

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting: dit ontwerpbesluit bepaalt de nadere voorwaarden en modaliteiten voor de herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties in uitvoering van artikel 134, §5 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Daarnaast wordt overgegaan tot de herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties via een aanpassing aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit betreft het beleidsveld media.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/52 van de dienst wetgevingstechniek van 24 februari 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 26 mei 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 9 september 2022 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties. Dit decreet werd overgemaakt aan het Vlaams Parlement ter goedkeuring en werd behandeld in de Commissie Media van het Vlaams Parlement op 27 oktober 2022, waar het werd goedgekeurd. De plenaire vergadering van het Vlaams Parlement keurde dit decreet goed op 16 november 2022, waarna het op 18 november 2022 werd bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

Het decreet schaft de verplichting af die rust op de Vlaamse Regering om ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod te erkennen. Om over te kunnen gaan tot de herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties zonder dat er enige verplichting rust op de Vlaamse Regering om ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod te erkennen, wordt dit lid opgeheven. Daarnaast wordt de vereiste dat een deel van het muziekaanbod moet bestaan uit Vlaamse muziekproducties uitgebreid naar netwerkradio-omroeporganisaties met een generalistisch profiel.

Via voorliggend ontwerpbesluit wordt uitvoering gegeven aan artikel 134, §5 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Het uitvoeringsbesluit bepaalt de nadere voorwaarden en modaliteiten om vrijgekomen FM frequenties te herverdelen onder bestaande erkenningen om de ontvangst van die erkenningen te optimaliseren.

Een herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties onder bestaande erkende radio-omroeporganisaties heeft tot doel om het theoretisch bereik van de erkende radio-omroeporganisaties te vergroten. De Vlaamse regering gaat over tot de herverdeling van de vrijgekomen FM-frequenties onder de huidige erkende netwerkradio-omroeporganisaties via een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De basiselementen en vertrekpunten bij de opmaak van dit besluit zijn:

- In hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, wordt een nieuwe afdeling 1/1 ingevoerd die de nadere voorwaarden en modaliteiten bepaalt om vrijgekomen FM frequenties

te herverdelen onder bestaande erkenningen om de ontvangst van die erkenningen te optimaliseren.

- De herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties, vermeld in artikel 134, §5, van het decreet van 27 maart 2009, is alleen mogelijk binnen dezelfde categorie van radio-omroeporganisaties. Dit ligt in lijn met de uitgangspunten van de indeling van de frequentiepakketten in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties. Deze uitgangspunten zijn voorwerp geweest van beraadslaging van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de input op de raadpleging die het departement gehouden heeft eind 2016/begin 2017 in het kader van de opstelling van het frequentieplan en de samenstelling en vaststelling van de frequentiepakketten en deze uitgangspunten zijn ongewijzigd gebleven. Deze voorwaarde draagt bovendien bij tot de rechtszekerheid van de ondertussen verleende erkenningen aan de omroeporganisaties.
- Een herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties onder bestaande erkende radio-omroeporganisaties heeft tot doel om het theoretisch bereik van de erkende radio-omroeporganisaties te vergroten. De Vlaamse regering gaat over tot de herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties onder erkende radio-omroeporganisaties via een aanpassing aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.
 - o Het theoretisch bereik van de inwoners van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van netwerkradio 1 (NRJ) wordt door de toevoeging van de frequenties Diksmuide (88.9 FM), Mechelen (99.0 FM), Oostende (103.6 FM) en Sint-Niklaas (106.4 FM) verhoogd van 63% naar 67%.
 - o Het theoretisch bereik van de inwoners van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van netwerkradio 3 (Topradio), wordt door de toevoeging van de frequenties Aalst (90.0 FM), Gent (96.3 FM), Hasselt (103.8 FM), Roeselare (106.7 FM) en Turnhout (103.9 FM), verhoogd van 65% naar 68%.
 - o Het theoretisch bereik van de inwoners van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van netwerkradio 4 (Stadsradio Vlaanderen), wordt door toevoeging van de frequenties Antwerpen (100.2 FM), Bierbeek (105.3 FM), Brugge (89.6 FM), Brussel (105.0 FM), Genk (104.3 FM), Meerhout (106.7 FM), Kuurne (104.9 FM) en Poperinge (107.5 FM), verhoogd van 47% naar 53%.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De financiële weerslag van de herverdeling van de vrijgekomen frequenties van netwerkpakket 2 onder de drie erkende netwerkradio-omroeporganisaties is hooguit bijkomstig voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Netwerkradio-omroeporganisaties moeten een vergoeding betalen voor het gebruik en het behoud van de toegewezen frequenties per frequentiepakket van 5.000 euro aan de Vlaamse Regulator voor de Media. Vanaf de inwerkingtreding van dit besluit zullen er maximaal drie netwerkradio-omroeporganisaties bovenvermelde vergoeding van 5.000 euro moeten betalen i.p.v. vier. Het is wel zo de Vlaamse Regulator van de Media bij beslissing nr. 2021/016 van 22 maart 2021 de erkenning heeft ingetrokken voor het frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 2 – Nederlandstalig en Vlaams profiel, toegekend aan Vrije Brugse Radio Omroep bv, naderhand gewijzigd

in BNL Radio bv. Hierdoor werd in 2022 de bovenvermelde vergoeding ook slechts door drie netwerkradio-omroeporganisaties betaald.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 26 mei 2023. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies en verklaarde uitdrukkelijk dat de financiële weerslag van dit ontwerp hooguit bijkomstig is.

B. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact van het voorstel op de uitvoeringsrekening van de begroting.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen weerslag wat de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten betreft.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op budgettair en personeelsmatig vlak wat de lokale besturen betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zullen volgende stappen genomen worden:

- de organisatie van een raadpleging over dit decreet door het Departement Cultuur, Jeugd en Media, conform artikel 133, §2, eerste lid van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en verder uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering tot uitwerking van de raadplegingsprocedure, vermeld in artikel 133, §2, eerste lid, en 201, §1, derde lid van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;
- het inwinnen van het advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
- het inwinnen van het advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;

- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten om het Departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;
- 3° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten om over het voorliggend ontwerp van besluit het advies in te winnen van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
- 4° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten over het voorontwerp van dit besluit het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde punten geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke wijzigingen aan de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE

Bijlage:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties
- Advies van de Inspectie van Financiën bij dit besluit.