

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling, wat betreft de begripsomschrijving van de verschillende gezinscategorieën
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Ingevolge het decreet van xxx 'tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018, wat betreft het recht op selectieve participatietoelagen voor leerlingen die materiële ondersteuning krijgen' voorziet voorliggend voorontwerp van besluit in een aanpassing van de begripsomschrijving van de verschillende gezinscategorieën.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/142 van 7 april 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij het bepalen of een leerling in aanmerking komt voor een selectieve participatietoeslag (hierna: schooltoeslag) wordt uitgegaan van de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort, hiertoe worden in artikel 38 van het Groeipakketdecreet van 2018 gezinscategorieën benoemd.

Ingevolge het decreet van xxx 'tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018, wat betreft het recht op selectieve participatietoelagen voor leerlingen die materiële ondersteuning krijgen' wordt een bijkomende gezinscategorie gecreëerd, nl. de leerling die materiële ondersteuning krijgt als vermeld in artikel 68, §2/1, van het Groeipakketdecreet van 2018, ongeacht of deze leerlingen in een federale opvang verblijven, dan wel gebruikmaken van Vlaamse niet-rechtstreekse toegankelijk hulp.

Artikel 38, §1, van het Groeipakketdecreet van 2018 onderscheidt bijgevolg volgende gezinscategorieën:

- Een gezin waarin de rechthebbende leerling zijn woonplaats heeft bij éénouder of bij beide ouders samen;
- Een gezin waarin de rechthebbende leerling ingevolge een gerechtelijke uitspraak of een tussenkomst van een publiekrechtelijke overheid of instelling zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan de ouders, of een gezin waarin de rechthebbende leerling op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan één ouder of beide ouders;
- Gehuwde leerling;
- Zelfstandige leerling;
- Alleenstaande leerling;
- De leerling die materiële ondersteuning krijgt als vermeld in artikel 68, §2/1, van het Groeipakketdecreet van 2018.

Artikel 38, §3, van het Groeipakketdecreet van 2018 voorziet in de delegatie aan de Vlaamse Regering om een nadere begripsomschrijving te geven aan de verschillende categorieën van gezinnen op basis waarvan de schooltoeslag wordt berekend en om te bepalen met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten te berekenen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling voorziet in een omschrijving van de categorie 'gehuwde leerling', 'zelfstandige leerling' en 'alleenstaande leerling'. Met de decretale wijziging is geregeld dat een leerling die materiële ondersteuning krijgt voor de schooltoeslag geen alleenstaande leerling kan zijn, maar voor de categorieën gehuwde of zelfstandige leerling is wel nog een explicitering/aanpassing nodig.

Voorliggend voorontwerp van besluit voorziet dat alle leerlingen die materiële ondersteuning genieten in de zin van artikel 68, §2/1, van het Groeipakketdecreet van 2018, niet als gehuwde of zelfstandige leerling beschouwd kunnen worden. We houden hierbij rekening met de vraag van de Vlaamse Raad bij het voormelde decreet van xxx om specifieke aandacht te besteden aan het categoriseren van de NBMV binnen de categorie gehuwde of zelfstandige leerlingen. Leerlingen, ook NBMV die effectief alleen wonen, en niet in een voorziening of bij een opvoeder verblijven, zullen indien zij de leeftijd van 16 jaar hebben bereikt en aan alle voorwaarden voldoen nog als zelfstandige leerling beschouwd kunnen worden.

Concreet betekent de voorliggende wijziging aan het BVR van 17 mei 2019 het volgende:

- De leerling die geen materiële ondersteuning krijgt en ofwel gehuwd is, ofwel ontvoegd of de leeftijd van zestien jaar heeft bereikt en zijn woonplaats niet bij zijn ouders of werkelijke opvoeder heeft, zal als gehuwde of zelfstandige leerling worden beschouwd;

- De leerling die materiële ondersteuning krijgt, maar waarvoor de ouders of de werkelijke opvoeders de begunstigden zijn zullen een recht op schooltoeslag hebben afhankelijk van het inkomen van de ouders/werkelijke opvoeders;
- De leerling die materiële ondersteuning krijgt, maar niet aan voormelde voorwaarden voldoet zal in de nieuwe gezinscategorie terecht komen. Dit kan dan zowel om NBMV gaan als leerlingen waarvoor de jeugdrechter of plaatsende overheid heeft beslist dat het een derde van de gezinsbijslagen op een rekening op naam van het kind dient te worden uitbetaald.

Gelet op de toepassing van deze cascade zal een leerling die materiële ondersteuning krijgt niet meer als alleenstaande leerling kunnen worden beschouwd. Voor de duidelijkheid wordt door artikel 3 van het ontwerp van besluit artikel 6 van het BVR van 17 mei 2019 aangepast door de NBMV en de leerlingen waarvoor het een derde op een rekening op naam van het kind wordt betaald te schrappen.

Dit besluit treedt in werking op 31 augustus 2023, voor de toekenning van de schooltoeslag vanaf schooljaar 2023 – 2024.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen bijkomende budgettaire beleidsimpact ten aanzien van voormeld decreet van xxx.

Voor voormeld decreet van xxx werd het gunstig advies van de Inspectie van Financiën verleend op 31 januari 2023 met referentienummer IF/23/297. Het begrotingsakkoord bij voormeld decreet werd afgeleverd op 2 maart 2023.

De implementatie die moet gegeven worden aan dit besluit heeft wel een impact op de werkingsmiddelen van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG). De IT-systemen dienen aangepast te worden aan deze fundamentele wijziging, waarbij leerlingen die materiële ondersteuning krijgen vanaf de inwerkingtreding van het decreet en besluit specifiek behandeld (toekennen recht) en opgevolgd (gegevensverwerking) kunnen worden binnen de schooltoeslag, met bijkomende complexiteit de uitzondering die er binnen het statuut gehuwde en zelfstandige overeind blijft. De verwachte kost wordt ingeschat op 250.000 euro. Deze wordt toegevoegd aan de begroting van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket.

De implementatie heeft eveneens een impact op het gegevensnetwerk Groeipakket (Kring). Deze ontwikkelkost bedraagt 30.000 euro.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/23/1400 werd verleend op 10 april 2023.

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de minister, bevoegd voor budgettaire beleid, werd verleend op 31 mei 2023.

B. ESR-TOETS

Voorliggend voorontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
3. Investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het advies van Raad van State worden aangevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling, wat betreft de begripsomschrijving van de verschillende gezinscategorieën;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS