



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.567/3
van 1 juni 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’

Op 2 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juni 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt hoofdzakelijk het toepassingsgebied van de investeringssubsidies die aan bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin kunnen worden toegekend door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) voor projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving uit te breiden. De regeling, waarvoor momenteel enkel voorzieningen in aanmerking komen in de sectoren personen met een handicap, jongerenwelzijn en kinder- en jeugdpsychiatrie en enkel voor wat betreft de opvang van minderjarigen in een zogenaamd residentiële context, wordt uitgebreid, enerzijds wat de “sectoren” die momenteel in aanmerking komen betreft, tot dagopvang, en anderzijds tot bepaalde ziekenhuisdiensten die zich ook tot meerderjarigen richten (artikel 2).

Daarnaast worden onder meer de voorwaarden tot het verkrijgen van die subsidies versoepeld, zowel wat betreft de aanvrager die voor subsidiëring in aanmerking komt (artikel 3), en de voor subsidiëring in aanmerking komende maatregelen (artikel 4), als wat betreft de aanvraag- en toekenningsprocedure (artikelen 5 tot 7), en wordt de berekening van de bedragen van de toe te kennen subsidies (artikelen 10 en 11) gewijzigd.

Daartoe wijzigt het ontwerp verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’. Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om een aantal legistieke en vormelijke aanpassingen aan te brengen in de tekst van dat besluit (artikelen 8, 9 en 12 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in het tweede streepje van de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef, doch niet in artikel 12 van het erin vermelde decreet van 23 februari 1994 ‘inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’, aangezien geen enkele bepaling van het ontwerp een wijziging aanbrengt in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, dat de ongeoorloofde verwantschapsband omschrijft.

Hoewel de gemachtigde meent dat artikel 13 van het ontwerp rechtsgrond vindt in de algemene uitvoeringsbevoegdheid, is dat voor deze bepaling overbodig. Gelet op wat voorafgaat, is het inroepen van de algemene uitvoeringsbevoegdheid niet nodig en kan de vermelding van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming van de instellingen’ worden weggelaten uit de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ dient het eerste streepje te worden geschrapt en dient in het tweede streepje de zinsnede “en artikel 12, vervangen bij het decreet van 3 juli 2015” te worden weggelaten.

Artikel 2

5. In punt 4° van artikel 2 van het ontwerp schrappe men de eerste komma in de te vervangen zinsnede.

Artikel 3

6. Artikel 3 van het ontwerp voegt in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, in de punten 3° en 4°, twee bijkomende voorwaarden toe die dienen vervuld te zijn om in aanmerking te komen voor een investeringssubsidie. Die punten lijken aan aanvragers (ziekenhuizen of andere voorzieningen) die niet in de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna: KBO) zijn opgenomen de voorwaarde op te leggen dat ze rechtspersonen dienen te zijn. Diezelfde voorwaarde lijkt echter niet te gelden voor gelijkaardige aanvragers die wél in de KBO zijn opgenomen. Voor die aanvragers lijken enkel de voorwaarden vermeld in de punten 1° en 2° te gelden.

De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

“Aanvragers die wel in de KBO opgenomen zijn, dienen te voldoen aan de punten 1° en 2°. Dit betekent o.m. dat zij een rechtspersoon dienen te zijn die erkend is of voldoet aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden, op grond van artikel 3, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin *juncto* artikel 2, 1°, van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Een commerciële rechtspersoon kan hier potentieel aan beantwoorden.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE