

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: uitvoeringsbesluit bij het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

Het ontwerp omvat de verdere uitwerking van het geoptimaliseerde beoordelingskader en de geoptimaliseerde evaluatie- en beoordelingsprocedure binnen het voornoemde decreet. Deze optimalisaties kwamen tot stand in samenspraak met het sectorale steunpunt en de belangenbehartiger.

Het voorliggend ontwerp werd opgesteld in lijn met de herijking van de sectorale cultuurdecreten. De formulering van de terminologie, de vormelijke aspecten en de generieke bepalingen en procedures die binnen het ontwerp zijn uitgewerkt zijn het resultaat van deze harmoniseringsoefening binnen het beleidsveld cultuur.

Dit ontwerp omvat de uitwerking van alle bepalingen die in het voornoemde decreet werden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op volgende inhoudelijke structuurelementen uit de beleidsnota Cultuur 2019-2024:

- ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen
 - SD A.2. Een ambitieus en onderbouwd cultuurbeleid ontwikkelen met aandacht voor maatschappelijke ontwikkelingen en trends
 - OD A.2.3. De sectorspelers stimuleren en faciliteren om binnen hun expertiseveld initiatieven en acties te initiëren en versterken

SD A.3. Inspelen op opportuniteiten en het cultuurbeleid tijdig bijsturen
OD A.3.1. Een kwalitatieve en objectieve beoordelingsmethodiek garanderen

- ISE C. Culturele organisaties ondersteunen
SD C.1. Bijdragen aan de ontwikkeling van een kwalitatief, divers en toegankelijk cultuurlandschap
OD C.1.3 Investeren in organisaties in de cultuursector aan de hand van een performant subsidiesysteem
- ISE D. Culturele projecten stimuleren
SD D.1. Uitbouwen van een dynamische ruimte via de ondersteuning van kunstenaars en initiatieven die inspelen op innovatie, duurzaamheid of maatschappelijke of artistieke meerwaarde
OD D.1.2. Een performant en doelgericht subsidie- en selectiesysteem actualiseren en toepassen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingsadvies werd gegeven op 27 maart 2023;
- De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 30 maart 2023.
 - o De Inspectie van Financiën vraagt naar een motivering voor de bepaling omtrent het sociaal passief en de afwijking van artikel 72 BVCO. In dat verband wordt meegegeven dat, gezien de eigenheid van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de vereiste personeelsinzet voor de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten binnen het decreet, de opbouw van een sociaal passief nodig is aangezien bij een plotse vermindering van opbrengsten en het onverwacht stopzetten van de subsidie de organisatie verplicht is aan de sociale verplichtingen te voldoen.
- Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting werd aangevraagd op 3 mei 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring het sociaal-cultureel volwassenenwerk is een optimalisatie van het decreet van 7 juli 2017 houdende de erkenning en subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. De leidende principes van deze optimalisatie zijn het regeerakkoord van de Vlaamse regering (2019-2024), de evaluaties van de evaluatie- en beoordelingsprocedure, en de herijking van de sectordecreten.

Het voorliggend ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij dit decreet en bevat de uitwerking van de bepalingen die binnen het voornoemde decreet zijn gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Onder Titel 1 zijn algemene bepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 1 bevat definities (art. 1), beschrijft de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst (art. 2) en behandelt de modellen die de administratie ter beschikking stelt of kan stellen (art. 3).

Hoofdstuk 2 (art. 4 – art. 5) bevat bepalingen over de indiening.

Hoofdstuk 3 (art. 6 – art. 11) bevat bepalingen over de pool, de beoordelingscommissies en de Adviescommissie Sociaal-cultureel Volwassenenwerk.

- Bij de samenstelling van de beoordelingscommissie, vermeld in artikel 8, zal er maximaal naar worden gestreefd dat er minstens één externe expert ook heeft deelgenomen aan het bezoek ter plaatste van de organisatie in kwestie.

Hoofdstuk 4 (art. 12 – art. 17) betreft de beslissing over en uitbetaling van de subsidie.

- In het bijzonder relevant is art. 13. Dit bepaalt dat de Vlaamse Regering het toegekende subsidiebedrag voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties die een combinatie van een positieve evaluatie (al dan niet met aanbevelingen) en een positief advies (al dan niet met aanbevelingen) hebben verkregen, en waarbij het gecumuleerde aantal “onvoldoendes” op een beoordelingscriterium bij de laatste evaluatie en beoordeling niet hoger is dan vier, met maximaal 25% kan verlagen ten opzichte van het effectief toegekende subsidiebedrag voor het laatste werkjaar van de voorafgaande beleidsperiode.

Hoofdstuk 5 beschrijft verantwoording, toezicht, reservevorming en de verzameling van beleidsrelevante gegevens

- Afdeling 1 (art. 18 – art. 19) behandelt de verantwoording.
- Afdeling 2 (art. 20 – art. 22) beschrijft het toezicht.
- Afdeling 3 (art. 23) behandelt de reservevorming.
- Afdeling 4 (art. 24 – art. 26) gaat in op de verzameling van beleidsrelevante gegevens.

Onder Titel 2 zijn specifieke bepalingen over de subsidie-instrumenten opgenomen.

Hoofdstuk 1 bevat bepalingen over de werkingssubsidies

- Afdeling 1 bevat gemeenschappelijke bepalingen over de subsidieaanvraag (onderafdeling 1, art. 27 – art. 29), het voortgangsrapport en remediëringsrapport (onderafdeling 2, art. 30 – art. 31), de evaluatie, beoordeling en advisering (onderafdeling 3, art. 32 – art. 38) en het kwaliteitslabel (onderafdeling 4, art. 39).
 - o In het bijzonder relevant is art. 33. Dit bepaalt de scores per subcriterium, de wijze waarop de score per beoordelingscriterium tot stand komt, en de relatie tussen de score op het beoordelingscriterium en de onderliggende subcriteria. Uit de evaluaties van de voorbije visitatie- en beoordelingsrondes kwam de opmerking dat de huidige berekening een beperking vormt op de deliberatieve beoordelingsruimte. Daarom wordt hier een, weliswaar begrensde, mogelijkheid tot deliberatie ingebouwd als er op verschillende subcriteria verschillend wordt gescoord.
- Afdeling 2 (art. 40) bevat specifieke bepalingen voor organisaties met een landelijke werking.
- Afdeling 3 (art. 41) bevat specifieke bepalingen voor organisaties met een regionale werking.
- Afdeling 4 (art. 42) bevat specifieke bepalingen voor het steunpunt sociaal-cultureel werk.

Hoofdstuk 2 (art. 43 – art. 44) bevat bepalingen over de projectsubsidies.

Hoofdstuk 3 (art. 45) bevat bepalingen over de tussenkomsten in de kosten voor een initiatief met buitenlandse actoren.

Onder Titel 3 zijn slotbepalingen opgenomen.

- Art. 46 betreft een technische aanpassing van andere regelgeving die nog verwijst naar het oude decreet.
- Art. 47 betreft een overgangsbepaling.
- Art. 48 betreft de opheffing van het oude uitvoeringsbesluit.
- Art. 49 betreft de inwerkingtreding.
- Art. 50 betreft de aanduiding van de minister die bevoegd is voor de uitvoering.

De gemeenschappelijke bepalingen onder Titel 2, Hoofdstuk 1, Afdeling 1, Onderafdelingen 1, 2 en 3 kwamen tot stand aan de hand van de optimalisatieoefening met de bovenbouworganisaties met betrekking tot de beoordelingsprocedure.

De bepalingen onder Titel 2, Hoofdstuk 1, Afdelingen 2 en 3 kwamen tot stand aan de hand van de optimalisatieoefening met optimalisatieoefening met de bovenbouworganisaties met betrekking tot het beoordelingskader.

Waar nodig werden de bepalingen ook in overeenstemming gebracht met de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft op zichzelf geen budgettaire impact. Het maximale bedrag dat in het betreffende jaar kan worden aangewend voor de uitvoering van dit decreet wordt bepaald in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Regering, die het Vlaams Parlement jaarlijks goedkeurt.

BEGROTINGSARTIKEL	BASISALLOCATIE	OMSCHRIJVING BEGROTING
HBO-1HCA2CC-WT	1HD110	LANDELIJKE ORGANISATIES SOCIAAL-CULTUREEL VOLWASSENENWERK
HBO-1HCA2CC-WT	1HD111	REGIONALE ORGANISATIES SOCIAAL-CULTUREEL VOLWASSENENWERK
HBO-1HCA2CF-WT	1HD109	FEDERATIE VAN ERKENDE ORGANISATIES VOOR VOLKSONTWIKKELINGSWERK (DECREET VAN 4 APRIL 2003 HOUDENDE HET SOCIAAL-CULTUREEL VOLWASSENENWERK)
HBO-1HCA2CF-WT	1HD113	STEUNPUNT VOOR SOCIAAL CULTUREEL VOLWASSENENWERK (DECREET VAN 4 APRIL 2003)
HBO-1HCA2DC-WT	1HD142	PROJECTEN SOCIAAL-CULTUREEL VOLWASSENENWERK
HBO-1HCA2EA-WT	1HI002	INTERNATIONALE EN INTERREGIONALE CULTURELE SAMENWERKING
HBO-1HBA2AE-WT	1HC059	VLAAMS INTERSECTORAAL AKKOORD SOCIAL PROFIT-DAC SCW (DECREET 7 MEI 2004 HOUDENDE AANVULLENDE SUBSIDIES VOOR TEWERKSTELLING IN DE CULTURELE SECTOR)

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de personeelsbehoeften en/of-budgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen of op Brussel.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen bij de SARC, de Vlaamse Toezichtcommissie, en bij de Gegevensbeschermingsautoriteit, met het oog op de tweede principiële goedkeuring.

Na de tweede principiële goedkeuring wordt het advies van de Raad Van State ingewonnen met het oog op definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit bij het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk.
- 2° de Minister-President van de Vlaamse Regering, Vlaams Minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen bij de SARC, de Vlaamse Toezichtcommissie, en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Minister-President van de Vlaamse Regering,
Vlaams Minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair
Management

Jan JAMBON