

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het
verenigingsregister en het verenigingsloket
Principiële goedkeuring**

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit strekt ertoe om uitvoering te geven aan de bepalingen van het decreet *tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen*, voor wat betreft het verenigingsregister en het verenigingsloket.

Het agentschap Digitaal Vlaanderen wordt aangewezen als beheerder van het Verenigingsregister. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media wordt aangewezen als verantwoordelijke voor het Verenigingsloket.

De Vlaamse administratie, de gemeenten en provincies bezorgen de door hen gevalideerde gegevens m.b.t. verenigingen die bij hen gekend zijn, aan Digitaal Vlaanderen als beheerder van het verenigingsregister, uiterlijk op 31 december 2027, bij voorkeur via de VDI.

De Vlaamse administratie, de gemeenten en provincies raadplegen het verenigingsregister via de Vlaamse dienstenintegrator uiterlijk op 31 december 2027. De instanties die gegevensinitiator zijn, raadplegen enkel die gegevens uit het verenigingsregister die niet bij henzelf beschikbaar zijn.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Digitalisering en Cultuur.

De Vlaamse overheid nam op 8 juli 2022 een algemene digitale dienstverleningsstrategie aan om bestaande en toekomstige dienstverlening vorm te geven volgens bepaalde basisprincipes en criteria. Zo zal elke dienstverlening standaard digitaal worden aangeboden, waarbij de gebruiker steeds centraal staat. Naast burgers, ondernemingen en lokale besturen zijn de verenigingen één van de vier

////////////////////////////////////

belangrijke hoofddoelgroepen. Voor hen ontwikkelt de Vlaamse overheid momenteel het Verenigingsloket en het Verenigingsregister.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet *tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen*, (hierna het digitaliseringsdecreet), is op 30 mei 2023 door de bevoegde commissie in het Vlaams Parlement aangenomen en wordt plenair aangenomen op XX juni 2023.

Cruciaal in de dienstverleningsstrategie is de analyse van de structuren die deel zijn van het verenigingsweefsel in Vlaanderen. Dat is breder dan alleen de (internationale) verenigingen zonder winststoogmerk en stichtingen waarvan bepaalde gegevens al geregistreerd zijn in de KBO. Ook feitelijke verenigingen, afdelingen en koepelorganisaties hebben hier een bijzondere plaats. Aangezien feitelijke verenigingen en afdelingen van koepelorganisaties structureel deel zijn van het Vlaams verenigingsweefsel, is het een logische en principiële beleidskeuze om, op het moment dat de Vlaamse Regering een verenigingsloket uitbouwt voor digitale dienstverlening, ervoor te zorgen dat ook zij toegang kunnen krijgen.

Momenteel ontbreekt echter een centrale gegevensbron met unieke identificatie van feitelijke verenigingen en afdelingen van koepelorganisaties die de verschillende beleidsdomeinen en bestuursniveaus overstijgt.

Zonder unieke identificatie van feitelijke verenigingen en afdelingen in een gegevensbron is het niet mogelijk om hen via het toegangs- en gebruikersbeheer van de Vlaamse overheid gebruik te laten maken van de diverse applicaties van Vlaamse en lokale overheden.

Het verenigingsregister zal ook verenigingen, gekend in KBO, bevatten. Overheden maken in het kader van hun dienstverlening abstractie van de rechtsvorm van de vereniging. Het bedienen van deze doelgroep zal efficiënter verlopen indien in het verenigingsregister ook de in KBO gekende verenigingen worden opgenomen, met de gegevens zoals gekend in KBO, aangevuld met gegevens eigen aan een vereniging. In KBO ontbreken een aantal bijkomende kenmerken eigen aan een vereniging die in het verenigingsregister worden voorzien om hen conform de digitale dienstverleningsstrategie, en bijhorende doelgroepen, eveneens op efficiënte wijze te kunnen bedienen.

De uitbouw van het verenigingsregister heeft in eerste instantie zijn nut in het kader van het verenigingsloket. In tweede instantie is de toepassing van het verenigingsregister ruimer dan enkel het verenigingsloket, want overheidsinstanties of betrokken koepelorganisaties kunnen er ook rechtstreeks gebruik van maken in het kader van hun dienstverleningsprocessen, zonder via het verenigingsloket te passeren. Het verenigingsregister heeft niet als opzet alle verenigingen in Vlaanderen te registreren maar wenst zich te beperken tot verenigingen die in interactie treden met overheidsinstanties in het kader van dienstverlening.

Het ontwerp van besluit werd toegelicht en besproken tijdens het overleg van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid op 15 juni 2023. Er werd door het stuurorgaan advies gegeven zoals decretaal vereist over de volgende aspecten:

- *De Vlaamse Regering bepaalt nader welke instanties welke gegevens op welke manier aan het verenigingsregister moeten bezorgen. De Vlaamse Regering kan daarbij een tijdschema vastleggen na advies van het stuurorgaan* (artikel 4/2, §1, tweede lid, van het e-govdecreet, zoals ingevoegd door artikel 9 van het digitaliseringsdecreet).
- De instanties die gegevensinitiator zijn, raadplegen in eerste instantie de gegevens die ze nodig hebben voor de uitvoering van hun taken, en die bij hen beschikbaar zijn in een gegevensbron waarvan het beheer van de gegevens aan hen zijn toevertrouwd. Als de

//

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1º haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het verenigingsregister en het verenigingsloket;

2º de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:

- a) de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
- b) de Gegevensbeschermingsautoriteit, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

////////////////////////////////////