

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED EN DE  
VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus, wat betreft de aanpassing van de loongrenzen en het minimumbedrag van de jobbonus  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Als gevolg van verschillende spilindexoverschrijdingen en het sociaal akkoord van juni 2021 dat de minimumlonen verhoogde, is het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen gestegen naar 1.954,99 euro in december 2022. Om ervoor te zorgen dat een persoon die tegen een minimumloon werkt een volledige jobbonus krijgt, moeten de loongrenzen van de jobbonus worden aangepast.

De bovengrens moet mee worden aangepast om de doelgroep niet te verkleinen en de promotievalor niet te versterken. Gezien de vele aanpassingen doorheen 2022 werd geopteerd om twee verschillende bovengrenzen te hanteren. Er moet ook steeds bewaakt worden dat er onder de loongrens van de federale werkbonus wordt gebleven.

De bovengrens voor het volledige jaar 2022 op 2.899,99 euro leggen, betekende een grote doelgroep en een substantiële meerkost, gelet op het feit dat de index in het eerste kwartaal van 2022 nog een stuk lager was dan tegen het einde van 2022. Een te lage bovengrens was evenwel ook niet wenselijk omdat er zo werkenden kunnen uitvallen die anders wel recht hadden op de jobbonus. Het evenwicht werd gevonden in twee verschillende bovengrenzen voor 2022.

Daarnaast wordt ook het minimumbedrag van de jobbonus aangepast.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economisch en tewerkstellingsbeleid

Dit ontwerp van besluit voorziet in een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus (hierna: 'het besluit van 1 juli 2022'). In BBT WSE 2022 is de jobbonus opgenomen onder operationele doelstelling OD 1 'Het activeringsbeleid versterken en elke werkzoekende een aanbod op maat bieden'. Ook in BBT FB 2022 en in BBT FB 2023 is de jobbonus opgenomen onder operationele doelstelling 'OD 3: We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer'.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2023/29 van 9 februari 2023;
- het advies van de inspectie van financiën van 27 februari 2023;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 13 maart 2023;
- het advies van de SERV van 24 april 2023;
- het advies nr. 73.518/1 van de Raad van State van 26 mei 2023.

### Repliek op de ingewonnen adviezen

#### 1. Het advies van de SERV

De sociale partners geven een aantal aandachtspunten mee.

a) Het is voor hen onduidelijk waarom er twee aanpassingen gebeuren van de bovengrens. Dit is een totale verhoging van de bovenste loongrens met 16 procentpunten wat meer is dan de spilindexoverschrijdingen in dat jaar. De doelgroep, die maar een beperkt bedrag zal ontvangen, wordt daardoor aanzienlijk vergroot.

Als gevolg van de vele spilindexoverschrijdingen en het sociaal akkoord van juni '21 dat de minimumlonen verhoogde, was het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) in december 2022 gelijk aan 1.954,99 euro (spilindexoverschrijding november 2022). Om de allerlaagste lonen het maximumbedrag aan jobbonus te geven, moest de ondergrens worden aangepast. Ook de bovengrens moest mee worden aangepast om de doelgroep niet te verkleinen en de promotieval niet te versterken. Gezien de vele aanpassingen doorheen 2022 werd geopteerd om twee verschillende bovengrenzen te hanteren.

Tabel 1. Evolutie GGMMI 2022

Maand	Jan 2022	Mrt 2022	Apr 2022	Mei 2022	Aug 2022	Nov 2022	Dec 2022

Bedrag GGMMI	1.691 euro	1.725 euro	1.806 euro	1.842 euro	1.879 euro	1.917 euro	1.955 euro
Reden aanpassing	Indexaanpassing	Indexaanpassing	Sociaal akkoord	Indexaanpassing	Indexaanpassing	Indexaanpassing	Indexaanpassing

Er moet ook steeds bewaakt worden dat er onder de loongrens van de federale werkbonus wordt gebleven. Het bestand van de federale werkbonus vormt de basis voor de gegevens voor de Vlaamse jobbonus. Wanneer de bovengrens hoger ligt bij de Vlaamse jobbonus impliceert dit dat deze mensen niet in het bestand zitten van de federale werkbonus en dus niet in de selectie zitten.

Tabel 2. Evolutie bovengrens federale werkbonus 2022-2023

Bovengrens federale werkbonus aan de start van het kwartaal				
Q1/22	Q2/22	Q3/22	Q4/22	Q1/23
2.717	2.848	2.905	2.963	3.083

De bovengrens voor het volledige jaar 2022 op 2.900 euro leggen, betekende een grote doelgroep en een substantiële meerkost, gelet op het feit dat de index in Q1 van 2022 nog een stuk lager was dan tegen het einde van 2022. Een te lage bovengrens was evenwel ook niet wenselijk omdat er zo werkenden kunnen uitvallen die anders wel recht hadden op de jobbonus. Het evenwicht werd gevonden in twee verschillende bovengrenzen voor 2022.

b) De sociale partners onderschrijven de voorzichtigheid waarvoor de Inspectie van Financiën pleit bij het inschatten van de benodigde kredieten. De Vlaamse Regering neemt hiervan akte.

c) Ze herhalen daarnaast een aantal vragen uit het advies van 20 december 2021 over het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus. Voor de repliek op deze vragen verwijzen we naar de memorie van toelichting bij voormeld decreet.

## **2. Het advies van de Raad van State**

De Raad van State beveelt aan om, met het oog op rechtszekerheid en de transparantie van de regelgeving, de onderlinge relatie tussen artikel 5, §1 en §4 van het decreet van 20 mei 2022 en de ontworpen bepalingen duidelijker aan te geven. Daarnaast wordt opgemerkt dat het ontwerp ook rechtsgrond vindt in artikel 5 van het decreet.

Aangezien uit artikel 6, tweede lid, van het decreet van 20 mei 2022 blijkt dat de decreetgever de aanpassing van de betrokken bedragen wenste te laten afhangen van vooraf door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en uit de door de gemachtigde verschaft toelichting blijkt dat de aangepaste bedragen niet het resultaat zijn van een automatische verrekening van de in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 vermelde evoluties, beveelt de Raad van State aan om in de aanhef van het te nemen besluit een meer omstandige motivering ter zake op te nemen.

Het ontwerp werd in deze zin aangepast.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De jobbonus moet werken meer doen lonen. De jobbonus richt zich tot de laagste inkomens en is een premie van maximaal 600 euro per jaar. In het huidige ontwerp van de jobbonus is voorzien dat brutolonen tot en met 1.800 euro recht geven op het maximale bedrag van de jobbonus, namelijk 600 euro bij voltijdse prestaties. Dit bedrag neemt lineair af naar een jobbonus van 20 euro bij een brutoloon (voltijdse prestaties) van 2.499,99 euro. Zodra het brutoloon 2.500 euro of meer bedraagt, komt men niet meer in aanmerking voor de jobbonus.

Als gevolg van de vele spilindexoverschrijdingen, de graadmeter voor de levensduurte, en het sociaal akkoord van juni 2021 dat de minimumlonen verhoogde, was het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) in december 2022 gelijk aan 1954,99 euro (spilindexoverschrijding november 2022).

Om het effect van de jobbonus zoals oorspronkelijk bedoeld te behouden, nl. werken lonend maken, wordt voorgesteld de ondergrens voor het in aanmerking komen van de volledige jobbonus van 600 euro aan te passen. Zo blijven mensen die werken aan een minimumloon het recht openen op die volledige jobbonus. De bovengrens wordt eveneens aangepast om de oorspronkelijke doelgroep te behouden en de promotieval niet te vergroten. De Vlaamse Regering is hiervoor gemachtigd op basis van artikel 6 van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus.

Vanaf 1 januari 2022 zal een maximale jobbonus van 600 euro worden toegekend aan personen met een gemiddeld maandelijks brutoloon van maximaal 1950 euro. Het maximale gemiddelde brutoloon om in aanmerking te komen voor een jobbonus wordt eveneens opgetrokken. Voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 wordt dit vastgelegd op 2699,99 euro. Voor de periode vanaf 1 juli 2022 wordt dit vastgelegd op 2899,99 euro.

Naast een aanpassing van de loongrenzen wordt het minimumbedrag van de jobbonus waarvoor een voltijdse werknemer met volledige prestaties op jaarbasis in aanmerking komt opgetrokken naar 50 euro. Dit betekent dat de formule om het bedrag van de jobbonus te berekenen uitfaseert naar dit minimumbedrag, waardoor deze voltijdse werknemers nooit recht kunnen hebben op een bedrag lager dan 50 euro. Om die reden wordt ook het bedrag waaronder de jobbonus niet wordt uitbetaald opgetrokken voor deze voltijdse werknemers van 20 naar 50 euro.

*Technische correctie*

In de nota aan de Vlaamse Regering bij het besluit van 1 juli 2022 wordt vermeld dat er voor het niet uitbetalen van de jobbonus wanneer deze onder het minimumbedrag ligt, wordt gekeken naar de contractuele tewerkstellingsbreuk, en niet naar de prestatiebreuk berekend op basis van de effectief geleverde prestaties. De praktijk leert echter dat de ontvangen authentieke data onvoldoende kwalitatief is wat betreft de contractuele tewerkstellingsbreuk. Om deze reden ziet het Departement WSE zich dan ook genoodzaakt om de vooropgestelde werkwijze aan te passen en gebruik te maken van een berekening aan de hand van de effectieve prestaties, waardoor de voormelde passage in de betreffende nota niet langer strookt met de operationele werkelijkheid.

Deze aangepaste benadering heeft geen gevolgen voor de bepalingen in het besluit van 1 juli 2022, waardoor er op dat vlak geen wijzigingen moeten worden doorgevoerd. Er worden geen nieuwe criteria aangewend die zorgen voor een inhoudelijke wijziging. Indien deze kennis reeds beschikbaar was op het moment van het opstellen van het voormelde besluit, had in de bijhorende nota aan de Vlaamse Regering dan ook een andersluidende bepaling opgenomen geweest.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1.**

Dit artikel betreft de wijzigingen aan artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022.

#### Punt 1°, 2°, 3°, 4°, 5° en 7°

In artikel 2 van voorliggend ontwerp van besluit worden de nieuwe loongrenzen bepaald in een nieuw artikel 2/1. Om deze reden wordt wanneer in het te wijzigen besluit verwezen wordt naar de loongrenzen telkens de zinsnede “of artikel 2/1 van dit besluit” ingevoegd. Zo wordt voortaan zowel naar de loongrenzen die nog gelden voor refertejaar 2021 (bepaald in artikel 5, § 1, van het decreet), als naar de nieuwe loongrenzen die gelden vanaf refertejaar 2022 verwezen.

#### Punt 6°, 8° en 9°

Aan paragraaf 5, eerste lid wordt een punt 6° toegevoegd dat de definitie bepaalt voor de factor ‘c’. Het betreft het minimumbedrag van de jobbonus voor de voltijdse werknemer met volledige prestaties op jaarbasis. Net als voor het maximumbedrag (factor ‘a’, bepaald in paragraaf 5, eerste lid, 3°) wordt nu dus ook een factor bepaald voor het minimumbedrag van de jobbonus voor een voltijdse werknemer.

Het minimumbedrag voor refertejaar 2021 bedraagt 20 euro en wordt bepaald in artikel 5, § 1, eerste lid, 3° van het decreet. Dit minimumbedrag van de jobbonus voor een voltijdse werknemer met volledige prestaties op jaarbasis wordt vanaf refertejaar 2022 verhoogd naar 50 euro. Om die reden wordt in de definitie van ‘c’ zowel verwezen naar de bepaling van het decreet als naar het nieuw ontworpen artikel 2/1.

In de formule, bepaald in paragraaf 5, tweede lid, punt 3°, wordt het getal '20' dan ook gewijzigd naar 'c', zodat deze formule kan worden blijven gebruikt, ook na de aanpassing van de loongrenzen en het minimumbedrag.

Hetzelfde geldt voor de verwijzing in paragraaf 6, tweede lid: het getal 20 wordt vervangen door de letter 'c', en de verwijzing naar het decreet wordt geschrapt zodat dit artikel algemeen van toepassing is. Een voltijdse werknemer met volledige prestaties zal immers nooit op een bedrag lager dan dit minimumbedrag kunnen uitkomen.

De grens van de jobbonus waaronder niet wordt uitbetaald bij een deeltijdse werknemer, vastgelegd op 10 euro, wordt niet gewijzigd.

## **Artikel 2.**

Er wordt een nieuw hoofdstuk 2/1 ingevoegd, bestaande uit een nieuw artikel 2/1. In dit artikel worden de nieuwe loongrenzen bepaald. De Vlaamse Regering is hiertoe gemachtigd op basis van artikel 6 van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus.

Vanaf 1 januari 2022 kan een maximale jobbonus van 600 euro worden toegekend aan personen met een gemiddeld maandelijks brutoloon van maximaal 1950 euro. Het maximale gemiddelde brutoloon om in aanmerking te komen voor een jobbonus wordt eveneens opgetrokken. Voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 wordt dit vastgelegd op 2699,99 euro. Voor de periode vanaf 1 juli 2022 wordt dit vastgelegd op 2899,99 euro.

Het minimumbedrag van de jobbonus waarvoor een voltijdse werknemer met volledige prestaties op jaarbasis in aanmerking komt wordt verhoogd naar 50 euro. Bijgevolg neemt het bedrag van de jobbonus voortaan dan ook degressief af van 600 euro tot 50 euro. De formule om het bedrag van de jobbonus te berekenen faseert uit naar dit minimumbedrag, waardoor voltijdse werknemers met volledige prestaties nooit recht kunnen hebben op een bedrag lager dan 50 euro.

## **Artikel 3.**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

## **Artikel 4.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de fiscaliteit, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Jaar prestaties	2021	2022	2023
Geraamde kost jobbonus (in k euro)	€181.641 + €73.000*= €254.641	€252.409	€227.423

\*73.000 keuro is het bedrag voorzien voor de uitbetaling van 100 euro voor alle rechthebbenden van de jobbonus voor prestaties geleverd in 2021. Dit bedrag is opgenomen in de begroting van 2022 op begrotingsartikel CEO-1CDG2DP-WT.

Voor 2021 werd het benodigd budget geraamd op 254.641 keuro voor een bereik van 30,1% van de loontrekkende tewerkstelling (in VTE) in Vlaanderen.

Als gevolg van de vele spilindexoverschrijdingen en het sociaal akkoord van juni 2021 dat de minimumlonen verhoogde, was het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) in december 2022 gelijk aan 1954,99 euro (spilindexoverschrijding november 2022). Bijgevolg dient de ondergrens te worden aangepast, zodat mensen die werken aan een minimumloon het recht openen op een volledige jobbonus. De bovengrens moet eveneens worden aangepast om de doelgroep niet te verkleinen en om de promotieval niet te vergroten. Met de vooropgestelde range van de loongrenzen wordt het aantal rechthebbenden geraamd op 36,5% van de loontrekkende VTE in Vlaanderen. Tevens besliste de Vlaamse Regering in de septemberverklaring om het minimale bedrag jobbonus bij voltijdse prestaties op te trekken van 20 euro naar 50 euro voor tewerkstelling in 2022.

Voor 2022 wordt het beleidsbudget jobbonus geraamd op 252.409 keuro. Hiervan volgt 57.055 keuro uit het verhogen van de loongrenzen voor 2022 naar 1.950-2.699,99 euro (kwartaal 1 en kwartaal 2) en naar 1.950-2.899,99 euro (kwartaal 3 en kwartaal 4). 10.688 van de 252.409 keuro volgt uit het optrekken van het minimumbedrag bij voltijdse prestaties van 20 naar 50 euro vanaf refertejaar 2022. Voor bijkomende duiding over hoe deze bedragen verkregen zijn wordt verwezen naar de bijlage bij de nota IF.

In het uitgavendecreet met betrekking tot BO 2023 staat op begrotingsartikel CEO-1CDG2DP-WT 'JOBONUS' 227.423 keuro VAK/VEK ingeschreven. Dit is een voorlopige raming op basis van een combinatie loongrenzen 1.950-2.899,99 euro. Dit geraamde bedrag is indicatief, voor zover de loongrenzen voor dit refertejaar niet zouden worden aangepast. Het is nog af te wachten in welke mate de lonen in 2023 zullen stijgen door de loonindexeringen.

Het advies van Inspectie van Financiën van 27 februari 2023 was gunstig. Het akkoord van de minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verkregen op 13 maart 2023.

## B. ESR-TOETS

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van een jobbonus, wat betreft de aanpassing van de loongrenzen en het minimumbedrag van de jobbonus;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS