

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** ontwerp besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten

### Samenvatting

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, om de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten. Ook mede door wijzigingen in de vennootschapswetgeving of in het licht van verdere decentralisatie en verhoogde autonomie van de steden dient de wetgeving ambulante handel herbekeken te worden. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en voor meer rechtszekerheid.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Economie

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten.

Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en voor meer rechtszekerheid.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/104 van 22 maart 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 april 2023.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd aangevraagd op 25 april 2023.

# 2 INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten. Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging en meer rechtszekerheid. Dit alles wordt ondersteund door een gelijklopend digitaliseringstraject.

De basis daarvoor wordt gelegd in het (ontwerp van) decreet van (datum) tot afschaffing van de voorafgaande machtiging voor de uitoefening van ambulante of kermisactiviteiten en tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.

De afschaffing van de voorafgaande machtiging (leurkaart) in het decreet van (datum) heeft ook gevolgen voor diverse besluiten die de voorwaarden en modaliteiten van de voorafgaande machtiging regelen, met name:

- 1° het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 2° het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten;
- 3° het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie;
- 4° het koninklijk besluit van 24 september 2006 tot vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten.

In het koninklijk besluit wordt ook vaak verwezen naar “de gemeente” als containerbegrip, terwijl het niet steeds duidelijk is of het gaat om bepaalde functies (burgemeester, afgevaardigde of concessionaris of het gemeentelijk reglement. Met dit besluit wordt hierover duidelijkheid geboden.

Het voorliggend besluit komt aan dit alles tegemoet. Voor meer duiding wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### Artikel 1

Artikel 1 heft in artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen het punt d op. Daarin wordt gesteld dat het erkend ondernemingsloket het verzoek tot inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen als handels- of ambachtsonderneming weigert indien de aanvragende onderneming geen machtiging kan voorleggen die vereist is krachtens de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten. Vermits de machtiging wordt afgeschaft heeft het punt d) geen voorwerp meer.

### Artikel 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten wijst op de verplichting van de professionele verkoper om zich tijdens de hele duur van de manifestatie te identificeren. Voor de te gebruiken aanduidingen wordt verwezen naar artikel 21, §2, van hetzelfde koninklijk besluit. Vermits het Wetboek van economisch recht in artikel III.25 voorziet in de wijzen van bekendmaking van het ondernemingsnummer en het desbetreffende artikel 21 van het koninklijk besluit wordt opgeheven wordt dan ook beter verwezen naar het artikel III.25 van het Wetboek, eerder dan deze regeling in onderhavig koninklijk besluit van 24 september 2006 terug over te nemen. Dit komt ook de rechtszekerheid ten goede omdat duidelijk is welke regeling men moet raadplegen.

In het koninklijk besluit wordt vaak verwezen naar “de gemeente” als containerbegrip, terwijl het niet steeds duidelijk is of het gaat om bepaalde functies (burgemeester, afgevaardigde of concessionaris of het gemeentelijk reglement. In artikel 6, in fine, wordt gesteld dat de gemeente in het gemeentelijk reglement particuliere verkopen kan onderwerpen aan een voorafgaande toestemming.

### Artikel 3

Artikel 3 vervangt artikel 7 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

Artikel 7 bepaalt dat het verkopen, te koop aanbieden of uitstallen van producten met een niet-commercieel karakter niet onderworpen is aan de bepalingen van de wet mits die activiteiten cumulatief voldoen aan een aantal voorwaarden. Om niet onderworpen te zijn aan de bepalingen van de wet was, afhankelijk van de situatie, de toestemming nodig van verschillende overheden. Zo wordt de vergunning door het Agentschap Innoveren en Ondernemen uitgereikt, wanneer in Vlaanderen de verkoopactie de grenzen van een gemeente overschrijdt en geen bijkomende toelating van een gemeente vereist is. In alle andere gevallen wordt de vergunning door de gemeente uitgereikt.

De praktijk toont echter aan dat het merendeel van de verkoopacties met een niet-commercieel karakter lokaal gebeuren. De gemeente is de best geplaatste overheid om de juiste aard en het occasioneel karakter van de verkoopactie in te schatten en indicaties van eventuele fraude vast te stellen.

Vertrekkend vanuit de beleidsvisie om de regelgeving op vlak van ambulante activiteiten te herbekijken in het licht van verdere decentralisatie wordt aan de gemeente de autonomie gegeven om via haar reglement zelf de voorwaarden te bepalen om verkoopacties met een niet-commercieel karakter op haar grondgebied te regelen en toe te laten. De voorwaarde wanneer het Agentschap Innoveren en Ondernemen de vergunning moet uitreiken wordt opgeheven.

Met de vervanging die voorligt wordt de regeling inzake het verkopen, te koop aanbieden of uitstallen van producten met een niet-commercieel karakter dan ook sterk vereenvoudigd.

Daarnaast krijgen de gemeenten de bevoegdheid om via het gemeentelijk reglement bijkomende voorwaarden te bepalen voor het verkopen, te koop aanbieden of uitstallen van producten met een niet-commercieel karakter.

In dit artikel blijft wel behouden wat wordt verstaan onder producten of diensten met een niet-commercieel karakter, namelijk de occasionele verkoop van producten of diensten met het oog op een menslievend, sociaal, cultureel, educatief, sportief doel of met als doel de verdediging en promotie van de natuur, de dierenwereld, een ambacht of streekproducten, of die plaatsvinden bij een humanitaire catastrofe, een ramp of belangrijke schade.

#### Artikel 4

Vermits artikel 21, §2, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten wordt opgeheven, vervangt artikel 4 de verwijzing, vermeld in artikel 8, laatste lid, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 dat handelt over de identificatieverplichting van de professionelen, verenigingen en instellingen, door de verwijzing naar artikel III.25 van het Wetboek van economisch recht. Ook verenigingen en instellingen hebben immers een ondernemingsnummer.

#### Artikel 5

Vermits artikel 21, §2, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten wordt opgeheven vervangt artikel 5 de verwijzing, vermeld in artikel 9, tweede lid, van het koninklijk besluit van 24 september 2006, dat handelt over de identificatieverplichting van de professionelen, verenigingen en instellingen, door de verwijzing naar artikel III.25 van het Wetboek van economisch recht. Ook verenigingen en instellingen hebben immers een ondernemingsnummer.

## Artikel 6

Vermits artikel 21, §2, wordt opgeheven vervangt artikel 6 de verwijzing, vermeld in artikel 11, laatste lid, van het koninklijk besluit van 24 september 2006, dat handelt over de identificatieverplichting met betrekking tot handelaars, door de verwijzing naar artikel III.25 van het Wetboek van economisch recht.

## Artikel 7

De laatste drie jaar ontving VLAIO geen verklaringen van verkopen met een promotioneel doel door handelaars buiten hun vestigingen vermeld in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

In artikel 12, §1, wordt de verplichting van het vooraf kenbaar maken aan de Minister of aan de ambtenaar aan wie hij deze bevoegdheid heeft gedelegeerd dan ook opgeheven. Ook het laatste lid van het artikel 12, §1, die de wijze bepaalt hoe deze verklaring dient te gebeuren, wordt opgeheven.

## Artikel 8

Artikel 8 heft artikel 13, 14 en 14/1, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten op.

Artikel 13 betreft de machtiging als werkgever. Artikel 14 betreft de zogenaamde hulpleurkaart. Artikel 14/1 betreft de vervanging van de vroegere papieren machtiging door een badge.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven kunnen artikel 13, 14 en 14/1, eveneens worden opgeheven.

## Artikel 9

Artikel 9 vervangt artikel 15 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten.

In het vervangen artikel 15 blijven de verplichtingen behouden om de ambulante activiteit te verzekeren tegen burgerlijke aansprakelijkheid en, waar opportuun, voor brandrisico en te voldoen aan de voorwaarde inzake volksgezondheid bij de verkoop van voeding.

## Artikel 10

Artikel 10 heft artikel 16, 17, 18 en 21 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten op.

Ten gevolge van artikel 16 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten is het verkrijgen van een machtiging tot het uitoefenen van ambulante activiteiten onderworpen aan de voorwaarde inzake nationaliteit, aan de bepalingen van activiteiten in een gereguleerd gebied, aan een bewijs van goed gedrag en zeden indien de ambulante activiteit uitgeoefend wordt ten huize van de consument.

De nationaliteitsvoorwaarde beperkt de uitoefening van ambulante activiteiten op zelfstandige basis tot leden van de Europese Economische Ruimte, sommigen van hun ouders en verwanten, diegenen van andere landen die in België een onbeperkt of definitief verblijf hebben alsook de vluchtelingen erkend door België.

Met het wegvallen van de verplichting van de machtiging ambulante activiteiten vervalt in Vlaanderen deze nationaliteitsvoorwaarde om ambulante handel uit te oefenen. Onderdanen buiten de Europese Economische Ruimte blijven onderworpen aan de voorwaarden van een beroepskaart.

Met het afschaffen in Vlaanderen van de gereguleerde beroepen in het kader van de vestigingswetgeving en het gereguleerd beroep van beenhouwer-spekslager vervalt het nut van de voorwaarde om voorafgaand te voldoen aan de bepalingen van activiteiten in een gereguleerd gebied.

Met het verdwijnen van de verplichting van de machtiging ambulante activiteiten valt ook de moraliteitsvoorwaarde, vereist bij verkopen ten huize van de consument, weg in Vlaanderen. Het schrappen van deze voorwaarde zorgt voor administratieve vereenvoudiging bij de Openbare Ministeries die hun akkoord moeten geven voor personen die geen bewijs van goed zedelijk gedrag kunnen voorleggen nodig voor het verkrijgen van een machtiging ambulante activiteiten ten huize van de consument.

Artikel 17 betreft de regeling van diverse modaliteiten inzake de machtiging.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven kan artikel 17 eveneens worden opgeheven.

Artikel 18 legt de vergoeding vast voor de ondernemingsloketten bij de aanvraag, een wijziging of vervanging van een machtiging tot het uitoefenen van ambulante activiteiten.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven is er ook geen vergoeding meer verschuldigd en kan het artikel 18 worden opgeheven.

Tenslotte heft artikel 10 artikel 21 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten op. De verkoop ten huize van de consument is immers onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek Economisch Recht, waar deze materie o.a. wordt geregeld in artikel III.25 en artikel VI.64. Artikel 21 kan dan ook worden opgeheven.

#### Artikel 11

Artikel 11 vervangt artikel 25 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten.

De standplaatsen op de openbare markten worden toegewezen aan ondernemingen met een inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen die de ambulante activiteit toelaat, via de persoon die de onderneming rechtsgeldig kan vertegenwoordigen. De burgemeester, zijn afgevaardigde of de concessionaris kan steeds vragen dat diegene die de onderneming rechtsgeldig vertegenwoordigt zijn identiteitsbewijs voorlegt.

In het tweede lid wordt bepaald dat de gemeente in haar gemeentelijk reglement kan voorzien dat de standplaatsen occasioneel ook kunnen toegewezen worden aan en worden ingenomen door wie producten of diensten met een niet commercieel karakter verkoopt, te koop aanbiedt of uitstalt.

#### Artikel 12

Artikel 12 vervangt artikel 26 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten.

De eerste paragraaf van artikel 26 regelt de inname van de standplaatsen op de openbare markt. De vroegere regeling blijft in zijn gewijzigde vorm behouden om de onderverhuring van standplaatsen te vermijden.

Het toepassingsgebied voor het uitoefenen van ambulante activiteiten wordt geactualiseerd naar het nieuwe vennootschapsrecht om maatschappen, die geen rechtspersoonlijkheid hebben, toe te laten standplaatsen bij de gemeenten aan te vragen en in te nemen.

De tweede paragraaf van artikel 26 bepaalt dat de gemeente in haar gemeentelijk reglement kan voorzien dat de standplaatsen occasioneel ook kunnen toegewezen worden aan en worden ingenomen door wie producten of diensten met een niet commercieel karakter verkoopt, te koop aanbiedt of uitstalt.

#### Artikel 13, 14 en 15

In het koninklijk besluit van 24 september 2006 wordt vaak verwezen naar “de gemeente” als containerbegrip, terwijl het niet steeds duidelijk is of het gaat om bepaalde functies (burgemeester, afgevaardigde of concessionaris), het gemeentelijk reglement, of een combinatie daarvan. Met de artikelen 13, 14 en 15 van dit besluit worden artikel 27, §2, 28, eerste lid, en 31 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 in die zin gewijzigd.

#### Artikel 16

Artikel 16 past artikel 32 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten aan om maatschappen, die geen rechtspersoonlijkheid hebben, toe te laten te voldoen aan de bepalingen van dit besluit. De wijziging van artikel 32 schept verder duidelijkheid over de draagwijdte van het woord gemeente .

#### Artikel 17

Om reden van wat onder meer onder artikel 13, 14 en 15 van dit besluit wordt gesteld, wordt met de wijziging van artikel 33 meer duidelijkheid geschapen over de draagwijdte van het woord gemeente.

#### Artikel 18

Artikel 18 past artikel 34, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten aan om maatschappen, die geen rechtspersoonlijkheid hebben, toe te laten te voldoen aan de bepalingen van dit besluit, en schept verder duidelijkheid over de draagwijdte van het woord gemeente

#### Artikel 19

Artikel 19 wijzigt artikel 35 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten.

Met toepassing van artikel 35 wordt de machtiging ambulante activiteiten als voorwaarde voor het overnemen van een standplaats op een openbare markt vervangen door een inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen en wordt de voorwaarde toegevoegd voor de overnemer om zijn ambulante activiteit te verzekeren tegen burgerlijke aansprakelijkheid en waar opportuun tegen brandrisico en te voldoen aan de voorwaarde inzake volksgezondheid bij de verkoop van voeding.

In artikel 35 wijzigt de voorwaarde dat de overdracht van standplaatsen met abonnement is toegelaten als de overnemer in de Kruispuntbank van Ondernemingen is ingeschreven voor het uitoefenen van ambulante activiteiten en de overnemer het bewijs levert waaruit blijkt zijn ambulante activiteit voldoet aan de bepalingen van het eerste lid van artikel 15.

De wijziging van artikel 35 scheidt tenslotte duidelijkheid over de draagwijdte van het woord gemeente .

#### Artikel 20, 21 en 22

Om reden van wat onder meer onder artikel 13, 14 en 15 van dit besluit wordt gesteld, wordt met de wijziging van artikel 38, 42 en 43 meer duidelijkheid geschapen over de draagwijdte van het woord gemeente.

#### Artikel 23

Artikel 23 stemt artikel 44 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten af op de bepalingen van het vervangen artikel 15 van het koninklijk besluit.

#### Artikel 24

Artikel 24 heft de bijlagen Ia, Ib, Ic, II en III, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende ambulante activiteiten op.

Bijlage Ia betreft de machtiging ambulante activiteiten als werkgever. Bijlage Ib betreft de machtiging ambulante activiteiten als aangestelde A (geldig op alle plaatsen, uitgezonderd ten huize van de consument). Bijlage Ic betreft de machtiging ambulante activiteiten als aangestelde B (geldig op alle plaatsen, met inbegrip van ten huize van de consument). Bijlage II betreft de aanvraag machtiging ambulante activiteit. Bijlage III betreft het attest ter voorlopige vervanging van de machtiging van ambulante activiteiten.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven kunnen ook de formulieren, vermeld in de bijlagen Ia, Ib, Ic, II en III, worden afgeschaft .

#### Artikel 25

Artikel 25 heft artikel 1, 2 en 3 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie op.

Vermits de machtiging wordt opgeheven zijn artikel 1, 2 en 3 voor het Vlaamse Gewest zonder enig voorwerp en kunnen zij worden opgeheven.

#### Artikel 26

Artikel 26 wijzigt artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie.

In de eerste paragraaf van artikel 4 wordt de voorwaarde van een machtiging vervangen door een inschrijving in de Kruispuntbank voor Ondernemingen.



In de tweede paragraaf van artikel 4 blijven de verplichtingen behouden om de ambulante activiteit te verzekeren tegen burgerlijke aansprakelijkheid en brandrisico en te voldoen aan de voorwaarde inzake volksgezondheid bij de verkoop van voeding. Ook de voorwaarden inzake de veiligheid voor het uitbaten van kermistoestellen die personen voortbewegen met een niet-menselijke energiebron blijven van kracht.

Het bewijs van de identificatie door middel van de kentekenplaat van de attractie of uitgebate vestiging indien zij zich op eigen kracht voortbeweegt of van de kentekenplaat van het voertuig welke de attractie of uitgebate vestiging vervoert, wordt toegevoegd.

De voorwaarde inzake de veiligheid voor het uitbaten van speeltoestellen op een kermis, bv. trampolines, wordt toegevoegd.

De bewijsplicht van een foorreiziger om aan te tonen dat de gemeente de opstellingsinspectie van de kermisattractie heeft ontvangen wordt opgeheven. De kermisuitbater zelf moet na de opening van de attractie ten allen tijde de opstellingsinspectie kunnen voorleggen aan de gemeentelijke verantwoordelijke of aan de federale controlediensten. Het afleveren van een bijkomende ontvangstmelding van de opstellingsinspectie zorgt voor administratieve overlast bij de gemeenten.

### Artikel 27

Artikel 27 heft artikel 5, 6 en 7 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie op.

Met toepassing van artikel 5 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 is het verkrijgen van een machtiging tot het uitoefenen van kermisactiviteiten onderworpen aan de voorwaarde inzake nationaliteit, aan de bepalingen van activiteiten in een gereguleerd gebied, aan een bewijs dat de attractie met voortbeweging van personen aangedreven door een niet-menselijke energiebron voldoet aan de algemene verplichting betreffende de veiligheidsbeginsels.

De nationaliteitsvoorwaarde beperkt de uitoefening van kermisactiviteiten op zelfstandige basis tot leden van de Europese Economische Ruimte, sommigen van hun ouders en verwanten, diegenen van andere landen die in België een onbeperkt of definitief verblijf hebben alsook de vluchtelingen erkend door België. Met het wegvallen van de verplichting van de machtiging kermisactiviteiten vervalt in Vlaanderen deze nationaliteitsvoorwaarde. Onderdanen buiten de Europese Economische Ruimte blijven onderworpen aan de voorwaarden van een beroepskaart.

Met het afschaffen in Vlaanderen van de gereguleerde beroepen in het kader van de vestigingswetgeving vervalt de voorwaarde om voorafgaand te voldoen aan de bepalingen van activiteiten in een gereguleerd gebied.

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie betreft de regeling van diverse modaliteiten inzake de machtiging.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven kan artikel 6 eveneens worden opgeheven.

Artikel 7 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in

kermisgastronomie legt de vergoeding vast voor de ondernemingsloketten bij de aanvraag, een wijziging of vervanging van een machtiging tot het uitoefenen van kermisactiviteiten.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven is er ook geen vergoeding meer verschuldigd en kan het artikel 7 worden opgeheven

#### Artikel 28

Artikel 28 vervangt artikel 10 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie.

In het vervangen artikel 10 wordt gesteld dat de standplaatsen op de openbare kermis na het voorleggen van de stukken, vermeld in artikel 4, §2, door diegene die de onderneming rechtsgeldig kan vertegenwoordigen, via deze persoon, worden toegewezen aan de houders van een ondernemingsnummer, die kermisactiviteiten toelaat. De burgemeester, zijn afgevaardigde of de concessionaris kan steeds vragen dat diegene die de onderneming rechtsgeldig vertegenwoordigt zijn identiteitsbewijs voorlegt.

#### Artikel 29

Artikel 29 vervangt artikel 11 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie.

Het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie legt voor alle kermisreglementen gemeenschappelijke voorschriften vast die minimale rechten voor de kermisuitbaters scheidt in alle Vlaamse gemeenten. Deze gemeenschappelijke voorschriften bieden de kermisexploitanten meer zekerheid, uniformiteit en duidelijkheid over de standplaatsen op de openbare kermissen die deel uitmaken van hun kermisseizoen en zijn noodzakelijk voor het afsluiten van leningen bij het investeren in dure kermisattracties. De gemeenschappelijke voorschriften weerhouden de gemeente niet een eigen beleid te voeren inzake kermissen op haar grondgebied. De gemeenschappelijke voorschriften voor alle kermisreglementen worden behouden en slechts een beperkt aantal wordt geactualiseerd.

Het toepassingsgebied voor het uitoefenen van kermisactiviteiten wordt eveneens geactualiseerd naar het nieuwe vennootschapsrecht, om de maatschap, die geen rechtspersoonlijkheid heeft, toe te laten standplaatsen bij gemeenten aan te vragen en in te nemen.

#### Artikel 30

Artikel 30 wijzigt artikel 12 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie om de maatschap, die geen rechtspersoonlijkheid heeft, in dit besluit te integreren.

#### Artikel 31

Artikel 31 vervangt het eerste lid van artikel 14 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie

In artikel 14 wordt via deze vervanging de voorwaarde opgenomen om de kandidaturen voor het toewijzen van een standplaats in te dienen op digitale wijze volgens de bepalingen van het gemeentelijk reglement. Het gemeentelijk reglement kan een afwijking voorzien om de aanvraag in te dienen via een ter post aangetekend schrijven met ontvangstmelding, hetzij door een schrijven neergelegd op de plaats aangeduid in de kennisgeving van de vacature met ontvangstbewijs.

#### Artikel 32

Artikel 32 wijzigt artikel 15 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie in die zin dat in paragraaf 2, punt 1°, de verwijzing naar de machtiging en identiteit wordt geschrapt.

Daarnaast wordt in paragraaf 3 een lid toegevoegd dat een loting mogelijk is wanneer op basis van de bestaande criteria tussen de kandidaturen geen onderscheid kan gemaakt worden.

#### Artikel 33

Artikel 33 wijzigt artikel 16 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten.

In het artikel 16, eerste lid, punt g, wordt bij de aard van de attractie of van de vestiging die de standplaats inneemt of die op de standplaats toegelaten is, de technische specificaties van de standplaats en de kentekenplaat van de attractie of uitgebate vestiging indien zij zich op eigen kracht voortbeweegt of van de kentekenplaat van het voertuig welke de attractie of uitgebate vestiging vervoert, toegevoegd.

#### Artikel 34

Artikel 34 vervangt artikel 18 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie.

De machtiging ambulante activiteiten als voorwaarde voor het overnemen van een standplaats op een openbare kermis wordt vervangen door een inschrijving in de Kruispuntbank voor Ondernemingen.

De overdracht van een standplaats op een openbare kermis is pas mogelijk wanneer de overnemer de attractie uitgebaat op de overgedragen standplaats mee overneemt. Deze vereiste verhindert de mogelijkheid tot geleidelijke afbouw van het beroep. De voorwaarde tot het overlaten van de attractie of vestiging uitgebaat op de overgedragen standplaats wordt niet langer verplicht.

Om een handel in standplaatsen te vermijden wordt, naar analogie met de wijziging die voor ambulante handelaars werd doorgevoerd in 2017, de regel toegevoegd dat de overdracht enkel mogelijk is aan een foorreiziger met eenzelfde attractie of vestiging, behalve als de gemeente een wijziging van specialisatie toestaat. De overnemer dient ook de zelfde technische specificaties van de over te nemen standplaats te respecteren (bijv. de zelfde afmetingen), tenzij de gemeente een wijziging toelaat. Hierdoor wordt vermeden dat gemeenten een overdracht van een grotere attractie of vestiging met dezelfde specialisatie moet toelaten en daardoor de ruimtelijke indeling van de openbare kermis moet herschikken met het risico dat andere foorreizigers hun standplaats kunnen verliezen. In het register van de

toewezen standplaats wordt verplicht de technische specificaties, zoals de afmeting van de attractie of vestiging, te vermelden.

Binnen het eerste jaar na de overdracht kan een standplaats niet opnieuw worden overgedragen, behalve na de expliciete goedkeuring van de gemeente.

#### Artikel 35

Artikel 35 past artikel 19 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie aan in die zin dat de vermelding “uitbating van een attractie of vestiging van kermisgastronomie met bediening aan tafel” vervangen wordt door de vermelding kermisactiviteit.

#### Artikel 36

Artikel 36 heft artikel 32 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie op.

#### Artikel 37

Artikel 37 heft bijlagen Ia, Ib, II en III bij het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie op. Bijlage Ia betreft de machtiging kermisactiviteiten als werkgever. Bijlage Ib betreft de machtiging kermisactiviteiten als aangestelde verantwoordelijke. Bijlage II betreft de aanvraag machtigingen. Bijlage III betreft het attest ter voorlopige vervanging van de machtiging van kermisactiviteiten.

Vermits de voorafgaande machtiging wordt opgeheven kunnen ook de formulieren, vermeld in bijlagen Ia, Ib, II en III worden afgeschaft .

#### Artikel 38

Artikel 38 heft het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten op.

Vermits er geen machtigingen van ambulante en kermisactiviteiten worden gegeven kan ook dit besluit worden opgeheven.

#### Artikel 39

Artikel 39 stelt dat het decreet van 3 maart 2023 tot afschaffing van de voorafgaande machtiging voor de uitoefening van ambulante of kermisactiviteiten en tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten treedt in werking op 1 juli 2023, met uitzondering van artikel 3, 4, 5, 8, 9 en 10, die in werking treden op 1 april 2025. De wijzigingsartikelen van het decreet die niet slaan op de machtiging treden in werking op 1 juli 2023. De artikelen die specifiek verwijzen naar de machtiging worden opgeheven op 31 maart 2025.

#### Artikel 40

Artikel 40 stelt dat dit besluit treedt in werking treedt de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 1, 8, 10, 11, 12, 13, 20, 1°, 5°, a) en 6°, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 35, 38 en 39, die in werking treden op 1 april 2025. De wijzigingsartikelen van het besluit van de Vlaamse Regering die niet slaan op de machtiging treden in werking op 1 juli 2023. De artikelen die specifiek verwijzen naar de machtiging worden opgeheven op 31 maart 2025.

#### Artikel 41

Artikel 41 stelt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie belast is met de uitvoering van dit besluit.

## 3 BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het afschaffen van de machtiging ambulante en kermisactiviteiten betekent een verlies van ontvangen rechten voor de Vlaamse overheid. In 2021 bedroegen de ontvangen rechten voor de Vlaamse overheid : 156.225 euro voor de machtigingen ambulante activiteiten (50% van het wettelijk bepaald recht) en 4.575 euro voor de machtigingen kermisactiviteiten (50% van het wettelijk bepaald recht). Dit wordt toegerekend op de VLAIO-begroting onder basisallocatie 1EA207.

1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002728	Leurderskaarten 4e kwartaal 2018	SECUREX ONDERNEMINGSLOKET - SECUREX GUICHET D'ENTREPRISES	3.400,00	3.400,00
1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002790	Leurderskaarten 4e kwartaal 2018	Liantis ondernemingsloket - Liantis Ondernemingsloket	11.775,12	0,12
1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002831	Kermiskaarten 2018	ACERTA ONDERNEMINGSLOKET- ACERTA GUICHET D'ENTREPRISES - Acerta Ondernemingsloket	2.925,01	2.925,01

Voor de ondernemingsloketten is de activiteit verlieslatend. Alhoewel zij dus inkomsten verliezen, moeten ze hiervoor zeker niet gecompenseerd worden, aangezien hun rendabiliteit er op verbeterd.

Tegenover het verlies aan inkomsten voor de Vlaamse overheid staat een belangrijke financiële en administratieve besparing. Bij de opheffing van de regelgeving is de overname van de databank machtigingen ambulante en kermisactiviteiten van de FOD Economie niet meer nodig. De Gewesten moesten deze databank overnemen na de zesde staatshervorming. De FOD Economie stelde hiervoor een deadline aan de gewesten, gelet op de hervorming van de KBO. De drie gewesten samen lieten een eerste functionele analyse en kostenraming maken door Smalls voor overname van de databank. Het deel voor het Vlaamse Gewest zou op basis van deze raming een initiële bouwkost hebben van 265.000 euro en een jaarlijkse onderhoudskost van 60.000 euro. Door de leurkaart af te schaffen kan VLAIO deze middelen besparen.

De middelen voor het digitaliseringstraject voor het beheer van de markten en de e-commerce bij de marktkramers komen van al voorziene beleidskredieten vanuit Vlaamse Veerkracht. Hier worden geen extra middelen voor voorzien

### B. ESR-TOETS

Er is geen ESR toets vereist.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De impact op de lokale besturen werd afgetoetst bij VVSG. Met de opmerkingen werd rekening gehouden. De gemeenten krijgen door deze wijziging meer autonomie om via hun reglement zelf de voorwaarden voor ambulante of kermisactiviteiten te bepalen. VLAIO zal de steden en gemeenten faciliteren om beleid gericht op ambulante handel en kermissen te digitaliseren. VLAIO zal via het dienstverleningspakket dat VLAIO financiert voor kennisopbouw en ervaringsuitwisseling van gemeentelijke ambtenaren bij VVSG zorgen voor een gepaste informatieverbreiding en opleiding van de gemeentelijke ambtenaren over de hervorming.

## **4 VERDER TRAJECT**

In voorbereiding van dit ontwerp van besluit zijn er consultatiegesprekken geweest met UNIZO, VOKA, met de sectoren vertegenwoordigd door de Vlaamse Federatie Ambulante Handel, de Verdediging der Belgische Foorreizigers, het Vrij Nationaal Syndicaat der Foorreizigers, de Vereniging der Belgische Fournijveraars, de beroepsfederatie van kermisexploitanten Hand in Hand, met de steden en gemeenten vertegenwoordigd door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en met de Unie van Erkende Ondernemingsloketten. Alle gesprekpartners konden zich vinden in de afschaffing van de machtigingen ambulante en kermisactiviteiten (leurkaart) en de voorstellen die aangaande zijn gemaakt in dit ontwerp van besluit.

Na de principiële goedkeuring van het besluit wordt dit voor advies voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

## **5 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de

erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten

2° de Vlaamse minister van Economie te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de SERV in te winnen;

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS