

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot uitvoering van titel II, hoofdstuk 4, van het bestuursdecreet van 7 december 2018, betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en tot bepaling van de kosteloze uitwisseling van bestuursdocumenten tussen instanties, vermeld in artikel III.72 van het bestuursdecreet van 7 december 2018
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 18 juli 2021 trad het decreet tot wijziging van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 in werking. Dit decreet zette richtlijn 2019/1024 inzake open data en hergebruik van overheidsinformatie (ook bekend als de PSI-richtlijn) tijdig om. De richtlijn heeft tot doel om het regelgevingskader aan te passen aan de vooruitgang op het gebied van digitale technologieën, en om digitale innovatie verder te stimuleren, met name op het gebied van kunstmatige intelligentie. Hiervoor werden een aantal nieuwe concepten geïntroduceerd in titel II, Hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet zoals hoogwaardige datasets, toegang tot dynamische gegevens en onderzoeksgegevens.

Op 9 februari 2023 trad uitvoeringsverordening 2023/138 tot vaststelling van een lijst met specifieke hoogwaardige datasets en de regelingen voor publicatie en hergebruik van hoogwaardige datasets in werking.

Omwille van hoger vermelde wijzigingen in het Bestuursdecreet en de regelingen voor publicatie en hergebruik van hoogwaardige datasets dringt een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot uitvoering van titel II, hoofdstuk 4, van het bestuursdecreet van 7 december 2018 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en tot bepaling van de kosteloze uitwisseling van bestuursdocumenten tussen instanties, vermeld in artikel III.72. van het bestuursdecreet van 7 december 2018 zich op.

Het voorliggende ontwerp wijzigt het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering op de volgende vlakken:

- schrapping van de definitie van “redelijk rendement op investeringen” in het besluit aangezien dit nu is opgenomen in het Bestuursdecreet zelf;
- de toevoeging van de Creative Commons Naamsvermelding 4.0. Internationaal licentie als modellicentie voor hergebruik van overheidsinformatie;

- opname van het selectieregister als portaalsite in overeenstemming met artikel II.62., eerste lid, van het Bestuursdecreet;
- toevoeging van een bepaling m.b.t. één enkel toegangspunt voor geleidelijke ter beschikkingstelling van geschikte datasets in overeenstemming met artikel II.62, derde lid, van het Bestuursdecreet.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Digitalisering (hergebruik van overheidsinformatie).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. nr. 2023/246 van 16 juni 2023.

Het voorontwerp werd meegedeeld aan het Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid op 15 juni 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 18 juli 2021 trad het decreet tot wijziging van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 in werking. Dit decreet zette richtlijn 2019/1024 inzake open data en hergebruik van overheidsinformatie (ook bekend als de PSI-richtlijn) tijdig om. De richtlijn heeft tot doel om het regelgevingskader aan te passen aan de vooruitgang op het gebied van digitale technologieën, en om digitale innovatie verder te stimuleren, met name op het gebied van kunstmatige intelligentie. Hiervoor werden een aantal nieuwe concepten geïntroduceerd in titel II, Hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet zoals hoogwaardige datasets, toegang tot dynamische gegevens en (onderzoeks)gegevens.

Op 9 februari 2023 trad uitvoeringsverordening 2023/138 tot vaststelling van een lijst met specifieke hoogwaardige datasets en de regelingen voor publicatie en hergebruik van die gegevens in werking.

Omwille van hoger vermelde wijzigingen in het Bestuursdecreet en de regelingen voor publicatie en hergebruik van hoogwaardige datasets dringt een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot uitvoering van titel II, hoofdstuk 4, van het bestuursdecreet van 7 december 2018 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en tot bepaling van de kosteloze uitwisseling van bestuursdocumenten tussen instanties, vermeld in artikel III.72 van het bestuursdecreet van 7 december 2018 zich op.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1, 2 en 3

Artikel II.59, vijfde lid, 1°, Bestuursdecreet bevat voortaan een definitie van de term “redelijk rendement op investeringen”. Het uitvoeringsbesluit dient in die zin te worden aangepast.

Artikel 4

In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt: “2°/1. de Creative Commons – Naamsvermelding 4.0. Internationaal licentie”. In artikel 4.3 van de uitvoeringsverordening 2023/138 van 21 december 2022 tot vaststelling van een lijst met specifieke hoogwaardige datasets en de regelingen voor publicatie en hergebruik van hoogwaardige datasets erkent de Europese Commissie de CC-BY 4.0. licentie (Creative Commons Naamsvermelding 4.0. Internationaal) als modellicentie voor hergebruik van hoogwaardige datasets. In navolging daarvan is het aangewezen om ook op Vlaamse niveau de CC-BY 4.0. licentie te erkennen als een modellicentie. De Vlaamse modellicentie voor gratis hergebruik, vermeld in artikel 7, 2°, van het besluit van 16 september 2016, is gelijkwaardig met de CC-BY 4.0. licentie. Met oog op het in internationale context ter beschikking stellen van overheidsinformatie kan het voor Vlaamse instanties interessant zijn de CC-BY 4.0 licentie te kiezen om hergebruik mogelijk te maken.

Artikel 5 en 6

Deze artikelen voeren een aantal wijzigingen door rond de aanduiding van Vlaamse overheidsinstanties verantwoordelijk voor overzichtslijsten en portaalsites.

Het Bestuursdecreet vormt reeds een decretale basis voor een centraal register van de Vlaamse overheid met de categorieën van bestuursdocumenten waarvoor Vlaamse overheidsinstanties de bestuurlijke verantwoordelijkheid dragen en de selectieregels (artikel III. 82, §2). Het Facilitair Bedrijf heeft aan dit centraal register concreet vorm gegeven aan de hand van het serieregister. Dit register bevat onder meer een overzicht van de hergebruiksmogelijkheden van (series van) bestuursdocumenten. Het serieregister is raadpleegbaar via een portaalsite en wordt beheerd door het Facilitair Bedrijf.

In de tweede paragraaf van het nieuwe artikel 10 wordt het agentschap Digitaal Vlaanderen aangeduid om één enkel toegangspunt voor geleidelijke ter beschikkingstelling van geschikte datasets met betrekking tot bestuursdocumenten die voor hergebruik in aanmerking komen, te beheren. Deze datasets zijn raadpleegbaar via een portaalsite, met name de Datavindplaats.

(URL: <https://www.vlaanderen.be/datavindplaats>)

Artikel 7

Aangezien de uitvoeringsverordening met betrekking tot hoogwaardige datasets een lijst met prioritaire (hoogwaardige) datasets bevat, kan artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering worden opgeheven.

Aangezien de Europese Commissie voortaan zelf het initiatief zal nemen voor een evaluatie in overeenstemming met artikel 18 van de richtlijn, kan artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering worden opgeheven.

Artikel 8

Bij de evaluatie van de praktijk inzake hergebruik van overheidsinformatie wordt in artikel 13 van het besluit de focus gelegd op het gebruik van de portaal-site, vermeld in het nieuwe artikel 10, §2, enerzijds en de publicatie van hoogwaardige datasets anderzijds.

Artikel 9 en 10

Sinds 2021 kunnen ook bepaalde overheidsondernemingen, zoals gedefinieerd in artikel 1.3, 9°, van het Bestuursdecreet, hergebruik toestaan overeenkomstig de voorwaarden van de modellicenties. De voorliggende wijzigingen nemen overheidsondernemingen expliciet op als mogelijke licentiegever in de modellicenties.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen bijkomende weerslag op de begroting.

De Inspectie van Financiën verleende op 13 juni 2023 een gunstig advies. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Dit onderdeel is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) personeel: het ontwerp besluit heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
- b) werkingsuitgaven: het ontwerp besluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
- c) investeringen en schuld: het ontwerp besluit heeft geen investeringen als gevolg.
- d) ontvangsten: het ontwerp besluit resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het voorliggende ontwerp besluit heeft geen bijkomende weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring wordt het advies van de Raad van State ingewonnen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot uitvoering van titel II, hoofdstuk 4, van het bestuursdecreet van 7 december 2018, betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en tot bepaling van de kosteloze uitwisseling van bestuursdocumenten tussen instanties, vermeld in artikel III.72 van het bestuursdecreet van 7 december 2018;

2° de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON