een relevantere voorwaarde dan de mate waarin de vereniging op de doelgroep is gericht. Gelet op het advies, wordt artikel 44, eerste lid, van het voorontwerp van decreet, als volgt aangepast: "De Vlaamse Regering kan jaarlijks projectsubsidies toekennen aan verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren." Door de aanpassing komen meer verenigingen van vrijwilligers die bovenlokaal aan jeugdwerk doen in aanmerking om een projectsubsidie aan te vragen: zowel verenigingen die zich in hoofdzaak richten op kinderen en jongeren met een handicap, als verenigingen die inclusief werken.



9. Noozo adviseert om na te gaan of geografische spreiding een haalbaar criterium is om de hoogte van werkingssubsidies van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen te beoordelen.

Het criterium, vermeld in artikel 25, eerste lid, 10°, van het voorontwerp van decreet, wordt gehanteerd om de aanvraag van een variabele subsidie van erkende jeugdverenigingen te beoordelen. De geografische spreiding wordt bij de erkenning getoetst door middel van de provinciale spreiding, vermeld in de beschrijving van de modules in artikel 31, §§3, 4 en 5. Wat de variabele subsidie betreft, maakt het nieuwe criterium het mogelijk om na te gaan of de aanvraag getuigt van de vereiste spreiding op het Vlaamse niveau, zoals is geduid bij de bespreking van artikel 25 in de memorie van toelichting. Het kan niet de bedoeling zijn dat een erkende jeugdvereniging op het Vlaamse niveau een subsidie zou ontvangen voor een werking die zich beperkt tot een stad of gemeente. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. Noozo adviseert om verenigingen voldoende tijd te geven om een positief eigen vermogen op te bouwen.

Artikel 23, zesde lid, van het voorontwerp van decreet, voorziet dat verenigingen die geen positief eigen vermogen hebben, samen met het financieel verslag, een financieel plan aan de Vlaamse Regering kunnen voorleggen waarin ze aantonen hoe ze positief eigen vermogen zullen realiseren. Op die manier kunnen verenigingen tijd krijgen om een positief eigen vermogen op te bouwen, mits ze een realistisch plan opstellen.

De formulering van de voornoemde bepaling voorziet dat ook verenigingen die een erkenningsaanvraag indienen een positief eigen vermogen moeten hebben. Maar de formulering voorziet niet dat deze verenigingen een financieel plan kunnen voorleggen. Een vereniging die in de jaren voor de erkenningsaanvraag een onvoorziene tegenslag kende, moet dan vijf jaar wachten om een nieuwe erkenningsaanvraag te kunnen indienen.

Gelet op het advies, wordt aan artikel 30, derde lid, van het voorontwerp van decreet, een derde punt toegevoegd: "De vereniging heeft op het einde van de twee boekjaren vóór het jaar waarin de erkenningsaanvraag, vermeld in artikel 30, wordt ingediend, een positief eigen vermogen. Als dat niet het geval is, legt de vereniging, samen met de erkenningsaanvraag, vermeld in het eerste lid, een financieel plan ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor. In het voormelde financieel plan wordt aangetoond op welke manier een positief eigen vermogen wordt gerealiseerd. Als er geen financieel plan wordt voorgelegd, of als het financieel plan niet voldoet, wordt de vereniging niet erkend." In artikel 23, zesde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt bijgevolg de volgende bijzin geschrappt: "Op het einde van de twee boekjaren vóór het jaar waarin de erkenningsaanvraag, vermeld in artikel 30, wordt ingediend." De Vlaamse Regering beslist ook in het geval van een erkenningsaanvraag over het

financieel plan gezien het gaat om een uitzondering die al dan niet wordt toegestaan.

11. Noozo adviseert om het bedrag van de jaarlijkse subsidie aan te passen aan de inflatie.

De bedragen die in het voorontwerp van decreet zijn bepaald, zijn aan de inflatie aangepast, zoals is geduid bij de bespreking van artikel 36 en 39 in de memorie van toelichting. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

### **Armoedetoets Netwerk Tegen Armoede**

Het Netwerk Tegen Armoede bezorgde een armoedetoets op 8 maart 2023. Het advies telt zeven punten die hieronder worden behandeld.

0. De eerste opmerking in het advies is niet genummerd. Artikel 35, §1, 1°, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie bovenlokaal aan jeugdwerk doet. Artikel 3, 5°, bepaalt bovenlokaal als: "Het lokale gemeentelijke belang overstijgend en niet gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap." Het NTA wijst erop jongeren in armoede vaak in de buurtgebonden verenigingen opzoeken en soms geen domicilie hebben. Ze stelt dat de term "bovenlokaal" afbreuk doet aan de meerwaarde van buurtgebonden initiatieven. Ze wijst erop dat de postcodes van jongeren zonder domicilie niet kan worden geregistreerd.

Zoals is geduid in de situering van de inhoud (punt B) in de memorie van toelichting, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, ondersteunt ze het jeugdwerk op zowel het Vlaamse als het bovenlokale niveau, en stimuleert ze de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. De steden en gemeenten zijn bevoegd voor lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. Een geprofessionaliseerde jeugdwerking met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie doet bovenlokaal aan jeugdwerk. De bovenlokale relevantie sluit niet uit dat een vereniging gebruik maakt van een methodiek als buurtgericht werken om kinderen en jongeren in een bepaalde buurt te bereiken. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De erkende jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau tonen de provinciale spreiding aan door middel van de registratie van postcodes. Het bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen moet geen provinciale spreiding aantonen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

1. Het NTA adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 35 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd tot twee voltijdse equivalenten voor geprofessionaliseerde

jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie.

De erkenningsvoorwaarde op het vlak van professionalisering is verlaagd van acht voltijdse equivalenten in het kader van de subsidiëring op basis van het decreet 22 december 2017 tot drie voltijdse equivalenten. Daardoor komen meer verenigingen voor erkenning en subsidiëring in aanmerking. De Vlaamse Gemeenschap erkent en subsidieert deze verenigingen uitdrukkelijk om de brug- en signaalfunctie op te nemen. Ze moeten voldoende zijn uitgebouwd om de brug- en signaalfunctie op structurele wijze op te nemen. De norm van drie voltijdse equivalenten is een indicatie daarvoor. Het is ook een van de elementen om deze verenigingen te onderscheiden van het lokaal jeugdwerk waarvoor het lokaal bestuur bevoegd is, zoals is geduid in de bespreking van artikel 35 in de memorie van toelichting. De VJR bevestigt dit bij punt 20 in het advies. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

2. Het NTA adviseert om de uitzondering in artikel 61 aan te passen, zodat erkende jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die in het jaar 2026 niet worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, de jaarlijkse werkingssubsidie ontvangen, zoals is voorzien in artikel 36, eerste lid, van het Jeugddecreeet.

Gelet op het advies, dat overeenstemt met punt 19 van het advies van de VJR, wordt de volgende aanpassing aan artikel 61 voorgesteld: "In afwijking van artikel 36, eerste lid, ontvangen de verenigingen, die een werkingssubsidie ontvangen op grond van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, zoals van kracht op 31 december 2023, en erkend worden conform artikel 30 van dit decreet, de jaarlijkse subsidie pas vanaf het jaar 2027."

3. Het NTA adviseert om een jongere met ervaringsdeskundigheid in de armoede bij de VJR te subsidiëren.

Het steunpunt, vermeld in artikel 10, van het voorontwerp van decreet, ondersteunt de VJR. Deze intermediaire organisatie kan om de vijf jaar een kandidaatstelling en subsidieaanvraag indienen, zoals vermeld in artikel 15 en 16, van het voorontwerp van decreet. Het al dan niet tewerkstellen van een ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting, voor wie de centra voor volwassenenonderwijs een opleiding organiseren, is een keuze van het steunpunt. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. Het NTA vindt werkingssubsidies voor een periode van vijf jaar een goede zaak. Ze adviseert om projectsubsidies toe te kennen voor een periode van drie jaar.

De subsidies voor experimentele projecten, vermeld in artikel 39 van het ontwerp van decreet, worden toegekend voor een jaar. Artikel 39, vierde lid, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een project tot vier jaar kan worden verlengd.

De projectsubsidies voor open jeugdwerkingen, vermeld in artikel 43 van het voorontwerp van decreet, worden toegekend voor drie jaar.

De projectsubsidies voor een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap, vermeld in artikel 44 van het voorontwerp van decreet, worden toegekend voor een jaar. Het besluit bij het Jeugddecree, dat wordt voorbereid, bepaalt dat de subsidie maximaal 5.000 euro bedraagt. Ze is bedoeld voor specifieke kosten om de toegankelijkheid van het aanbod tijdens het jaar of in de schoolvakanties te verbeteren. Een subsidiëring langer dan een jaar is niet relevant.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. Het NTA adviseert om werkingssubsidies te voorzien voor vindplaatsgerichte psychologische ondersteuning binnen het jeugdwerk.

Vindplaatsgerichte psychologische ondersteuning is hulpverlening. Het NTA verwijst ook in het advies naar subsidies die zijn voorzien in het kader van eerstelijnszorg. Het Jeugddecree regelt de ondersteuning van het jeugdwerk. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

6. Het NTA adviseert dat verenigingen waar armen het woord nemen kunnen worden erkend als geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijke kwetsbare positie.

Het Jeugddecree sluit niet dat een vereniging waar armen het woord nemen die aan de voorwaarden voldoet, een erkennings- of subsidieaanvraag kan indienen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

### **Advies Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens**

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) verleende advies nummer 2023/021 op 6 maart 2023. Het advies telt tien punten die hieronder worden behandeld.

1. De VTC beveelt aan om de rechtvaardigheidsgrond "taak van algemeen belang" toe te voegen aan het voorontwerp van decreet of de memorie van toelichting.

Gelet op het advies, wordt bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting opgenomen dat de persoonsgegevens door de betrokken

organisaties verwerkt worden op grond van artikel 6, 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): "De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Wat de administratie betreft, gaat het enerzijds om de taken die worden opgedragen door artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, anderzijds de taken die haar worden opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet. Wat betreft de organisaties die door het Jeugddecreeet worden erkend of gesubsidieerd, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat specifiek over artikel 9 t.e.m. 13, 31 t.e.m. 35, 38, 39, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, en 51. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing."

2. De VTC maakt voorbehoud bij het verwerken van gegevens over een handicap. Het uitoefenen van controle op de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van verenigingen valt niet onder een van de uitzonderingen.

Gelet op het advies, wordt de volgende bepaling geschrapt uit artikel 50, §6, 2°, van het voorontwerp van decreet: "In voorkomend geval de aanduiding van een handicap, in het kader van de controle op de erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden voor organisaties als vermeld in artikel 34, 44, 39, eerste lid, 4°, van dit decreet." Deze gegevens worden in de praktijk niet verwerkt omdat de controle van de erkenningsvoorwaarden gebeurt op het niveau van de organisatie. Er wordt niet opgevraagd of personen al dan niet een handicap hebben.

3. De VTC beveelt aan om in artikel 51, §1, eerste lid, van het voorontwerp van decreet, de term "verwerkingsverantwoordelijke" te vervangen door "verwerker". Onderzoekers die door de Vlaamse Regering of de administratie worden aangeduid, zijn eerder verwerkers dan verwerkingsverantwoordelijken omdat ze niet zelfstandig doel en middelen van de gegevensverwerking bepalen.

Gelet op het advies, wordt de volgende zin uit artikel 51, eerste lid, van het voorontwerp van decreet geschrapt: "De aangeduide onderzoeker treedt in dat geval op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming." Aan de bespreking van artikel 51 wordt in de memorie van toelichting toegevoegd dat er, conform de AVG, in elk geval een regeling wordt gesloten tussen de overheid en de onderzoeker, waarbij er wordt bepaald wie verwerkings-verantwoordelijke is, en wie verwerker is, naargelang het geval. In artikel 51, eerste lid, van het voorontwerp van decreet wordt ook verduidelijkt dat het gaat om de

persoonsgegevens die worden vermeld in artikel 50 van het voorontwerp van decreet.

4. De VTC wijst erop dat het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) verplicht kan zijn.

Artikel 35, 3, b), van de AVG legt een GEB op in het geval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, of van gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de AVG. Het is overbodig om deze verplichting in het voorontwerp van decreet op te nemen. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. Als een GEB noodzakelijk is, dan komt het toe aan de verwerkingsverantwoordelijke om ze uit te voeren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. De VTC merkt op dat de term "achternaam" niet bestaat en moet worden vervangen door "naam". De VTC merkt op dat de term "andere identificatiegegevens" in de memorie van toelichting moet worden verduidelijkt. In het kader van de minimale gegevensverwerking merkt de VTC op dat als de geboortedatum wordt verwerkt, dan de leeftijd niet kan worden verwerkt. De VTC beveelt aan dat het geslacht niet wordt verwerkt omdat de relevantie niet duidelijk zou zijn.

Gelet op het advies, wordt in artikel 45, §7, eerste lid, 1°, artikel 50, §4, 1°, a), en artikel 50, §10, 1°, van het voorontwerp van decreet, de term "voor- en achternaam" vervangen door de term "naam en voornaam".

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §4, 1°, e), met betrekking tot "andere identificatiegegevens" geschrapt uit het voorontwerp van decreet.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §4, 7°, met betrekking tot "leeftijd" geschrapt uit het voorontwerp van decreet.

Bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt waarom het geslacht wordt opgevraagd. Enerzijds is het gegeven "geslacht" pertinent in het licht van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid. Artikel 2 en 2bis van de voornoemde wet legt inzake geslacht een aantal verplichtingen op waarmee bij de samenstelling van organen met adviserende bevoegdheid rekening moet worden gehouden. Anderzijds verplicht artikel 14, 3° en 4° van het voorontwerp van decreet, intermediaire organisaties om bij de samenstelling van hun raad van bestuur en personeelsbestand rekening te houden met het gelijkheidsbeleid, waaronder gelijke kansen op het gebied van "geslacht", als vermeld in artikel

3, 6°, van het voorontwerp van decreet. De administratie moet gegevens inzake geslacht verwerken om deze verplichting te kunnen controleren.

6. De VTC adviseert om artikel 50, §5, 4°, te schrappen uit het voorontwerp van decreet. In tegenstelling tot de duiding bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting, is er geen reden waarom kabinetsleden toegang moeten hebben tot persoonsgegevens. De andere instanties beschikken over wettelijke bepalingen die hen toegang geven.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §5, 4°, met betrekking tot "de personen die van rechtswege toegang hebben tot de voormelde gegevens" uit het voorontwerp van decreet geschrapt. De vierde zin wordt geschrapt uit de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting.

7. De VTC adviseert om in het licht van artikel 6, 3, van de AVG, in het voorontwerp van decreet de maximale bewaartermijnen van persoonsgegevens te voorzien of om criteria op te nemen om de bewaartermijnen te bepalen.

Gelet op het advies, worden de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Artikel 50, §8, eerste lid, van het ontwerp van decreet, wordt vervangen door de volgende tekst: "De bewaartermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Conform artikel III.87, §1, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet, bevatten de voormelde selectieregels een bewaartermijn met bijbehorende motivering. Bij het bepalen van deze bewaartermijn wordt rekening gehouden met:
  - 1° de doelstellingen van de betrokken bevraging;
  - 2° de cultureel-historische waarde van de bestuursdocumenten;
  - 3° de statistische verwerkingen die de tijdsevolutie van het beleid in kwestie weergeven."
- Artikel 50, §8, tweede lid, van het ontwerp van decreet, wordt vervangen door de volgende tekst: "Wanneer de organisaties vermeld in paragraaf 2 optreden als verwerkingsverantwoordelijke, bepalen zij de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerken. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de uitvoering van de taken van algemeen zoals toegekend door dit decreet."

8. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke maatregelen neemt met betrekking tot de juistheid van de gegevens, gelet op artikel 5, 1, d), van de AVG.

Artikel 6 van de AVG stelt dat de rechtsgrond specifieke bepalingen kan bevatten om de toepassing van de regels van deze verordening aan te passen. Juistheid is geen specifieke bepaling die in regelgeving moet worden opgenomen. Artikel 6 van de AVG bepaalt de beginselen van de AVG waaraan de verwerking van persoonsgegevens moet voldoen. De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van deze beginselen en kan dit aantonen. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. De verplichting tot het controleren en het garanderen van de juistheid van de gegevens vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

9. De VTC beveelt aan dat het voorontwerp van decreet wordt aangevuld met de verplichting om vermeldingen die de AVG oplegt, op te nemen in de communicatie met de burger.

Artikel 12 van de AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke maatregelen neemt opdat de betrokkene de informatie, bedoeld in artikel 13 en 14 van de AVG, en de communicatie, bedoeld in artikel 15 t.e.m. 22 en artikel 34, over de verwerking ontvangt, in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal. Dit is rechtstreeks van toepassing op elke verwerkingsverantwoordelijke. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. De verplichting tot het naleven van de transparantiemaatregelen vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. De VTC stelt dat artikel 50, §9, van het voorontwerp van decreet, moet worden aangepast omdat het onduidelijk is hoe een vereniging ergens kan wonen of zijn ingeschreven. De VTC beveelt aan om te verduidelijken wat in dezelfde paragraaf wordt bedoeld met de term "bekendmaken".

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §9, 3°, van het voorontwerp van decreet, vervangen door de volgende tekst: "De postcode van de zetel van begunstigde, of van de plaats waar zij gevestigd is."

Bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting wordt de volgende duiding toegevoegd: "Het bekendmaken van gegevens, vermeld in §9, van dit decreet, slaat op het verstrekken van gegevens door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, zoals



vermeld in artikel 4, 2), van de AVG." In de praktijk publiceert de administratie de lijst van begunstigten op de website.

### **Overleg sociale partners**

De sociale partners werden geïnformeerd op 9 en 13 januari 2023. Er waren vertegenwoordigers aanwezig van werkgeversfederatie Sociare en werknemersorganisaties ACV Pulse en BBTk. De sociale partners vragen om transparantie over de huidige begunstigten van de geregulariseerde DAC-middelen. Ze vragen om zo te communiceren met de betrokken jeugdorganisaties dat zich voldoende kunnen informeren en de tijd hebben om de nodige beslissingen te nemen. Ze vragen ook om de communicatie te delen met de sociale partners. De sociale partners vragen dat het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (SWT) wordt toegevoegd aan artikel 53, derde lid, 3°, van het voorontwerp van decreet. Ze wijzen ook op de impact van het Jeugddecreeet op de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA).

De administratie zal met de gesubsidieerde organisaties communiceren over de nieuwe regelgeving zodra het Vlaams Parlement het Jeugddecreeet heeft goedgekeurd. De administratie zal de sociale partners en de VJR op de hoogte houden van het verdere traject, zoals geduid in punt 4 van deze nota. De datum van inwerkingtreding van het Jeugddecreeet is voorzien op 1 januari 2024. Het is belangrijk dat de betrokken verenigingen voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de opzeg van de betrokken werknemers en de stopzetting van de subsidiëring. Gelet op het verdere traject, zoals geduid in punt 4 van deze nota, wordt de datum van 1 januari 2024, vermeld in artikel 53, derde lid, verlaaat tot 30 juni 2024. De datum van 30 juni 2025, vermeld in artikel 53, vierde lid, wordt verlaaat tot 31 december 2025.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering onderhandelt de VIA met de sociale partners. Het voorontwerp van decreet behoeft op dit punt geen aanpassing.

Een aantal werknemers wordt al sinds de jaren 1980 tewerkgesteld in het kader van DAC-projecten bij jeugdorganisaties. Als ze worden ontslagen, dan kunnen ze in aanmerking komen voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage, conform de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19 december 1974 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen. Aan artikel 53, derde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt een derde punt toegevoegd: "De vergoedingen die de werkgever ingevolge een wettelijk recht van de werknemer betaalt in het kader van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage." Deze aanpassing gebeurt naar analogie van de regeling voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk en het lokaal cultuurbeleid, bepaald in artikel 10, vierde lid, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

### **Tweede principiële goedkeuring**

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet een tweede keer goed op 31 maart 2023.

### **Advies Gegevensbeschermingsautoriteit**

De Gegevensbeschermingsautoriteit verleende advies nummer 86/2023 op 27 april 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van de GBA:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-86-2023.pdf>

De GBA merkt in punten 10 t.e.m. 15 van het advies op dat de essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens niet altijd uitdrukkelijk in aparte bepalingen in een decreet moeten worden opgenomen. Het kan in bepaalde gevallen volstaan dat deze elementen uit de algemene normatieve bepalingen van de tekst voortvloeien.

De GBA merkt ook op dat de opsomming van doeleinden, betrokkenen en persoonsgegevens, in de vorm van catch-all-bepalingen in hoofdstuk 10 van het bijgevoegd voorontwerp, afbreuk kan doen aan de bescherming van betrokkenen en hen geen bijkomende zekerheid biedt. De GBA merkt op dat de betrokkenen moeten gissen welke gegevens van welke betrokkenen in welke omstandigheden voor welke concrete doeleinden worden verwerkt. Daarnaast kan de opsomming ten onrechte de indruk wekken dat elke verwerkingsverantwoordelijke voor elk vermeld doeleinde het geheel aan gegevens m.b.t. alle opgesomde betrokkenen kan verwerken.

Het advies van de GBA wordt niet gevolgd. Wat het vermelden van de essentiële elementen betreft, heeft het Grondwettelijk Hof in arresten meermaals bepaald dat de essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens bij decreet moeten worden vastgelegd. In dit verband vertonen volgende elementen, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, in beginsel een essentieel karakter:

- de categorie van de verwerkte gegevens;
- de categorie van de betrokken personen;
- de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Gelet op deze rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, werden deze essentiële elementen uitdrukkelijk opgenomen in het voorontwerp. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Wat de catch-all-bepalingen betreft, regelen de materiële bepalingen in hoofdstukken 2 t.e.m. 9 van het bijgevoegde voorontwerp niet altijd welke categorieën van gegevens voor welke categorieën van betrokkenen kunnen worden verwerkt om een bepaald doel te bereiken, noch zijn deze elementen impliciet uit de tekst af te leiden. De catch-all-bepalingen bieden daarbij wel een meerwaarde en zijn transparant. Een voorbeeld: om te worden erkend als een

geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap, moet een vereniging, overeenkomstig artikel 34, §1, aantonen dat ze aan jeugdwerk doet dat in hoofdzaak gericht is op kinderen en jongeren met een handicap. Ze zou aan de administratie lijsten kunnen bezorgen waarbij ze voor elke deelnemer mededeelt of deze deelnemer al dan niet een beperking heeft. Dit impliceert dat de vereniging deze gegevens bij de deelnemers opvraagt. Uit de lijst, opgenomen in artikel 50, §4, blijkt daarentegen dat ze zich niet op het bijgevoegde voorontwerp kan beroepen om deze gegevens te verwerken. De categorie 'gegevens met betrekking tot handicap of beperking' is immers niet opgenomen in de lijst van categorieën van persoonsgegevens. Op die manier garanderen de zogenaamde 'catch all bepalingen' dat de verwerkingsverantwoordelijken niet meer persoonsgegevens verwerken dan noodzakelijk, en wordt bovendien transparantie gecreëerd naar de betrokkenen. Terzijde: in de praktijk wordt de voorwaarde in artikel 34, §1, gecontroleerd op het niveau van de vereniging in plaats van de deelnemers.

De catch-all-bepalingen beschrijven maximaal het kader waaraan de verwerkingsverantwoordelijken zich moeten houden bij het verwerken van gegevens. Dit betekent niet dat elke verwerkings-verantwoordelijke elk persoonsgegeven, vermeld in artikel 50, §4, van elke betrokkene, vermeld in artikel 50, §3, kan verwerken. De verwerkingsverantwoordelijken mogen – binnen het maximaal toelaatbare kader, zoals uiteengezet in artikel 50 – enkel de persoonsgegevens verwerken die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de verwerkingsdoeleinden, vermeld in artikel 50, §§1 en 2. Een voorbeeld: landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen aan deelnemers aan hun activiteiten, bedoeld in artikel 50, §3, 6°, niet vragen of ze politieke mandaten, bedoeld in artikel 50, §4, 6°, uitoefenen. Dit is niet noodzakelijk voor het indienen van hun erkennings- of subsidieaanvraag, of voor de uitvoering en verantwoording van hun taken, bedoeld in artikel 50, §2.

De bepalingen over de gegevensverwerking in hoofdstuk 10 kunnen dus niet los worden gezien van de overige bepalingen in het bijgevoegde voorontwerp. Het precies bepalen van welke gegevens, van welke betrokkenen en voor welke doeleinden uiteindelijk worden verwerkt, is een taak van de verwerkingsverantwoordelijke, die daarbij gebonden is door de grenzen die in hoofdstuk 10 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) worden gesteld. Ook de beginselen van de AVG, met inbegrip van de principes van doelmatigheid en gegevensminimalisatie, moeten daarbij worden nageleefd. Bovendien stelden in het verleden noch de VTC, die toeziet op de naleving van de AVG, noch de Raad van State, die toeziet op de naleving van de AVG en artikel 22 van de Grondwet, deze werkwijze in vraag. Het voorontwerp van decreet behoeft bijgevolg geen aanpassing.

De GBA merkt in punten 16 tot en met 22 van het advies op dat uit hoofdstuk 10, samen gelezen met hoofdstukken 3 tot en met 9 van het bijgevoegde voorontwerp,

duidelijk blijkt wat de verwerkings-doeleinden zijn. De GBA stelt wel dat er in de Memorie van Toelichting (MVT) enige verduidelijking kan worden opgenomen m.b.t. artikel 50, §1, 5°.

Gelet op het advies, wordt volgende verduidelijking toegevoegd aan de bespreking van artikel 50, §1, 5°, in de MVT: "De ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties, vermeld in paragraaf 1, bestaat onder andere uit het verstrekken van informatie aan organisaties over procedures met het oog op de erkenning en subsidiëring. Jeugdorganisaties kunnen in dit verband inschrijven voor en deelnemen aan infosessies die het departement organiseert. Daarnaast wordt een beroep gedaan op de intermediaire organisaties, vermeld in artikel 10 tot en met 13, van het Jeugddecree, om organisaties te begeleiden bij het indienen van aanvragen. Jeugdorganisaties kunnen inschrijven voor en deelnemen aan begeleidingen en vormingen die de intermediaire organisaties aanbieden. Daarnaast biedt de administratie ook ondersteuning aan erkende en gesubsidieerde verenigingen wanneer zij vragen hebben over de uitvoering en interpretatie van de regelgeving."

De GBA stelt in punten 23 t.e.m. 30 van het advies dat het niet duidelijk is wat in artikel 50, §1, 4°, van het bijgevoegde voorontwerp, wordt bedoeld met volgende zinsnede: "Door dit decreet gemandateerd onderzoek," en de manier waarop dit verschilt van het beleidsmatig onderzoek dat wordt vermeld in artikel 51. Ze oordeelt dat voormeld gemandateerd onderzoek niet beantwoordt aan een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, zoals vereist ingevolge artikel 5.1, b), van de AVG, en dat bijkomende precisering zich opdringt. Wat het beleidsonderzoek vermeld in artikel 51 betreft, stelt de GBA ook dat daarop artikel 89.1 van de AVG van toepassing is.

Gelet op het advies, wordt volgende verduidelijking toegevoegd aan de bespreking van artikel 50 in de MVT: "Onder door dit decreet gemandateerd onderzoek, vermeld in paragraaf 1, wordt elk onderzoek dat door dit decreet verplicht wordt opgelegd, verstaan. Het gaat dan in eerste en enige instantie over de staat van de jeugd die moet worden opgesteld, waarbij de administratie een ondersteunende rol kan spelen. Dit verschilt van het beleidsonderzoek vermeld in artikel 51, waarnaar wordt verwezen in artikel 23, tweede lid, 1° en artikel 46, §3, 1°, waarbij de Vlaamse Regering en de administratie vrij over de keuze beschikken om dit onderzoek al dan niet uit te voeren."

De GBA herhaalt in punten 31 t.e.m. 34 dat de catch-all-bepaling m.b.t. de categorieën van betrokkenen in artikel 50, §3, van het bijgevoegde voorontwerp, geen meerwaarde heeft op het vlak van de voorzienbaarheid van de gegevensverwerking die ze beoogt te regelen. Ze argumenteert dat de bepaling de categorieën van betrokkenen, wiens persoonsgegevens worden verwerkt, niet koppelt aan concrete doeleinden waarvoor welke gegevens van een bepaalde categorie van betrokkenen effectief worden verwerkt.

Zoals bij de bespreking van nummers 10 t.e.m. 15 van het advies is aangetoond, heeft de catch-all-bepaling wel een meerwaarde op het vlak van de

voorzienbaarheid van de gegevensverwerking. Het is voor de betrokkenen en de verantwoordelijken duidelijk welke gegevens de verantwoordelijken in principe mogen verwerken om hun doeleinden te bereiken. Daarnaast moeten ze kunnen aantonen dat ze enkel de gegevens die noodzakelijk zijn om hun doeleinden te verwezenlijken, verwerken.

Het advies van de GBA om de bepaling te schrappen, wordt niet gevolgd. Bovendien is het niet wenselijk om de bepaling zo aan te passen dat voor elke taak de gegevens en de betrokkenen worden bepaald die voor die taak mogen worden verwerkt. Dit komt immers toe aan de verwerkings-verantwoordelijke. Het decreetaal verankeren ervan op een gedetailleerd niveau gaat verder dan wat overeenkomstig de AVG en artikel 22 van de Grondwet wordt vereist. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

GBA herhaalt in punten 35 t.e.m. 39 van het advies dat ook de catch-all-bepaling m.b.t. de categorieën van persoonsgegevens in artikel 50, §4, van het bijgevoegde voorontwerp, met uitzondering van het rijksregisternummer, geen meerwaarde heeft op het vlak van de voorzienbaarheid van de gegevensverwerking die ze beoogt te regelen.

Het advies van de GBA om de bepaling te schrappen, wordt niet gevolgd, omwille van dezelfde argumenten als m.b.t. de categorieën van betrokkenen hierboven. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De GBA stelt in punt 40 van het advies dat, in het geval dat er aan de opsomming wordt vastgehouden, enige duiding van ruim en weinig precies beschreven categorieën van persoonsgegevens in de MVT gepast is, inzonderheid voor: de financiële gegevens, de opleidingsgegevens, de loon- en tewerkstellingsgegevens, de mandaten en de competenties

Gelet op het advies, wordt volgende verduidelijking toegevoegd aan de bespreking van artikel 50, §4, in de MVT:

- "De financiële gegevens, vermeld in paragraaf 4, slaan voornamelijk op bankgegevens van betrokkenen: bijvoorbeeld het rekeningnummer en de naam rekeninghouder. Er kunnen in het kader van het Jeugddecreeet ook feitelijke verenigingen worden gesubsidieerd waarbij deze gegevens mogelijk aan de persoon van de leden zijn verbonden en dus persoonsgegevens uitmaken. Daarnaast worden bijvoorbeeld financiële gegevens van experts verwerkt in het kader van de uitbetaling van vergoedingen voor hun deelname aan beoordelingscommissies.
- De opleidingsgegevens, vermeld in paragraaf 4, slaan op het opleidingsverleden van betrokkenen. In het bijzonder gaat het over gevolgde opleidingen, behaalde diploma's en attesten.
- In het kader van de aanvraag van een erkenning of subsidies, het toezicht op de besteding van subsidies en beleidsrelevant onderzoek is het noodzakelijk om een zicht te hebben op de loon- en tewerkstellingsgegevens van gesubsidieerde organisaties, vermeld in paragraaf 4. Het gaat daarbij in eerste instantie gaat om gegevens op

organisatieniveau, maar het is niet uitgesloten dat daaruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid, bijvoorbeeld in het geval van organisaties met een beperkt aantal tewerkgestelden. Ook in het kader van het contact met erkende of gesubsidieerde organisaties worden, al dan niet op impliciete wijze, tewerkstellingsgegevens verwerkt: bijvoorbeeld een contactpersoon bij een vereniging kan in de communicatie met de administratie meegeven dat hij of zij een bepaalde functie uitoefent.

- De mandaten, vermeld in paragraaf 4, slaan op alle officiële mandaten die een betrokkene opneemt of in het verleden heeft opgenomen. De verwerking ervan is nodig om de onverenigbaarheden die in het Jeugddecreet zijn opgenomen, te controleren.
- De competenties, vermeld in paragraaf 4, hebben betrekking op de competenties die een kandidaat moet verwerven om een attest als animator, hoofdanimator of instructeur in het jeugdwerk te behalen, zoals bedoeld in artikel 45, §2, van Jeugddecreet. De verwerking ervan is nodig om te bepalen of een kandidaat de vereiste competenties heeft verworven door middel van het gevolgde kadervormingstraject in het jeugdwerk of in het kader van een andere opleiding.”

De GBA merkt in punt 41 van het advies op dat het gebruik van het begrip ‘identificatienummer van de sociale zekerheid’, vermeld in artikel 50, §4, 1°, d), van het bijgevoegde voorontwerp, moet worden vermeden, gezien het geen wettelijk bestaan heeft. Er zou volgens de GBA beter verwezen kunnen worden naar: “Het identificatienummer van het Rijksregister en het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 2° van de KSZ-wet.”

In de praktijk geeft het gebruik van het begrip ‘identificatienummer van de sociale zekerheid’ geen problemen, en in het verleden hebben noch de VTC, noch de Raad van State hierover opmerkingen gemaakt. Gelet op het advies, en om elk misverstand uit te sluiten, wordt volgende verduidelijking toegevoegd aan de bespreking van artikel 50 in de MVT: “Het identificatienummer van de sociale zekerheid, vermeld in paragraaf 4, heeft betrekking op het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, §1, 2° van de KSZ-wet.”

De GBA merkt in punten 42 en 43 van het advies op dat er geen rechtvaardiging of aanknopingspunt is voorzien om de categorie ‘geboorteplaats’, vermeld in artikel 50, §4, 1°, b), van het bijgevoegde voorontwerp, te verwerken. De categorie ‘andere identificatiegegevens’, vermeld in artikel 50, §4, 1°, e), is te ruim.

De toevoeging van de categorie ‘geboorteplaats’ aan de lijst van persoonsgegevens, vermeld in artikel 50, §4, was een materiële vergissing gezien deze gegevens niet zullen worden verwerkt in de uitvoering van dit decreet. Bijgevolg wordt artikel 50, §4, 1°, b), m.b.t. tot de categorie ‘geboorteplaats’ geschrapt uit het voorontwerp van decreet. Gelet op het advies van de VTC met nummer 2023/021, is artikel 50, §4, 1°, e), m.b.t. de categorie ‘andere identificatiegegevens’ n.a.v. de tweede principiële goedkeuring reeds uit het voorontwerp van decreet geschrapt.

De GBA merkt in punten 44 t.e.m. 47 van het advies op dat lidmaatschap van een politieke partij, vermeld in artikel 50, §6, 1<sup>o</sup>, van het bijgevoegde voorontwerp, of politieke opvatting geen voorwaarden zijn om als lid van een politieke jongerenbeweging te worden beschouwd.

Het advies om het gegeven te schrappen, wordt niet gevolgd. Het lidmaatschap van een politieke partij van een persoon stemt niet noodzakelijk overeen met de politieke jongerenbeweging waarvan deze persoon lid is. Toch is het waarschijnlijk dat dit het geval is. Uit het lidmaatschap van een politieke jongerenbeweging kan in een grote meerderheid van de gevallen het lidmaatschap van een politieke partij van een persoon worden afgeleid, op dezelfde manier waarop etniciteit kan worden afgeleid uit geboorteplaats, zoals vermeld in punt 42 van het advies van de GBA. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De GBA maakt in punten 49 t.e.m. 56 van het advies verschillende opmerkingen m.b.t. het voeren van beleidsmatig onderzoek, vermeld in artikel 51, van het bijgevoegde voorontwerp:

- De GBA herinnert aan de toepassing van artikel 89.1 van de AVG op verwerkingen met het oog op wetenschappelijke of statistische doeleinden. De verwerkingen moeten worden omkaderd door passende waarborgen waarbij technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de naleving van het beginsel van de minimale gegevensverwerking te verzekeren.
- De verwerking van gegevens voor wetenschappelijke en statistische doeleinden gebeurt bij voorkeur aan de hand van anonieme gegevens.
- Wat de toegang tot het rijksregisternummer, vermeld in artikel 51, tweede lid, betreft, merkt de GBA een gedeeltelijke herhaling van artikel 50, §7, op. Bovendien staan de gegevens een anonieme of pseudonieme gegevensverwerking in de weg. De uitwisseling van gegevens over eenzelfde persoon vereist immers een correcte identificatie van deze persoon. De GBA adviseert om de passage in artikel 51, tweede lid, te schrappen, in de mate dat dezelfde uitwisselingen zijn voorzien in artikel 50, §7, tweede lid, en voor zover geen bijkomende gegevens moeten worden opgevraagd. Als het beoogde onderzoek wel het opvragen van bijkomende persoonsgegevens vereist, bovenop degene die voor de operationele doeleinden worden gebruikt, dan moet dit worden gepreciseerd.

Als gegevens die in het kader van de operationele subsidiedoelinden werden verzameld en verwerkt, voor wetenschappelijk onderzoek worden hergebruikt, dan zullen daarbij steeds de bepalingen van de AVG, in het bijzonder artikel 89.1, steeds worden nageleefd. Daarbij zullen de gegevens zoveel als mogelijk worden gepseudonimiseerd of geanonimiseerd. Ook bij nieuw onderzoek, waarbij gegevens opnieuw bij de betrokkenen worden opgehaald, zullen de bepalingen van de AVG steeds worden nageleefd.

Gelet op het advies, worden aan de bespreking van artikel 51 in de MVT volgende verduidelijkingen toegevoegd:

- "In het kader van beleidsmatig onderzoek kunnen nieuwe bevragingen bij betrokkenen gebeuren."
- "Het beoogde onderzoek kan het opvragen van bijkomende persoonsgegevens met zich meebrengen, boven op de gegevens die voor de operationele doeleinden worden aangewend."

De GBA merkt in punten 57 t.e.m. 60 van het advies op dat artikel III.87 van het Bestuursdecreet geen indicatie bevat voor de maximale termijn gedurende dewelke de administratie de persoonsgegevens die ze verwerkt, zal bewaren. Artikel III.87 van het Bestuursdecreet bevat evenmin criteria die toelaten om deze bewaartermijn te bepalen.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §8, eerste lid, vervangen door: "De persoonsgegevens die conform dit artikel door de administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit artikel uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de uitvoering van de taken vermeld in paragraaf 1. Na afloop van die 10 jaar wordt conform artikel III.87, §1, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 aan deze persoonsgegevens een definitieve bestemming toegewezen."

De GBA neemt in punten 61 t.e.m. 67 zonder meer akte van de aanduiding van de verschillende verwerkingsverantwoordelijken in artikel 50, §2, van het bijgevoegde voorontwerp. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De GBA merkt in punten 68 t.e.m. 73 van het advies op dat de categorieën van personen, vermeld in artikel 50, §5, 1° en 2°, van het bijgevoegde voorontwerp, niet moeten worden beschouwd als derde-ontvangers in het geval dat ze verwijzen naar personeelsleden en aangestelden van de verwerkingsverantwoordelijken. De GBA adviseert ook om punt 4°, de categorie 'personen die van rechtswege toegang hebben tot de voormelde gegevens', te schrappen gezien ze op andere rechtsgronden beroep kunnen doen om toegang te krijgen tot de gegevens.

De categorieën van personen in artikel 50, §5, 1° en 2°, worden behouden gezien ze ook buiten hun rol als verwerkingsverantwoordelijke toegang kunnen krijgen tot deze gegevens. Een voorbeeld: de administratie kan toegang krijgen tot gegevens die een vereniging als verwerkingsverantwoordelijke heeft verzameld wanneer de vereniging vragen van haar leden overmaakt aan de administratie. De categorie 'personen die van rechtswege toegang hebben tot de voormelde gegevens' werd reeds geschrapt in navolging van het advies van de VTC met nummer 2023/021. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De GBA maakt in punten 74 t.e.m. 81 volgende opmerkingen over de uitwisseling van gegevens met databanken van de federale overheid, vermeld in artikel 50, §7, van het bijgevoegde voorontwerp:

- In navolging van artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid,



behoeft elke mededeling van persoonsgegevens vanuit een instelling van sociale zekerheid een voorafgaande machtiging van het Informatieveiligheidscomité.

- De bepaling, vermeld in artikel 50, §7, tweede lid, 2°, biedt geen juridische meerwaarde voor de administratie, gelet op de machtiging die in 2008 in de beraadslaging RR nr. 18/2008 werd verleend.
- Voor de organisaties wordt het gebruik van het rijksregisternummer en de toegang tot informatiegegevens uit het Rijksregister geregeld door artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Het gebruik van het rijksregisternummer en toegang tot informatiegegevens van het Rijksregister zijn niet toegelaten zonder voorafgaandelijke machtiging, hetzij door de minister van Binnenlandse Zaken, hetzij door of krachtens een wet of een decreet of een ordonnantie, waarbij in principe enkel de overheden, instellingen en personen opgesomd in artikel 5, §1, van de Rijksregisterwet in aanmerking komen.
- Wat betreft de uitwisseling van persoonsgegevens met het Agentschap voor hoger onderwijs, volwassenenonderwijs, kwalificaties en studietoelagen, in het kader van de toegang tot de leer- en ervaringsbewijzendatabank, is het onduidelijk wie welke gegevens in welke omstandigheden en om welke redenen aan wie verstrekt.

De opmerking dat de vermelding van de toegang van de administratie tot het Rijksregister in artikel 50, §7, tweede lid, 2°, overbodig is, wordt niet gevolgd. De expliciete vermelding bij decreet garandeert dat de administratie over een rechtsgrond beschikt om in de toekomst de toegang tot het Rijksregister te behouden en vernieuwen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing. Artikel 50, §7, heeft tot doelstelling om in een decretale machtiging voor de organisaties te voorzien, om toegang te krijgen tot het rijksregister. De betrokken organisaties komen in aanmerking voor dergelijke machtiging gezien het gaat om openbare en private instellingen van Belgisch recht die toegang nodig hebben voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, zoals wordt toegelicht op de website van het Rijksregister: <https://www.ibz.rrn.fgov.be/nl/faq/rijksregister/hoe-toegang-krijgen-tot-de-informatiegegevens-van-het-rijksregister-van-de-natuurlijke-personen/> Artikel 50, §7, ontslaat deze organisaties niet van het aanvragen van een machtiging maar biedt wel de nodige rechtsgrond om een machtiging te verkrijgen als dit nodig is voor de uitvoering van de taken van algemeen belang. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De uitwisseling met het Agentschap voor hoger onderwijs, volwassenenonderwijs, kwalificaties en studietoelagen werd ingeschreven om in de toekomst de attesten behaald door middel van kadervormingstrajecten te ontsluiten via eer- en ervaringsbewijzendatabank.

Wat betreft de publiciteitsmaatregelen, vermeld in artikel 50, §9, van het bijgevoegde voorontwerp, merkt de GBA in punten 82 t.e.m. 87 van het advies op dat de administratie als verwerkings-verantwoordelijke erover moet waken dat er geen persoonsgegevens in de zin van artikel 4.1) van de AVG worden bekendgemaakt.

Wat betreft de publiciteitsmaatregelen, vermeld in artikel 50, §10, meent de GBA dat de publieke bekendmaking van de naam en de postcode van de experts die in een beoordelingscommissie zetelen, een goede praktijk is op het vlak van transparantie. Het laat toe om eenvoudig na te gaan of er niet steeds op dezelfde experts beroep wordt gedaan, en of er geen correlatie is tussen een gesubsidieerde organisatie en de samenstelling van de commissie.

Wat de bekendmaking van gegevens van begunstigden van subsidies betreft, voorziet het voorontwerp van decreet dat niet alleen rechtspersonen, maar ook feitelijke verenigingen een subsidie kunnen aanvragen. De publiciteitsmaatregelen hebben ook betrekking op feitelijke verenigingen en kunnen dus persoonsgegevens bevatten (van de leden van deze feitelijke vereniging), bijvoorbeeld het adres en de naam van de feitelijke vereniging. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

### **Advies Raad van State**

De Raad van State (RVS) verleende advies nummer 73.424/3 op 17 mei 2023.

De RVS vraagt in punten 3.1 en 3.2 van het advies of de subsidiëring van verenigingen in het jeugdwerk als staatsteun moet worden aangemeld bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De RVS merkt op dat sommige gesubsidieerde opdrachten, zoals dienstverlening met het oog op deskundigheidsbevordering, vermeld in artikel 10 eerste lid, 2°, en artikel 12, eerste lid, 2°, of een activiteitenaanbod voor de jeugd, vermeld in artikel 31, §2, economische activiteiten kunnen zijn. Bijgevolg zouden de verenigingen in concurrentie treden met andere marktspelers die gelijkaardige diensten aanbieden.

De activiteiten die middels dit decreet gesubsidieerd worden zijn echter – i.t.t. wat de Raad van State aanhaalt – zuiver niet-economisch van aard. De activiteiten worden immers op een niet-commerciële wijze georganiseerd, waarbij aandacht gaat naar brede toegankelijkheid, en het bereiken van een zuiver maatschappelijke doelstelling (zie naar analogie, punt 2.6 van de Mededeling van de Europese Commissie betreffende het begrip “staatssteun” in de zin van artikel 107, lid 1 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, 2016/C 262/01).

Dit blijkt ook uit artikel 3, 14°, van het bijgevoegde voorontwerp, waarbij jeugdwerk gedefinieerd wordt als “sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd, die daaraan deelneemt op vrijwillige basis”

(eigen onderlijning). Uit deze definitie blijkt duidelijk dat jeugdwerk geen commerciële dienstverlening is. De subsidiëring van jeugdwerk is dan ook geen staatsteun. Een aanmelding bij de Europese Commissie met het oog op een vrijstellingsregeling zou zonder voorwerp zijn. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De RVS herinnert er in punten 4.1 t.e.m. 4.3 van het advies aan dat het bijgevoegde voorontwerp betrekking heeft op culturele aangelegenheden die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen wordt gewaarborgd. Artikel 11 van voormelde wet bepaalt dat de erkenningsvoorwaarden en -procedure van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de hele gemeenschap, bij decreet worden geregeld. Dit artikel bepaalt ook dat bij decreet in een financiële tegemoetkoming voor deze instellingen wordt voorzien. Hieruit wordt afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet wordt geregeld. De mogelijkheid om bevoegdheden m.b.t. erkenning en subsidiëring aan de regering te delegeren, is beperkt tot het nader uitwerken van de beginselen die de decreetgever heeft vastgelegd.

Een aantal organisaties waarvan het bijgevoegde voorontwerp de erkenning en subsidiëring regelt, zijn instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de hele gemeenschap in de zin van de wet van 16 juli 1973. In artikel 21, artikel 24 en artikel 39, laatste lid, van het bijgevoegde voorontwerp, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om subsidievoorwaarden en -vereisten voor de Vlaamse Jeugdraad, intermediaire organisaties, landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie, en cultuureducatieve jeugdverenigingen nader te bepalen. In artikel 46, §4, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de erkenningsvoorwaarden voor politieke jongerenbewegingen nader te bepalen. Gelet op het legaliteitsbeginsel, herinnert de RVS eraan dat er bij besluit geen nieuwe subsidievoorwaarden kunnen worden ingevoerd.

Dit geldt ook voor de overeenkomst, vermeld in artikel 17, eerste lid, die de Vlaamse Regering met elke intermediaire organisatie sluit, waarin de samenwerking en het toezicht worden geregeld. Gelet op het legaliteitsbeginsel en de beginselen m.b.t. de uitoefening van de normatieve functie, moet het toezicht in het decreet worden geregeld. In de overeenkomst kunnen enkel praktische afspraken worden opgenomen die bepalingen uit het decreet of het uitvoeringsbesluit concretiseren.

Er worden bij besluit geen nieuwe erkennings- en/of subsidievoorwaarden ingevoerd voor de Vlaamse Jeugdraad, intermediaire organisaties, landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie, cultuureducatieve jeugdverenigingen en politieke jongerenbewegingen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Het toezicht op de erkende en gesubsidieerde verenigingen, waaronder de intermediaire organisaties, wordt geregeld in artikel 23, tweede lid, 3° tot en met 5°, en artikel 29, van het bijgevoegde voorontwerp. De begunstigde van een subsidie dient een functionele en financiële verantwoording in. Er wordt periodiek geëvalueerd of de verenigingen voldoen aan de erkenningsvoorwaarden, de

subsidievoorwaarden, de subsidievereisten en de bepalingen in de overeenkomst die met de Vlaamse Regering is afgesloten. De voormelde overeenkomst zal de bepalingen uit het decreet of het uitvoeringsbesluit m.b.t. het toezicht enkel concretiseren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

In opvolging van punt 5 van het advies wordt de vermelding in artikel 4, vierde lid, in fine, van het bijgevoegde voorontwerp, geschrapt: "(Verv. decr. 3 februari 2017, art. 2, I: 1maart 2017)."

Artikel 12, eerste lid, van het bijgevoegde voorontwerp, bepaalt dat de Vlaamse Regering een ondersteuningsorganisatie voor de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, voor lokale jeugdambtenaren en voor schepenen bevoegd voor jeugd subsidieert. Het derde lid van dit artikel bepaalt dat deze ledenorganisatie openstaat voor alle lokale besturen uit het Nederlandse taalgebied en voor de lokale besturen uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De RVS stelt in punt 6 van het advies in vraag of de decreetgever kan bepalen dat gemeentebesturen uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad deel kunnen uitmaken van deze vereniging. Gezien ze werkt op het vlak van jeugdbeleid in de zin van artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, betreft dit een culturele aangelegenheid als bedoeld bij artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet, en moet de regeling worden getoetst aan de beginselen inzake territoriale bevoegdheid in artikel 127, § 2, van de Grondwet. De RVS verwijst naar het advies met nummer 36.064/VR/3 van 2 december 2003. De RVS concludeert dat artikel 12, derde lid, ten aanzien van de gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad enkel van toepassing is voor zover er gemeentelijke eentalige jeugddiensten bestaan.

De lezing door de RVS van artikel 12, derde lid, van het bijgevoegde voorontwerp, wordt gevolgd. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Artikel 13, eerste lid, van het bijgevoegde voorontwerp, voorziet in de subsidiëring van vzw Jint voor de uitvoering van een aantal specifieke opdrachten. In punt 7 adviseert de RVS om te voorzien in de subsidiëring van een vereniging die de opdrachten, vermeld in artikel 13, eerste lid, vervult zonder naar vzw Jint te verwijzen. De RVS argumenteert dat het nominatief aanwijzen van één vereniging, waardoor andere verenigingen worden uitgesloten, moeilijk met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie te verzoenen valt, al is dit volgens het Grondwettelijk Hof niet noodzakelijk in strijd met voormeld beginsel. Dat artikel 13, tweede lid, de Vlaamse Regering machtigt om de opdrachten aan een andere vereniging toe te wijzen in het geval dat vzw Jint niet langer aan de voorwaarden voldoet of de opdrachten niet realiseert, zou daaraan niet afdoen.

Het advies wordt niet gevolgd. Vzw Jint werd door de Nationale Autoriteit aangeduid als Nationaal Agentschap voor de uitvoering van de Europese programma's inzake jeugd. De opdrachten, vermeld in artikel 13, eerste lid, 1°, kunnen niet zonder meer door een andere vereniging dan het Nationaal Agentschap

worden opgenomen. Als de Nationale Autoriteit een andere vereniging dan vzw Jint als Nationaal Agentschap aanduidt, dan kan een andere vereniging voor die opdrachten worden gesubsidieerd. Gelet op de noodzaak aan continuïteit bij het uitvoeren van deze Europese programma's inzake jeugd, is het ook niet wenselijk om elke beleidsperiode een andere vereniging deze opdrachten te laten waarnemen. Bovendien komt het systeem vermeld in artikel 13, tweede lid, integraal tegemoet aan de eerdere adviezen van de Raad van State (met betrekking tot de nominale aanduiding van ADJ in het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme), waarbij zij stelde: "Er zou, gelet op het voormelde beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, in het voorontwerp minstens in een periodieke evaluatie van dat beheer door de ADJ moeten worden voorzien die, indien ze ongunstig zou uitvallen, ertoe kan leiden dat het beheer van de jeugdcentra aan een andere instantie kan worden toevertrouwd." Het voorontwerp van decreet behoeft bijgevolg geen aanpassing.

In opvolging van punt 8 van het advies worden in artikel 19, 2°, van het bijgevoegde voorontwerp de woorden: "Draagt ze uit," vervangen door: "Draagt hij ze uit."

In opvolging van punt 9 wordt artikel 19, 7°, als volgt geformuleerd: "De aanvrager erkent het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten."

In opvolging van punt 10 wordt artikel 20, eerste lid, 3°, als volgt geformuleerd: "Ze maakt het integriteitsbeleid, vermeld in punt 1°, en het aanspreekpunt integriteit, vermeld in punt 2°, publiek bekend."

In opvolging van punt 11 wordt in artikel 25, eerste lid, de zinsnede: "Vermeld in artikel 26, 27, 29 en 30," vervangen door: "Vermeld in artikel 39, 41, 43 en 44."

De RVS adviseert in punt 12 van het advies om in artikel 26, vijfde lid, van het bijgevoegde voorontwerp de laatste zin te schrappen: "Het lidmaatschap van dezelfde commissie kan maximaal tien jaar bedragen," tenzij er wordt beoogd om uit te sluiten dat een lid door het uitoefenen van niet-opeenvolgende mandaten langer dan tien jaar in dezelfde commissie zetelt.

Het is de bedoeling dat een lid in totaal maximaal tien jaar in dezelfde commissie kan zetelen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

In opvolging van punt 13 van het advies wordt artikel 29, §1, tweede lid, van het bijgevoegde voorontwerp als volgt geformuleerd: "Als blijkt dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden of bepalingen, bedoeld in het eerste lid, wordt de erkenning ingetrokken, of de subsidiëring stopgezet vanaf het moment van die vaststelling."

In opvolging van punt 15 worden in artikel 31, §4, vierde lid, de woorden: "Vermeld in het eerste lid," vervangen door: "Vermeld in het tweede lid."

In opvolging van punt 16 worden in artikel 37, §3, de woorden: "Vermeld paragraaf 1," vervangen door: "Vermeld in paragraaf 1."

Artikel 46, tweede lid, van het bijgevoegde voorontwerp, bepaalt dat een politieke jongerenbeweging slechts voor erkenning in aanmerking komt als ze onder meer de jeugd sensibiliseert en vormt met het oog op haar participatie in de werking van een welbepaalde politieke partij, zoals gedefinieerd in artikel 3, 20°. Dit betekent dat bijvoorbeeld een vereniging die de jeugd sensibiliseert en vormt het oog op het nastreven van specifieke beleidsdoelstellingen (los van de werking van een welbepaalde politieke partij) niet in aanmerking komt voor erkenning. De RVS merkt in punten 17.1 en 17.2 van het advies op dat volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof een verschil in behandeling slechts verenigbaar is met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie wanneer het verschil berust op een objectief criterium en redelijk is verantwoord, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de maatregel en met de aard van de beginselen. De RVS beveelt aan om die verantwoording in de MVT op te nemen. Gelet op het advies, wordt de volgende verduidelijking toegevoegd aan de bespreking van artikel 46 in de MVT: "Gelet op de representatieve democratie, komen enkel jongerenbewegingen die verbonden zijn aan politieke partijen, zoals gedefinieerd in artikel 3, 20°, van dit decreet, voor erkenning in aanmerking. Deze partijen nemen deel aan verkiezingen bepaald door de Grondwet, de wet en het decreet, stellen kandidaten voor conform de wettelijke en decretale bepalingen, en beïnvloeden de volkswil binnen de grenzen van de Grondwet, de wet en het decreet op de wijze bepaald in haar statuten of programma."

Artikel 48 regelt de oprichting of de erkenning van een jeugdraad door de gemeenteraad met het oog op het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid. Artikel 49 regelt de oprichting of de erkenning van een jeugdraad door de Vlaamse Gemeenschapscommissie met het oog op het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid. De RVS wijst in punt 18 van het advies op een ongelijke behandeling gezien de onverenigbaarheden m.b.t. het lidmaatschap van de jeugdraad in artikel 48 en artikel 49 verschillen. De RVS stemt in met de verantwoording dat de opgesomde actoren verschillen naargelang de instanties die betrokken zijn bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid. Daarbij wordt de onafhankelijkheid van de jeugdraad zoveel als mogelijk gegarandeerd, wat de inspraak versterkt, zonder dat daarbij de onverenigbaarheden verder gaan dan wat strikt noodzakelijk is om deze onafhankelijkheid te waarborgen.

Naar analogie van punten 57 t.e.m. 60 van het advies van de GBA met nummer 86/2023, argumenteert de RVS in punten 19.1 t.e.m. 19.3 van het advies dat de bewaartermijn voor persoonsgegevens, waarvan de verwerking in het bijgevoegde voorontwerp is voorzien, deel uitmaakt van de essentiële elementen die bij decreet moeten worden bepaald. De bewaartermijn moet dus in het voorontwerp worden geregeld. Er moet minstens in criteria worden voorzien aan de hand waarvan die bewaartermijn bepaalbaar is.

In navolging van het advies van de VTC met nummer 2023/021, en het advies van de GBA met nummer 86/2023, werd hieraan tegemoetgekomen. Er werden in artikel 50, §8, van het bijgevoegde voorontwerp, duidelijke, maximale bewaartermijnen bepaald, waaraan de administratie en organisaties zich als verwerkingsverantwoordelijke moeten houden.

In opvolging van punt 20 van het advies wordt in artikel 50, §6, van het bijgevoegde voorontwerp, de zinsnede: "Artikel 46, §1, vierde lid," vervangen door: "Artikel 46, §1, derde lid."

In punt 21 van het advies stelt de Raad van State dat artikel 50, §8, tweede lid (inzake de bewaartermijn van persoonsgegevens verwerkt door de gesubsidieerde organisaties) enkel verenigbaar is met artikel 22 van de Grondwet indien het bepalen van deze bewaartermijn betrekking heeft op de toepassing van de bij decreet vastgestelde regels inzake bewaartermijnen op individuele situaties van gegevensverwerking. Het is inderdaad zo dat de betrokken organisaties bij het bepalen van de bewaartermijnen steeds rekening zal moeten houden met de decretaal vastgelegde principes (met inbegrip van een maximale bewaartermijn van 10 jaar), en met de algemene regels die voortvloeien uit de AVG.

In opvolging van punt 22 van het advies worden in artikel 50, §8, tweede lid, van het bijgevoegde voorontwerp, de woorden: "Van algemeen," aangevuld met het woord: "Belang."

In opvolging van punt 23 wordt in artikel 57, 1°, de zinsnede: "Het decreet van 13 juli 2018," vervangen door: "Het decreet van 10 juli 2020."

De RVS adviseert in punt 24 om in artikel 71 te verduidelijken dat de bestaande adviescommissies voor de duur van hun resterende mandaat de taken vervullen van de beoordelingscommissie die wordt gedefinieerd in artikel 3, 4°.

Gelet op het advies wordt aan artikel 71 volgende zinsnede toegevoegd: "En vervullen de taken van de beoordelingscommissie zoals vermeld artikel 3, 4°."

De RVS merkt in punt 25 van het advies op dat in artikel 73 van het bijgevoegde voorontwerp de inwerkingtreding van het decreet wordt vastgesteld op 1 januari 2024, met uitzondering van de bepalingen inzake het combineren van een module vorming met de modules activiteiten. De RVS vraagt om na te kijken of de aangeduide bepalingen juist en volledig zijn.

Gelet op het advies, worden in artikel 73 de woorden: "Artikel 33, § 2," aangevuld met het woord: "Derde lid."

### **Definitieve goedkeuring**

Het voorontwerp van decreet wordt op 30 juni 2023 voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

## **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

De bepalingen van dit decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden met uitzondering van de bepalingen betreffende de kinderrechten, het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan en het kind- en jongereneffectenrapport (JoKER) die betrekking hebben op zowel gemeenschaps- als gewestmateries.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

De bepalingen van dit decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden met uitzondering van de bepalingen betreffende de kinderrechten, het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan en het kind- en jongereneffectenrapport (JoKER) die betrekking hebben op zowel gemeenschaps- als gewestmateries.

### **Artikel 2**

Dit artikel beschrijft de afgekorte benaming van het decreet.

### **Artikel 3**

Dit artikel omschrijft begrippen die in het decreet worden gebruikt. Daarbij worden de definities hernomen uit het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en het decreet van 22 december 2017 houdende subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.<sup>5</sup> In deze bepaling worden ook enkele nieuwe begrippen gedefinieerd. Sommige begrippen behoeven geen verder commentaar, andere worden hieronder toegelicht.

De definitie van het begrip "aanspreekpunt integriteit" wordt overgenomen uit artikel 2, 1<sup>o</sup>/1, van het decreet van 20 januari 2012. De definitie van het begrip is afgebakend: de taken van het aanspreekpunt worden bepaald in het uitvoeringsbesluit bij het Jeugddecreeet.

Het begrip "beoordelingscommissie" wordt gebaseerd op artikel 2, 2<sup>o</sup>, van het decreet van 20 januari 2012, waar het begrip "adviescommissie" wordt gebruikt. Er wordt geëxpliciteerd dat het om een commissie van experts gaat.

De definitie van het begrip "bovenlokaal" wordt overgenomen uit artikel 16, §1, 1<sup>o</sup>, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en

---

<sup>5</sup> De definities van de volgende begrippen uit het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zijn hernomen zonder aanpassingen: administratie, gezondheidsindex, jeugd, jeugd- en kinderrechtenbeleid, jeugdraad, jeugdwerk en jeugdwerker.



kinderrechtenbeleid en uit artikel 2, 2°, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen. Het gaat om initiatieven die het lokale gemeentelijke belang overstijgen. Om het verschil duidelijk te maken met andere vormen van jeugdwerk wordt wel verduidelijkt dat deze initiatieven niet gericht mogen zijn op de gehele Vlaamse Gemeenschap.

Wat de definitie van het begrip "gelijkekansenbeleid" betreft, wordt er verwezen naar de gelijke kansen inzake gender, seksuele geaardheid, handicap of gezondheidstoestand, toegankelijkheid van infrastructuur, toegankelijkheid van informatie, ras, huidskleur, afkomst, etnische of nationale afstamming, geloof of levensbeschouwing, zoals bedoeld in het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid. Er wordt geen rekening gehouden met gelijke kansen inzake leeftijd gezien dit decreet betrekking heeft op de jeugd tot en met 30 jaar.

De definitie van het begrip "geprofessionaliseerd" wordt gebaseerd op artikel 2, 3°, van het decreet van 22 december 2017. De definitie legt de klemtoon op een halftijdse equivalent jeugdwerker in plaats van een beroepskracht zonder meer.

De definitie van het begrip "integriteitsbeleid" wordt verruimd. De maatregelen die de organisatie moet nemen met het oog op de bewaring en bevordering van de fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen zijn uitgebreid tot beleidsinstrumenten op organisatieniveau, die ook de integriteit van de organisatie in haar geheel en het integer handelen van haar jeugdwerkers moeten bevorderen. Maatregelen gericht op personen volstaan niet. Er is in een integriteitsbeleid ook aandacht vereist voor de cultuur en structuur van een organisatie.

De definitie van het begrip "intergemeentelijk samenwerkingsverband" wordt toegevoegd: het gaat om verenigingen met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 396, §1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De definitie van het begrip "kinderen en jongeren met een handicap" wordt gebaseerd op artikel 2, 5°, van het decreet van 22 december 2017. De definitie is geactualiseerd, rekening houdend met de begrippen die het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap gebruikt.

De definitie van het begrip "kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie" wordt gebaseerd op artikel 2, 6°, van het decreet van 22 december 2017, waar het begrip "maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren" wordt gebruikt. De nieuwe term legt de klemtoon op de achterstelling en uitsluiting waarmee deze kinderen en jongeren worden geconfronteerd in plaats van hun kwetsbaarheid. Op die manier worden vooral de maatschappelijke problematiek en verantwoordelijkheid belicht.

Het begrip "rechten van het kind", overgenomen uit artikel 2, 11<sup>o</sup>, van het decreet van 20 januari 2012, wordt geherformuleerd naar "kinderrechten" en verduidelijkt. Deze rechten moeten ruimer worden begrepen dan vermeld in de bepalingen en beginselen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, en in de bijbehorende facultatieve protocollen, zoals goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Ook andere basisteksten, zoals de Grondwet en andere verdragen waarvan België partij is, bepalen fundamentele rechten van kinderen.

Het begrip "provincie" wordt toegevoegd. Deze definitie behoeft geen verder commentaar.

Het begrip "Verdrag inzake de Rechten van het Kind" wordt toegevoegd, gelet op de verruiming van de definitie van het begrip "kinderrechten" en de specifieke plaats die het Verdrag inzake de Rechten van het Kind inneemt zowel binnen de kinderrechten als de plaats in dit decreet. Deze definitie behoeft geen verder commentaar.

Het begrip "vereniging" heeft in dit decreet niet alleen betrekking op verenigingen zonder winstoogmerk maar ook op andere organisaties met rechtspersoonlijkheid zoals stichtingen of coöperatieve vennootschappen met erkenning als sociale onderneming.

De begrippen "erkenningsvoorwaarden", "financiële verantwoording", "functionele verantwoording", "ontvankelijkheidsvoorwaarden", "projectsubsidie", "subsidievereisten", "subsidievoorwaarden" en "werkingssubsidie" worden toegevoegd, in overeenstemming met het vademecum naar aanleiding van het herijkingstraject van het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Ze hebben verwijzen naar verschillende aspecten van procedures om subsidieaanvragen te behandelen en op te volgen.

#### **Artikel 4**

Artikel 3 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt in dit artikel bijna integraal overgenomen. Met het oog op de leesbaarheid werd de volgorde van de paragrafen evenwel gewijzigd. Het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, hierna genoemd JKP, is een belangrijk instrument ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. De Vlaamse Regering legt een jaar na het begin van elke regeerperiode een JKP voor aan het Vlaams Parlement.

Aanvullend op het regulier beleid van de minister bevoegd voor Jeugd en van andere vakministers, is het JKP een beleidsinstrument waarin de Vlaamse Regering, onder coördinatie van de minister bevoegd voor Jeugd, voor de regeerperiode de visie weergeeft op het te voeren beleid omtrent jeugd en kinderrechten. Met het JKP verbindt de Vlaamse Regering zich tot concrete, haalbare en realiseerbare acties die betekenisvol zijn in het dagelijkse leven van

kinderen, jongeren en jongvolwassenen tussen 0 en 30 jaar in Vlaanderen en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het JKP biedt, binnen het bereik van de gekozen prioriteiten en binnen de Vlaamse bevoegdheden inzake gemeenschaps- en gewestmateries, mogelijke antwoorden op de slotbeschouwingen van het VN-Comité voor de Rechten van het Kind bij de periodieke landenrapporten van België. Op enkele punten werd de tekst van artikel 3 van het decreet van 20 januari 2012 geactualiseerd en aangepast.

Ten eerste is de bepaling dat de Vlaamse Regering op basis van een omgevingsanalyse maximaal vijf prioritaire, transversale doelstellingen selecteert, overgenomen uit artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid, en aangepast: er is toegevoegd dat de Vlaamse Regering minimaal drie prioritaire, transversale doelstellingen selecteert. De keuze voor maximaal vijf prioritaire, transversale doelstellingen is in het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 vastgelegd: "Waar het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan vroeger nog een hele lijst van kleine en grote maatregelen betrof zullen we nu focussen op 5 prioriteiten die in samenspraak met de jeugdsector worden opgesteld. De Minister van Jeugd houdt de coördinatie in handen voor alles wat met jeugd te maken heeft over de beleidsdomeinen heen."<sup>6</sup>

Ten tweede wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de regels met betrekking tot zowel de voorbereiding, uitvoering als evaluatie van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan evenals m.b.t. de verslaggeving over de uitvoering ervan nader te bepalen.

### **Artikel 5**

Deze bepaling regelt het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg en is deels overgenomen uit artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Dit artikel regelt een decretale grondslag voor het overleg. De naam is gewijzigd van reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid in horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Op die manier wordt een onderscheid gemaakt met de reflectiegroepen van de administratie die niet in het decreet worden verankerd.

Daarnaast is het verticaal jeugd- en kinderrechtenoverleg overgenomen uit artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de taakstelling en de organisatie van beide overlegstructuren te bepalen.

### **Artikel 6**

Deze bepaling regelt de aanduiding en de taken van de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid van de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen. Deze bepaling is overgenomen uit artikel 5 van het decreet van 20 januari 2012.

---

<sup>6</sup> Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024, pag. 129.

De taakstelling wordt aangevuld met de opdracht tot medewerking aan de monitoring en verslaggeving met betrekking tot de andere acties die voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid relevant zijn.

De aanspreekpunten maken deel uit van het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Gelet op hun taken, worden de aanspreekpunten ook bij het verticaal jeugd- en kinderrechtenoverleg betrokken.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de taakstelling van de aanspreekpunten te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 5, §2, 1° en 2° 12 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

### **Artikel 7**

Deze bepaling regelt de opmaak van een kind- en jongereneffectrapport, hierna genoemd JoKER. De bepaling is overgenomen uit artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012. De maximale leeftijdsgrens voor het JoKER blijft 25 jaar. Zoals beargumenteerd in de memorie van toelichting bij het decreet 18 juli van 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, is die keuze vooral sociaaleconomisch, omdat de meeste 25-plussers al economisch onafhankelijk staan. Ze zijn afgestudeerd, werken of zoeken werk, zoeken een eigen woonst enzovoort. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de opmaak van het JoKER te bepalen.

### **Artikel 8**

Deze bepaling regelt de het wetenschappelijk rapport inzake de "staat van de jeugd" dat deel uitmaakt van de omgevingsanalyse van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. De bepaling is overgenomen uit artikel 6 van het decreet van 20 januari 2012 is overgenomen en aangepast. Met het oog op de leesbaarheid van de bepaling is de volgorde van de zinnen binnen het artikel evenwel gewijzigd.

### **Artikel 9**

De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het lokaal jeugdbeleid wordt gewaarborgd.

De bepaling is overgenomen uit artikel 7 van het decreet van 20 januari 2012. In opvolging van het advies van de Raad van State bij het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid is evenwel verduidelijkt in welke gevallen het advies van de Vlaamse Jeugdraad verplicht is, meer bepaald over de ontwerpen van decreet en reglementaire ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

### **Artikel 10**

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert intermediaire organisaties om een aantal taken uit te voeren in het kader van het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze

organisaties slaan een brug met de jeugdsector, waardoor ze goed geplaatst zijn om die specifieke opdrachten uit te voeren. De samenwerking tussen de intermediaire organisaties en de administratie wordt verdergezet.

Gelet op de taken die ze opnemen, en onverminderd de eigen klemtonen die ze kunnen leggen in de beleidsnota die ze om de vijf jaar indienen, zijn de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan voor de intermediaire organisaties het aangewezen inhoudelijk kompas. Bij het begin van elke beleidsperiode worden tussen de administratie en de intermediaire organisaties afspraken gemaakt over de wederzijdse afstemming.

De concrete taken van de intermediaire organisaties, zoals ze waren verwoord in artikel 8 van het decreet van 20 januari 2012, worden geactualiseerd, gelet op veranderende ondersteuningsbehoeften en de diversiteit van het jeugdwerk.

Wat de ondersteuning van het jeugdwerk betreft, worden de algemene begrippen praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en informeren geconcretiseerd. De formulering van de taak inzake jeugdinformatie wordt geactualiseerd.

Er wordt verwacht dat het steunpunt voor het jeugdwerk ondersteuning biedt aan de jeugdverenigingen die worden gesubsidieerd op basis van dit decreet: de jeugdverenigingen op het Vlaamse en op het bovenlokale niveau. Wat het bovenlokaal jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en de open jeugdwerkingen betreffen, is het noodzakelijk dat het steunpunt de dienstverlening afstemt op het aanbod van de erkende jeugdverenigingen die deze bovenlokale initiatieven reeds verenigen en ondersteunen, zoals de koepelorganisaties voor de open jeugdwerkingen, voor de jeugdwerkingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor de jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap.

Jeugdinformatie verschilt van kinderrechteneducatie zoals bedoeld in artikel 11. Jeugdinformatie slaat op informatie op maat van kinderen en jongeren, die inspeelt op hun behoeften en interesses, en die hen kan helpen bij het maken van belangrijke keuzes. Het steunpunt realiseert kwaliteitsvolle jeugdinformatie in samenwerking met andere verenigingen die de jeugd informeren.

### **Artikel 11**

Een intermediaire organisatie die de expertise inzake kinderrechten samenbrengt en verbindt, is een meerwaarde voor zowel kinderen en jongeren, de jeugdsector, de ruimere groep van praktijkactoren, onderzoekers als de Vlaamse Gemeenschap. De decretale taken met betrekking tot de alternatieve rapportage en belangenbehartiging over de invulling van de kinderrechten, het verhogen en toegankelijk maken van de kennis over en toepassing van kinderrechten op nationaal en internationaal niveau, en de kinderrechteneducatie, worden behouden en samengebracht, zodat er expertise kan worden gedeeld, de kennis, opvolging en ontsluiting van en over kinderrechten geoptimaliseerd, en schaalvoordelen gerealiseerd.

Zoals vermeld bij artikel 10 verschilt kinderrechteneducatie van jeugdinformatie. Kinderrechteneducatie slaat op het informeren van kinderen, jongeren en hun

ouders, voogden, leerkrachten, opvoeders, jeugdwerkers enz. over kinderrechten en de toepassing en betekenis ervan in specifieke contexten.

### **Artikel 12**

Wat de stimulering van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, worden de algemene begrippen praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en informeren geconcretiseerd.

Wat de stimulering van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, wordt de ondersteuningsorganisatie van gemeentelijke jeugddiensten verruimd tot een ondersteuningsorganisatie van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdambtenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd, in plaats van de gemeentelijke jeugddiensten. De context is immers gewijzigd: de lokale beleidsparticipatie is gediversifieerd; kleine jeugddiensten zijn vaak een onderdeel van grote vrijetijdsdiensten geworden. Om diezelfde reden breiden we de mogelijkheid om lid te worden van de ondersteuningsorganisatie ook uit van de eentalig Nederlandstalige gemeentelijke jeugddiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad naar alle lokale besturen. De vereniging staat in voor de betrokkenheid van de lokale besturen op de totstandkoming van de prioriteiten van het JKP en moedigt lokale besturen aan het lokaal jeugdbeleid hierop af te stemmen. In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund.

De vereniging blijft een ledenorganisatie voor lokale besturen. Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan lid blijven van de vereniging.

### **Artikel 13**

Wat de coördinatie van internationale jongerenwerking betreft, wordt er in de taakstelling rekening gehouden met het beheer van de Europese programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps, en met de ambitie om de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven, zoals in het regeerakkoord is verwoord.

Het decreet streeft continuïteit na door deze taken nominatim aan de vzw Jint toe te vertrouwen. Gelet op het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie wordt in het decreet evenwel voorzien in een periodieke evaluatie van het beheer van deze taken door de vzw Jint die, indien ze ongunstig zou uitvallen, ertoe kan leiden dat het beheer van deze taken aan een andere instantie kan worden toevertrouwd. Zie ook advies RvS met nr. 70.289/3 van 19 november 2021 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme'. De procedure verhoogt de planlast niet.

### **Artikel 14**

Deze bepaling somt de vier voorwaarden op waaraan de intermediaire organisaties vandaag reeds moeten beantwoorden, zoals bepaald in artikel 8, §6, van het decreet van 20 januari 2012. Daaraan wordt evenwel een voorwaarde met

betrekking tot het mandaat van het bestuur en de directie toegevoegd. Het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen bepaalt dat verenigingen in hun statuten de duur van het mandaat van de bestuurders vermelden. Ook het mandaat van een leidende ambtenaar bij de administratie is beperkt in de tijd. Dit past in het goed bestuur van een organisatie. De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de intermediaire organisaties om de invulling van mandaten met een zekere regelmaat te evalueren: een tijdelijk mandaat van het bestuur en de directie van intermediaire organisaties wordt een subsidievoorwaarde. De organisaties beslissen autonoom over de evaluatie en het verlengen van het mandaat.

#### **Artikel 15**

Met uitzondering van de vzw Jint, die door de Vlaamse Gemeenschap mee is opgericht, worden de intermediaire organisaties niet bij naam in dit decreet genoemd. Bijgevolg wordt er een bepaling toegevoegd dat de Vlaamse Regering om de vijf jaar aanduidt welke verenigingen de taken uitvoeren. Dit gebeurt naar aanleiding van de beoordeling van de beleidsnota. In dit verband is er ook bepaald dat een en dezelfde intermediaire organisatie slechts voor een van de taken in aanmerking kan komen. De procedure verhoogt de planlast niet.

#### **Artikel 16**

Deze bepaling herneemt de twee elementen van artikel 8, §7, van het decreet van 20 januari 2012 op basis waarvan de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag van een intermediaire organisatie bepaalt: een beleidsnota voor de volgende vijf jaar en de beschikbare informatie over de werking in de voorbije periode. Daaraan wordt de bepaling toegevoegd dat de beleidsnota invulling geeft aan zowel de toegewezen taken als de bijdrage die ze levert aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

Ook de bepaling uit artikel 8, §7, van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex en aan de verplichtingen voor de werkgevers in de collectieve arbeidsovereenkomsten wordt hernomen. Het betreft de collectieve arbeidsovereenkomsten die zijn geregistreerd door de bevoegde overheid, meer bepaald de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De bepaling dat de beleidsnota tot stand komt na een democratisch proces in de vereniging wordt hernomen uit artikel 14 van het decreet van 20 januari 2012.

De Vlaamse Regering kan de regels met betrekking tot de procedures nader bepalen.

#### **Artikel 17**

Deze bepaling herneemt de inhoud van artikel 8, §8, van het decreet van 20 januari 2012. De Vlaamse Regering kan de regels met betrekking tot de procedures nader bepalen.

## **Artikel 18**

Deze bepaling herneemt de inhoud van artikel 8, §9, van het decreet van 20 januari 2012.

## **Artikel 19**

Het Jeugddecree realiseert een stroomlijning en een vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Daartoe neemt deze bepaling de algemene subsidievoorwaarden over uit de artikelen 17, §1, eerste lid, en 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en artikel 3, §1, tweede lid van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en trekt deze waar nodig gelijk voor alle begunstigden. Dit draagt bij tot een gelijke behandeling van alle gesubsidieerde verenigingen en tot een verdere professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

Het decreet dat voorligt, behoudt en versterkt de band tussen het jeugdwerk en het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het onderschrijven en uitdragen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind blijft een belangrijke subsidievoorwaarde waarop de administratie toezicht zal houden. De wijze waarop de verenigingen dit kunnen aantonen, alsook de wijze waarop het toezicht wordt georganiseerd, worden in de leidraden bij subsidieaanvragen geconcretiseerd.

Een aantal subsidievoorwaarden worden evenwel aangepast of aangevuld. Het gaat met name om de volgende voorwaarden:

- de voorwaarde dat de begunstigde een vereniging zonder winstoogmerk moet zijn, wordt verruimd tot stichtingen en coöperatieve vennootschappen;
- de voorwaarde dat de vereniging over een eigen postrekening dient te beschikken wordt geschrapt, vermits de voorwaarde dat de vereniging over een eigen bankrekening dient te beschikken reeds deze voorwaarde omvat;
- gelet op artikel 76/2, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, wordt de voorwaarde toegevoegd dat de begunstigde jaarlijks de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar maakt;
- gelet op artikel 76/2, 9°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, wordt de voorwaarde toegevoegd dat de begunstigde het belang van het gebruik van het Nederlands erkent.

## **Artikel 20**

De verplichting van artikel 17, §1, derde lid, van het decreet van 20 januari 2012 om werk te maken van een integriteitsbeleid, is uitgebreid tot alle jeugdorganisaties die subsidies aanvragen.



De verenigingen die werkingssubsidies ontvangen, moeten een integriteitsbeleid voeren en een aanspreekpunt integriteitsbeleid organiseren. Het aanspreekpunt integriteit volgt ook meldingen en vaststellingen op met betrekking tot de inclusie van kinderen en jongeren met een beperking en in een maatschappelijk kwetsbare positie.

De verenigingen die projectsubsidies ontvangen voor experimentele projecten, open jeugdwerkingen of vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, waaronder verenigingen die niet zijn erkend en feitelijke verenigingen, moeten de grondslagen van het integriteitsbeleid bij de subsidieaanvraag onderschrijven en uitdragen. Deze verenigingen worden onderricht door de Vlaamse overheid in samenwerking met de intermediaire organisaties. De Vlaamse overheid houdt toezicht in het kader van de voortgangsrapportage. Het onderscheid tussen werkings- en projectsubsidies rechtvaardigt een andere procedure. Werkingssubsidies hebben betrekking op de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking met een permanent karakter. Projectsubsidies hebben betrekking op specifieke kosten voor een activiteit die qua doelstelling en in de tijd is afgebakend.

#### **Artikel 21**

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de subsidievoorwaarden nader kan bepalen.

#### **Artikel 22**

Dit artikel bepaalt in welke gevallen er kan worden afgeweken van de algemene subsidievoorwaarden. Hoewel dit geen verenigingen zijn, zoals bepaald in artikel 3, 26°, van dit decreet, komen feitelijke verenigingen in aanmerking voor subsidies voor experimentele projecten met kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, mits ze aan de algemene subsidievoorwaarden voldoen. Kleinschalige initiatieven van vrijwilligers die zich als feitelijke vereniging organiseren, worden op het bovenlokale niveau als relevante actoren beschouwd.

Enkel intergemeentelijke samenwerkingsverbanden komen in aanmerking voor de werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Enkel de Vlaamse Gemeenschapscommissie komt in aanmerking voor subsidies voor het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Hoewel dit evenmin verenigingen zijn, zoals bepaald in artikel 3, 26°, van dit decreet, komen ze voor subsidiëring in aanmerking, mits ze aan de algemene subsidievoorwaarden voldoen. De ondersteuning van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en van de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn bestaande maatregelen in het kader van de stimulering van het lokaal jeugdbeleid.

In navolging van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017, wordt bepaald dat de verschillende soorten werkingssubsidies niet kunnen worden gecumuleerd. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen subsidies voor activiteiten die op de hele Vlaamse Gemeenschap zijn gericht en subsidies voor activiteiten die op het

bovenlokale niveau zijn gericht. Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie, cultuureducatieve verenigingen en experimentele projecten op het vlak van jeugdwerk, informatie en participatie en cultuureducatie, zijn gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap.

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap, geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, experimentele projecten met kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen, projecten voor met kinderen en jongeren met een handicap zijn activiteiten die op het bovenlokale niveau zijn gericht.

### **Artikel 23**

De subsidievereisten die gelden zodra een vereniging wordt erkend of gesubsidieerd, worden in dit decreet duidelijk onderscheiden van de subsidievoorwaarden die reeds moeten gelden op het moment dat een aanvraag wordt ingediend. Ook wat deze subsidievereisten betreft, realiseert het Jeugddecreeet een stroomlijning en een vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Daartoe neemt deze bepaling de subsidievereisten over uit de artikelen 17, §1, tweede en vierde lid, en 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en artikel 3, §3, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en trekt deze waar nodig gelijk voor alle begunstigden.

Een aantal subsidievereisten wordt evenwel aangepast of aangevuld. Het gaat met name om de volgende voorwaarden:

- Wat betreft de voorwaarde dat een begunstigde meewerkt aan onderzoek, wordt verduidelijkt dat dit data-gedreven onderzoek ook betrekking heeft op het verzamelen van data over de werking van de begunstigde.
- De voorwaarde wordt toegevoegd dat bij verenigingen die werkingssubsidies ontvangen minstens een keer tijdens de beleidsperiode een plaatsbezoek wordt georganiseerd. Het steunpunt vermeld in artikel 10 begeleidt de verenigingen om zich voor te bereiden;
- Ook wordt de vereiste toegevoegd dat een vereniging een positief eigen vermogen moet hebben. Zo niet, dan moet de vereniging een financieel plan indienen waarin ze aantoont hoe ze het negatief eigen vermogen zal aanzuiveren. Het is belangrijk dat de continuïteit van een vereniging waaraan een subsidie wordt toegekend, is gegarandeerd. Een indicatie van de financiële gezondheid is een positief eigen vermogen.

De verplichting om een verslag van de bedrijfsrevisor of een extern accountant in te dienen, blijft beperkt tot verenigingen die werkingssubsidies ontvangen. Dit

verslag is geen meerwaarde voor het toezicht op de besteding van projectsubsidies en zou de administratieve werking van de verenigingen nodeloos verzwaren.

De verplichting om een verslag van de bedrijfsrevisor of een extern accountant in te dienen, is ook voor lokale besturen overbodig: zij rapporteren aan de Vlaamse overheid in het kader van beleids- en beheerscyclus.

De verplichten inzake het meewerken aan onderzoek en het indienen van een werkingsverslag voor politieke jongerenbewegingen, vermeld in artikel 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012, worden hernomen in §3, van dit artikel.

#### **Artikel 24**

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de subsidievereisten en de regels met betrekking tot het toezicht nader kan bepalen.

#### **Artikel 25**

Deze bepaling herneemt de algemene beoordelingscriteria van artikel 17, §2, van het decreet van 20 januari 2012. Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures worden de algemene beoordelingscriteria evenwel uitgebreid tot alle subsidieaanvragen.

Het bestaande beoordelingscriterium in artikel 17, §2, eerste lid, 4<sup>o</sup>, van het decreet van 20 januari 2012 inzake samenwerking en netwerking met andere actoren in binnen- of buitenland blijft behouden. Jeugdverenigingen werken vaak samen met partners in binnen- en buitenland. Het jeugdwerk inspireert en wordt geïnspireerd door actoren op andere bestuursniveaus en in andere sectoren en beleidsdomeinen.

Zo zijn het Vlaamse en het bovenlokale niveau complementair. De Vlaamse overheid ondersteunt jeugdwerk op beide niveaus. Een eerste prioriteit blijft dan ook de samenwerking tussen Vlaamse en bovenlokale jeugdverenigingen. Zo kunnen jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die een signaalfunctie op het bovenlokale niveau vervullen, de krachten bundelen met jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau om achterstelling en uitsluiting aan de kaak te stellen, en omgekeerd.

Jeugdverenigingen kunnen op de Europese programma's inzake Jeugd een beroep doen om, in samenwerking met jeugdorganisaties in binnen- en buitenland, kennis op te bouwen en te delen om uitwisseling en samenwerking te faciliteren, en projecten op te zetten die inspelen op zowel Vlaamse als Europese en internationale prioriteiten.

Het jeugdwerk draagt bij tot het welzijn van kinderen en jongeren. De preventieve kracht van jeugdwerk is onlosmakelijk verbonden met het vrijwillige karakter van jeugdwerk, georganiseerd van onderuit, in de vrije tijd van kinderen en jongeren. Door samenwerking, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren, kunnen jeugd- en welzijnsorganisaties elkaar wederzijds versterken.

In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zullen de mogelijkheden inzake samenwerking en netwerking tussen Vlaamse en bovenlokale jeugdverenigingen, tussen jeugdorganisaties in binnen- en buitenland en tussen jeugd- en welzijnsorganisaties worden geduid. Daarnaast zal worden verduidelijkt hoe verenigingen doelstellingen, acties en indicatoren inzake samenwerking en netwerking in de subsidieaanvraag kunnen opnemen.

Het bestaande criterium van artikel 17, §2, eerste lid, 10°, van het decreet van 20 januari 2012 dat de vereniging de rechten van het kind moet onderschrijven en uitdragen wordt evenwel geschrapt. Dit beoordelingscriterium voegt immers niets toe aan de subsidievoorwaarde van artikel 19, 2°, van dit decreet dat de vereniging het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijft en uitdraagt. De verwachtingen ten aanzien van verenigingen met betrekking tot de subsidievoorwaarde dat de genoemde verdragen worden onderschreven en uitgedragen, alsook het toezicht erop door de administratie worden in de leidraden bij subsidieaanvragen geconcretiseerd.

Tegelijkertijd wordt een nieuw criterium aan de bestaande beoordelingscriteria toegevoegd, met name het criterium inzake geografische spreiding. Op basis van dit criterium kan er bijvoorbeeld voorrang worden gegeven aan een positief beoordeeld project in een regio zonder of met weinig andere initiatieven boven een positief beoordeeld project in een regio die al vele initiatieven telt. Het nieuwe beoordelingscriterium maakt het ook mogelijk om na te gaan of bijvoorbeeld een aanvraag van een erkende vereniging op het Vlaamse niveau voor variabele subsidies getuigt van de vereiste spreiding op het Vlaamse niveau. Wat een aanvraag van erkend jeugdwerk met bijzondere doelgroepen voor variabele subsidies betreft, laat het criterium toe om bijvoorbeeld te beoordelen of de vereniging binnen verschillende deelgemeenten of districten van een centrumstad of binnen verschillende gemeenten werkt.

## **Artikel 26**

Deze bepaling herneemt de verplichting die artikel 17, §3, van het decreet van 20 januari 2012 oplegt aan de Vlaamse Regering om advies in te winnen bij een beoordelingscommissie over de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau. Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures wordt deze verplichting evenwel uitgebreid naar alle aanvragen voor werkingssubsidies. Dit draagt ertoe bij dat alle aanvragen op dezelfde manier worden behandeld. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot onder meer de samenstelling en de werking van de beoordelingscommissies te bepalen. De werking heeft onder meer betrekking op de initiatieven, als vermeld in de §2 van dit artikel, die de commissies kunnen nemen om hun werkzaamheden te verrichten.

De experts beschikken over de nodige expertise naargelang de subsidieaanvragen die de beoordelingscommissie behandelt: bijvoorbeeld jeugdwerk, informatie en

participatie, cultuureducatie, jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie of experimenteel jeugdwerk. Bij de samenstelling van de commissies wordt er ook rekening gehouden met expertise inzake kinderrechten, internationale ervaring en zakelijk beleid.

Er zullen nieuwe commissies worden opgericht die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare positie en van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. De bestaande commissies die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen, en over aanvragen voor subsidies voor experimentele projecten worden behouden.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de beoordelingscommissies te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17, §3, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

## **Artikel 27**

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid uit artikel 17, §4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 voor jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen om tijdens de beleidsperiode waarin ze hun beleidsnota uitvoeren, een reserve aan te leggen met eigen inkomsten en subsidies. Gelet op artikel 28 en artikel 29, §2, punt 1<sup>o</sup>, moeten jeugdverenigingen 90 procent van de werkingssubsidies verantwoorden voor resultaatverwerking. Dit betekent dat het saldo van 10 procent van de werkingssubsidies aan de reserve kan worden toegevoegd. Ten laste van de eigen inkomsten kunnen onbeperkt reserves opgebouwd worden.

Een jeugdvereniging kan de aangelegde reserve (ten laste van subsidie en eigen inkomsten) overdragen naar de volgende beleidsperiode, mits de aangroei niet meer bedraagt dan 20 procent van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. De Vlaamse Regering kan hierop een afwijking toestaan voor een jeugdvereniging indien de vereniging een gemotiveerd bestedingsplan voor de reserve kan voorleggen, bijvoorbeeld indien de reserve dient ter financiering van een investering die na de huidige beleidsperiode wordt uitgevoerd.

Deze regeling wijkt af van de bepaling in artikel 72 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.<sup>7</sup> De afwijkende regeling biedt aan de jeugdverenigingen flexibiliteit om tijdens de beleidsperiode met eigen inkomsten en subsidies een eigen financieel beleid te voeren. Zo maakt deze bepaling het mogelijk voor een

---

<sup>7</sup> De codex bepaalt dat maximaal 20 procent van het op jaarbasis toegewezen subsidiebedrag kan worden aangewend voor de aanleg van reserves. De totale gecumuleerde reserves kunnen maximaal 50 procent van het subsidiebedrag van de laatst gesubsidieerde werkingsperiode bedragen.

jeugdvereniging om in het eerste jaar van de beleidsperiode te kiezen om een groter deel dan 20 procent<sup>8</sup> van het jaarlijkse subsidiebedrag te sparen om in de volgende jaren stijgende kosten op te vangen. Bovendien stimuleert de voorliggende afwijkende regeling de jeugdverenigingen om na de beleidsperiode een groter deel van de aangelegde reserve in het jeugdwerk te investeren dan het deel bepaald in de VCO. Dit komt de missie van de jeugdverenigingen, de hele samenleving en de overheidsfinanciën ten goede.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17, tweede tot en met zesde lid, van het decreet van 20 januari 2012 in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

### **Artikel 28**

Deze bepaling past de voorschotregeling van artikel 17, §5, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 13, derde lid, van het decreet van 22 december 2017 aan. Op grond van de nieuwe bepaling zullen er voortaan twee voorschotten van 45 procent worden uitbetaald in plaats van vier voorschotten van 22,5 procent. Dit biedt aan de jeugdverenigingen meer flexibiliteit om een financieel beleid te voeren.

### **Artikel 29**

Dit artikel herneemt de sancties waarin artikel 18 van het decreet van 20 januari 2012 voorziet ingeval van niet-naleving van de erkennings- of subsidievoorwaarden of subsidievereisten. In het geval dat een begunstigde niet langer aan de voorwaarden en de verplichtingen voldoet, worden diens erkenning en subsidiëring stopgezet en worden de reeds uitbetaalde subsidies teruggevorderd. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de procedures te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 18 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

### **Artikel 30**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 12 van het decreet van 20 januari 2012 voor landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen om erkend te worden, hetgeen een voorwaarde is voor het verkrijgen van werkingssubsidies overeenkomstig artikel 36 van dit decreet. De periodiciteit om een erkenningsaanvraag in te dienen, wordt evenwel van vier jaar naar vijf jaar gebracht. In de tussentijdse jaren kan geen erkenningsaanvraag worden ingediend. Als er in het kader van de jaarlijkse voortgangsrapportage wordt vastgesteld dat een vereniging niet langer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet, dan wordt de erkenning stopgezet. De jaarlijkse

---

<sup>8</sup> Gelet op de beperking van reservevorming ten laste van de subsidie tot 10% van het jaarlijks toegekende subsidiebedrag, zou de reservevorming in dit voorbeeld grotendeels ten laste van eigen inkomsten gebeuren.

subsidie van de vereniging wordt bij de volgende begrotingsronde in mindering gebracht van het budget voor de werkingssubsidies van de jeugdsector. Bij elke erkenningsronde wordt de oefening gemaakt om het budget dat nodig is voor de jaarlijkse subsidies van de jeugdsector vast te stellen.

Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk wordt de mogelijkheid om een erkenningsaanvraag in te dienen bovendien uitgebreid naar alle jeugdverenigingen die werkingssubsidies aanvragen. De erkenning biedt immers rechtszekerheid aan de jeugdverenigingen en bevestigt dat ze op basis van een objectieve schaal op het Vlaamse of het bovenlokale niveau relevant zijn. Aan de drie bestaande types van erkenningen, namelijk voor landelijk georganiseerd jeugdwerk, voor informatie en participatie, en voor cultuureducatie, worden aldus twee nieuwe types toegevoegd, meer bepaald voor jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

Intermediaire organisaties, die worden gesubsidieerd voor specifieke taken die in artikel 10 tot en met artikel 13 van dit decreet zijn bepaald, worden uitgezonderd van de mogelijkheid om erkend te worden. Ze realiseren niet de doelstellingen en initiatieven waarvoor jeugdverenigingen kunnen worden erkend. Hetzelfde geldt voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, die door lokale besturen voor een specifieke doelstelling zijn opgericht, waardoor een erkenning evenmin relevant is.

Ook wordt de voorwaarde toegevoegd dat een vereniging een positief eigen vermogen moet hebben. Zo niet, dan moet de vereniging een financieel plan indienen waarin ze aantoont hoe ze het negatief eigen vermogen zal aanzuiveren. Het is belangrijk dat de continuïteit van een vereniging die wordt erkend, is gegarandeerd. Een indicatie van de financiële gezondheid is een positief eigen vermogen.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 12 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

### **Artikel 31**

De artikelen 10 en 11 van de Cultuurpactwet vereisen dat voor de subsidiëring van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap (zgn. Vlaams-brede organisaties) een versterkt legaliteitsbeginsel in acht wordt genomen. Aldus moeten de voorwaarden en de procedure van erkenning en subsidiëring decretaal worden vastgesteld. Er is slechts in beperkte mate delegatie van deze elementen naar de Vlaamse Regering mogelijk. Hoogstens kan de decreetgever de Vlaamse Regering machtigen om de in het decreet vastgestelde beginselen nader uit te werken.

Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 9 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan landelijk georganiseerde jeugdverenigingen moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan na overleg met de jeugdsector.

Zo wordt in artikel 31, §2, tweede lid, toegevoegd dat de jeugdverenigingen de modules 'begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven' en 'activiteitenaanbod voor de jeugd' combineren met minstens één module 'vorming van jeugdwerkers'. Het Vlaamse jeugdwerk wordt immers in belangrijke mate met, voor en door jongeren georganiseerd. Door de toevoeging van de voorwaarde in artikel 31, §2, tweede lid, wordt dit kenmerk van het Vlaamse jeugdwerk meer in de verf gezet en worden de jeugdverenigingen die een erkenning aanvragen, gestimuleerd om werk te maken van het vormen van jeugdwerkers, waaronder jonge vrijwilligers.

Een tweede aanpassing betreft de toevoeging in artikel 31, §2, tweede lid, van de voorwaarde dat de module 'vorming van jeugdwerkers' digitaal kan worden georganiseerd. Sommige vormen van jeugdwerkers, zoals kadervorming waarbij de groepsdynamiek belangrijk is, vereisen een fysiek initiatief. Andere vormen, waarbij er weinig of geen interactie is vereist, kunnen evenwel ook digitaal worden georganiseerd.

Een derde aanpassing betreft de toevoeging in artikel 31, §3, vierde lid, 1°, van de voorwaarde dat de begeleiding en coaching op maat met digitale activiteiten kan worden gerealiseerd.

In het rapport van het onderzoek "Digitaal jeugdwerk in Vlaanderen"<sup>9</sup>, uitgevoerd in opdracht van het Departement Cultuur, Jeugd en Media, en opgeleverd in januari 2022, wordt digitaal jeugdwerk als volgt samengevat: "Digitaal jeugdwerk staat voor het benutten en bespreken van digitale media en technologie in verschillende soorten jeugdwerkcontexten, bijvoorbeeld online, fysiek of een blended vorm en op verschillende manieren, nl. als instrument, activiteit of content." Bij uitstek in het geval van activiteiten met kinderen en jongeren, zijn de interactie en groepsdynamiek belangrijk. Artikel 3, 14°, van dit decreet, beklemtoont dat jeugdwerk plaatsvindt onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd. Een bijeenkomst die louter online plaatsvindt, biedt op dat vlak niet dezelfde mogelijkheden als een fysieke bijeenkomst. Wat betreft de module activiteitenaanbod voor de jeugd, vermeld in §2, eerste lid, 2°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm.

## **Artikel 32**

---

<sup>9</sup> [https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2022-02/Deliverable\\_imec-SMIT%2C%20VUB%20Rapport%20Digitaal%20Jeugdwerk%20Finaal%20PUBLIEK.pdf](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2022-02/Deliverable_imec-SMIT%2C%20VUB%20Rapport%20Digitaal%20Jeugdwerk%20Finaal%20PUBLIEK.pdf)



Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 10 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan verenigingen informatie en participatie- moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan. na overleg met de jeugdsector.

De doelstelling van een vereniging informatie en participatie om een kwalitatief informatieaanbod over kinderrechten te maken of over te brengen, zoals vermeld in §1, 1°, van dit artikel, verschilt van en moet complementair zijn aan de taken waarvoor de intermediaire organisatie vermeld in artikel 11 van dit decreet wordt gesubsidieerd.

De doelstelling van een vereniging informatie en participatie om participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden, instellingen of organisaties te begeleiden, zoals vermeld in §1, 2°, van dit artikel, kan betrekking hebben op de inspraak van kinderen en jongeren, bijvoorbeeld bij het invullen van de publieke ruimte door het lokaal bestuur, bij het opstellen van het schoolreglement door het schoolbestuur, of bij het maken van afspraken over het samenleven in een leefgroep in de jeugdzorg.

Wat de module 'informerende van de jeugd in de vrije tijd' betreft, vermeld in §2, 1° en 2°, van dit artikel, slaat de vrije tijd op tijd waarin kinderen en jongeren niet op school of op het werk zijn.

Een eerste aanpassing betreft de toevoeging in artikel 32, §2, tweede lid, en §10, vierde lid, dat de module 'vorming van jeugdwerkers of jeugdrederacties' digitaal kan worden georganiseerd en dat een begeleider per 50 deelnemers volstaat, in het geval van initiatief op een studiedag van derden, of in het geval van een digitaal initiatief.

Daarnaast wordt in artikel 32, §7, tweede lid, toegevoegd dat voor de module 'begeleiding van beleidsparticipatieprocessen' de activiteiten met kinderen jonger dan 13 jaar ten minste een uur duren in plaats van twee uren. Het algemeen uitgangspunt van het decreet is immers dat er minstens twee uren vereist zijn om in groep en onder begeleiding een interactief initiatief met pedagogische doelstellingen te organiseren. Door de toevoeging van deze bijkomende voorwaarde wordt evenwel beter rekening gehouden met de verschillende aandachtspanne van kinderen resp. jongeren. Dit ligt in lijn met de uitzonderingen die worden gemaakt voor cultuureducatieve initiatieven met jonge kinderen, als vermeld in artikel 33, §3, tweede lid, en voor informatieve initiatieven tijdens lessen op school, als vermeld in artikel 32, §4, eerste lid.

Wat de module 'mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd' betreft, wordt er tot slot in artikel 32, §8, eerste lid, toegevoegd dat, naast persteksten, audioreportages en audiovisuele reportages, ook fotoreportages in aanmerking komen. Daarnaast worden de bepalingen over de begeleiding van jeugdrederacties geschrapt: ze worden reeds ondervangen door de module 'vorming van jeugdwerkers of jeugdrederacties' die moet worden gecombineerd met de module 'mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd'. De voorwaarde dat de

mediaproducten door jongeren worden gemaakt, als vermeld in §8, eerste lid, 1°, van dit artikel, wordt evenwel behouden.

Wat betreft de modules, vermeld in §2, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° en 6°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

### **Artikel 33**

Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 11 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan cultuureducatieve verenigingen moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan na overleg met overleg met de jeugdsector.

Wat de module 'vorming van cultuureducatieve begeleiders' betreft, is in §2, tweede lid, van dit artikel toegevoegd dat de module digitaal kan worden georganiseerd.

Een tweede aanpassing betreft de toevoeging in artikel 33, §7, vierde lid, 1°, van de voorwaarde dat de begeleiding en coaching op maat met digitale activiteiten kan worden gerealiseerd.

Wat de module 'organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd in de vrije tijd' betreft, vermeld in §2, 1° en 2°, van dit artikel, slaat de vrije tijd op de tijd waarin kinderen en jongeren niet op school of op het werk zijn.

Wat betreft de modules, vermeld in §2, eerste lid, 1°, 2° en 4°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

### **Artikel 34**

Deze bepaling regelt de erkenningsvoorwaarden voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Deze jeugdverenigingen ontvangen in het kader van het decreet van 22 december 2017 reeds meerjarige werkingssubsidies. Gelet op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures, wordt evenwel erin voorzien dat deze jeugdverenigingen op dezelfde manier worden ondersteund als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Dit betekent dat ook de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap moeten worden erkend alvorens in aanmerking te kunnen komen voor de jaarlijkse subsidie, zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet, en de variabele subsidies, zoals vermeld in artikel 37 van dit decreet.

Om erkend te worden, is bepaald dat de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen een bovenlokale werking moeten hebben, in hoofdzaak gericht op kinderen en jongeren met een handicap. Zo worden ook inclusieve initiatieven gestimuleerd, waarbij kinderen en jongeren met en zonder een handicap elkaar kunnen ontmoeten en samen vrijetijdsactiviteiten beleven.

De jeugdvereniging moet bovendien werkgever zijn van minstens twee inhoudelijke voltijdse equivalenten, die door middel van een andere subsidie worden gefinancierd, bijvoorbeeld een subsidie van het lokaal bestuur.

Gelet op de stroomlijning van de procedures, realiseert de jeugdvereniging minstens drie modules. De jeugdvereniging kan kiezen voor drie modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd', of twee modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd' in combinatie met een module 'vorming van jeugdwerkers', die onder bepaalde voorwaarden digitaal kan worden georganiseerd, naar analogie met de bepalingen in de artikelen 31, 32 en 33.

Wat betreft de module, vermeld in §2, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2<sup>o</sup>.

### **Artikel 35**

Deze bepaling regelt de erkenningsvoorwaarden voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Deze jeugdverenigingen ontvangen in het kader van het decreet van 22 december 2017 reeds meerjarige werkingssubsidies. Gelet op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures, wordt evenwel erin voorzien dat deze jeugdverenigingen op dezelfde manier worden ondersteund als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Dit betekent dat ook de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie moeten worden erkend, alvorens in aanmerking te kunnen komen voor de jaarlijkse subsidie, zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet, en de variabele subsidies, zoals vermeld in artikel 37 van dit decreet.

Om erkend te worden, is bepaald dat de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen een bovenlokale werking moeten hebben, in hoofdzaak gericht op kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, de maatschappelijke participatie van deze kinderen en jongeren moeten stimuleren, en de maatschappij moeten sensibiliseren over mechanismen die afbreuk doen aan hun rechten. Ook inclusieve initiatieven worden gestimuleerd, waarbij kinderen en jongeren die in verschillende maatschappelijke contexten opgroeien elkaar kunnen ontmoeten en samen vrijetijdsactiviteiten beleven.

Gelet op de stroomlijning van de procedures, moet de jeugdvereniging minstens drie modules realiseren. De jeugdvereniging kan kiezen voor drie modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd', of twee modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd' in combinatie met een module 'vorming van jeugdwerkers', die onder bepaalde voorwaarden digitaal kan worden georganiseerd, naar analogie met de bepalingen in de artikelen 31, 32 en 33.

De jeugdvereniging moet tot slot werkgever zijn van minstens drie inhoudelijke voltijdse equivalenten, die aldus door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, bijvoorbeeld het lokaal bestuur. Dit is minder dan de acht voltijdse equivalenten die deze jeugdverenigingen moeten aantonen in het

kader van de subsidiëring op basis van het decreet van 22 december 2017. Dit maakt het mogelijk dat ook andere organisaties dan de huidige gesubsidieerde jeugdverenigingen een erkennings- en subsidieaanvraag indienen, wat de geografische spreiding van gesubsidieerde initiatieven kan vergroten. De combinatie van de verschillende voorwaarden zorgt voor een duidelijk verschil met het lokale jeugdwerk waarvoor het lokaal bestuur bevoegd is.

Wat betreft de module, vermeld in §2, eerste lid, 1°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

### **Artikel 36**

Dit artikel herneemt artikel 13, §1, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de jaarlijkse basissubsidie die met de erkenning gepaard gaat en de variabele subsidie die aanvullend kan worden aangevraagd maar verhoogt de jaarlijkse basissubsidie van € 80.000 naar € 90.000, gelet op de stijging van de levensduurte sinds 2012. Het toepassingsgebied wordt uitgebreid naar de nieuwe types van erkenningen.

De basissubsidie voor de nieuwe types erkenningen, die betrekking hebben op jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, is even hoog als de basissubsidie voor de bestaande types erkenningen. Hoewel er een verschil is inzake schaalgrootte tussen de organisaties gericht op de Vlaamse Gemeenschap en de organisaties gericht op het bovenlokale niveau, rechtvaardigt de eigenheid van het werken met kinderen en jongeren met een handicap en het werken met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie de toekenning van eenzelfde bedrag. Kinderen en jongeren met een handicap hebben soms zorgnoden die ook in de vrije tijd een aangepaste accommodatie of omkadering vereisen. Er kunnen bijvoorbeeld specifieke hulpmiddelen, meer begeleiders of begeleiding op maat van het kind of de jongere nodig zijn om te kunnen deelnemen. Voor kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie geldt dan weer dat zij soms meer ondersteuning nodig hebben gelet op hun maatschappelijk kwetsbare positie. Er wordt vaker vindplaatsgericht gewerkt. Begeleiders hebben soms meer tijd nodig om een band met het kind of de jongere en zijn omgeving op te bouwen en slaat met het kind of de jongere waar mogelijk bruggen naar andere instanties zoals school, arbeidsbemiddeling of welzijnswerk. Dit vereist een meer intensieve en op maat georganiseerde vrijetijdswerking voor deze doelgroepen van kinderen en jongeren.

In de bepaling wordt ook gepreciseerd waarvoor aanvullend variabele subsidies kunnen worden aangevraagd, naargelang het type erkenning. Wat de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen betreft, verwijst de tekst naar de doelstellingen vermeld in artikel 31, §1, artikel 32, §1, en artikel 33, §1. Wat de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap betreft, gaat het om het bovenlokaal jeugdwerkeraanbod tijdens de schoolvakanties en het schooljaar en de brugfunctie en/of de signaalfunctie, zoals vermeld in de Memorie van

Toelichting bij het decreet van 22 december 2017: "De geprofessionaliseerde werkingen kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor hun eerstelijnsaanbod. [...] Ze willen ook actief werk maken van een inclusief beleid, via het bouwen van bruggen naar andere organisaties of via het geven van signalen waar drempels zijn om een inclusief beleid te voeren."

Wat de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie betreft, gaat het enkel om de brugfunctie en de signaalfunctie, zoals vermeld in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 22 december 2017: "De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgericht vrijetijdsinvulling. [...] Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Ten slotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een betere communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen." Het jeugdwerkeraanbod van deze jeugdverenigingen wordt reeds door lokale besturen ondersteund.

### **Artikel 37**

Dit artikel herneemt de voorwaarde uit de artikelen 13 en 14 van het decreet van 20 januari 2012 dat een erkende vereniging om in aanmerking te komen voor een variabele subsidie, na een democratisch proces in de vereniging, een beleidsnota moet bezorgen en past deze waar nodig aan. Ook de bepaling uit artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering een overeenkomst sluit met de verenigingen die een variabele subsidie ontvangen, wordt hernomen.

Een eerste aanpassing betreft de periodiciteit om een beleidsnota in te dienen die van vier jaar naar vijf jaar wordt gebracht.

Daarnaast wordt in artikel 37, §1, eerste lid, verduidelijkt uit welke elementen het beleidsplan dient te bestaan.

Ook de bepaling uit artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex en aan de verplichtingen voor de werkgevers in de collectieve arbeidsovereenkomsten wordt hernomen. Het betreft de collectieve arbeidsovereenkomsten die zijn geregistreerd door de bevoegde overheid, meer bepaald de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen m.b.t. de procedure voor het indienen en het behandelen van de subsidieaanvraag te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

### **Artikel 38**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 8 van het decreet van 22 december 2017 voor de Vlaamse Regering voorziet om intergemeentelijke samenwerkingsverbanden rond jeugdwerk en jeugdbeleid te subsidiëren en bevat de voorwaarden voor zulke subsidiëring. Vandaag is erin voorzien dat intergemeentelijke projectverenigingen in het kader van het decreet van 22 december 2017 kunnen ontvangen. Deze mogelijkheid wordt uitgebreid naar alle vormen van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 396, §1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Het intergemeentelijk samenwerkingsverband moet een beleidsplan opmaken waarin het beschrijft hoe het de samenwerking en de netwerking tussen de lokale besturen binnen hun werkingsgebied zal stimuleren. Uiteraard zal het samenwerkingsverband bij de eerstvolgende subsidieronde in 2026 ook moeten kunnen aantonen dat het voldoet aan de toepasselijke bepalingen van het Regiodecreet van [...]. Het samenwerkingsverband kan een werkingssubsidie ontvangen voor zes jaar. Deze periode is gekoppeld aan de bestuursperiode van de lokale besturen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de procedures.

### **Artikel 39**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 16, §3, van het decreet van 20 januari 2012 voorziet om projectsubsidies te verlenen aan verenigingen voor experimentele projecten en past deze waar nodig aan. Deze jaarlijkse projectoproep blijft immers relevant om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften in de jeugdsector en bij de jeugd. Dat geldt zowel voor niet-erkende jeugdverenigingen als voor erkende jeugdverenigingen die dankzij deze projectoproep de mogelijkheid krijgen om in te spelen op ontwikkelingen die ze niet bij de opmaak van hun beleidsnota hadden kunnen voorzien. Beide subsidielijnen zijn samengevoegd tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten. Dit vereenvoudigt de procedures voor zowel de jeugdsector als de administratie.

In het decreet van 20 januari 2012 is voorzien dat de subsidiëring betrekking heeft op een jaar. Een enkele aanpassing betreft de uitdrukkelijke bepaling in §5 van dit artikel dat de subsidiëring betrekking heeft op het kalenderjaar dat volgt op de beslissing over de toekenning van de subsidie. Daarnaast verhoogt dit artikel het maximale subsidiebedrag van € 50.000 tot € 60.000, gelet op de stijging van de levensduurte sinds 2012.

Deze bepaling neemt ook de regel over van artikel 16, §2, vijfde lid, van het decreet van 20 januari 2012 dat, wanneer de projectsubsidie wordt aangevraagd door een intermediaire organisatie, een landelijk georganiseerde jeugdvereniging, een vereniging informatie en participatie of een cultuureducatieve vereniging, deze vereniging dient aan te tonen dat het voor subsidiëring ingediende initiatief inspeelt op een ontwikkeling die de vereniging niet kon voorzien bij de periodieke aanvraag voor variabele subsidies zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet. Het voorliggende artikel 39 neemt deze regel over en breidt deze verder uit naar

aanvragen voor projectsubsidies door verenigingen van bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de subsidievoorwaarden nader te bepalen.

#### **Artikel 40**

Dit artikel herneemt artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de procedure en de toekenning van de subsidieaanvraag voor experimentele projecten, vermeld in artikel 39. Overeenkomstig het advies van de Raad van State met nr. 50.091/1/V van 6 september 2011 bij het ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, zijn de bepalingen met betrekking tot de aanvraag, de betaling en de verantwoording van de projectsubsidie in de bepaling zelf opgenomen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures nader te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

#### **Artikel 41**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 16, §1/1, van het decreet van 20 januari 2012 voorziet om projectsubsidies te verlenen aan verenigingen voorheeft betrekking op vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleids- en begrotingstoelichtingen Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid.

#### **Artikel 42**

Dit artikel herneemt artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de procedure en de toekenning van de subsidieaanvraag voor vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleids- en begrotingstoelichtingen Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid, vermeld in artikel 41. Overeenkomstig het advies van de Raad van State met nr. 50.091/1/V van 6 september 2011 bij het ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, zijn de bepalingen met betrekking tot de aanvraag, de betaling en de verantwoording van de projectsubsidies in de bepaling zelf opgenomen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures nader te bepalen.

#### **Artikel 43**

Dit artikel voert de mogelijkheid in projectsubsidies toe te kennen aan open jeugdwerkingen die werken op het bovenlokale niveau. Het begrip jeugdhuisen wordt in overleg met de jeugdhuissector verruimd tot open jeugdwerkingen. Het gaat om jeugdwerk georganiseerd door en voor jongeren van veertien tot en met dertig jaar waarvan de activiteiten plaatsvinden op publiek toegankelijke plaatsen,

met inbegrip van plaatsen die afgesloten en overdekt zijn. Hiermee worden zowel jeugdhuizen bedoeld, als andere jeugdorganisaties die de jeugdhuismethodiek gebruiken, zoals jeugdcentra, jeugdclubs en jongerenwerkingen. Deze werkvormen kenmerken zich door de focus op open ontmoeting waar tevens een minder stringente vorm van lidmaatschap speelt.

Geprofessionaliseerde jeugdhuizen komen in het kader van artikel 4 van het decreet van 22 december 2017 in aanmerking voor meerjarige subsidies als ze inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. In de Memorie van Toelichting bij het decreet van 22 december 2017 worden de initiatieven die voor subsidiëring in aanmerking komen, geduid als projecten: "Een project kan over meerdere jaren lopen maar jaarlijks dient een projectaanvraag ingediend te worden omdat de subsidie telkens voor ten hoogste een jaar wordt toegezegd." Zoals in dezelfde Memorie van Toelichting wordt geduid, gaat het immers niet om de basiswerking van een jeugdhuis: "Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien dit wordt opgenomen door de lokale besturen." De mogelijkheid om projectsubsidies toe te kennen in het kader van dit decreet vervangt de regeling voor werkingssubsidies uit het decreet van 22 december 2017. Dit zorgt voor duidelijkheid over de aard van de initiatieven die voor subsidiëring in aanmerking komen ten aanzien van de jeugdhuissector en de lokale besturen.

Ook om in aanmerking te komen voor projectsubsidies blijven het eigenaarschap voor, door en met jongeren, de professionalisering van de jeugdorganisatie, het bovenlokale aanbod en de basiswerking belangrijke voorwaarden. De helft van de stemgerechtigde leden van de algemene vergadering van de vereniging moet jonger zijn dan 31 jaar. De vereniging moet voorts minstens een halftijdse inhoudelijke werknemer tewerkstellen. De vereniging moet wekelijks en minstens in het weekend een gedifferentieerd aanbod realiseren en is maximaal vier weken per jaar gesloten.

Om in aanmerking te komen voor deze meerjarige projectsubsidie moet de vereniging bovendien een projectplan indienen. In dit projectplan moet ze concreet bepalen wat de meerwaarde van het project voor het jeugdwerkinitiatief is, welke doelgroep ze wil bereiken, hoe de participatie van vrijwilligers zal verlopen, op welke prioriteiten in het kader van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan ze wil inzetten, en hoe ze in het kader van het project zal samenwerken met andere actoren, zoals bijvoorbeeld buurt- of welzijnsorganisaties.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de procedures te bepalen.

#### **Artikel 44**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 7 van het decreet van 22 december 2017 om projectsubsidies toe te kennen aan jeugdwerk voor het organiseren van een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar, en verruimt dit tot alle verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen. Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen



bepaald in artikel 2, 26°, kunnen zulke subsidieaanvraag indienen. Om in aanmerking te komen voor deze projectsubsidie mag het jeugdwerkinitiatief enkel met vrijwilligers werken. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de subsidievoorwaarden en de regels met betrekking tot aanvraag, toekenning en verantwoording te bepalen.

#### **Artikel 45**

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 om jeugdverenigingen te erkennen om kadervormingstrajecten te organiseren die leiden tot de uitreiking van attesten voor animatoren, hoofdanimatoren en instructeurs. Alle op basis van dit decreet erkende jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen, komen in aanmerking naar analogie met de bepaling in artikel 17/1, §2, van het decreet van 20 januari 2012. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

#### **Artikel 46**

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid waarin de artikelen 15 en 17/2 van het decreet van 20 januari 2012 voorzien om politieke jongerenbewegingen te erkennen. Deze bewegingen komen in aanmerking voor erkenning, maar niet voor subsidiëring. Dit is een bestaande uitzondering ten opzichte van de andere verenigingen die worden erkend. Deze uitzondering wordt behouden gezien een politieke jongerenbeweging jongeren voorbereidt om te participeren aan onder meer de werking van een bepaalde politieke partij die reeds wordt gefinancierd door middel van de dotatie aan politieke partijen waaruit het Vlaams Parlement is samengesteld.

De vereisten inzake het meewerken aan onderzoek en het indienen van het verslag uit artikel 17/2 van het decreet van 20 januari 2012, worden hernoemen in artikel 23, §3, van dit decreet.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de erkenningsaanvraag te bepalen.

Het decreet behoudt de regel dat politieke jongerenbewegingen slechts voor erkenning in aanmerking komen als ze onder meer de jeugd sensibiliseert en vormt met het oog op haar participatie in de werking van een welbepaalde politieke partij. Een vereniging die de jeugd sensibiliseert en vormt met het oog op het nastreven van specifieke beleidsdoelstellingen (los van de werking van een welbepaalde politieke partij) komt aldus niet in aanmerking voor erkenning. In een stelsel van representatieve democratie participeren de burgers immers in de eerste plaats aan het bestuur via volksvertegenwoordigers die zij zelf bij vrije en geheime stemming gekozen hebben op een lijst van een politieke partij om in hun naam beslissingen te nemen. In zo'n indirect stelsel zijn het parlement en andere verkozen organen, zoals de gemeenteraad, de kloppende harten van onze democratie. De

volksvertegenwoordigers nemen bij meerderheid van stemmen beslissingen over het algemeen belang op basis van een debat over de waarden en ideeën die in de samenleving heersen. De representatieve democratie onderscheidt zich van de directe democratie waarbij burgers zelf rechtstreeks de politieke besluitvorming in handen hebben zonder de tussenkomst van vertegenwoordigers. De eerste doelstelling van een politieke jongerenbeweging moet bijgevolg blijven om jongeren te sensibiliseren en te vormen met het oog op hun participatie in de werking van politieke partijen, die periodiek deelnemen aan de verkiezingen met het oog op het samenstellen van de vertegenwoordigende organen.

#### **Artikel 47**

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering uit artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 om subsidies toe te kennen aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een jeugdbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moet de Vlaamse Gemeenschapscommissie om de vijf jaar een beleidsplan opmaken waarin ze beschrijft hoe ze uitvoering zal geven aan de decretaal bepaalde opdracht. Het decreet bepaalt evenwel niet langer zelf de beleidsprioriteiten voor het te voeren jeugdbeleid en het jeugdwerk. De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan deze prioriteiten voor haar jeugdbeleid zelf bepalen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot het jeugdbeleidsplan en de procedures te bepalen.

#### **Artikel 48**

Dit artikel neemt de verplichting over uit artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 dat elke gemeenteraad een jeugdraad moet oprichten of een bestaande jeugdraad erkennen met het oog op inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid in het kader van het meerjarenplan. De bepaling behoudt de bestaande samenstelling van de jeugdraad, maar breidt de onverenigbaarheden naar analogie van de Vlaamse Jeugdraad uit van politieke mandatarissen naar een aantal uitvoerende functies. De jeugdraad is op de eerste plaats een adviesorgaan van kinderen en jongeren. Daarnaast kunnen ook lokale jeugdverenigingen kinderen en jongeren vertegenwoordigen.

#### **Artikel 49**

Deze bepaling herneemt voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie de subsidievoorwaarde uit artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 om een jeugdraad op te richten of een bestaande jeugdraad te erkennen met het oog op inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid in het kader van het jeugdbeleidsplan en het meerjarenplan. De bepaling behoudt de bestaande samenstelling van de jeugdraad, maar breidt de onverenigbaarheden naar analogie van de Vlaamse Jeugdraad uit van politieke mandatarissen naar een aantal uitvoerende functies.

#### **Artikel 50**

Dit artikel bevat in het algemeen bepalingen om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet conform te maken aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679), en artikel 22 van de Grondwet.

Dit artikel vormt de rechtsgrond waarop de administratie, en andere door dit decreet gesubsidieerde organisaties, zich kunnen beroepen bij het verwerken, uitwisselen, bekendmaken en bewaren van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet.

Daarbij wordt uiteengezet welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden, en op welke betrokkenen deze gegevens betrekking kunnen hebben.

Wat de bijzondere categorie van persoonsgegevens betreft, **vermeld in paragraaf 6**, worden alle waarborgen met betrekking tot artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming nageleefd.

De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Wat de administratie betreft, gaat het enerzijds om de taken die worden opgedragen door artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, anderzijds de taken die haar worden opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet. Wat betreft de organisaties die door het Jeugddecreeet worden erkend of gesubsidieerd, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat specifiek over artikel 9 t.e.m. 13, 31 t.e.m. 35, 38, 39, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, en 51. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Het verwerken van het gegeven geslacht, **vermeld in paragraaf 4**, is pertinent in het licht van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid. Artikel 2 en 2bis van de voornoemde wet legt inzake geslacht een aantal verplichtingen op waarmee bij de samenstelling van organen met adviserende bevoegdheid rekening moet worden gehouden. Daarnaast verplicht artikel 14, 3° en 4° van dit decreet, intermediaire organisaties om bij de samenstelling van hun raad van bestuur en personeelsbestand rekening te houden met het gelijkheidsbeleid, waaronder gelijke kansen op het gebied van geslacht, als vermeld in artikel 3, 6°, van dit decreet. De administratie moet gegevens inzake geslacht verwerken om deze verplichting te kunnen controleren.

Het bekendmaken van gegevens, vermeld in **paragraaf 9**, slaat op het verstrekken van gegevens door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, zoals vermeld in artikel 4, 2), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

De ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties, vermeld in paragraaf 1, bestaat onder andere uit het verstrekken van informatie aan organisaties over procedures met het oog op de erkenning en subsidiëring. Jeugdorganisaties kunnen in dit verband inschrijven voor en deelnemen aan infosessies die het departement organiseert. Daarnaast wordt een beroep gedaan op de intermediaire organisaties, vermeld in artikel 10 tot en met 13, van het Jeugddecreet, om organisaties te begeleiden bij het indienen van aanvragen. Jeugdorganisaties kunnen inschrijven voor en deelnemen aan begeleidingen en vormingen die de intermediaire organisaties aanbieden. Daarnaast biedt de administratie ook ondersteuning aan erkende en gesubsidieerde verenigingen wanneer zij vragen hebben over de uitvoering en interpretatie van de regelgeving.

Onder door dit decreet gemandateerd onderzoek, vermeld in paragraaf 1, wordt elk onderzoek dat door dit decreet verplicht wordt opgelegd, verstaan. Het gaat dan in eerste en enige instantie over de staat van de jeugd die moet worden opgesteld, waarbij de administratie een ondersteunende rol kan spelen. Dit verschilt van het beleidsonderzoek vermeld in artikel 51, waarnaar wordt verwezen in artikel 23, tweede lid, 1<sup>o</sup> en artikel 46, §3, 1<sup>o</sup>, waarbij de Vlaamse Regering en de administratie vrij over de keuze beschikken om dit onderzoek al dan niet uit te voeren.

De financiële gegevens, vermeld in paragraaf 4, slaan voornamelijk op bankgegevens van betrokkenen: bijvoorbeeld het rekeningnummer en de naam rekeninghouder. Er kunnen in het kader van het Jeugddecreet ook feitelijke verenigingen worden gesubsidieerd waarbij deze gegevens mogelijk aan de persoon van de leden zijn verbonden en dus persoonsgegevens uitmaken. Daarnaast worden bijvoorbeeld financiële gegevens van experts verwerkt in het kader van de uitbetaling van vergoedingen voor hun deelname aan beoordelingscommissies.

De opleidingsgegevens, vermeld in paragraaf 4, slaan op het opleidingsverleden van betrokkenen. In het bijzonder gaat het over gevolgde opleidingen, behaalde diploma's en attesten.

In het kader van de aanvraag van een erkenning of subsidies, het toezicht op de besteding van subsidies en beleidsrelevant onderzoek is het noodzakelijk om een zicht te hebben op de loon- en tewerkstellingsgegevens van gesubsidieerde organisaties, vermeld in paragraaf 4. Het gaat daarbij in eerste instantie gaat om gegevens op organisatieniveau, maar het is niet uitgesloten dat daaruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid, bijvoorbeeld in het geval van organisaties met een beperkt aantal tewerkgestelden. Ook in het kader van het contact met erkende of gesubsidieerde organisaties worden, al dan niet op impliciete wijze, tewerkstellingsgegevens verwerkt: bijvoorbeeld een contactpersoon bij een vereniging kan in de communicatie met de administratie meegeven dat hij of zij een bepaalde functie uitoefent.

De mandaten, vermeld in paragraaf 4, slaan op alle officiële mandaten die een betrokkene opneemt of in het verleden heeft opgenomen. De verwerking ervan is

nodig om de onverenigbaarheden die in het Jeugddecreet zijn opgenomen, te controleren.

De competenties, vermeld in paragraaf 4, hebben betrekking op de competenties die een kandidaat moet verwerven om een attest als animator, hoofdanimator of instructeur in het jeugdwerk te behalen, zoals bedoeld in artikel 45, §2, van Jeugddecreet. De verwerking ervan is nodig om te bepalen of een kandidaat de vereiste competenties heeft verworven door middel van het gevolgde kadervormingstraject in het jeugdwerk of in het kader van een andere opleiding.

Het identificatienummer van de sociale zekerheid, vermeld in paragraaf 4, heeft betrekking op het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, §1, 2° van de KSZ-wet.

### **Artikel 51**

Dit artikel vormt de rechtsgrond waarop de administratie, of andere door de Vlaamse Regering of administratie aangeduide onderzoekers, zich kunnen beroepen bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van het voeren van onderzoek naar het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Conform paragraaf 2 van dit artikel zullen de administratie, en deze aangeduide onderzoekers, toegang kunnen krijgen tot een aantal officiële overheidsdatabanken, in het kader van de uitvoering van dit onderzoek.

Conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming, wordt er in elk geval een regeling gesloten tussen de overheid en de onderzoeker, waarbij er wordt bepaald wie verwerkingsverantwoordelijke is, en wie verwerker is, naargelang het geval.

In het kader van beleidsmatig onderzoek kunnen nieuwe bevragingen bij betrokkenen gebeuren.

Het beoogde onderzoek kan het opvragen van bijkomende persoonsgegevens met zich meebrengen, boven op de gegevens die voor de operationele doeleinden worden aangewend.

Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

### **Artikel 52**

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de nadere regels te bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

### **Artikel 53**

Dit artikel bepaalt dat de vrijgekomen DAC-middelen uit de sectoren niet-landelijk en landelijk jeugdwerk worden overgeheveld naar de begrotingsartikelen bestemd voor het Jeugddecreet. Met dit artikel wordt de subsidiëring van geregulariseerde DAC-projecten stopgezet, rekening houdend met de nodige maatregelen zodat huidige begunstigden voldoende tijd en middelen hebben om te voldoen aan hun wettelijke verplichtingen als werkgever. Organisaties kunnen ervoor kiezen om hun

geregulariseerde DAC-werknemer al dan niet in opzeg te plaatsen. Indien de organisatie de geregulariseerde DAC-werknemer niet in opzeg plaatst ten laatste op 30 juni 2024, stopt de DAC-subsidiëring in elk geval ten laatste op 31 december 2025.

#### **Artikel 54**

Voor vrijgekomen DAC-middelen in het landelijk jeugdwerk voorziet het DAC-decreet een delegatie aan de Vlaamse Regering om te voorzien in een billijk herverdelingsmechanisme. Dit mechanisme werd telkens bij de overgang van de ene naar de andere beleidsperiode in de sector gehanteerd en kende in 2022 zijn voorlopig laatste herverdeling. Het aantal begunstigde organisaties en toe te kennen contingent is bijna voltooid.

Dit artikel verwijst naar bijlage 3, waarin de organisaties worden vermeld die in aanmerking komen voor de herverdeling indien ze in het eerstvolgende beleidsplan de noodzaak aantonen en verantwoorden om die extra arbeidsplaats op te nemen.

#### **Artikel 55**

Bij het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector wordt een bijlage 3 toegevoegd, waarin de organisaties vermeld worden die in aanmerking komen voor de herverdeling indien ze in het eerstvolgende beleidsplan de noodzaak aantonen en verantwoorden om die extra arbeidsplaats op te nemen.

#### **Artikel 56**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2005 betreffende de uitvoering wat betreft het landelijk georganiseerd jeugdwerk van 7 mei houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector moet worden opgeheven, aangezien dit besluit geen rechtsgrond meer heeft.

#### **Artikel 57**

Dit artikel bepaalt dat drie decreten die in dit decreet zijn geïntegreerd, worden opgeheven. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

#### **Artikel 58**

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor de Vlaamse Jeugdraad. De Vlaamse Jeugdraad behoudt zijn mandaat voor de periode die loopt van 2024 tot en met 2026.

#### **Artikel 59**

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor intermediaire organisaties. Deze organisaties behouden de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2021 tot en met 2025. De volgende beleidsperiode loopt van 2026 tot en met 2030. De volgende subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 juli 2025 worden ingediend.

#### **Artikel 60**

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen met betrekking tot de erkenning van jeugdverenigingen. Reeds erkende verenigingen behouden hun erkenning. Bij het toezicht met betrekking tot de subsidiëring voor het jaar 2024 wordt beoordeeld of zij blijven voldoen aan de voorwaarden om te worden erkend. Nieuwe landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen kunnen een eerste keer een erkenningsaanvraag indienen in 2024. De aanvraag moet uiterlijk op 31 mei 2024 worden ingediend. Jeugdverenigingen met kinderen en jongeren voor een handicap en jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie kunnen een eerste keer een erkenningsaanvraag indienen in 2025. De aanvraag moet uiterlijk op 31 mei 2025 worden ingediend.

### **Artikel 61**

Erkende jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en erkende jeugdverenigingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, die in 2026 worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6, van het decreet van 22 december 2017, ontvangen de jaarlijkse subsidie vanaf het jaar 2027, gezien de subsidiëring op basis van het decreet van 22 december 2017 tot eind 2026 is gegarandeerd, zoals is bepaald in artikel 63 en artikel 64 van dit decreet. Als de subsidie die ze ontvangen op basis van het decreet van 22 december 2017 lager is dan de jaarlijkse subsidie voor het jaar 2026, dan wordt het verschil bijgepast.

### **Artikel 62**

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen met betrekking tot de variabele subsidies.

De variabele subsidies voor landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen kunnen een eerste keer worden toegekend voor de beleidsperiode die loopt van 2026 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 januari 2025 worden ingediend. Deze verenigingen behouden de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2022 tot en met 2025. Ook de garantie dat de variabele subsidies minstens 50 procent bedragen van de variabele subsidies van de vorige beleidsperiode, blijft behouden.

De variabele subsidies voor jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en erkende jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie kunnen eerste keer worden toegekend voor de beleidsperiode die loopt van 2027 tot en met 2031. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 januari 2026 worden ingediend. Gelet op de nieuwe regelgeving voor deze jeugdverenigingen en het belang van de continuïteit van het aanbod voor de bijzondere doelgroepen die ze bereiken, is er gegarandeerd dat de som van de jaarlijkse subsidie en de aanvullende variabele subsidies voor de periode 2027-2031 minstens 75 procent bedragen van de werkingssubsidies van de vorige beleidsperiodes.

### **Artikel 63**

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2024 tot en met 2027, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017, indien ze geen erkenning aanvragen of niet worden erkend.

De verenigingen die wel worden erkend, behouden de werkingssubsidie tot eind 2026. Ze ontvangen in 2027 een eerste keer een jaarlijkse subsidie in het kader van het Jeugddecreeet.

#### **Artikel 64**

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2021 tot en met 2026, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

#### **Artikel 65**

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2021 tot en met 2026, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017. De volgende beleidsperiode loopt van 2027 tot en met 2032. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 april 2026 worden ingediend.

#### **Artikel 66**

De subsidieaanvraag voor een experimenteel project kan voor het eerst in 2024 worden ingediend.

#### **Artikel 67**

De jeugthuizen behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2024 tot en met 2027, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017. De volgende beleidsperiode loopt van 2028 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 juni 2027 worden ingediend.

#### **Artikel 68**

De verenigingen die een tijdelijke projectsubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid behouden die subsidie.

#### **Artikel 69**

Ook de verenigingen die een tijdelijke projectsubsidie ontvangen voor jeugdwerk voor kinderen en jongeren met een handicap, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017, behouden die subsidie.

#### **Artikel 70**

De Vlaamse Gemeenschapscommissie behoudt de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2021 tot en met 2025, die is toegekend op basis van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid.



De volgende beleidsperiode loopt van 2026 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 15 januari 2026 worden ingediend.

**Artikel 71**

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor de beoordelingscommissies. Zij behouden hun mandaat voor de periode waarvoor het is toegekend.

**Artikel 72**

Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

**Artikel 73**

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2024. De bepalingen inzake aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector treden in werking 10 dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, zodat de betrokken jeugdorganisaties tijdig kennis kunnen nemen van de nieuwe bepalingen. De bepalingen inzake het combineren van een module vorming met modules activiteiten, treden in werking op 1 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE