

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING, FACILITAIR  
MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE, HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**     - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de subsidies die  
toegekend worden met de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst  
afkomstig van de Nationale Loterij.  
              - Principiële goedkeuring

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven en er wordt een nieuw besluit opgesteld om tegemoet te komen aan de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019, de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en de Algemene verordening gegevensbescherming.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK**

#### **STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING**

Programma HB, beleidswerking en beleid ondersteunend, participatiebeleid

Programma HC, algemeen cultuurbeleid

Programma GC, algemeen welzijnsbeleid

Programma GD, het zorg en gezondheidsbeleid

Programma GD, investeringssubsidies voor ouderenvoorzieningen

Programma JE, investeringsuitgaven voor bouw en uitrusting van beschutte werkplaatsen

Programma QC, aankoop en beheer/inrichting van natuurgebieden

Programma QC, bescherming van dieren

Programma QD, wonen

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Beslissingen en adviezen over dit voorstel:

- de Inspectie van Financiën heeft gunstig advies met nr. LS/2023001372 gegeven op 07/04/2023;
- het wetgevingsadvies werd verleend op 17/04/2023;
- de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies met nr. xxxx gegeven op dd/mm/jjjj;
- de Gegevensbeschermingsautoriteit heeft advies met nr. xxxx gegeven op dd/mm/jjj.
- de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 24/05/2023.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Vanaf het begrotingsjaar 2002 kan de Vlaamse Gemeenschap subsidies toekennen met middelen uit de winst van de Nationale Loterij. Op basis van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij van 8 november 2002 (hierna: het besluit van 8 november 2002) kunnen organisaties een aanvraag tot subsidies indienen. Het besluit van 8 november 2002 bevat ook enkele voorlopige maatregelen in afwachting dat elke betrokken Vlaamse minister eigen regels zou hebben uitgewerkt. In het wijzigingsbesluit van 5 december 2008 werden deze voorlopige maatregelen aangepast. De late indiendata werden aangepast zodat de begunstigden niet zouden moeten prefinancieren, terwijl ze niet zeker zijn van de toekenning van de subsidie of van het eventuele bedrag.

Na deze wijziging van 5 december 2008 bleven retroactieve subsidies echter nog steeds mogelijk voor subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij. De minister kon nog steeds op het einde van het jaar een beslissing nemen, voor werkingssubsidies vereiste het besluit van 8 november 2002 nog steeds prefinanciering, de werkingssubsidies betreffen het dienstjaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag voor die subsidies wordt ingediend (artikel 3).

Met dit besluit werken we de retroactiviteit en prefinanciering weg door de indiendata aan te passen, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. In dit voorstel leggen we geen datum voor tot indienen, maar een termijn van 3 maanden voorafgaand aan de startdatum van de activiteit waarvoor de subsidieaanvraag wordt gedaan. Dit zorgt er eveneens voor dat er een grotere flexibiliteit is voor de aanvragers. Verder wordt de volledige aanvraagprocedure gewijzigd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen.

Van de gelegenheid maken we ook gebruik om de terminologie aan te passen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019 en artikel 17 wordt ingevoegd om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit besluit conform te maken aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Daarnaast werd ook de benaming van het agentschap Kind en Gezin aangepast naar 'Opgroeien Regie'.

Omdat de wijzigingen aan het besluit van 8 november 2002, gewijzigd door het besluit van 5 december 2008, dusdanig omvangrijk en substantieel zijn van aard, wordt ervoor geopteerd om een nieuw besluit voor te stellen. Het opstellen van een wijzigingsbesluit zou de toegankelijkheid en

leesbaarheid van het besluit in zijn geheel niet ten goede komen. Met dit besluit kunnen we voorgaande zaken ondervangen.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

### ARTIKEL 1:

Dit artikel bepaalt de definities.

### ARTIKEL 2:

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van het besluit.

### ARTIKEL 3:

Dit artikel bepaalt aan welke personen een subsidie kan worden toegekend.

### ARTIKEL 4:

Dit artikel bepaalt de categorieën van subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. In het oorspronkelijke besluit werd verwezen naar de eventuele retroactiviteit van de subsidies, aangezien ook werkelijke kosten en opbrengsten in de projectbegroting opgenomen konden worden. Door de retroactiviteit te wijzigen kunnen enkel geraamde kosten en opbrengsten bij de begroting gevoegd worden.

### ARTIKEL 5:

Dit artikel bepaalt de ontvankelijkheidsvereisten en de aanvraagprocedure voor subsidies. De aanvraagprocedure voorziet dat de aanvraag steeds 3 maand voorafgaand aan de start van de activiteit ingediend dient te worden. Deze indientermijn stelt de administratie en de bevoegde minister in staat om de procedure tot toekenning van de subsidie tijdig af te ronden voor aanvang van het de activiteit. Op deze manier wordt de aanvraagprocedure in overeenstemming gebracht met de VCO. De flexibiliteit wordt echter wel behouden aangezien aanvragers doorheen het hele jaar aanvraag kunnen indienen.

In de vierde paragraaf is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor de functioneel bevoegde Vlaamse minister om op algemene wijze af te wijken van de uiterlijke indiendatum (dus enkel bij reglementair besluit en niet bij individuele gevallen). Er kunnen dus geen subsidies retroactief worden toegekend. De afwijkingsmogelijkheid geldt eveneens voor andere VO-entiteiten die gebruik maken van dit besluit.

### ARTIKEL 6:

Dit artikel bepaalt de subsidievoorwaarden.

De aanvrager moet ofwel vooraf door een overheid gesubsidieerd of gefinancierd zijn, of de subsidie moet bestemd zijn voor activiteiten in brede zin in het sociaal, familiaal, wetenschappelijk, cultureel of sportdomein. Daarnaast wordt de maximale looptijd van subsidies beperkt tot één jaar. In deze looptijd is de duur van een eventuele verlenging voorzien in artikel 14 inbegrepen.

### ARTIKEL 7:

Dit artikel bepaalt de manier waarop de aanvragen worden beoordeeld door de administratie en de minister. De minister houdt bij zijn beslissing tot toekenning van de subsidie rekening met de mate waarin de activiteit een unieke meerwaarde heeft binnen het desbetreffende ecosysteem. Het ecosysteem zal afhangen van het beleidsdomein en het beleidsveld waarin de aanvraag voor de subsidie zich hoofdzakelijk bevindt.

### ARTIKEL 8:

Dit artikel bepaalt het budget voor de uitvoering van dit besluit.

ARTIKEL 9:

Dit artikel bepaalt de beslissingstermijn en de inhoud van de beslissing tot toekenning van de subsidie.

ARTIKEL 10:

Dit artikel bepaalt de beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse minister voor toekenning van de subsidies voor de uitvoering van dit besluit.

ARTIKEL 11:

Dit artikel bepaalt het uitbetalingsregime van subsidies.

ARTIKEL 12:

Dit artikel bepaalt dat reservevorming ten laste van een subsidie toegekend op basis van dit besluit niet toegelaten is. Dit artikel is in overeenstemming met artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

ARTIKEL 13:

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van de verantwoording. De verantwoording is tweeledig en valt uiteen in een inhoudelijk en een financieel verslag.

ARTIKEL 14:

Dit artikel bepaalt de modaliteiten voor het verlengen van de einddatum van de activiteit.

Door onvoorziene omstandigheden kan een activiteit soms niet doorgaan en dient er een andere datum gezocht te worden. De voorbereidingen zijn bijvoorbeeld reeds begonnen, maar het event waar naartoe gewerkt werd moet worden uitgesteld. In principe is terugvorderen dan de enige optie, terwijl er vaak reeds gemaakte kosten aangetoond kunnen worden en het soms een kwestie is van een eerstvolgend moment aan te grijpen om de activiteit uit te voeren en af te ronden. Om die reden willen we dit artikel toevoegen aan het besluit, dat de mogelijkheid biedt om de einddatum te verlengen.

De bevoegde administratie beslist over de verlenging van de termijn. Er wordt een expliciete delegatie opgenomen naar de administratie, zodat zij (zonder telkens naar de minister te moeten) de verlenging kunnen toestaan.

ARTIKEL 15:

Dit artikel bepaalt de voorwaarden voor het toezicht op de aanwending van subsidies. Enerzijds dient de begunstigde van een subsidie aan genoemde subsidievereisten te voldoen. Dit zijn voorwaarden die bepalen of de begunstigde de subsidie al dan niet kan behouden dan wel of het saldo uitgekeerd kan worden. Deze voorwaarden staan op zich los van de financiële verantwoording. Anderzijds dient de subsidie overeenkomstig artikel 11 van de Algemenebepalingenwet te zijn gebruikt voor het doel waarvoor ze is verleend.

ARTIKEL 16:

Dit artikel bevat in het algemeen bepalingen om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit besluit conform te maken aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679).

De tweede paragraaf vormt, in overeenstemming met het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (Advies VTC/A/W/2020/50) de rechtsgrond waarop de bevoegde dienst van de administratie, en andere betrokken organisaties, zich kunnen baseren bij het verwerken van

persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit besluit.

De derde paragraaf bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden, en op welke betrokkenen deze gegevens betrekking kunnen hebben.

De vierde en vijfde paragraaf behoeven geen nadere toelichting.

De zesde paragraaf bepaalt dat conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk.

Titel III, hoofdstuk 3, afdeling 5, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 voorziet in een regeling voor het beheren en bewaren van bestuursdocumenten waar o.a. alle instanties van de Vlaamse administratie zich moeten aan houden. Die regeling verplicht die Vlaamse instanties om voor alle categorieën van informatie die ze in het kader van haar opdrachten ontvangt of creëert, een selectieregel op te stellen (art. III.87) en die ter goedkeuring voor te leggen aan de bevoegde selectiecommissie (art. III.88).

De bewaartermijn voor de te verwerken persoonsgegevens zal dus vastgelegd worden in de selectieregels. Het principe daarbij is dat de persoonsgegevens bewaard worden met inachtneming van alle maatregelen die de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens waarborgen en dat ze niet langer bewaard worden dan noodzakelijk. Het is niet aangewezen om af te wijken van deze generieke regeling inzake bewaring van bestuursdocumenten zoals bepaald in het Bestuursdecreet.

Het voor het publiek toegankelijk maken van deze informatie vergroot de transparantie wat het gebruik van middelen betreft en bevordert een goed financieel beheer, met name door de publieke controle op de bestede middelen te versterken. Gezien het doorslaggevende belang van de nagestreefde doeleinden, is het in het licht van het evenredigheidsbeginsel en de vereiste bescherming van de persoonsgegevens gerechtvaardigd om te voorzien in algemene bekendmaking van de relevante informatie, aangezien dit niet verder gaat dan wat in een democratische samenleving en ter voorkoming van onregelmatigheden noodzakelijk is. De zevende paragraaf bepaalt daarom dat de bevoegde administratie de gegevens van begunstigden die subsidies of een beurs hebben ontvangen kan bekendmaken.

#### ARTIKEL 17:

Dit artikel bepaalt dat het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven.

#### ARTIKEL 18:

Dit artikel bepaalt dat het ministerieel besluit van 24 oktober 2013 houdende afwijking van artikel 6, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij, wat betreft de project- of investeringssubsidies en de subsidies voor prijzen en beurzen in de sector cultuur wordt opgeheven.

#### ARTIKEL 19:

Dit artikel bepaalt welke ministers belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De voorliggende wijzigingen hebben geen budgettaire impact.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse Minister van Bestuurszaken niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de financiën van lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het ontwerp van besluit dient voor advies van de Raad van State voorgelegd te worden.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaams minister van Economie, Innovatie, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS