

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING  
De VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID en GEZIN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding;  
- Definitieve goedkeuring.

### **Samenvatting**

Na het advies van de Raad van State, wordt via deze nota voorgesteld om de wijziging van het besluit betreffende de armoedebestrijding definitief goed te keuren.

Eind 2022 werd in het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding een afdeling toegevoegd die de erkenning en subsidiëring van vormingsorganisaties inzake armoede mogelijk maakt. In het voorliggend ontwerp van besluit wordt de procedure tot erkenning als vormingsorganisatie inzake armoede uitgewerkt en worden de voorwaarden bepaald om als erkende vormingsorganisatie inzake armoede een subsidie te kunnen ontvangen.

Daarnaast wordt het subsidiekader voor een erkende opleidingsorganisatie voor opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en de sociale uitsluiting gelijkgetrokken met het subsidiekader voor het Netwerk tegen Armoede en de vormingsorganisaties inzake armoede.

Vervolgens worden diverse bepalingen ingevoerd om de reeds bestaande subsidiekaders in overeenstemming te brengen met de recent gewijzigde en toegevoegde bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

De verenigingen waar armen het woord nemen, signaleren dat zij in de eigen regio intussen goed bekend zijn bij organisaties en lokale besturen en als gevolg veelvuldig bevraagd worden naar input voor beleidsdossiers en samenwerkingen in lokale netwerken. Daarnaast worden zij geconfronteerd met meerdere bijkomende uitdagingen. Daarom wordt het basisbedrag van de subsidie van de Vlaamse overheid voor de verenigingen structureel opgetrokken. Ook het basisbedrag voor het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen wordt opgetrokken ter ondersteuning van de erkende verenigingen.

Tenslotte worden van deze wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding (hierna: BVR genoemd) gebruik gemaakt om een aantal bepalingen op te heffen die betrekking hebben op de toekenning van subsidies aan lokale besturen voor lokale kinderarmoedebestrijding. De middelen hiervoor werden in 2016 en 2018 structureel overgeheveld naar het Gemeentefonds, waardoor deze bepalingen zonder voorwerp zijn geworden.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld armoedebestrijding.

Deze wijziging draagt bij aan de realisatie van de strategische doelstelling Armoedebestrijding van de Beleids- en begrotingstoelichting Armoedebestrijding 2023, meer bepaald:

- 'OD 1.3: We formuleren een aantal richtinggevend assen voor het armoedebestrijdingsbeleid: regie lokale besturen, inzetten op preventie, vroegdetectie en toegankelijkheid, gerichte aandacht voor kinderarmoede, toekennen van sociale voordelen en participatief werken', in het bijzonder het participatief werken door versterking van de verenigingen waar armen het woord nemen;
- 'OD 1.4: We onderbouwen het beleid voor de bestrijding van armoede', in het bijzonder door het regelgevend kader voor vormingsinitiatieven.

Tevens draagt ze bij aan de realisatie van de strategische doelstelling 3 van het bijgestuurde Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2021-2025: 'De Vlaamse overheid zet in op activering, het versterken van mensen en het verhogen van zelfredzaamheid', meer bepaald volgende acties:

- 7.3.17. Uitvoering Globaal Plan Ervaringsdeskundigheid en stevige basis voor inzet van opgeleide ervaringsdeskundigheid in armoede en sociale uitsluiting;
- 7.3.22. Decretale basis voor vormingsorganisaties die werken vanuit participatie van mensen in armoede.

Tenslotte draagt ze bij tot de implementatie van de vernieuwde Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en de uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2023/41 van 17 maart 2023.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 april 2023.

Het dossier werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 april 2023 (VR\_2023\_2104\_DOC.0412-1).

De Raad van State verleende advies op 31 mei 2023 (Advies 73 531/1). Het ontwerp werd aangepast aan dit advies.

# 2. INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de algemene toelichting verwijzen we naar het dossier zoals het principieel werd goedgekeurd (VR\_2023\_2104\_DOC.0412-1).

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de toelichting bij de artikelen verwijzen we naar het dossier zoals het principieel werd goedgekeurd (VR\_2023\_2104\_DOC.0412-1).

## C. TOELICHTING BIJ ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State bracht advies uit over het voorliggend besluit op 31 mei 2023 (Advies 73 531/1). In het ontwerp van besluit werden, naar aanleiding van dat advies, de volgende wijzigingen aangebracht:

- de relevante rechtsgronden werden toegevoegd in de aanhef;
- in artikelen 10, 8°, 23, §1, 5°, 39, eerste lid, 8° en 57/7 werd de tekst in overeenstemming gebracht met artikel 76/2, eerste lid, 9° van de VCO waarin sprake is van “het belang van het gebruik van het Nederlands te erkennen”;
- In de inleidende zin van artikel 26 werd de vermelding van “artikel 24” vervangen door “artikel 25”. Hoofdstuk V/1 van het besluit van 15 mei 2009 wordt immers opgeheven door artikel 25 en niet door artikel 24 van het ontwerp.
- in artikel 57/7 werd de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 aangevuld met een verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;
- in artikel 31 werd het verlenen van de terugwerkende kracht aan artikel 5 en artikel 29 geschrapt. De afwijkende indientermijnen in artikel 61/4 werden ten gevolge hiervan aangepast naar 1 juli;
- artikel 61/4, §3 werd geschrapt. De subsidies voor 2023 aan de vermelde organisaties werden ondertussen reeds toegekend volgens de momenteel geldende procedure.

Verder verzoekt de Raad van State om na te gaan in hoeverre de ontworpen wijzigingen van strategisch belang zijn. Voor wat de erkennings- en subsidieregeling van vormingsorganisaties betreft verwijzen we naar het positieve advies van de SERV bij het ontwerp van programmadecreet bij de begroting 2023, waardoor een nieuw advies niet nodig is:

*“De SERV ondersteunt de verduurzaming van de financiering van de inzet en ondersteuning van ervaringskennis rond armoede via verschillende initiatieven. Bind-kracht, vzw Cedes, de TAO-werking van vzw De Link en Armoede Inzicht worden zo gehonoreerd voor de goede resultaten die ze in de praktijk bereiken. De diversiteit van het aanbod, waarbij ieder initiatief een eigen expertise, doelstelling en meerwaarde heeft, wordt zo ook steviger in de verf gezet. De consolidering van de subsidiëring versterkt de kansen om opgebouwde expertise binnen de organisatie aan boord te houden én er op verder te bouwen”.*

De overige bepalingen zijn niet van strategisch belang.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de budgettaire impact verwijzen we naar het dossier zoals het principieel werd goedgekeurd (VR\_2023\_2104\_DOC.0412-1).

## B. ESR-TOETS

/

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring worden de wijzigingen bekend gemaakt via de website van de Vlaamse overheid. Er wordt verder overleg gepland met de betrokken organisaties: de organisaties die momenteel een jaarlijkse werkingssubsidie krijgen voor vorming, de momenteel erkende opleidingsorganisatie, het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, om de wijzigingen toe te lichten.

De erkende verenigingen waar armen het woord nemen worden geïnformeerd over de verhoging van de werkingssubsidie na definitieve goedkeuring en vastlegging van de middelen. Ze verantwoorden de besteding van de verhoogde subsidie via hun werkingsverslag over 2023.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS