

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Via de conceptnota van 15 juli 2022 over de toekomst van de regionale mediaorganisaties werden de beleidslijnen voorgesteld om de regionale omroepen meer toekomstperspectieven te geven. Met dit voorontwerp van decreet wordt de inhoud van de conceptnota omgezet naar het Mediadecreet.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen.

Het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019 stelt:

We erkennen het belang van de regionale omroepen. We bewaken de leefbaarheid van regionale televisiezenders en houden de bestaande ondersteuningsmaatregelen in stand. Met hun pluriform en complementair aanbod brengen deze omroepen herkenbaar nieuws van dichtbij en vervullen zo een belangrijke verbindende rol.

De beleidsnota media 2019-2024 stelt: specifiek in het luik OD.I.1.1. het *Bewaken van de specifieke rol van de regionale televisieomroepen* voorop met als passage:

Ik erken het belang van de regionale omroepen en zal waken over hun leefbaarheid. Ik zal uitvoering geven aan de huidige samenwerkingsovereenkomst (2018-2022) en de bijhorende jaarlijkse subsidies toekennen. Tegen de vervaldatum (eind 2022) zal ik – na een evaluatieoefening die begin 2022 opgestart wordt - in overleg met de Vlaamse regionale televisieomroepen, een toekomstgerichte aanpak uitwerken.

In de BBT media 2023 werd gesteld onder OD A.3.2 Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media:

De herziening van het beleidskader voor de regionale omroepen

Net voor het zomerreces van 2022 heb ik aan de Vlaamse Regering een conceptnota voorgelegd over de regionale omroepen, zie infra OD 1.1.1 Bewaken van de specifieke rol van de regionale televisieomroepen. De uitvoering van deze conceptnota gaat noodzakelijkerwijs gepaard met een aanpassing van het Mediadecreet wat ik in 2023 verder zal aanpakken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 17 april 2023. In zijn advies verklaart de Inspecteur-generaal dat het voorontwerp van decreet geen budgettaire weerslag heeft.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2023/62 van 16 maart 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het Vlaamse medialandschap nemen de regionale televisieomroeporganisaties een belangrijke plaats in. Naast de private televisieomroeporganisaties en de openbare omroep creëerde de Vlaamse decreetgever reeds via het decreet van 28 januari 1987 betreffende het overbrengen van klank- en televisieprogramma's in de radiodistributie- en televisiedistributienetten en betreffende de niet-openbare televisieverenigingen een speciaal statuut voor de regionale omroepen. Het belang dat de overheid hecht aan deze regionale omroepen blijkt ook uit het feit dat zij sinds 2006 financiële ondersteuning krijgen van de Vlaamse overheid voor onder meer het vervullen van hun opdracht en voor de ondertiteling van hun journaals.

Eind december 2022 liep de huidige samenwerkingsovereenkomst met de regionale omroepen af. Die overeenkomst bestreek de periode 2018-2022 en werd eenmalig verlengd tot 31 december 2023.

Naar aanleiding van het aflopen van de samenwerkingsovereenkomst zijn verschillende evaluatieoefeningen gebeurd. Op basis van die rapporten, uitgevoerd door het onderzoeksbureau PPM en tevens op basis van analyses die NORTV liet uitvoeren door Why5 (waarderingsonderzoek) en CallebautCollective, wordt vastgesteld dat de inhoudelijke werking en ook het bereik van de regionale omroepen nog steeds goed is, maar dat de organisatiestructuur, het businessmodel en de inkomsten niet sterk genoeg evolueren om te kunnen investeren en in te spelen op de uitdagingen in het sterk veranderend medialandschap.

Op 15 juli 2022 werd op de Vlaamse Regering een conceptnota goedgekeurd over de toekomst van de regionale mediaorganisaties (VR 2022 1507 MED.289) die een oplossing moet bieden aan deze uitdagingen. Met dit voorontwerp van decreet wordt de inhoud van de conceptnota omgezet naar het Mediadecreet. Tegelijkertijd worden nieuwe samenwerkingsakkoorden voorbereid met de erkende regionale omroepen.

In het verlengde van de conceptnota zijn de volgende zaken opgevolgd:

- Na onderzoek blijkt dat de uitbreiding van de must-carry regeling niet mogelijk is, omdat dit niet conform is met het Europees Wetboek voor Elektronische Communicatie en het no gold plating-principe zoals bepaald in het regeerakkoord.

- Voor wat betreft de BAN wordt verwezen naar het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken.
- Het gebruik van de terminologie “regionale televisieomroeporganisaties” zal worden onderzocht bij de brede herziening van het Mediadecreet.

Conform haar beheersovereenkomst wordt van de openbare omroeporganisatie verwacht dat ze intensiever zal samenwerken met de regionale nieuwsmedia.

B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Via voorliggend voorontwerp van decreet worden in uitvoering van de conceptnota verschillende artikelen van het mediadecreet gewijzigd, te weten:

- Art. 166 m.b.t. de erkenningen en de samenwerkingsovereenkomsten;
- Art. 166/1 m.b.t. het aandeelhouderschap van een regionale omroep in de exploitatiemaatschappij;
- Art. 167 m.b.t. de erkenningsprocedure;
- Art. 168 m.b.t. de mogelijkheid tot ontkoppelen voor journaals;
- Art. 169 m.b.t. de erkenningsvoorwaarden;
- Art. 170 m.b.t. de duur van de erkenningen.

Voor de inhoudelijke beweegredenen van elk van de wijzigingen wordt verwezen naar de artikelsgewijze commentaar in de memorie van toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Eenmaal de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven voor voorliggend voorontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);

- inwinnen van het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (adviestermijn 30 dagen) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (adviestermijn 15 dagen);
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet door de Vlaamse Regering met het oog op het bezorgen ervan aan het Vlaams Parlement.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties, en de bijbehorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding:
 - te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies van de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media in te winnen (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
 - te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
 - te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (met het verzoek om het advies om reden van hoogdringendheid mee te delen binnen een termijn van 15 dagen).
- 3° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke aanpassingen van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde teksten.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet
- Memorie van toelichting
- Advies van de inspectie van Financiën