



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.561/3
van 31 mei 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’

Op 2 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 ‘betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater’ (hoofdstuk 1), het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (hoofdstuk 2), het Energiebesluit van 19 november 2010 (hoofdstuk 3), het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 ‘tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ (hoofdstuk 3 (lees: 4)) en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 ‘tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energieprijmies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021’ (hoofdstuk 4 (lees: 5)).

In hoofdstuk 5 (lees: 6) van het ontwerp wordt de inwerkingtreding geregeld van een aantal decretale bepalingen en van bepalingen van het te nemen besluit en wordt in een aantal overgangsbepalingen voorzien.

RECHTSGROND

3.1. Blijkens de bij de adviesaanvraag gevoegde rechtsgrondentabel wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in de volgende bepalingen:

ARTIKEL	DECRETALE RECHTSGROND
Artikel 1	de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, artikel 1 en artikel 4
Artikel 2	de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, artikel 1 en artikel 4
Artikel 3	het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 5.6.5, artikel 16.1.2, 1°, f)
Artikel 4,1°	Artikel 4/1.3.1 Energiedecreet

Artikel 4,2°	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 4,3°	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 4,4°	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 4,5°	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 4,1°	Art. 8.2.2, art. 8.3.1/1, art. 8.4.2 Energiedecreet
Artikel 4,1°	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 5	Art. 4.1.22/2 Energiedecreet
Artikel 6	Art. 4.1.8/2 Energiedecreet
Artikel 7	Art. 4.1.8/2 Energiedecreet
Artikel 8	Art. 4.3.1 Energiedecreet
Artikel 9	Art. 4.3.1 Energiedecreet
Artikel 10	Art. 4.3.1 Energiedecreet
Artikel 11	Art. 4.3.1 Energiedecreet
Artikel 12	Art. 4.3.2 Energiedecreet
Artikel 13	Art. 4.1.22 Energiedecreet
Artikel 14	Art. 7.1.3 Energiedecreet
Artikel 15	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet
Artikel 16	Art. 7.1.3 Energiedecreet
Artikel 17	Art. 7.1.2 Energiedecreet
Artikel 18	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet
Artikel 19	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 20	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 21	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 22	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1 Energiedecreet Art. 12.6.1 Energiedecreet
Artikel 23	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1,

	art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 24	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 25	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 26	Art. 7.5.1, art. 8.2.1 Energiedecreet
Artikel 27	Art. 7.5.1, art. 8.2.1 Energiedecreet
Artikel 28	Art. 8.4.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 29	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 30	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 31	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 32	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 33	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 34	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 35	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 36	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 37	Art. 7.7.2 Energiedecreet
Artikel 38	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 39	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 40	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 41	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 42	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 43	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 44	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 45	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 46	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 47	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 48	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 49	Art. 7.7.3 Energiedecreet

Artikel 50	Art. 7.7.3 Energiedecreet
Artikel 51	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 52	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 53	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 54	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 55	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 56	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 57	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 58	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 59	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 60	Art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1 Energiedecreet
Artikel 61	Art. 9.1.2 Energiedecreet
Artikel 62	Art. 7.9.1, art. 8.2.2, art. 8.3.1/1, art. 8.4.2, art. 8.6.1, art. 9.1.1, art. 9.1.2 Energiedecreet, art. 5.71/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Artikel 63	Art. 7.9.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1, art. 8.7.1, art. 9.1.1 Energiedecreet
Artikel 64	Art. 8.2.2, art. 8.3.1/1, art. 8.4.2, art. 8.6.1, art. 8.7.1, art. 9.1.1, art. 9.1.2 Energiedecreet
Artikel 65	Art. 8.6.1 Energiedecreet
Artikel 66	Art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1 Energiedecreet
Artikel 67	Art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1 Energiedecreet
Artikel 68	Art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1 Energiedecreet
Artikel 69	Art. 10.1.2 Energiedecreet
Artikel 70	Art. 10.1.5 Energiedecreet
Artikel 71	Art. 11.1.1, art. 11.1.5 Energiedecreet
Artikel 72	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 73	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 74	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet

Artikel 75	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 76	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 77	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 78	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 79	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 80	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 81	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 82	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 83	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 84	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 85	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 86	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 87	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 88	Art. 11.2.1, art. 11.2.2 Energiedecreet
Artikel 89	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 90	Art. 11.2.1 Energiedecreet
Artikel 91	Art. 1.2/2.1 Energiedecreet
Artikel 92	Art. 1.2/2.1 Energiedecreet
Artikel 93	Art. 1.2/2.1 Energiedecreet
Artikel 94	Art. 1.2/2.1 Energiedecreet
Artikel 95	Art. 10.1.4 Energiedecreet
Artikel 96	Art. 10.1.4 Energiedecreet
Artikel 97	Art. 7.5.1, art. 8.2.1, art. 8.3.1, art. 8.4.1, art. 8.7.1 Energiedecreet
Artikel 98	Artikel 7.1.11/1 Energiedecreet
Artikel 99	Art. 11.1.1 Energiedecreet
Artikel 100	Art. 11.1.1 Energiedecreet
Artikel 101	Art. 18, art. 24, art. 37, art. 42 en art. 59 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de

	omgevingsvergunning
Artikel 102	Art. 18, art. 24, art. 37, art. 42 en art. 59 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
Artikel 103	Art. 12.6.1 Energiedecreet
Artikel 104	Art. 24 van het decreet van 17 december 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen
Artikel 105	Art. 60 van het decreet van 23 december 2022 tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, het Energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 en het decreet van 17 december 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen

Hiermee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

3.2. Artikel 3 van het ontwerp vindt, naast de in de rechtsgrondentabel vermelde artikelen 5.6.5 en 16.1.2, 1^o, f), van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ rechtsgrond in artikel 16.4.27 van dat decreet. Bijlage IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, tot wijziging waarvan artikel 3 van het ontwerp strekt, voert zoals uit het opschrift ervan blijkt, mede die bepaling uit.

3.3. Voor artikel 17 van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Aangezien in het door dat artikel 17 te wijzigen artikel 6.2.10, § 8, van het Energiebesluit van 19 november 2010 de referentie-installaties worden bepaald, moet meer specifiek worden verwezen naar artikel 7.1.2, § 4, van het Energiedecreet van 8 mei 2009. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering (hierna: de regering) gemachtigd om de voorwaarden vast te leggen waaraan een warmte-krachtinstallatie moet voldoen om te worden beschouwd als een kwalitatieve warmte-krachtinstallatie en om de referentie-installaties te bepalen. De in de

overige paragrafen van dat artikel vermelde machtigingen aan de regering bieden daarentegen geen rechtsgrond voor artikel 17 van het ontwerp (of voor enige andere bepaling ervan).

3.4. Er kan inderdaad worden aangenomen dat artikel 10.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 rechtsgrond biedt voor de artikelen 95 en 96 van het ontwerp. Een vormingsinstelling, waarvan gewag wordt gemaakt in het ontworpen opschrift van afdeling IV van hoofdstuk II van titel XI van het Energiebesluit van 19 november 2010 en in het ontworpen artikel 11.2.6 van hetzelfde besluit, kan immers worden gelijkgesteld met een opleidingsinstelling als bedoeld bij artikel 10.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.¹ Die bepaling moet dan ook worden toegevoegd aan de aanhef van het ontwerp.

3.5. Artikel 12.6.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt in de rechtsgrondentabel terecht vermeld als rechtsgrond voor de artikelen 22 en 103 van het ontwerp. In paragraaf 1 van die bepaling wordt de regering gemachtigd om een uniek loket te creëren om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor premies die door of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 door de regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen, om rationeel energiegebruik te bevorderen of voor energieopwekkingsinstallaties, te faciliteren. Die bepaling komt evenwel niet voor in de aanhef van het ontwerp, die op dit punt dan ook moeten worden aangevuld.

3.6. Artikel 62 van het ontwerp vervangt onderafdeling I/2 ('Verbouwlening') van afdeling II van hoofdstuk IX van titel VII van het Energiebesluit van 19 november 2010. Er kan worden aangenomen dat die bepaling rechtsgrond vindt in het in de rechtsgrondentabel vermelde artikel 5.71/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, voor zover de ontworpen bepalingen betrekking hebben op verbouwleningen voor woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden, en in de artikelen 8.2.2, 8.3.1/1 en 8.4.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, voor zover de ontworpen bepalingen verbouwleningen betreffen voor andere doelgroepen. In zoverre de ontworpen bepalingen in opdrachten voorzien voor de energiehuizen, vinden ze rechtsgrond in artikel 9.1.1 van het Energiedecreet.

Daarentegen worden in de ontworpen bepalingen nergens de voorwaarden bepaald waaraan de energiehuizen moeten voldoen om in het kader van de taken door het Vlaamse Gewest te worden aanvaard, zodat artikel 9.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat eveneens in de rechtsgrondentabel wordt vermeld, er geen rechtsgrond voor biedt.

Hetzelfde geldt voor de artikelen 7.9.1 en 8.6.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, aangezien de ontworpen bepalingen die door artikel 62 van het ontwerp worden

¹ De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft dan ook geen opmerking gemaakt bij de vervanging van het woord "opleidingsinstelling" door het woord "vormingsinstelling" in artikel 8.6.3, eerste lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 bij artikel 3, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 'houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft aanpassingen aan diverse bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving': zie adv.RvS 58.281/3 van 9 november 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015. Zie ook adv.RvS 59.537/3 van 7 juli 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 'houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen inzake energie-efficiëntie', opmerking 3.6.3. Dit neemt niet weg dat het aanbeveling verdient om bij gelegenheid ook in artikel 10.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 gewag te maken van vormingsinstellingen.

ingevoegd, geen taken opleggen aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de kwijtschelding van schulden niet regelen.

3.7. Voor de artikelen 101 en 102 van het ontwerp, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 ‘tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’, wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 18, 24, 37, 42 en 59 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de omgevingsvergunning’.

De artikelen 24, 42 en 59 van dat decreet bieden rechtsgrond voor artikel 101 van het ontwerp, dat de adviesbevoegdheid van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) wijzigt.

In de artikelen 18 en 37 van dat decreet wordt de regering gemachtigd om de inhoud van de vergunningsaanvraag te bepalen. Die artikelen bieden rechtsgrond voor artikel 102 van het ontwerp.

3.8. Artikel 105 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 61 (in plaats van “60”) van het decreet van 23 december 2022 ‘tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, het Energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 en het decreet van 17 december 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen’. Luidens het derde lid van dat artikel treden de artikelen 3, 7^o en 8^o, 26 en 31 van hetzelfde decreet in werking op een door de regering te bepalen datum.

3.9. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt verwezen naar artikel 7.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat echter terecht niet wordt vermeld in de rechtsgrondentabel. De in die bepaling vervatte machtigingen aan de regering bevatten aangelegenheden die niet worden geregeld in het ontwerp. Bijgevolg moet de verwijzing naar dat artikel worden weggelaten uit de aanhef.

Hetzelfde geldt voor artikel 10.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat wel in de aanhef wordt vermeld, maar terecht niet voorkomt in de rechtsgrondentabel. Weliswaar strekt artikel 69 van het ontwerp tot wijziging van artikel 8.1.1/2, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, waarin gewag wordt gemaakt van de jaarlijkse vorming die energiedeskundigen moeten volgen. Nog los van het gegeven dat die bepaling betrekking heeft op erkende energiedeskundigen, en niet op kandidaat-energiedeskundigen, is ze opgevat als een voorwaarde om de erkenning als energiedeskundige te behouden, zodat ze rechtsgrond vindt in artikel 10.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, zoals in de rechtsgrondentabel terecht wordt aangevoerd. Bijgevolg moet artikel 10.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 niet worden vermeld in de aanhef.

Ook artikel 11.2.3 van hetzelfde decreet moet worden weggelaten uit de aanhef.² De rechtsgrondentabel maakt er terecht geen melding van, vermits in het ontwerp de energieprestatiecertificatendatabank die het VEKA bijhoudt, niet wordt geregeld. Het gegeven dat artikel 104 van het ontwerp artikel 12 van het decreet van 17 december 2021 ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen’ in werking stelt op 1 juni 2023, en dat het voormelde artikel 12 artikel 11.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wijzigt, doet hieraan geen afbreuk.

3.10. In de aanhef wordt ook melding gemaakt van artikel 63 van het decreet van 2 april 2021 ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU’, naar luid waarvan de regering de inwerkingtreding bepaalt van de artikelen 21, 22, 61 en 62 van dat decreet. Wat de artikelen 61 en 62 betreft, is dit reeds gebeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 december 2021.³ De artikelen 21 en 22 van dat decreet, die in het Energiedecreet van 8 mei 2009 de artikelen 4.1.8/5 en 4.1.8/6 invoegen, zijn echter nog niet in werking gesteld. Artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt weliswaar als rechtsgrond vermeld in de aanhef van dit ontwerp, maar dat blijkt volgens de rechtsgrondentabel niet nodig te zijn. Er is ook geen bepaling in het ontwerp die de artikelen 21 en/of 22 van het decreet van 2 april 2021 in werking stelt. Bijgevolg moeten zowel de vermelding van dat decreet van 2 april 2021, als de vermelding van artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 uit de aanhef worden weggelaten.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. De artikelen 44 tot 50 van het ontwerp strekken tot wijziging van bepalingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 die worden ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2023 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verplichte installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen op dakoppervlakten'. Dat besluit is echter nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Er moet over worden gewaakt dat dat besluit ten laatste samen met het voorliggende te nemen besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. De nummering van de hoofdstukken van het ontwerp moet worden aangepast, vermits het ontwerp thans twee hoofdstukken 3 telt.

² Daarmee wordt dan ook de numerieke volgorde van de artikelen in de aanhef hersteld, nu artikel 11.2/2.1 niet langer voor artikel 11.2.3 zal worden vermeld.

³ Artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 december 2021 ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft energiegemeenschappen, inwerkingtreding van energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom door één actieve afnemer aan één andere actieve afnemer en informatieverstrekking door de leverancier aan de netgebruiker’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6.1. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Voorts moet de tweede vermelding van artikel 5.6.5 van het decreet van 5 april 1995 worden weggelaten.

6.2. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef moet nog melding worden gemaakt van het thans voorliggende advies van de Raad van State.

Artikel 4

7. In het ontworpen artikel 1.1.2, § 2, 34°, van het Energiebesluit van 19 november 2010 (artikel 4, 2°, van het ontwerp), dat de definitie van het begrip “energie-intensieve *vestiging*” bevat, schrijve men “niet-commerciële instelling of publiekrechtelijke rechtspersoon” (in plaats van “niet-commerciële instellingen of publiekrechtelijke rechtspersonen”).

Artikel 24

8. In het ontworpen artikel 6.4.1/6/3, eerste lid, 1°, van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt het begrip “inkomen” gedefinieerd als volgt:

“inkomen: het inkomen, vermeld in artikel 5.186, eerste lid, 6°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Voor de bepaling van het inkomen wordt rekening gehouden met het inkomen van de begunstigde, de gehuwde of wettelijk samenwonende partner en het aantal personen ten laste. Om het gezamenlijk belastbaar inkomen te berekenen, wordt rekening gehouden met de reële eigen beroepsinkomsten;”.

Hieromtrent om toelichting gevraagd verklaarde de gemachtigde:

“Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 vermeldt de ambitie om bij de toekenning van sociale maatregelen maximaal af te stappen van categoriale selectiviteit op basis van sociale statuten en te gaan naar inkomensselectiviteit. De doelstelling hiervan is om ondersteuning maximaal toe te kennen aan personen die hier omwille van een beperkt inkomen de meeste nood aan hebben, de toekenningsvoorwaarden voor het doelpubliek eenduidiger te bepalen en om werkloosheidsvallen binnen het beleid zoveel mogelijk te vermijden.

Naar analogie met de Mijn VerbouwPremie en de Mijn VerbouwLening worden nu ook de toekenningsvoorwaarden voor de kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen en de energiescan gewijzigd naar inkomensgerelateerde voorwaarden. Het ontworpen artikel 6.4.1/6/3 legt hiervoor de inkomensgrenzen van een nieuwe inkomensdoelgroep 4 en 5 vast. De inkomensdoelgroepen 1, 2 en 3 zijn reeds opgenomen in kader van de Mijn Verbouwpremie en vinden grondslag in artikel 5.186 *juncto* artikel 5.187 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Omwille van de linken tussen woonpremies en energiepremies, dienen de nieuwe inkomensdoelgroepen 4 en 5 dus gealigneerd te worden op de bestaande inkomensvoorwaarden en inkomensberekening, zoals reeds opgenomen in het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Het is in dat opzicht dat de zin ‘*Voor de bepaling van het gezamenlijk belastbaar inkomen, vermeld in het eerste lid, 6°, wordt rekening gehouden met de reële eigen beroepsinkomsten.*’ werd opgenomen in het ontworpen artikel 6.4.1/6/3, eerste lid, 1°, van het Energiebesluit. Eénzelfde bepaling kan immers ook teruggevonden worden in artikel 5.186, tweede lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Eénzelfde regel geldt dus ook voor de bepaling van de inkomensdoelgroepen 1, 2 en 3.

Het gezamenlijk belastbaar inkomen en de afzonderlijke belastbare inkomsten in die definitie zijn een vertaling van wat vroeger begrepen werd onder ‘aan de personenbelasting onderworpen inkomsten’. Het gezamenlijk belastbaar inkomen omvat de beroepsinkomsten (bv. bezoldigingen, winsten, baten, vervangingsinkomsten), de onroerende inkomsten (huurinkomsten of geïndexeerd kadastraal inkomen), roerende inkomsten (bv. dividenden en intresten) en diverse inkomsten (bv. onderhoudsuitkeringen).

De beroepsinkomsten worden bepaald op basis van de reële eigen beroepsinkomsten. Dat betekent dat er abstractie wordt gemaakt van het huwelijksquotiënt, de fiscale maatregel waarbij een deel van het beroepsinkomen van de wettelijke partner met het hoogste inkomen overgeheveld wordt naar de andere partner (artikel 87 en 88 WIB92), en dat er abstractie wordt gemaakt van het stelsel van overdraagbare verliezen, waarbij het saldo van het verlies dat niet wordt gedekt door de inkomsten van een echtgenoot, wordt aangerekend op de inkomsten van de andere echtgenoot (artikel 129 WIB92).”

Artikelen 34 en 36

9. In de artikelen 34, 1° en 36, 1°, van het ontwerp kan beter worden bepaald dat de eerste zin van het bestaande *enige* lid, dat het eerste lid wordt, van de te wijzigen bepalingen wordt aangevuld met de zinsnede “, indien de exploitant een onderneming is”.

Artikel 39

10. In artikel 39, 3°, van het ontwerp moet worden verwezen naar paragraaf 3, *eerste lid*, 2°, van het te wijzigen artikel 6.6.1 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Artikel 79

11. Aan artikel 79 van het ontwerp moet een punt 4° worden toegevoegd dat ertoe strekt in artikel 9.2.6/1, tweede lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 tussen de woorden “aangesteld door de eigenaar” en de woorden “of gebruiker” de zinsnede “, de houder van een zakelijk recht” in te voegen.

Artikel 92

12. In de inleidende zin van artikel 92 van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 9.3.2, *tweede lid*, van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Artikel 104

13. Luidens artikel 104 van het ontwerp treedt artikel 12 van het decreet van 17 december 2021 in werking op 1 juni 2023.

Er moet over worden gewaakt dat het te nemen besluit ten laatste op die datum is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, aangezien de in werking te stellen regeling – die in de openbaarmaking van persoonsgegevens voorziet – zich niet leent tot terugwerkende kracht.

Indien die bekendmaking op een latere datum zou gebeuren, moet de datum van inwerkingtreding van artikel 12 van het decreet van 17 december 2021 hieraan worden aangepast.

Artikel 109

14. Luidens het tweede en derde lid van artikel 109 van het ontwerp hebben de artikelen 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 7° en 8°, en achtste tot tiende lid, en 7.9.3/1, § 2, tweede lid, 5° en 6°, en zevende lid, en § 4/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij de artikelen 63 en 64 van het te nemen besluit, uitwerking met terugwerkende kracht met ingang vanaf 1 januari of 1 maart 2023.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Voor zover de energiehuizen de begeleidingen waarvan in de voormelde bepalingen gewag wordt gemaakt reeds hebben aangevat tussen 1 januari 2023 respectievelijk 1 maart 2023 en de datum van inwerkingtreding ervan, kan worden aangenomen dat de terugwerkende kracht, die een bestaande situatie regulariseert ten voordele van de energiehuizen, noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE