

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
- Definitieve goedkeuring na adviesvraag Raad van State

Samenvatting

Dit 'Verzamelbesluit IX' voorziet in een overgangsbepaling met betrekking tot de meldingsplicht voor stookolietoestellen. Sinds 1 januari 2023 moeten personen die de keuring of de volledige onderhoudsbeurt heeft uitgevoerd melding doen van de kenmerken van het centraal stooktoestel en de kenmerken van de keuring of de volledige onderhoudsbeurt via een webtoepassing. Het VEKA ontwikkelt samen met de softwareleveranciers een "application programming interface" (API) waarmee gegevens uit de digitale attesten automatisch worden doorgestuurd naar de webtoepassing. Daarom wordt voorgesteld om een overgangperiode te voorzien tot het online komen van de API (= 1 september 2023). In deze periode blijft de registratieplicht bestaan maar zou de termijn van dertig dagen na het uitvoeren van de activiteit tijdelijk worden opgeschort. De technici die nu digitale attesten gebruiken, moeten dan geen extra manuele handelingen meer doen via de webtoepassing (wat momenteel leidt tot grote administratieve zorgen).

Dit ontwerpbesluit voorziet tevens in bijkomende informatie- en facturatieverplichtingen voor elektriciteits- of aardgasleveranciers naar hun klanten toe met betrekking tot het verbruik (met energiekostenramingen) en over producten en prijzen. Alle leveranciers dienen voor alle producten waarop kan ingetekend worden en waarvan de prijszetting dit toelaat, de mogelijkheid te bieden tot maandfacturatie waar dit voorheen een verplichting was die enkel opgelegd was aan leveranciers met meer dan 200.000 afnamepunten in het Vlaams Gewest. De leveranciers zullen indien gewerkt wordt met een jaarafrekening en voorschotten bij het berekenen van facturen rekening dienen te houden met de maandmeterstanden waarover ze beschikken. Dit zal de klant toelaten een beter inzicht te krijgen in de verwachte afrekeningsfactuur en verhoogt de transparantie. In diezelfde geest van transparantie en informatie ten aanzien van de netgebruiker, zal Fluvius vanaf 1 januari 2025 voor alle digitale meters bij actieve afnemers standaard de kwartierwaarden voor elektriciteit uitlezen en vanaf 1 januari 2026 bij alle digitale meters voor elektriciteit. Vanaf 1 januari 2028 zullen bij alle digitale meters standaard uurwaarden voor gas uitgelezen worden. Deze informatieve gegevens komen ter beschikking op "Mijn Fluvius" voor de eindgebruiker en kan de netbeheerder gebruiken om zijn net efficiënter te beheren.

Wat betreft de aanvraag voor groenestroom- en warmtekrachtcertificaten wordt voorzien in een uiterste datum voor de steunaanvraag na indiening van een nieuwe installatie. Het spreekt immers voor zich dat men niet onbepaald in de tijd kan blijven spreken van een nieuwe installatie.

Daarnaast wordt in dit besluit uiting gegeven aan de ambitie uit het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 om bij de toekenning van sociale maatregelen maximaal af te stappen van categoriale selectiviteit op basis van sociale statuten en over te gaan naar inkomensselectiviteit. Naar analogie met de Mijn VerbouwPremie en de Mijn VerbouwLening, worden nu de toekenningsvoorwaarden om in aanmerking te komen voor de energiescan en de premie voor energiezuinige huishoudtoestellen inkomensafhankelijk gemaakt. Ter

compensatie van het capaciteitstarief wordt de doelgroep voor de kortingsbon ook tijdelijk uitgebreid naar afnemers met een zeer laag verbruik, die onder bepaalde voorwaarden vallen.

Op basis van een evaluatie van onder andere de Huur- en isolatiepremie (HIP), de opvolgscan type 2 (OS type 2) en de burenpremie, werd beslist om deze ontzorgende trajecten als op zichzelf staande maatregelen stop te zetten en te vervangen door een versterkt, geïntegreerd en in het energiehuis gecentraliseerd begeleidingsaanbod onder de noemer van Mijn VerbouwBegeleiding. Dit begeleidingsaanbod zal bestaan uit drie pijlers: (1) het bestaande eerstelijnsadvies, bestaande uit de begeleiding en ondersteuning bij renovatiewerken waarvoor alle doelgroepen bij het loket terecht kunnen, (2) een nieuwe doelgroepgerichte (basis)renovatiebegeleiding aan huis naar analogie met de burenpremie (MVB Basis), en (3) een nieuwe doelgroepgerichte begeleiding bij de totaalrenovatie van woningen met EPC-label E en F of appartementen met EPC-label D, E of F (MVB EPC). Hiermee kunnen de energiehuisen, aanvullend op hun huidige basistaken, welbepaalde doelgroepen resultaatgerichte begeleiding bieden bij de planning en uitvoering van renovaties, ook aan verenigingen van mede-eigenaars. Daarnaast worden ook doelgroepgerichte trajecten voor onderhoud en verduurzaming van verwarming en voor begeleiding bij de plaatsing van zonnepanelen toegevoegd aan de basistaken van de energiehuisen waarvoor zij een prestatievergoeding zullen ontvangen.

Om enerzijds een ruimere kwetsbare groep met lagere inkomens aan te zetten tot het grondig energetisch renoveren en anderzijds de premies voor energiebesparing en woningkwaliteit verder te integreren, wordt voorgesteld om vanaf 1 januari 2024 de EPC-labelpremie te verhogen voor eigenaar-bewoners uit de inkomensdoelgroep 3 van de Mijn VerbouwPremie en eigenaars (natuurlijke personen of rechtspersonen) die een woning of appartement verhuren via een SVK. In deze vernieuwde EPC-labelpremie zal ook meer aandacht zijn voor een gezonde binnenluchtkwaliteit. Daarom zal voor uitbetalingsaanvragen vanaf 1 januari 2025 de uitgekeerde EPC-labelpremie anders zijn indien er een ventilatiesysteem geplaatst is. Voor eigenaar-bewoners uit de middelste en laagste inkomensgroep en de SVK-verhuurders wordt de premie verhoogd wanneer er een ventilatiesysteem geplaatst is. Voor eigenaar-bewoners uit de hoogste inkomensgroep en alle andere investeerders wordt de EPC-labelpremie verlaagd wanneer er géén ventilatiesysteem geplaatst is. Daarnaast wordt voorzien in een verlenging van de verhoging voor de premie voor de (hybride) lucht-waterwarmtepomp en de dakisolatiepremie.

Sinds 1 september 2022 is de Mijn Verbouwenning van start gegaan. Op basis van de opgedane ervaringen, worden enkele wijzigingen voorgesteld om enige onduidelijkheden en lacunes, in het bijzonder met betrekking tot de mogelijkheden tot financiering van werken aan de gemene delen in appartementsgebouwen, in de regelgeving recht te zetten. Er wordt tevens voorzien dat een vereniging van mede-eigenaars ook de lening kan aanvragen voor de plaatsing van een PV-installatie met een maximaal AC-vermogen van de omvormer van meer dan 10 kVA.

De definiëring van de verschillende doelgroepen van het wetgevend kader voor energie-intensieve en niet energie-intensieve vestigingen wordt daarnaast uitgebreid, om deze zo te laten overeenstemmen met de oorspronkelijk beoogde doelgroepen. Voorheen waren de energie-intensieve vestigingen in VLAREM II opgenomen. In VLAREM II werd deze doelgroep gedefinieerd aan de hand van de term 'Ingedeelde inrichting of activiteit'. In het Energiebesluit wordt deze doelgroep nauwer dan oorspronkelijk gedefinieerd aan de hand van de term "ondernemingen". Ook voor de niet energie-intensieve vestigingen, die in VLAREM II nog niet onder het wetgevend kader opgenomen waren, wordt in het versterkt wetgevend kader de term 'ondernemingen' gebruikt. Dit wordt daarom rechtgezet. Beide doelgroepen worden uitgebreid met de termen 'niet-commerciële instellingen' en 'publiekrechtelijke rechtspersonen'.

In de call groene stroom wordt de verplichting om elke zes maanden voor "overige" PV-installaties een call te organiseren opgeheven. De verplichting om elke twaalf maanden voor drijvende PV-installaties, PV-installaties op marginale gronden, PV-installatie in energiegemeenschappen, PV-installaties op woongebouwen en kleine en middelgrote windturbines een call te lanceren wordt versoepeld. Voorgesteld wordt om voor deze categorieën ten minste om de achttien maanden een call te organiseren. Zo kan beter op marktontwikkelingen en de rendabiliteit van de installaties worden ingespeeld. Daarnaast wordt in het Energiebesluit ingevoegd dat PV installaties die worden gebruikt om te voldoen aan de PV-verplichting voor grote afnemers geen steun binnen de call groene stroom kunnen ontvangen.

In kader van de energieprestatiecertificatenregelgeving worden ook enkele wijzigingen doorgevoerd. Zo wordt voorzien dat er bij verhuur sowieso een EPC voorhanden zal moet zijn, of er nu publiciteit gevoerd wordt of niet (naar analogie met verkoop, erfpacht en opstal). De uitzondering dat er geen EPC opgemaakt moet worden voor gebouweenheden met een totale bruikbare vloeroppervlakte van minder dan 50 m2 in

een industrieel gebouw of een landbouwgebouw, wordt opgeheven zodanig dat het toepassingsgebied van de EPC-plicht volledig wordt gelijkgesteld met het toepassingsgebied van de renovatieverplichting. Verder wordt een uitzondering op de algemene EPC-plicht en de minimale labeleis voor grote niet-residentiële gebouweenheden voorzien indien hiervoor een sloopvergunning is verleend. In die gevallen biedt het namelijk geen meerwaarde om een EPC voor niet-residentiële gebouweenheden te laten opmaken. Enkele historische EPC-gerelateerde errata wordt tot slot ook rechtgezet.

In het kader van de renovatieverplichting dient de nieuwe eigenaar, nieuwe opstalhouder of nieuwe erfpachter binnen een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf het moment van het verlijden van de authentieke akte te beschikken over een nieuw energieprestatiecertificaat waaruit blijkt dat men aan de toepasselijke renovatieverplichting voldoet. Deze verplichting is momenteel ook van toepassing op die eigenaars, opstalhouders of erfpachters die op het moment van het verlijden van de akte reeds aan de eisen van de renovatieverplichtingen voldoen. Een dergelijke verplichting om alsnog een nieuw energieprestatiecertificaat op te maken wordt voor die gevallen die reeds aan de eisen voldoen als te administratief belastend ervaren. Om die reden wordt die verplichting thans aangepast zodat als op het moment van het verlijden van de authentieke akte reeds een geldig energieprestatiecertificaat beschikbaar is dat aantoonbaar is dat aan de verplichting is voldaan er binnen vijf jaar vanaf de datum van de authentieke akte geen energieprestatiecertificaat moet worden opgemaakt. Ook wordt de uitzondering voor onroerend erfgoed beter afgebakend en wordt er bepaald dat er enkel een uitzondering zal gelden voor 'vastgesteld' onroerend erfgoed.

Bijkomend wordt ook een algemene labelplicht ingeschreven voor kleine en grote niet residentiële eenheden vanaf 2030. Omwille van de voorbeeldfunctie van publieke en overheidsgebouwen (met uitzondering van onderwijs) wordt de algemene labelplicht voor dit type gebouwen al ingevoerd in 2028. Een verplichting tot energetisch renoveren bij notariële overdracht van het pand volstaat immers niet om het volledige niet-residentiële gebouwenpark tegen 2050 koolstofneutraal te maken. Een algemene minimale labelverplichting dringt zich dus op.

Vervolgens wordt ingeschreven dat het noodkrediet voor aardgas verhoogt naar 110 euro en dit voor de periode 1 juli 2023 tot 1 juli 2024. Deze verhoging dient om eenzelfde grootteorde aan verbruik te kunnen behouden, namelijk 1.000 kWh voor aardgas, en werd bepaald op basis van de prijzen voor Q1 2023. Voor elektriciteit is een verhoging van het noodkrediet niet nodig, omdat eenzelfde grootteorde aan verbruik, namelijk 200 kWh blijft behouden.

Tot slot houdt dit Verzamelbesluit IX ook nog enkele kleinere wijzigingen in. Zo wordt in de procedure tot toekenning en opheffing van een leveringsvergunning de verplichting om te communiceren via aangetekende brief geschrapt in het kader van administratieve lastenverlaging en wordt het Energiebesluit aangepast in functie van de gewijzigde staatssteunrichtsnoeren van de Europese Commissie. Verder wordt voorgesteld het call-systeem voor noodkoopwoningen structureel in te bedden in een algemeen steunsysteem. Gelet op de grote uitbreiding van hun takenpakket wordt er ook voorzien in een verhoging voor de tegemoetkomingen aan de energiehuizen. Met oog op de vereenvoudiging van de samenwerkingsovereenkomsten met de energiehuizen worden ook enkele afspraken uit die overeenkomsten overgenomen in het Energiebesluit. In kader van de gefaseerde uitbouw van externe warmtelevering wordt er een langere termijn vastgelegd waarin het systeem gerealiseerd mag worden. De gevallen bij verhuur waarin de EPC-plicht geldt, worden gelijkgetrokken met de EPC-plicht bij verkoop. Om de EPC-plicht en de renovatieverplichting beter op elkaar af te stemmen worden bij de EPC-plicht dezelfde uitzonderingen voorzien als bij de renovatieverplichting. Daarnaast wordt er bepaald dat op het EPC-bouw niet altijd de datum van ingebruikname van het gebouw meer vermeld moet worden. Ook wordt de adviesverlening door het VEKA met betrekking tot hervergunning van een BKG-installatie geschrapt aangezien deze geen meerwaarde biedt. Wat betreft de supercap-regeling worden de bepaling in het Energiebesluit aangepast aan de nieuwe staatssteunrichtsnoeren. Verder worden er enkele rechtzettingen voorgesteld in de regeling met betrekking tot de PV-verplichting, die eerder via het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2023 werd goedgekeurd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/03 werd op 19 januari 2023 bekomen.
Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd op 16 januari 2023 verkregen.
Het begrotingsakkoord werd op 2 februari 2023 bekomen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 3 februari 2023 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerpbesluit het advies van de SERV, de Minaraad, de VREG en de VTC in te winnen binnen een termijn van dertig dagen.

De volgende adviezen werden vervolgens ingewonnen:

- De Minaraad en de SERV gaven gezamenlijk advies op 14 maart 2023.
- De VREG gaf advies op 7 maart 2023.
- De VTC gaf op 21 februari 2023 haar advies nr. 2023/024.
- De GBA gaf op 24 maart 2023 haar advies nr. 65/2023.

D. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 28 april 2023 haar tweede principiële goedkeuring² aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerpbesluit het advies van de Raad van State in te winnen binnen een termijn van dertig dagen.

¹ Zie VR 2023 2804 DOC.0471/1BIS

2. BESPREKING VAN HET ADVIES NR. 73.561/3 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State verleende op 31 mei 2023 haar advies nr. 73.561/3, dat gaat als bijlage 2 bij deze nota. Het advies wordt hieronder besproken.

Wat betreft de rechtsgronden gaat de Raad akkoord met de vooropgestelde rechtsgrondbepalingen, onder voorbehoud wat volgt:

- Artikel 3 van het ontwerp vindt, naast de in de rechtsgrondentabel vermelde artikelen 5.6.5 en 16.1.2, 1^o, f), van het decreet van 5 april 1995 'houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid' rechtsgrond in artikel 16.4.27 van dat decreet. Bijlage IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 'tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid', tot wijziging waarvan artikel 3 van het ontwerp strekt, voert zoals uit het opschrift ervan blijkt, mede die bepaling uit.
- Voor (oud) artikel 17 van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Aangezien in het door dat (oud) artikel 17 te wijzigen artikel 6.2.10, §8, van het Energiebesluit van 19 november 2010 de referentie-installaties worden bepaald, moet meer specifiek worden verwezen naar artikel 7.1.2, § 4, van het Energiedecreet van 8 mei 2009. De in de overige paragrafen van dat artikel vermelde machtigingen aan de regering bieden daarentegen geen rechtsgrond voor (oud) artikel 17 van het ontwerp (of voor enige andere bepaling ervan).
- Er kan worden aangenomen dat artikel 10.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 rechtsgrond biedt voor de (oude) artikelen 95 en 96 van het ontwerp. Die bepaling moet dan ook worden toegevoegd aan de aanhef van het ontwerp.
- Artikel 12.6.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt in de rechtsgrondentabel terecht vermeld als rechtsgrond voor de (oude) artikelen 22 en 103 van het ontwerp. Die bepaling komt evenwel niet voor in de aanhef van het ontwerp, die op dit punt dan ook moeten worden aangevuld.
- (Oud) Artikel 62 van het ontwerp vervangt onderafdeling I/2 ('Verbouwen') van afdeling II van hoofdstuk IX van titel VII van het Energiebesluit van 19 november 2010. In de ontworpen bepalingen worden echter nergens de voorwaarden bepaald waaraan de energiehuzen moeten voldoen om in het kader van de taken door het Vlaamse Gewest te worden aanvaard, zodat artikel 9.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat eveneens in de rechtsgrondentabel wordt vermeld, er geen rechtsgrond voor biedt. Hetzelfde geldt voor de artikelen 7.9.1 en 8.6.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, aangezien de ontworpen bepalingen die door (oud) artikel 62 van het ontwerp worden ingevoegd, geen taken opleggen aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de kwijtschelding van schulden niet regelen.
- Voor de (oude) artikelen 101 en 102 van het ontwerp, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 'tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning', wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 18, 24, 37, 42 en 59 van het decreet van 25 april 2014 'betreffende de omgevingsvergunning'. De artikelen 24, 42 en 59 van dat decreet bieden rechtsgrond voor (oud) artikel 101 van het ontwerp, dat de adviesbevoegdheid van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) wijzigt. In de artikelen 18 en 37 van dat decreet wordt de regering gemachtigd om de inhoud van de vergunningsaanvraag te bepalen. Die artikelen bieden rechtsgrond voor (oud) artikel 102 van het ontwerp.
- (Oud) Artikel 105 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 61 (in plaats van "60") van het decreet van 23 december 2022 'tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, het Energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 en het decreet van 17 december 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en

energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen'. Luidens het derde lid van dat artikel treden de artikelen 3, 7° en 8°, 26 en 31 van hetzelfde decreet in werking op een door de regering te bepalen datum.

- In de rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef wordt verwezen naar artikel 7.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat echter terecht niet wordt vermeld in de rechtsgrondentabel. De in die bepaling vervatte machtigingen aan de regering bevatten aangelegenheden die niet worden geregeld in het ontwerp. Bijgevolg moet de verwijzing naar dat artikel worden weggelaten uit de aanhef. Hetzelfde geldt voor artikel 10.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat wel in de aanhef wordt vermeld, maar terecht niet voorkomt in de rechtsgrondentabel.
- Ook artikel 11.2.3 van hetzelfde decreet moet worden weggelaten uit de aanhef. De rechtsgrondentabel maakt er terecht geen melding van, vermits in het ontwerp de energieprestatiecertificatendatabank die het VEKA bijhoudt, niet wordt geregeld.
- In de aanhef wordt ook melding gemaakt van artikel 63 van het decreet van 2 april 2021 'tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU', naar luid waarvan de regering de inwerkingtreding bepaalt van de artikelen 21, 22, 61 en 62 van dat decreet. Wat de artikelen 61 en 62 betreft, is dit reeds gebeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 december 2021. De artikelen 21 en 22 van dat decreet, die in het Energiedecreet van 8 mei 2009 de artikelen 4.1.8/5 en 4.1.8/6 invoegen, zijn echter nog niet in werking gesteld. Artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt weliswaar als rechtsgrond vermeld in de aanhef van dit ontwerp, maar dat blijkt volgens de rechtsgrondentabel niet nodig te zijn. Er is ook geen bepaling in het ontwerp die de artikelen 21 en/of 22 van het decreet van 2 april 2021 in werking stelt. Bijgevolg moeten zowel de vermelding van dat decreet van 2 april 2021, als de vermelding van artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 uit de aanhef worden weggelaten.

Gelet op de opmerkingen van de Raad met betrekking tot de gezochte rechtsgronden, worden aanpassingen doorgevoerd in de aanhef van het ontwerpbesluit.

Daarnaast merkt de Raad in het algemeen op:

- De (oude) artikelen 44 tot 50 van het ontwerp strekken tot wijziging van bepalingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 die worden ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2023 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verplichte installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen op dakoppervlakten'. Dat besluit is echter nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Er moet over worden gewaakt dat dat besluit ten laatste samen met het voorliggende te nemen besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Hiervan wordt nota genomen.

- De nummering van de hoofdstukken van het ontwerp moet worden aangepast, vermits het ontwerp thans twee hoofdstukken 3 telt.

De nummering werd aangepast.

Wat betreft het onderzoek van de tekst, bemerkt de Raad van State het volgende:

- **Artikel 4:** In het ontworpen artikel 1.1.2, § 2, 34°, van het Energiebesluit van 19 november 2010 (artikel 4, 2°, van het ontwerp), dat de definitie van het begrip "energie-intensieve *vestiging*"

bevat, schrijve men “niet-commerciële instelling of publiekrechtelijke rechtspersoon” (in plaats van “niet-commerciële instellingen of publiekrechtelijke rechtspersonen”).

De aanpassing werd doorgevoerd.

- (Oud) Artikel 24: In het ontworpen artikel 6.4.1/6/3, eerste lid, 1°, van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt het begrip “inkomen” gedefinieerd als volgt: “*inkomen: het inkomen, vermeld in artikel 5.186, eerste lid, 6°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Voor de bepaling van het inkomen wordt rekening gehouden met het inkomen van de begunstigde, de gehuwde of wettelijk samenwonende partner en het aantal personen ten laste. Om het gezamenlijk belastbaar inkomen te berekenen, wordt rekening gehouden met de reële eigen beroepsinkomsten;*”.

Hieromtrent verklaarde de gemachtigde ambtenaar het volgende:

“Het Vlaams Regeerakkoord 2019 – 2024 vermeldt de ambitie om bij de toekenning van sociale maatregelen maximaal af te stappen van categoriale selectiviteit op basis van sociale statuten en te gaan naar inkomensselectiviteit. De doelstelling hiervan is om ondersteuning maximaal toe te kennen aan personen die hier omwille van een beperkt inkomen de meeste nood aan hebben, de toekenningsvoorwaarden voor het doelpubliek eenduidiger te bepalen en om werkloosheidsvallen binnen het beleid zoveel mogelijk te vermijden.

Naar analogie met de Mijn VerbouwPremie en de Mijn VerbouwLening worden nu ook de toekenningsvoorwaarden voor de kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen en de energiescan gewijzigd naar inkomensgerelateerde voorwaarden. Het ontworpen artikel 6.4.1/6/3 legt hiervoor de inkomensgrenzen van een nieuwe inkomensdoelgroep 4 en 5 vast. De inkomensdoelgroepen 1, 2 en 3 zijn reeds opgenomen in kader van de Mijn Verbouwpremie en vinden grondslag in artikel 5.186 juncto artikel 5.187 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Omwille van de linken tussen woonpremies en energieprijzen, dienen de nieuwe inkomensdoelgroepen 4 en 5 dus gealigneerd te worden op de bestaande inkomensvoorwaarden en inkomensberekening, zoals reeds opgenomen in het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Het is in dat opzicht dat de zin ‘Voor de bepaling van het gezamenlijk belastbaar inkomen, vermeld in het eerste lid, 6°, wordt rekening gehouden met de reële eigen beroepsinkomsten.’ werd opgenomen in het ontworpen artikel 6.4.1/6/3, eerste lid, 1°, van het Energiebesluit. Eénzelfde bepaling kan immers ook teruggevonden worden in artikel 5.186, tweede lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Eénzelfde regel geldt dus ook voor de bepaling van de inkomensdoelgroepen 1, 2 en 3.

Het gezamenlijk belastbaar inkomen en de afzonderlijke belastbare inkomsten in die definitie zijn een vertaling van wat vroeger begrepen werd onder ‘aan de personenbelasting onderworpen inkomsten’. Het gezamenlijk belastbaar inkomen omvat de beroepsinkomsten (bv. Bezoldigingen, winsten, baten, vervangingsinkomsten), de onroerende inkomsten (thuurinkomsten of geïndexeerd kadastraal inkomen), roerende inkomsten (bv. Dividenden en interesten) en diverse inkomsten (bv. Onderhoudsuitkeringen).

De beroepsinkomsten worden bepaald op basis van de reële eigen beroepsinkomsten. Dat betekent dat er abstractie wordt gemaakt van het huwelijksquotiënt, de fiscale maatregel waarbij een deel van het beroepsinkomen van de wettelijke partner met het hoogste inkomen overgeheveld wordt naar de andere partner (artikel 87 en 88 WIB92), en dat er abstractie wordt gemaakt van het stelsel van overdraagbare verliezen, waarbij het saldo van het verlies dat niet wordt gedekt door de inkomsten van een echtgenoot, wordt aangerekend op de inkomsten van de andere echtgenoot (artikel 129 WIB92).”

De Raad van State gaat hierop echter niet dieper in, hetgeen lijkt te impliceren dat gegeven uitleg voldoet. Dit punt behoeft dan ook geen verdere duiding.

- (Oude) Artikelen 34 en 36: In de (oude) artikelen 34, 1° en 36, 1°, van het ontwerp kan beter worden bepaald dat de eerste zin van het bestaande *enige* lid, dat het eerste lid wordt, van de te wijzigen bepalingen wordt aangevuld met de zinsnede “, indien de exploitant een onderneming is”.
- (Oud) Artikel 39: In (oud) artikel 39, 3°, van het ontwerp moet worden verwezen naar paragraaf 3, eerste lid, 2°, van het te wijzigen artikel 6.6.1 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

De aanpassing werd doorgevoerd.

- (Oud) Artikel 79: Aan (oud) artikel 79 van het ontwerp moet een punt 4° worden toegevoegd dat ertoe strekt in artikel 9.2.6/1, tweede lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 tussen de woorden “aangesteld door de eigenaar” en de woorden “of gebruiker” de zinsnede “, de houder van een zakelijk recht” in te voegen.

De aanpassing werd doorgevoerd.

- (Oud) Artikel 92: In de inleidende zin van (oud) artikel 92 van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 9.3.2, *tweede lid*, van het Energiebesluit van 19 november 2010.

De aanpassing werd doorgevoerd.

- (Oud) Artikel 104: Luidens (oud) artikel 104 van het ontwerp treedt artikel 12 van het decreet van 17 december 2021 in werking op 1 juni 2023. Er moet over worden gewaakt dat het te nemen besluit ten laatste op die datum is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, aangezien de in werking te stellen regeling – die in de openbaarmaking van persoonsgegevens voorziet – zich niet leent tot terugwerkende kracht. Indien die bekendmaking op een latere datum zou gebeuren, moet de datum van inwerkingtreding van artikel 12 van het decreet van 17 december 2021 hieraan worden aangepast.

De datum van inwerkingtreding werd aangepast naar 1 oktober 2023.

- (Oud) Artikel 109: Luidens het tweede en derde lid van (oud) artikel 109 van het ontwerp hebben de artikelen 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 7° en 8°, en achtste tot tiende lid, en 7.9.3/1, § 2, tweede lid, 5° en 6°, en zevende lid, en § 4/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij de (oude) artikelen 63 en 64 van het te nemen besluit, uitwerking met terugwerkende kracht met ingang vanaf 1 januari of 1 maart 2023.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Voor zover de energiehuizen de begeleidingen waarvan in de voormelde bepalingen gewag wordt gemaakt reeds hebben aangevat tussen 1 januari 2023 respectievelijk 1 maart 2023 en de datum van inwerkingtreding ervan, kan worden aangenomen dat de terugwerkende kracht, die een bestaande situatie regulariseert ten voordele van de energiehuizen, noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur.

De energiehuizen zijn al enige tijd op de hoogte van de nieuwe begeleidingsinitiatieven en mogelijkheden daaromtrent. In dit opzicht maakt de retroactieve inwerkingtreding inderdaad een regularisatie uit van een bestaande situatie.

3. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT

Aan het ontwerpbesluit werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Gelet op het advies van de Raad van State wordt in artikel 4, 2°, de woorden “niet-commerciële instellingen of publiekrechtelijke rechtspersonen” vervangen door “niet-commerciële instelling of publiekrechtelijke rechtspersoon”.

In artikel 4, 4°, wordt punt 72° van artikel 1.1.1, §2, opgeheven in plaats van aangepast. De definitie van niet-residentieel gebouw werd immers intussen opgenomen in het Energiedecreet.

- In artikel 12, 4°, wordt het woord “vanaf” vervangen door “uiterlijk op”. De grootste leveranciers gaven recent aan dat ze, eens Fluvius de maandvolumes overmaakt, zij die maandwaarden al zullen hanteren indien er een facturatie komt vóór de volgende periodieke factuur (bijvoorbeeld leverancierswissel). Met andere woorden, sommige leveranciers willen/kunnen al voor april 2024 de maandwaarden gebruiken in plaats van een statistische verdeling. Andere leveranciers aan de andere hand geven aan nog tot 1 april 2024 de RLPON (statistisch profiel) te hanteren. In deze eerste periode (tot april 2024) kan er bij gebruik van de maandvolumes nog her en der een kleine afwijking zijn ten gevolge van schattingen, overdracht saldo, andere calorische bovenwaarden van aardgas voor totaal volume dan de onderliggende maandwaarden,

- Er wordt aan het besluit een nieuw artikel 13 ingevoegd om het bedrag van het noodkrediet aardgas aan te passen aan de prijsevolutie. Wanneer een huishouden de digitale prepaidmeter niet kan opladen en het verbruikskrediet onder nul gaat, wordt het noodkrediet automatisch geactiveerd, zodat men niet zonder energielevering valt in afwachting van een volgende oplading. Sinds juli 2022 wordt dit noodkrediet uitgedrukt in euro, waar dit voorheen kWh was (200 kWh voor elektriciteit en 1.000 kWh voor aardgas). Gelet op de gestegen prijzen werd het bedrag voor gas en elektriciteit bepaald op 75 euro. Om te vermijden dat dit noodkrediet slechts met verbruik tijdens een heel korte periode zou overeenkomen, is het relevant bij de hoogte ervan rekening te houden met de prijsevolutie.

In de loop van 2022 besliste de Vlaamse Regering tweemaal om de bedragen te verhogen, om deze in lijn te houden met de aanvankelijk beoogde grootteorde. Gedurende de periode van 1 november 2022 tot en met 30 juni 2023 geldt voor elektriciteit een bedrag van 115 euro en voor aardgas 155 euro. Daarnaast werd beslist om vanaf 1 januari 2023 deze bedragen jaarlijks te indexeren aan de hand van het cijfer van de gezondheidsindex van de maand december van het jaar voor de aanpassing met als basisindexcijfer het cijfer van de gezondheidsindex van december 2021. Op 1 juli 2023 loopt dus de tijdelijke verhoging van het noodkrediet af en gelden opnieuw de bedragen van 75 euro voor zowel elektriciteit als aardgas, die wel geïndexeerd dienen te worden.

Het standaardtarief dat de netbeheerder aanrekent aan klanten die na opzegging van een commercieel contract volgens de regelgeving door hen verder worden beleverd, wordt op grond van federale regelgeving door de CREG slechts per kwartaal berekend en loopt daardoor wat achter op de prijsontwikkeling op de markt. In Q2 2023 is het standaardtarief voor gas en elektriciteit gedaald.

Er werd onderzocht of het nodig is de vermelde verhoogde bedragen bij te stellen, zodat ze een gelijkaardige hoeveelheid kWh blijven vertegenwoordigen. Aan het standaardtarief bij de

netbeheerder is 75 euro noodkrediet voor Q2 2023 goed voor 205 kWh elektriciteit en 702 kWh aardgas. Dit betekent dat voor elektriciteit het bedrag van 75 euro, dat ook geïndexeerd zal worden, voldoende is om tegemoet te komen aan de beoogde grootteorde. Echter voor aardgas is een verhoging aangewezen op basis van de tarieven die de CREG bepaalde voor Q2 2023. Daarom wordt voorgesteld om voor het noodkrediet aardgas het bedrag tijdelijk te verhogen vanaf 1 juli 2023 tot 1 juli 2024 naar 110,00 euro (goed voor 1038 kWh), om de oorspronkelijke grootteorde te garanderen.

- Er wordt een nieuw artikel 20 en artikel 23 ingevoegd met oog op het behoud van de verhoging van de premies voor (hybride) lucht-waterwarmtepompen uit de Mijn Verbouwpremie. Om de voorziene broeikasgasreductie in de gebouwensector te realiseren is het noodzakelijk dat de huidige premies voor warmtepompen op hetzelfde niveau blijven als in 2022 en 2023. Daarom wordt voorgesteld om de verhoogde premies voor de (hybride) lucht-waterwarmtepompen te behouden voor aanvragen via Mijn Verbouwpremie tot en met 31 december 2025. Dit betekent dat er niet meer gekeken zal worden naar de datum van eindfactuur om binnen het toepassingsgebied ervan te vallen, maar naar de datum van premieaanvraag.
- Aan artikel 21 dat artikel 6.4.1/1/4 (de EPC-labelpremie) wijzigt, wordt een extra wijziging toegevoegd. Momenteel wordt de term "investeerder" gebruikt voor de aanvrager van de EPC-labelpremie. In artikel 1.1.1, §2, 55°/1 van het Energiebesluit wordt investeerder gedefinieerd als de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de werkzaamheden financiert en aan wie de facturen voor werkzaamheden zijn gericht. De verwijzing naar de investeerder is voor de EPC-labelpremie niet relevant, aangezien deze premie niet verbonden is aan bepaalde werkzaamheden of facturen. De premie is gekoppeld aan het energieprestatiecertificaat dat verbonden is aan een specifieke woning of wooneenheid. Om deze reden wordt de term "investeerder" in het volledige artikel vervangen door "de aanvrager". Om te vermijden dat iedereen die 'toevallig' over een EPC voor en na beschikt de EPC-labelpremie kan aanvragen, wordt de voorwaarde om houder van een zakelijk recht te zijn met betrekking tot de woning/wooneenheid/collectief woongebouw, toegevoegd aan het artikel.
- In het ontworpen artikel 22, zevende lid, dat het verbod op cumul in het kader van de maatregel kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen regelt, wordt verduidelijkt dat als de begunstigde reeds een bon op basis van een laag inkomen aanvraag, deze pas een bon voor een laag verbruik mag aanvragen als er minstens 12 maanden verstreken zijn sinds de premie werd bekomen. In hetzelfde lid werd verduidelijkt dat het verbod op cumul van een premie doelgroep laag inkomen met een binnen de 24 voorafgaandelijke maanden bekomen premie voor de doelgroep laag verbruik slechts geldt voor hetzelfde type toestel. In de daaropvolgende leden werden enkele aanpassingen doorgevoerd om te corrigeren dat de cumulregels geen betrekking hebben op het aantal aanvragen, maar op het aantal toekenningen.
- Artikel 25, 3°, wijzigt artikel 6.4.1/6, §6, van het Energiebesluit dat bepaalt voor welke premies sociale huisvestingsmaatschappijen (hierna: SHM) zijn uitgesloten. Aan deze lijst met premies waarvoor SHM worden uitgesloten, worden drie premies toegevoegd. Voor de EPC-labelpremie, de premie sturing elektrische warmte en de premie voor doe-het-zelf-dakisolatie zullen SHM vanaf 1 april 2024 worden uitgesloten. Sociale huisvestingsmaatschappijen kunnen voor renovaties namelijk beroep doen op specifieke subsidiekanalen.
- In artikel 37 en artikel 39 wordt, gelet op het advies van de Raad van State (zie *supra*), een wetgevingstechnische wijziging doorgevoerd. De datum van de deadline waarop niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen moeten beschikken over een energieaudit onderneming of energiebalans wordt tevens aangepast naar 1 januari 2024.

- In artikel 42, 3°, wordt, gelet op het advies van de Raad van State (zie *supra*), een wetgevingstechnische wijziging doorgevoerd.
- In artikel 50 en 53 wordt een rechtzetting doorgevoerd. Ook gedeeltelijke sloop van een gebouw moet in aanmerking komen, zoals dit nu reeds het geval is in artikel 6.7.5, §2, en artikel 6.7.10, §2, van het Energiebesluit.
- In artikel 51 wordt 1 GWh veranderd naar 250 MWh. Dit betreft een rechtzetting van een waarde die foutief gekopieerd werd uit een andere bepaling. Voor publieke gebouwen is immers een andere drempel van toepassing.
- In artikel 64, 4°, wordt een verkeerde verwijzing rechtgezet.
- In artikel 65 wordt in het ontworpen artikel 7.9.2/0/12, de mogelijkheid om een lening te verstrekken voor de plaatsing van een gascondensatieketel expliciet toegevoegd in de Mijn VerbouwLening-regeling. Heden zit die mogelijkheid in de verwijzing naar artikel 5.189, §2, eerste lid, 7° van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. De Mijn Verbouwpremie voor de plaatsing van gascondensatieketels, en zodoende ook artikel 5.189, §2, eerste lid, 7° van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wordt opgeheven.² Het is echter belangrijk dat voor de prioritaire doelgroep van de Mijn VerbouwLening, de préfinancieringsmogelijkheid voor de plaatsing van een gascondensatieketel blijft bestaan als sociale maatregel. Daarom wordt de categorie van werkzaamheden die voorheen in artikel 5.189, §2, eerste lid, 7° van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 zat, nu opgenomen in de Mijn Verbouwlening-regelgeving. In navolging van de einddatum van de Mijn Verbouwlening in haar huidige vorm (aanvraagdatum uiterlijk tot en met 31 december 2026), wordt voorzien dat de lening voor de gascondensatieketel in elk geval niet meer kan worden aangevraagd vanaf 1 januari 2027.
- In artikel 67 wordt in het ontworpen artikel 7.9.3/1, §2, tweede lid, 5°, het woord “worden” geschrapt wegens dubbel gebruik.

In het ontworpen artikel 7.9.3/1, §4/2, wordt, naar analogie met de andere vergoedingsregelingen, bepaald dat het energiehuis de PV-begeleiding en de begeleiding bij de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie trimestrieel rapporteert, in plaats van elke twee maand. Het VEKA zal dan ook trimestrieel de vergoedingen aan het energiehuis uitbetalen.

In het ontworpen artikel 7.9.3/1, §4/3, wordt een verkeerde verwijzing rechtgezet.

- Er wordt een nieuw artikel 74 ingevoegd dat terminologische wijzigingen aanbrengt in artikel 9.1.12/4 van het Energiebesluit. Enerzijds worden de woorden “nieuw op te richten” telkens vervangen door de woorden “de nieuwbouw van”. Op die manier vallen die bepalingen ook onder het toepassingsgebied van de definitie van “nieuwbouw”, zoals vastgelegd in artikel 1.1.1, §2, 110° van het Energiebesluit.

Ter verduidelijking en om verwarring te voorkomen worden daarnaast de woorden “residentiële en niet-residentiële gebouwen” vervangen door de woorden “EPW- en EPN-eenheden”. De eisen aan technische installaties gelden immers op eenheidsniveau en niet op gebouwniveau.

- Er wordt een nieuw artikel 75 ingevoegd, dat terminologische wijzigingen aanbrengt aan artikel 9.1.22/1 van het Energiebesluit. Er kunnen immers ook andere EPB-plichtige functies bij een landbouwbedrijf voorkomen, zoals een kantoor, een winkel, een horecafunctie. Door de herformulering worden die niet uitgesloten (en dus vrijgesteld).

² Zie VR 2023 0206 DOC.0632/1.

- In artikel 84 wordt, gelet op het advies van de Raad van State (zie *supra*) een punt 4° toegevoegd dat ertoe strekt in artikel 9.2.6/1, tweede lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 tussen de woorden “aangesteld door de eigenaar” en de woorden “of gebruiker” de zinsnede “, de houder van een zakelijk recht” in te voegen.
- In lijn met wat wordt besloten werd in de actualisering van het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030, wordt in artikel 88 de labeleis voor een kleine niet-residentiële eenheid (kNR) in gebouw met meerdere eenheden of kNR in een gesloten bebouwing tegen 2035 aangepast van label D naar label C.³
- In artikel 97 wordt, gelet op het advies van de Raad van State (zie *supra*) in de inleidende zin verwezen naar artikel 9.3.2, *tweede lid*, van het Energiebesluit.
- Er wordt een nieuw artikel 102 ingevoegd dat artikel 12.3.22 van het Energiebesluit wijzigt. Dit artikel bepaalt dat ook bij het vestigen van een recht van erfpacht of opstal een energieprestatiecertificaat residentiële gebouwen opgemaakt vanaf 2019 nodig is. Bij het invoegen van de verplichting, vermeld in artikel 9.2.3/1, werd over het hoofd gezien om artikel 12.3.22 aan te passen en dit artikel toe te voegen. Het is immers logisch dat ook in het geval van het vestigen van een recht van erfpacht of opstal, de erfpachter of opstalhouder beschikt over een recent EPC aangezien in deze gevallen ook de renovatieverplichting van toepassing is.
- Er wordt een nieuw artikel 103 ingevoegd dat voorziet in het behoud van de verdubbeling van de dakisolatiepremie (aannemer) voor doelgroep 1 voor aanvragen via Mijn VerbouwPremie tot en met 31 december 2025. Op 20 mei 2022 besliste de Vlaamse Regering⁴ om de oorspronkelijk voorziene verhoging van de dakisolatiepremie met 4 euro per vierkante meter voor investeringen met eindfacturen in 2022 te verlengen voor eindfacturen van 2023.
- In artikel 110 wordt de inwerkingtreding van de actieve openbaarheid van bepaalde gegevens uit het EPC vastgelegd op 1 oktober 2023.
- In artikel 112 wordt een overgangsbepaling voorzien voor de wijziging van de EPC-labelpremie, vervat in artikel 6.4.1/1/4 van het Energiebesluit. Het artikel wordt gewijzigd in de zin dat de aanvraag van de premie in één stap kan verlopen. Momenteel moet men steeds eerst een activatie van de labelpremie doen met een energieprestatiecertificaat met label D, E of F om vervolgens binnen de vijf jaar opnieuw een aanvraag te doen met een verbeterd certificaat met minstens label B of C. De wijziging haalt de eerste stap van activatie weg, waardoor de aanvraag wordt ingediend op één moment met beide energieprestatiecertificaten. De wijzigingen treden in werking vanaf 1 april 2024. Artikel 112 voorziet in een overgangsbepaling voor premies die reeds voor 1 april 2024 werden geactiveerd. Deze aanvragen zullen wel nog in twee stappen verlopen, aangezien de activatie reeds voor de inwerkingtreding van deze wijziging heeft plaatsgevonden.
- Artikel 113 bepaalt de inwerkingtreding van artikel 6.4.1/5/2, §3, eerste lid, van het Energiebesluit, zoals gewijzigd door artikel 21 van dit besluit. Artikel 21 wijzigt artikel 6.4.1/5/2, §3, eerste lid, zodat de aftoppingsregel van 50% voor de premie asbestverwijdering voor niet-residentiële gebouwen in combinatie met PV wordt geschrapt. De aftoppingsregel zorgde namelijk voor veel complexiteit en weinig meerwaarde in de praktijk. Deze wijziging is retroactief van toepassing op aanvragen ingediend vanaf 1 januari 2023. Op deze manier kunnen de burgers die al sneller een aanvraag hebben ingediend ook genieten van de afschaffing van de aftoppingsregel.

³ Zie VR 2023 1205 DOC.0518/2TER, p. 70.

⁴ Nota VR tweede principiële goedkeuring: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/6245E4427F124752E47FE95>

- Voor de EPC-labelpremie wordt in artikel 114 een overgangsbepaling voorzien voor activiteiten van de premie door SHM voor 1 april 2024. Voor deze aanvragen van de EPC-labelpremie met activatie voor 1 april 2024 geldt de uitsluiting van de SHM in deze specifieke gevallen niet.
- Er wordt een nieuw artikel 116 ingevoegd die voorziet in een specifieke inwerkingtreding voor het verplichte OCMW-advies bij leningsaanvragen bij de Energiehuizen voor inkomensdoelgroep 4 en 5. Ingevolge de hoge werklast en de lange doorlooptijden waarmee de Energiehuizen en de OCMW's geconfronteerd worden, verantwoordt de snellere inwerkingtreding van deze bepaling.

Artikel 118 is een overgangsbepaling voor groenestroominstallaties en warmtekrachtinstallaties die op datum van inwerkingtreding van nieuw artikel 6.1.2, §1, vierde lid, en artikel 6.2.2, §1, vierde lid, van het Energiebesluit meer dan achttien maanden in dienst zijn genomen. Voor deze installaties kan de aanvraag voor de toekenning van certificaten, in afwijking van artikel 6.1.2, §1, vierde lid, en artikel 6.2.2, §1, vierde lid, van het Energiebesluit tot uiterlijk zes maanden na datum van inwerkingtreding van dit besluit worden ingediend. In deze bepaling is echter geen bovengrens opgenomen. Zonder een bovengrens zou dit artikel ook voor installaties die bijvoorbeeld al zes jaar geleden in dienst zijn genomen nog het recht geven om binnen de zes maanden na inwerkingtreding een aanvraagdossier voor certificatensteun in te dienen. Er wordt daarom voorgesteld om vast te leggen dat installaties maximaal dertig maanden in dienst genomen kunnen zijn bij inwerkingtreding van artikel 6.1.2, §1, vierde lid, en artikel 6.2.2, §1, vierde lid, van het Energiebesluit om nog van deze overgangsbepaling gebruik te kunnen maken. Deze periode sluit aan bij de periode van drie jaar die thans wordt gehanteerd voor de ontvankelijkheid van aanvraagdossiers.

- In artikel 119 wordt artikel 104 toegevoegd aan de opsomming van artikels van dit besluit die in werking treden op 1 december 2023. Het betreft telkens artikels die aangepast werden omwille van het conform maken van de supercapregeling aan de staatssteunrichtsnoeren. Per omissie werd het artikel 104, dat bijlage IV/1 van het Energiebesluit wijzigt, niet opgenomen in dit lijstje van artikelen. De huidige aanpassing voegt ook dit artikel toe aan de lijst van artikels die in werking treden op 1 december 2023.

In hetzelfde artikel 119 wordt bepaald dat de artikelen 79, 2°, 91, 2°, 97 en 99 in werking treden op 1 oktober 2023. Er wordt gekozen voor een vaste datum omdat dit gemakkelijker is om te communiceren naar de burger.

- Omwille van bovenvermelde wijzigingen wordt het ontwerpbesluit hernummerd.

4. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Aanpassing bedrag noodkrediet aardgas

Aangezien het noodkrediet wordt terugbetaald door de afnemer bij de volgende opladingen, heeft dit voorstel geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Behouden van de verhoging van premies voor (hybride) lucht-waterwarmtepomp

Er is 2,4 miljoen per jaar nodig voor het behoud van de verhoogde lucht-waterwarmtepomppremie (= meerkost). De financiering van de volledige meerkost voor aanvragen ingediend in 2024 en 2025 voor een totaalbedrag van 4,8 miljoen euro zal gebeuren via RepowerEU en/of het Energiefonds. Voor aanvragen ingediend in 2024 wordt naar verwachting 75% (1,8 miljoen euro) besteed in 2024 en 25% (0,6 miljoen euro) in 2025. Voor aanvragen ingediend in 2025 wordt ook 75% (1,8 miljoen euro) besteed in hetzelfde kalenderjaar en nog 25% (0,6 miljoen euro) in 2026.

Er is 175.000 euro per jaar nodig voor het behoud van verhoogde hybride lucht-waterwarmtepomppremie (= meerkost). De financiering van de meerkost voor aanvragen voor de hybride lucht-waterwarmtepompen ingediend in 2024 en 2025 zal gebeuren via het Energiefonds gezien dit niet via RepowerEU kan gefinancierd worden. Er wordt geen steun aan maatregelen fossiele brandstoffen toegestaan via RepowerEU.

Behouden van de verdubbeling van de dakisolatiepremie

Er is 8,04 miljoen euro (638 € per dossier x 12.600 goedgekeurde dossiers) per jaar nodig voor behoud van verdubbelde premie (= meerkost). De financiering van de volledige meerkost voor aanvragen ingediend in 2024 en 2025 voor een totaalbedrag van 16,08 miljoen euro zal gebeuren via de middelen van RepowerEU en/of het Energiefonds. Voor aanvragen ingediend in 2024 wordt naar verwachting 75% (6,03 miljoen euro) besteed in 2024 en 25% (2,01 miljoen euro) in 2025. Voor aanvragen ingediend in 2025 wordt ook 75% (6,03 miljoen euro) besteed in hetzelfde kalenderjaar en nog 25% (2,01 miljoen euro) in 2026.

B. ESR-TOETS

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR-toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

5. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit nog in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
2. het advies van de Raad van State nr. 73.561/3 d.d. 31 mei 2023.