

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen
 - principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit ontwerpbesluit wordt de procedure geregeld voor de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen.

Voor de verkiezingen op 13 oktober 2024:

- moeten de kandidatenlijsten digitaal ingediend worden door de lijsttrekker van de lijst, met gebruik van de softwaretoepassing die het Agentschap Binnenlands Bestuur ter beschikking stelt. Die indiening kan gebeuren vanaf 4 september 2024 (de 39^{ste} dag voor de stemming) tot en met 14 september 2024 (de 29^{ste} dag voor de stemming), d.i. gedurende een periode van 11 dagen;
- wordt in een uitzondering voorzien voor de indiening van de kandidatenlijsten in de faciliteitengemeenten, waar men de keuze heeft tussen een digitale indiening en een indiening op papier;
- moet de voorzitter van het hoofdbureau deze procedure bekendmaken, uiterlijk de dag voor het begin van die periode;
- worden ook de hulplijnen voor burgers die niet over de benodigde vaardigheden of toegang tot het internet beschikken, in dit besluit geregeld. Het gaat om de mogelijkheid om zich te laten bijstaan door een gemeentelijk personeelslid of door een personeelslid van ABB.

Voor een buitengewone verkiezing die plaatsvindt na 13 oktober 2024 (een eventuele hervkiezing):

- moeten de kandidatenlijsten op papier ingediend worden door de lijsttrekker van de lijst, of door zijn gemandateerde, op de 29^{ste} dag voor de stemming;
- moet de voorzitter van het hoofdbureau deze procedure bekendmaken, uiterlijk de 34^{ste} dag voor de stemming.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structurelement: binnenlands bestuur

Beleidsdoelstelling:

Op 13 oktober 2024 vinden de verkiezingen plaats voor de vernieuwing van de gemeenteraden, van de provincieraden en in Antwerpen ook van de stadsdistrictsraden. In de zes Vlaamse faciliteitengemeenten rond Brussel en in de gemeente Voeren worden ook de OCMW-raden rechtstreeks verkozen.

Op 18 februari 2022 heeft de Vlaamse Regering een visienota betreffende de voorbereiding van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 2024 goedgekeurd (VR 2022 1802 DOC.0122), waarmee een aantal principiële beslissingen genomen worden. Die visienota vermeldt de verplichte digitale indiening van de voorsdrachtsakten van kandidaten (rubriek 2.4). Met die bedoeling zijn met het ontwerpdecreet waarmee de kiesregelgeving wordt gewijzigd, in de kiesdecreten digitaalvriendelijke bepalingen opgenomen waarmee de Vlaamse Regering gelast wordt om de wijze van indiening vast te stellen, evenals de periode waarin de indiening moet gebeuren, door wie de voordrachtsakten moeten ingediend worden en hoe de bekendmaking van de procedure geregeld wordt.

Het bovenvermelde ontwerp van wijzigingsdecreet moet nog besproken en gestemd worden door het Vlaams Parlement, maar het voorliggende ontwerpbesluit, dat uitvoering geeft aan bepalingen in dat ontwerpdecreet, wordt nu al voorgelegd aan de Vlaamse Regering, met het oog op de inwinning van de adviezen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Aangezien het ontwerpbesluit voorziet in een digitale indiening van de voordrachtsakten, met verwerking van persoonsgegevens die digitaal verzameld worden, is het aangewezen om hierover het advies te vragen aan de voormelde instanties. Om tijd te winnen wordt voorgesteld deze adviezen nu al aan te vragen.

Na de stemming van het Vlaams Parlement over het ontwerpdecreet en de bekrachtiging ervan door de Vlaamse Regering, kan over het ontwerpbesluit meteen het advies van de Raad van State ingewonnen worden, eventueel na een tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast volgens het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/168 van 2/8 april 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 13 oktober 2024 vinden de lokale en provinciale verkiezingen plaats. Met betrekking tot deze verkiezingen bevat artikel 68, §1, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (LPKD),

zoals gewijzigd door het decreet van ... 2023, de basis voor de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten bij de voorzitters van de hoofdbureaus.

Artikel 68, §1, derde en vierde lid LPKD luiden:

“De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop en de periode waarin die voordrachtsakten ingediend worden, en door wie, en ook de wijze waarop de bijlagen, vermeld in het eerste lid, ingediend kunnen worden.

De Vlaamse Regering regelt de bekendmaking van de wijze waarop en de periode waarin die voordrachtsakten ingediend worden, en door wie, en ook de wijze waarop de bijlagen, vermeld in het eerste lid, ingediend kunnen worden, door de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau.”

Het voorliggend ontwerpbesluit geeft uitvoering aan de bepalingen in het bovenvermelde artikel 68, §1, derde en vierde lid, LPKD.

Het ontwerpbesluit houdt rekening met de inhoud van de visienota betreffende de voorbereiding van de lokale en provinciale verkiezingen van 13 oktober 2024, die op 18 februari 2022 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd, meer bepaald rubriek 2.4 (Verplichte digitale indiening van de voordrachtsakten).

De visienota bevat het voorstel dat de voordrachtsakten van kandidaten verplicht digitaal zouden worden ingediend, en niet meer op papier, zoals tot nu het geval was. Daarmee wordt beoogd een aantal nadelen weg te werken die verbonden zijn aan de wijze waarop de voordrachtsakten in 2018 werden ingediend. Om de controlewerkzaamheden van het hoofdbureau te vergemakkelijken, en om het risico op fouten te minimaliseren, heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur in 2018 een digitale toepassing ter beschikking gesteld, waarmee een kandidatenlijst volledig digitaal kon worden opgesteld, inclusief digitale handtekeningen van alle kandidaten. De kandidatenlijst die met die toepassing werd opgesteld, moest wel nog afgedrukt worden en op papier afgegeven worden aan de voorzitter van het hoofdbureau. De digitale handtekeningen werden op papier ‘gematerialiseerd’ en kandidaten die hun kandidatuur niet digitaal ondertekend hadden, konden hun handtekening alsnog op de afgedrukte lijst plaatsen. De voorzitter van het hoofdbureau kon de digitale handtekening controleren op echtheid. Het gebruik van de digitale toepassing was niet verplicht, maar werd door het agentschap wel sterk aangemoedigd. Men kon in 2018 dus bij de voorzitter van het hoofdbureau ofwel een op papier ingevulde voordrachtsakte indienen, ofwel de afdruk van de voordrachtsakte zoals die met de webtoepassing kon worden aangemaakt.

De combinatie van het aanmaken van digitale voordrachtsakten en de mogelijkheid van indiening van een ingevuld formulier is echter niet ideaal. Hoewel een lijsttrekker moest kiezen tussen een van beide systemen, werd in de praktijk vaak met beide systemen tegelijk gewerkt. In dat geval konden allerlei verschillen opduiken tussen de digitale voordrachtsakte en de op papier (formulier) ingediende akte. Tenslotte moesten ook alle kandidatenlijsten die alleen op papier werden opgesteld, alsnog in de digitale toepassing ingevoerd worden, met het oog op de controle van de voordrachtsakten en de verdere verwerking tijdens het verkiezingsproces.

Met een verplichte digitale indiening verdwijnt de hybride situatie en worden alle problemen die voortkomen uit verschillen tussen digitale gegevens en gegevens op papier, vermeden.

De verplichte digitale indiening vormt mogelijks een drempel om zich kandidaat te stellen, in het bijzonder voor het deel van de bevolking dat minder of geen digitale vaardigheden bezit of geen computer of netwerkverbinding heeft. Over dit aspect heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur een juridisch advies gevraagd, dat als volgt kan worden samengevat.

Hoewel een groot deel van de bevolking in de huidige tijd wel vertrouwd is met de digitale wereld, is een deel van de bevolking daar nog steeds niet mee vertrouwd, en ook dat deel mag niet verstoken blijven van de mogelijkheid om op eenvoudige, laagdrempelige wijze deel te nemen aan

de verkiezingen. Het kiesrecht, zowel actief als passief, is immers een fundamenteel politiek recht in een rechtsstaat, dat krachtens de artikelen 10 en 11 van de Grondwet zonder discriminatie moet worden gewaarborgd. Er moet m.a.w. rekening gehouden worden met de 'digitale kloof' in de maatschappij.

De verplichting om de voordrachtsakten digitaal in te dienen, moet daarom gepaard gaan met voldoende begeleidende maatregelen die als doel hebben de toegang tot het recht om zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen, te waarborgen voor burgers die niet of minder digitaal vaardig zijn, of die niet in het bezit zijn van een computer of internetverbinding.

In de visienota is voorgesteld om een aantal hulplijnen aan te bieden voor burgers die zich kandidaat willen stellen voor de verkiezingen, maar die niet over de benodigde vaardigheden of toegang tot het Internet beschikken, zoals:

- de lokale besturen ondersteuning en begeleiding laten bieden aan inwoners die hulp nodig hebben voor de digitale aanmaak van hun voordrachtsakte, eventueel gecombineerd met het ter beschikking stellen van een computer met internetverbinding;
- het Agentschap Binnenlands Bestuur, als organiserende entiteit, contactmomenten laten organiseren voor hulp bij het aanmaken van een digitale voordrachtsakte, naar analogie met de hulp die de federale overheid biedt voor het invullen van de belastingaangifte (dat zou kunnen in elke provinciehoofdplaats).

Om een verplichte digitale indiening van de voordrachtsakten mogelijk te maken, werden met het wijzigingsdecreet van ... 2023 enkele wijzigingen aangebracht aan het LPKD. De bepalingen over de indiening van de voordrachtsakten werden op een digitaalvriendelijke manier geformuleerd en de vaststelling van de wijze waarop de voordrachtsakten moeten worden ingediend, wordt overgelaten aan de Vlaamse Regering.

Ook de begeleidende maatregelen waarvan sprake in de visienota, zijn verankerd in het voorliggend ontwerpbesluit.

Naast de regeling voor de indiening van de voordrachtsakten voor de verkiezingen op 13 oktober 2024, die verplicht digitaal zal gebeuren, wordt in het ontwerpbesluit ook de indiening van de voordrachtsakten voor een eventuele herverkiezing geregeld (een buitengewone verkiezing die plaatsvindt na 13 oktober 2024). Het is immers altijd mogelijk dat een verkiezing in een gemeente of stadsdistrict ongeldig verklaard wordt. In dat geval moet een herverkiezing georganiseerd worden binnen een periode van 50 dagen na het versturen van de kennisgeving van de ongeldigverklaring aan de betrokken raad. Het is bijgevolg noodzakelijk dat de wijze waarop de voordrachtsakten voor een dergelijke buitengewone verkiezing moeten worden ingediend, ook vooraf al vastgesteld is. Van de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 werd in één gemeente de verkiezing ongeldig verklaard, en van de gemeenteraadsverkiezingen in 2006 in twee gemeenten. Voor een herverkiezing in een of twee gemeenten (die niet noodzakelijk op dezelfde dag plaatsvinden) zullen de softwaretoepassingen niet worden heropgestart, in de eerste plaats om financiële redenen. De kostprijs voor het heractiveren van de softwaretoepassingen (o.a. voor hosting en technische begeleiding) zal zeer hoog zijn in verhouding tot de schaal van een herverkiezing die waarschijnlijk in hoogstens twee gemeenten plaatsvindt. In het geval van meerdere herverkiezingen die op een verschillende datum plaatsvinden, zou het gebruik van de softwaretoepassingen zelfs niet kunnen, omdat zij daar niet voor ontworpen zijn. In dit ontwerpbesluit wordt bijgevolg bepaald dat de voordrachtsakten van kandidaten bij een herverkiezing op papier moeten worden ingediend, zoals vroeger het geval was bij de gewone verkiezingen. Dezelfde bepalingen die vroeger in het LPKD stonden, worden hiervoor in het ontwerp van besluit hernomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Indiening van de kandidatenlijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen

Artikel 1

Paragraaf 1 regelt de digitale indiening van de voordrachtsakten voor de gemeenteraadsverkiezingen die op 13 oktober 2024 plaatsvinden, zowel de gewone als de buitengewone verkiezingen. De buitengewone verkiezingen zijn de verkiezingen voor de eerste gemeenteraad van een nieuwe gemeente die door samenvoeging tot stand komt. In de praktijk zal de indiening van de voordrachtsakten verlopen als volgt.

Vanaf woensdag 4 september 2024 (de negenendertigste dag voor de stemming), om 9 uur 's morgens, kunnen lijsttrekkers een voordrachtsakte indienen. Men kan via de toepassing natuurlijk vroeger beginnen met het opstellen van de kandidatenlijst, maar de indiening zelf kan pas gebeuren vanaf die woensdag, en dit gedurende een periode van elf dagen, tot zaterdag 14 september 2024 (de negenentwintigste dag voor de stemming), om 16 uur. Om 16 uur wordt de indieningsperiode afgesloten, overeenkomstig artikel 68, §1, eerste lid, LPKD. De lijstindieners beschikken dus over een veel langere periode dan bij de verkiezingen van 2018, toen alle voordrachtsakten op 1 dag moesten ingediend worden.

De voordrachtsakten moeten ingediend worden door de lijsttrekker, omdat hij de enige persoon zal zijn die in de softwaretoepassing voor zijn lijst de status van indiener zal hebben.

Bijlagen die men in digitale vorm ter beschikking heeft, kan men ook via de webtoepassing aan de akte toevoegen, maar op zaterdag, de negenentwintigste dag voor de stemming, van 9 tot 12 uur en van 13 uur tot 16 uur is de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau ter plaatse aanwezig om eventuele bijlagen op papier in ontvangst te nemen en bij de akten te voegen. Die bijlagen kunnen bijvoorbeeld zijn: akten van bekendheid, het getuigschrift om een beschermde lijstnaam te mogen gebruiken, handtekeningen van ondersteunende kiezers die men op papier heeft verzameld...

Wanneer een lijsttrekker een voordrachtsakte digitaal heeft ingediend, zal hij een automatische bevestiging krijgen dat de akte is ingediend. Dat is echter nog niet de officiële ontvangstmelding door de voorzitter van het hoofdbureau. De voorzitter zal op zaterdag, 14 september 2024, officieel kennis nemen van de ingediende akten en de indieners een ontvangstmelding sturen.

Zoals bepaald in artikel 85 LPKD, zullen de voordrachtsakten op diezelfde zaterdag, vanaf 9 tot 12 uur en van 13 tot 18 uur, ter inzage gelegd worden, en ook op maandag, de zevenentwintigste dag voor de stemming, van 13 tot 16 uur. De voorzitter van het hoofdbureau kiest zelf of hij de inzage verleent op de afgedrukte voordrachtsakten of op computerscherm.

Van zodra de voorzitter op die zaterdag de voordrachtsakten heeft afgedrukt, vervolgt de procedure op dezelfde wijze als bij de vorige verkiezingen. Kandidaten kunnen hun ontbrekende handtekening dan nog op de papieren afdruk bijplaatsen. Zij kunnen dat doen tot het hoofdbureau de kandidatenlijsten voorlopig afsluit (maandag om 16 uur).

Volledigheidshalve wordt in paragraaf 2, eerste lid, van dit artikel opgenomen dat de voordrachtsakten voor de rechtstreekse verkiezing van de OCMW-raad en van het Vast Bureau in de zes faciliteitengemeenten rond Brussel en in Voeren, op papier moeten worden ingediend op zaterdag, 14 september 2024, wanneer de voorzitter zetelt om documenten op papier in ontvangst te nemen. Het Koninklijk Besluit van 26 augustus 1988 tot vaststelling van de nadere regels voor de verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeenten bedoeld bij artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, bepaalt in artikel 2, §1, immers dat de voordrachtsakten aan de voorzitter 'ter hand gesteld moeten worden' en artikel 3 van het KB bepaalt dat die overhandiging moet gebeuren door één van de drie ondertekenaars die daartoe door de kandidaten zijn aangewezen (in geval van een voordracht door kiezers), of door één van de twee kandidaten die daartoe zijn aangewezen door de aftredende raadsleden die de voordracht ondertekend hebben

(minstens 2). Deze regeling maakt een digitale indiening zoals die in het ontwerpbesluit geregeld is voor de gemeenteraadsverkiezingen, onmogelijk.

In paragraaf 2, tweede lid, van dit artikel wordt ook voorzien in een afwijking voor de kandidatenlijsten die worden ingediend in de faciliteitengemeenten. In deze gemeenten heeft een inwoner immers het recht om een Franstalige versie te vragen van de voordrachtsakte. De elektronische toepassing zal echter geen Franstalige versie aanbieden. Een lijstindieners zal bijgevolg een Franstalige voordrachtsakte op papier kunnen indienen volgens de procedure die in 2018 algemeen geldig was, namelijk op zaterdag, 14 september 2024, bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau. Om het gelijkheidsbeginsel te respecteren wordt ook toegelaten dat een Nederlandstalige voordrachtsakte op dezelfde manier wordt ingediend. In de faciliteitengemeenten heeft men dus de keuze tussen een digitale indiening en een indiening op papier.

Tenslotte wordt in paragraaf 3 de bekendmaking van de indieningsprocedure geregeld: de voorzitter van het hoofdbureau moet dit doen uiterlijk de dag voor het begin van de periode waarin men de akten kan indienen, met vermelding van de webtoepassing die men moet gebruiken en van de plaats waar het hoofdbureau zetelt. Hij moet dit doen via de webtoepassing van de gemeente en op een fysieke gegevensdrager (bv. het gemeentelijk infoblad of een aanplakbord). In het geval van een buitengewone verkiezing van de eerste gemeenteraad van een nieuwe gemeente die door samenvoeging tot stand komt, gebeurt de bekendmaking uiteraard via de webtoepassingen van de gemeenten die samenvoegen.

Paragraaf 4 bevat een aantal bepalingen om de digitale indiening conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming te maken. Het Agentschap Binnenlands Bestuur wordt aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke, omwille van volgende motieven:

- conform artikel 4, eerste lid, 3^o, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur" staat het agentschap in voor de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen;
- de persoonsgegevens die vermeld worden op de kandidatenlijsten, die overeenkomstig artikel 9, §1, eerste lid, van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 aan de Vlaamse Regering moeten bezorgd worden, worden in de praktijk door het Agentschap Binnenlands Bestuur in ontvangst genomen;
- aangezien de werkwijze in de realiteit moet gevolgd worden om te concluderen wie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke, is het om bovenvermelde reden logisch dat het Agentschap Binnenlands Bestuur wordt aangewezen als de entiteit die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van die persoonsgegevens.

Artikel 2

Zoals hierboven vermeld, bevat het ontwerpbesluit een bepaling om hulplijnen aan te bieden voor burgers die zich willen kandidaat stellen voor de verkiezingen, maar die niet over de benodigde vaardigheden of over toegang tot het Internet beschikken. Zij kunnen zich laten bijstaan door:

- een gemeentelijk personeelslid dat daarvoor wordt aangewezen door het gemeentebestuur;
- een personeelslid van het Agentschap Binnenlands Bestuur dat daarvoor wordt aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid.

Artikel 3

Volledigheidshalve en ter verduidelijking wordt in het ontwerpbesluit bepaald dat de voordrachtsakten moeten worden afgedrukt om ze, zoals bepaald in het LPKD, toe te voegen aan het proces-verbaal van het gemeentelijk hoofdbureau.

Artikel 4

In dit artikel wordt de indiening van de voordrachtsakten voor een buitengewone gemeenteraadsverkiezing die na 13 oktober 2024 plaatsheeft (een herverkiezing), geregeld. In de praktijk zal de indiening van de voordrachtsakten voor een herverkiezing verlopen als volgt.

Op zaterdag, de negenentwintigste dag voor de stemming, van 9 tot 12 uur en van 13 tot 16 uur kan een lijsttrekker of de persoon die hij daartoe mandateert, een voordrachtsakte op papier indienen bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau.

Zoals bepaald in artikel 85 LPKD, zullen de voordrachtsakten op diezelfde zaterdag, van 9 tot 12 uur en van 13 uur tot 18 uur, ter inzage gelegd worden, en ook op maandag, de zevenentwintigste dag voor de stemming, van 13 tot 16 uur. Kandidaten kunnen hun ontbrekende handtekening nog komen plaatsen tot het hoofdbureau de kandidatenlijsten voorlopig afsluit (maandag om 16 uur).

Tenslotte wordt ook de bekendmaking van de indieningsprocedure geregeld: de voorzitter van het hoofdbureau moet dit doen uiterlijk de vierendertigste dag voor de stemming, met vermelding van de plaats waar het hoofdbureau zetelt. Hij moet dit doen via de webtoepassing van de gemeente en op een fysieke gegevensdrager (bv. het gemeentelijk infoblad of een aanplakbord). In het geval van een buitengewone herverkiezing van de eerste gemeenteraad van een nieuwe gemeente die door samenvoeging tot stand komt, gebeurt de bekendmaking uiteraard via de webtoepassingen van de gemeenten die samenvoegen.

De modellen van voordrachtsakte en van de verklaring van niet-Belgische kandidaten, worden vastgesteld door de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid.

Hoofdstuk 2. Indiening van de kandidatenlijsten voor de stadsdistrictsraadsverkiezingen

Artikel 5

In dit artikel worden alle bepalingen voor de indiening van de voordrachtsakten voor de gemeenteraadsverkiezing die relevant zijn voor de stadsdistrictsraadsverkiezing, tevens van toepassing verklaard voor de stadsdistrictsraadsverkiezing, met de nodige aanpassingen.

Artikel 1, §2, van dit ontwerpbesluit wordt niet van toepassing verklaard, omdat die paragraaf handelt over de gemeenteraadsverkiezing en de rechtstreekse verkiezing van de OCMW-raad en het vast bureau in faciliteitengemeenten.

Artikel 1, §3, derde lid, van dit ontwerpbesluit handelt over de bekendmaking van de indieningsprocedure in het geval van een samenvoeging van gemeenten. Voor de stadsdistrictsraadsverkiezing wordt deze bepaling vervangen door een bepaling die handelt over de bekendmaking van de indieningsprocedure in het geval van de oprichting van een nieuw stadsdistrict. In dat geval moet de bekendmaking gebeuren op de webtoepassing van de gemeente waartoe het grondgebied van het toekomstige stadsdistrict op dat moment nog steeds behoort.

Hetzelfde geldt voor artikel 4, zesde lid, van dit ontwerpbesluit, dat handelt over de bekendmaking van de indieningsprocedure in het geval van een herverkiezing van de eerste gemeenteraad van een nieuwe gemeente die door samenvoeging tot stand komt. Die bepaling wordt vervangen door een bepaling die handelt over de bekendmaking van de indieningsprocedure in het geval van een herverkiezing van de eerste stadsdistrictsraad van een nieuw stadsdistrict.

Hoofdstuk 3. Indiening van de kandidatenlijsten voor de provincieraadsverkiezingen

Artikel 6

In dit artikel worden alle bepalingen voor de indiening van de voordrachtsakten voor de gemeenteraadsverkiezing die relevant zijn voor de provincieraadsverkiezing, tevens van toepassing verklaard voor de provincieraadsverkiezing, met de nodige aanpassingen.

Artikel 1, §2, eerste lid, van dit ontwerpbesluit wordt niet van toepassing verklaard, omdat dat lid handelt over de rechtstreekse verkiezing van de OCMW-raad en het vast bureau in faciliteitengemeenten.

Artikel 1, §2, tweede lid, van dit ontwerpbesluit handelt over de gemeenteraadsverkiezing in faciliteitengemeenten. Voor de provincieraadsverkiezing wordt deze bepaling vervangen door een bepaling die de indieningsprocedure regelt van een voordrachtsakte die ingediend wordt door een inwoner van een faciliteitengemeente. Naar analogie met de regeling voor de indiening van de voordrachtsakte voor de gemeenteraadsverkiezing in een faciliteitengemeente, heeft een inwoner uit een faciliteitengemeente de keuze tussen een digitale indiening en een indiening op papier.

Artikel 1, §3, derde lid, van dit ontwerpbesluit wordt ook niet van toepassing verklaard, omdat er vooralsnog geen sprake is van een samenvoeging van provincies. Hetzelfde geldt voor artikel 4, zesde lid, van dit ontwerpbesluit.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 7

De datum van inwerkingtreding van dit besluit wordt vastgesteld op 1 januari 2024, omdat de wijzigingen aan de artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 die de rechtsgrond vormen voor dit besluit, ook pas in werking treden op die datum.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het voorstel heeft betrekking op de wijze waarop de voordrachtsakten van kandidaten bij de lokale en provinciale verkiezingen moeten worden ingediend bij de voorzitters van de hoofdbureaus. Voor de verkiezingen die op 13 oktober 2024 plaatshebben, zal dit verplicht op digitale wijze gebeuren, met gebruik van een digitale toepassing die het Agentschap Binnenlands Bestuur ter beschikking stelt (behalve in de faciliteitengemeenten, waar men de keuze zal hebben tussen een digitale indiening en een indiening op papier). Deze toepassing is al in ontwikkeling en daarvoor is ook al voorzien in een budget in de begroting. Het voorliggend ontwerpbesluit heeft bijgevolg geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Voor eventuele herververkiezingen na 13 oktober 2024 zal dit verplicht op papier gebeuren. Dat heeft ook geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft bijgevolg geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 mei 2023.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit kan een bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen vragen, wanneer een burger die een kandidatenlijst wil indienen, bijstand vraagt van iemand van het gemeentepersoneel. De precieze weerslag hiervan kan niet worden gemaakt, maar wordt wel ingeschat als zeer beperkt.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de gemeenten ter beschikking gesteld.

Conclusie: het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen of hoogstens een zeer beperkte impact op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, zal het ontwerpbesluit voor advies aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Gegevensbeschermingsautoriteit bezorgen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

- a) te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
- b) te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- c) te machtigen om te beoordelen of de adviezen, vermeld in punt a) en b), aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- d) te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat de adviezen, vermeld in punt a) en b), geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën