

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de individuele concordantie in het secundair onderwijs en tot wijziging van de regelgeving over de ambtshalve concordantie en de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs in het secundair onderwijs

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 4 september 2020 keurde de Vlaamse Regering het besluit tot vastlegging van de vakken in het secundair onderwijs goed. Dat besluit voorziet in een actualisatie van de vakbenamingen. Voor de vakken waarvan de benaming wijzigt en voor de nieuwe vakken, moeten de bekwaamheidsbewijzen vastgelegd worden. De Vlaamse Regering heeft deze bekwaamheidsbewijzen principiële goedgekeurd bij besluit van 8 juli 2022. Tevens is het nodig om te voorzien in hetzij ambtshalve, hetzij individuele concordanties. Via concordanties behouden de betrokken personeelsleden immers de in een oude vakbenaming toegekende rechten en plichten (aangaande geleverde diensten in het kader van TADD, vaste benoeming, nuttige ervaring,...) ook in de nieuwe vakbenaming. Verder is er, eveneens naar aanleiding van een wijziging in een vakbenaming, ook een actualisatie in het besluit. Om het onderwijsveld de nodige tijd te geven om de concordanties voor te bereiden, zal de ingangsdatum van het vakkenbesluit dus uitgesteld worden van 1 september 2023 naar 1 september 2025. Dit gebeurt in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft de structuur, organisatie en financiering in het basisonderwijs, secundair onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs. Op 1 september 2025 zullen de concordanties ingaan.

Het besluit wordt na principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering onderhandeld met de sociale partners.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: 1. Kleuter- en leerplichtonderwijs. Inhoudelijk structurelement: 1.1 kleuter- en leerplichtonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/14 van 26 januari 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 4 september 2020 keurde de Vlaamse Regering het besluit tot vastlegging van de vakken in het secundair onderwijs goed. Dat besluit voorziet in een actualisatie van de vakbenamingen. Omdat heel wat bestaande vakken van naam veranderen, is het nodig om te voorzien in hetzij ambtshalve, hetzij individuele concordanties. Via deze concordanties behouden de betrokken personeelsleden de in een oude vakbenaming toegekende rechten en plichten (aangaande geleverde diensten in het kader van TADD, vaste benoeming, nuttige of artistieke ervaring,...) ook in de nieuwe vakbenaming.. Dit besluit en haar bijlagen legt deze concordanties vast. Verder is er, eveneens naar aanleiding van een wijziging in een vakbenaming, ook een actualisatie in het besluit. Dit besluit gaat in op 1 september 2025. Ook het vakkenbesluit zal dus ingaan op 1 september 2025 (in plaats van 1 september 2023), dit om de nodige tijd te geven om de concordanties voor te bereiden. Op die datum zullen ook de concordanties ingaan.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Individuele concordantie in het gewoon secundair onderwijs

Naar analogie van het volwassenenonderwijs en het deeltijds kunstonderwijs is geopteerd om een nieuw besluit te maken, waarin de individuele concordanties die vanaf nu plaatsvinden verzameld zullen worden. Artikel 1 van het ontwerpbesluit geeft aan dat de regelgeving betrekking heeft op de personeelsleden uit de decreten rechtspositie, meer specifiek op de personeelsleden van de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde en gesubsidieerde onderwijsinstellingen voor voltijds secundair onderwijs, voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs, voor opleidingsvorm 4 van het buitengewoon secundair onderwijs, en voor de opleidingen verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs.

Artikel 2 specificeert het toepassingsgebied: op 1 september 2025 zullen individuele concordanties kunnen toegekend worden aan personeelsleden die ofwel ten laatste op 31 augustus 2025 vast benoemd zijn in een vak uit het secundair onderwijs of er in de loop van de laatste drie schooljaren een opdracht in hebben gehad.

Artikel 3 legt uit wat de gevolgen zijn van een individuele concordantie: kandidaatstellingen, vacantverklaringen, dienstanciënniteit, (het recht op) TADD, een vaste benoeming, erkende nuttige of artistieke ervaring, een conformiteitsattest, ... , die gelden voor de oude vakbenaming, worden overgedragen naar de nieuwe vakbenaming.

Artikel 4 bepaalt de data waarop het toekennen van een individuele concordantie aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten gemeld moet worden, zodat de individuele concordantie ook effect kan hebben bij de overheid.

Artikel 5 legt de mogelijkheden tot beroep uit die het personeelslid heeft, indien hij/zij en de inrichtende macht niet tot overeenstemming komen: het personeelslid kan tot tien dagen nadat het een beslissing van zijn inrichtende macht ontvangen heeft, een gemotiveerd bezwaarschrift bij de Commissie Bezwaarschriften indienen. Die commissie bestaat uit de administrateur-generaal van het Agentschap voor Onderwijsdiensten of diens afgevaardigde en een bevoegde inspecteur en moet binnen de dertig dagen na ontvangst van het bezwaarschrift een uitspraak doen. Ook wanneer de inrichtende macht nalaat om een individuele concordantie uit te spreken, kan het personeelslid daartegen beroep aantekenen.

Artikel 6 beperkt de toegestane individuele concordanties verder tot enkel diegene die in de bijlage opgesomd staan.

Hoofdstuk 2. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 1997 betreffende de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs voor personeelsleden van het onderwijs

Artikel 7 schrapt de vakbenaming 'samenspel' uit de lijst van vakken waarvoor nuttige ervaring aangevraagd kan worden als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs. Dit vak kan niet langer ingericht worden. Voor de nieuwe vakken groepsmusiceren maakt nuttige ervaring nergens deel uit van het bekwaamheidsbewijs.

Hoofdstuk 3. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie

Artikel 8 vult de bestaande lijst met ambtshalve concordanties in het secundair onderwijs aan met een aantal bijkomende ambtshalve concordanties die vanaf 1 september 2025 doorgevoerd moeten worden.

Artikel 9 en 10 ten slotte bevatten de ingangs- en uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Eigen aan het systeem van concordanties is dat enkel voorzien wordt in een overdracht van al toegekende rechten en plichten van een oud vak naar een nieuw vak om te vermijden dat personeelsleden door naamsveranderingen negatieve gevolgen ondervinden. Er worden dus geen bijkomende rechten (en plichten) aan de betrokken personeelsleden toegekend..

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 9 mei 2023.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de individuele concordantie in het secundair onderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 over de ambtshalve concordantie en de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs in het secundair onderwijs;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:

- 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State,

als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

3° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering mee te delen aan de betrokken instellingen en schoolbesturen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS