

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Door middel van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 'over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren', werd een recurrente subsidieregeling ingevoerd voor de erkende dierenasielen. Daarnaast werden nadere regels uitgewerkt teneinde te komen tot een uniforme vergoedingsregeling voor de erkende dierenasielen wanneer deze in beslag genomen dieren opvangen op basis van artikel 42, §1 van de dierenwelzijnswet. Na doorvoering van een evaluatie worden wijzigingen doorgevoerd, voorwerp van huidig ontwerpbesluit.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld dierenwelzijn. Dierenasielen zijn een belangrijke speler in dat dierenwelzijnsbeleid. Huidig besluit kadert in de beleidsdoelstelling om de erkende Vlaamse dierenasielen verder te ondersteunen, zoals dit ook wordt omschreven in de Beleidsnota Dierenwelzijn voor de bestuursperiode 2019-2024 die hieromtrent werd opgesteld, mede met het oog op het versterken van het dierenwelzijnsbeleid op lokaal niveau.

Dierenasielen zijn een belangrijke speler in het dierenwelzijnsbeleid en gemeenten worden aangespoord een samenwerking aan te gaan met een dierenasiel en de goede werking ervan op te volgen. Echter in de praktijk blijkt dat de dierenasielen verdere financiële ondersteuning kunnen gebruiken met het oog op professionalisering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/72 werd op 16 maart 2023 verkregen. Het ontwerp van besluit werd aangepast aan dit advies.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 8 maart 2023 en het begrotingsakkoord op 27 maart 2023.

- Op de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 werd voorliggend ontwerp van besluit principieel goedgekeurd (VR 2023 3103 DOC.0346), met het oog op advies van de Raad van State.

Op 08 mei 2023 verleende de Raad van State zijn advies (advies 73.417/3) over voorliggend ontwerp van besluit.

De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rn. 4, p. 4: De Raad van State vraagt om in de rubriek “vormvereisten” in de aanhef de vermelding van het advies van de Inspectie van Financiën weg te laten.

⇒ Reactie: Het ontwerpbesluit werd in die zin aangepast.

- Rn. 5, p. 5: De Raad adviseert om in artikel 3, 4°, van het ontwerp “dat diverse inkomstenbronnen bevat” te schrijven in plaats van “die diverse inkomstenbronnen bevat”.

⇒ Reactie: Het ontwerpbesluit werd in die zin aangepast.

- Rn. 6, p. 5: De Raad van State wijst erop dat de subdelegatie aan de minister voor het bepalen van het bedrag van de dagvergoeding en de transportvergoeding enkel toelaatbaar is indien in het ontwerp zelf de elementen worden bepaald waarop het bedrag van de twee betrokken vergoedingen is gebaseerd. De Raad verwijst hierbij naar het advies van de Raad van State met nr. 68.802/3 van 2 maart 2021 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, opmerking 4.

⇒ Reactie: In antwoord hierop wordt er op gewezen dat opmerking 4 van de Raad van State naar aanleiding van zijn advies van 68.802/3 van 2 maart 2021 wel degelijk werd verwerkt. Gelet op de bewuste opmerking werd er toen meer bepaald een bijkomende verduidelijking opgenomen in de delegatie naar de minister om het bedrag van de vergoeding voor opvang te bepalen. Met name, enerzijds dat de minister het bedrag van de vergoeding bepaalt aan de hand van een dagvergoeding per diersoort en een transportvergoeding per diersoort en anderzijds dat het erkende dierenasiel aan de dienst in voorkomend geval ook de informatie nodig voor het bepalen van de transportvergoeding voor het ophalen van dieren, bezorgt. In tegenstelling tot wat de Raad suggereert werd met andere woorden opmerking 4 met nr. 68.802/3 wel degelijk verwerkt en behoeft het ontwerp geen verdere aanpassing.

Overige aanpassingen:

Hiernaast werden nog de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- In artikel 3, punt 10° van het ontwerpbesluit wordt verduidelijkt dat de bewuste opleiding pas moet gevolgd worden door vaste personeelsleden die instaan voor de verzorging van de dieren. De datum van inwerkingtreding wordt ook gebracht naar 1 januari 2025 (ipv 1 januari 2024);

- De inwerkingtreding van de woorden “minstens 75% van” vermeld in het artikel 3, 8°, van het ontwerpbesluit wordt gebracht naar 1 januari 2024;

- In artikel 5 van het ontwerpbesluit wordt toegevoegd dat het subsidiebedrag dat het erkende dierenasiel volgens dit artikel krijgt, niet enkel kan worden bepaald op basis van de gegevens die het erkende dierenasiel heeft ingevoerd in het computerprogramma Animal Shelter maar tevens kan worden bepaald op basis van de gegevens verleend via de jaarlijkse bevraging, vermeld in artikel

26/11 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren. Dewelke toegevoegde zinsnede evenwel wordt opgeheven vanaf 1 januari 2024, dit aangezien een basisvoorwaarde voor het bekomen van de subsidie sinds 2021 reeds het gebruik van het computerprogramma Animal Shelter betreft.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota 2019-2014 Dierenwelzijn is voorzien dat gestreefd zal worden naar een professionalisering van de erkende dierenasielen. Daarnaast wordt ingezet op een kordate handhaving.

In uitvoering hiervan werd in de dierenwelzijnswet een wettelijke basis voorzien om erkende asielen te subsidiëren en om de kosten voor de opvang van in beslag genomen dieren meer te uniformiseren.

Door middel van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 'over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren' (hierna: het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021) werd een recurrente subsidieregeling ingevoerd voor de erkende dierenasielen. Daarnaast werden nadere regels uitgewerkt teneinde te komen tot een uniforme vergoedingsregeling voor de erkende dierenasielen wanneer deze in beslag genomen dieren opvangen op basis van artikel 42, §1 van de dierenwelzijnswet. Na doorvoering van een evaluatie worden enkele wijzigingen doorgevoerd, voorwerp van huidig ontwerpbesluit.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021. Er wordt enerzijds bepaald dat de dienst (dit is de afdeling dierenwelzijn van het departement omgeving) niet enkel een verantwoordingsnota over het gebruik van de subsidies kan opvragen bij het erkende dierenasiel maar tevens de bewijsstukken kan opvragen over de gegevens opgenomen in de subsidieaanvraag. De verantwoordingsnota en de bewijsstukken worden op eenvoudig verzoek van de dienst onmiddellijk door het erkende dierenasiel aan de dienst overgemaakt.

Anderzijds wordt aan paragraaf 2 een tweede lid toegevoegd, waarbij bepaald wordt dat de jaarlijkse indexatie van de nieuwe pijler van de jaarlijkse subsidie voor de dierenasielen (zie hierna de artikelen 5 en 6 van het ontwerpbesluit) pas ingaat vanaf 1 januari 2024. Verder wordt tevens het referentiejaar van de indexatieformule voor de drie pijlers van de subsidie gelijkgeschakeld.

Artikel 2 t.e.m. 4

Algemeen

Het subsidiesysteem is momenteel gestoeld op de volgende twee pijlers:

- De eerste pijler heeft te maken met professionalisering: erkende dierenasielen die voldoen aan een aantal specifieke voorwaarden die aantonen dat het gaat om een dierenasiel met

een zekere professionaliteit, krijgen een basissubsidie van 3000 euro. Deze voorwaarden hebben betrekking op het verzekeren van permanentie, een gezond beleid en de beschikbaarheid om in beslag genomen dieren op te vangen. (cf. artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021)

- Een tweede pijler heeft te maken met de beschikbare opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel. Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 300.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende erkende dierenasielen. Enkel de opvangcapaciteit op de terreinen van het dierenasiel wordt hierbij in rekening gebracht. Dit wil zeggen dat opvangcapaciteit in opvanggezinnen niet mee wordt in rekening gebracht bij het bepalen van de beschikbare opvangcapaciteit. (cf. artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021)

Beide pijlers van de subsidie kunnen conform artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 enkel verkregen worden mits het dierenasiel gebruik maakt van het computerprogramma Animal Shelter en haar dieren ter adoptie aanbiedt via de website adopteereendier.be, dit voor zover er te adopteren dieren zijn.

Artikel 2

De structuur van het subsidiesysteem wordt middels huidig ontwerpbesluit licht aangepast in die zin dat de juistvermelde basisvoorwaarden, zoals vermeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, nu geïntegreerd worden onder de voorwaarden tot het bekomen van de subsidie van 3000 euro, zijnde de eerste pijler van de subsidie of anders gezegd de basissubsidie die betrekking heeft op de professionalisering van de dierenasielen. Dit heeft tot gevolg dat het artikel 3 in kwestie kan opgeheven worden, hetgeen gebeurt middels artikel 2 van het ontwerpbesluit.

Artikel 3

Middels artikel 3 van het ontwerpbesluit worden naast de bovenvermelde wijzigingen, nl. de integratie van de basisvoorwaarden vermeld in artikel 3 in artikel 4, nog overige specifieke wijzigingen doorgevoerd aan het artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, hetwelk artikel zoals gezegd betrekking heeft op de voorwaarden voor het verkrijgen van *pijler 1 van de subsidie*. Deze voorwaarden die betrekking hebben op de professionalisering van de dierenasielen worden in die zin verder op punt gesteld.

Zo wordt bijkomend vereist dat de vaste personeelsleden in loondienst die voltijds tewerkgesteld zijn en instaan voor de verzorging van de dieren, slagen voor een opleiding, vermeld in artikel 5, §1, van het KB van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren. Conform het laatst vermeld artikel dienen momenteel reeds ten minste de verantwoordelijke of een vast personeelslid een van de voormelde opleidingen met succes te hebben gevolgd, dit om een erkenning te kunnen bekomen als dierenasiel. Teneinde in aanmerking te komen voor de basissubsidie van 3000 euro wordt nu vereist dat alle vaste personeelsleden in loondienst die voltijds tewerkgesteld zijn en instaan voor de verzorging van de dieren, aan deze voorwaarde voldoen. Deze bepaling treedt evenwel pas in werking op 1 januari 2025. Nieuw is ook dat de voorwaarde opgenomen wordt dat het erkende dierenasiel via het computerprogramma Animal Shelter dient mee te delen hoeveel vrije plaatsen per diersoort er in het dierenasiel beschikbaar zijn. Aan de minister wordt delegatie verleend om de datum van inwerkingtreding hiervan te bepalen. De datum van inwerkingtreding zal samenspreken met de activatie van de betrokken functie binnen Animal Shelter. Tevens worden de voorwaarden van het voeren van een gezond financieel beleid en het vereiste van het beschikbaar zijn voor de opvang van in beslag genomen dieren, verder verduidelijkt en wordt de vereiste van

het opstellen van weekplanningen opgeheven, ditlaatste wegens gebrek aan meerwaarde.

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerpbesluit voert wijzigingen door aan het artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, hetwelk artikel betrekking heeft op de voorwaarden voor het verkrijgen van *pijler 2 van de subsidie*. De totale jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 300.000 euro, maar er wordt nu een plafond per dierenasiel opgenomen. Meer bepaald zal het erkend dierenasiel dat in aanmerking komt voor de subsidie maximaal 35.000 euro kunnen ontvangen.

Nieuw is verder dat men teneinde in aanmerking te komen voor de subsidie vermeld in de artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, dient te voldoen aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021.

Tenslotte wordt het bedrag van de subsidie niet meer bepaald op basis van de opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel zoals opgenomen in de subsidieaanvraag, maar wel zoals opgenomen in de erkenningsaanvraag. In de praktijk wordt immers vastgesteld dat de subsidieaanvraag soms niet volledig overeenkomt met de erkenningsaanvraag, hetgeen niet zou mogen, dit aangezien de exploitant van een erkend asiel verplicht is om bij iedere wijziging of uitbreiding van zijn inrichting een nieuwe erkenningsaanvraag in te dienen, dewelke vervolgens moet goedgekeurd worden door de dienst.

Artikel 5

Door middel van artikel 5 van het ontwerpbesluit wordt nu een derde pijler toegevoegd aan de jaarlijkse subsidie voor de dierenasielen, zijnde een aanvullende vergoeding op basis van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Teneinde in aanmerking te komen voor deze subsidie, dient men eveneens te voldoen aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021.

De totale jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 150.000 euro, met dien verstande dat het erkend dierenasiel dat in aanmerking komt voor de subsidie maximaal 17.500 euro kan ontvangen. De dieren die geadopteerd werden na te zijn opgevangen door de gastgezinnen waarmee het erkend dierenasiel een overeenkomst heeft afgesloten, worden in tegenstelling tot pijler 2 hierbij wel mee in rekening gebracht.

Aan de minister wordt delegatie verleend teneinde de verdeelsleutel te bepalen die toegepast dient te worden op het bedrag in kwestie van 150.000 euro. Deze verdeelsleutel houdt rekening met een correctiefactor van 150% voor in beslag genomen dieren die na afloop van de inbeslagname in volle eigendom werden gegeven aan het erkende dierenasiel. Dit wil zeggen dat er een hogere vergoeding uitgekeerd wordt aan dierenasielen voor in beslag genomen dieren die na afloop van de inbeslagname in volle eigendom worden toevertrouwd aan het dierenasiel. In dit geval gaat het immers onder andere om dieren die niet onmiddellijk voor adoptie beschikbaar zijn dan wel moeilijk plaatsbaar zijn (bv. omwille van medische of gedragsredenen, zoals slecht gesocialiseerde dieren, angstige en agressieve dieren).

Artikel 6

In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 wordt verduidelijkt dat de terugvordering van de subsidie door de dienst gebeurt. Dit betreft een loutere verduidelijking om misinterpretaties van het betrokken artikel te vermijden.

Artikel 7

Dit artikel heeft betrekking het uniform vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen, waarbij de vergoedingen en kosten waarop de dierenasielen aanspraak kunnen maken, worden uitgebreid.

De asielen kunnen meer bepaald aanspraak maken op de volgende vergoedingen en kosten die verbonden zijn aan de opvang van de in beslag genomen dieren en dit naast de dagvergoeding en de transportvergoeding:

1° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de kattensterilisatie;

2° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de identificatie en registratie;

3° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de vaccinaties;

4° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de opmaak van een paspoort;

5° een vergoeding voor de opmaak van het diergeneeskundig verslag dat opgesteld wordt op vraag van de inspecteurs en controleurs van de dienst.

Voor al deze posten (met uitzondering van post nr. 5°) geldt de voorwaarde dat deze enkel vergoed worden voorzover deze wettelijk verplicht zijn, waarbij er geen onderscheid gemaakt wordt of het gaat om een federale dan wel een gewestelijke wettelijke verplichting.

Voor bovenvermelde post nr. 1° en 3° geldt de bijkomende voorwaarde dat enkel tot vergoeding wordt overgegaan indien de dieren na afloop van de in beslagname in volle eigendom worden gegeven aan het erkende dierenasiel. Indien de dieren daarentegen terug naar de eigenaar gaan, dan komt het aan de eigenaar van de dieren toe om tot sterilisatie of vaccinatie over te gaan. Voor bovenvermelde post nr. 5° geldt verder de bijkomende voorwaarde dat enkel tot vergoeding wordt overgegaan indien het diergeneeskundig verslag wordt overgemaakt aan de dienst binnen een termijn van 14 dagen volgend op de vraag van de inspecteurs/controleurs van de dienst waarbij gebruik wordt gemaakt van het formulier dat de dienst op zijn website ter beschikking stelt. De inspecteur/controleur heeft de informatie vermeld in het diergeneeskundig verslag immers nodig voor de opmaak van de bestemmingsbeslissing.

De minister wordt delegatie verleend tot het bepalen van het bedrag van al de vergoedingen in kwestie.

Artikel 8 en 9

Deze artikelen betreffen overgangsbepalingen en data van inwerkingtreding.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De financiële middelen om uitvoering te geven aan de bepalingen in voorliggend besluit worden recurrent voorzien op basisallocatie QBO 1QF104 3200 van begrotingsartikel QBO-1QFD2MA-WT.

Concreet wordt de budgettaire impact van dit besluit als volgt geraamd:

- Artikel 5 van het ontwerpbesluit voorziet de voorwaarden voor het verkrijgen van een aanvullende subsidie in functie van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie hieronder begrepen bedraagt maximaal 150.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende dierenasielen;

- Artikel 7 van het ontwerpbesluit heeft betrekking op het vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen en breidt de bedragen waarop de asielen aanspraak kunnen maken uit. Deze uitbreiding wordt geraamd op een bedrag van 150.000 euro.

De totale budgettaire impact van dit besluit wordt dus geraamd op 300.000 euro.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS