



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/047 van april 2023

(zie datum ondertekening)

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten
roepnaam	(besluit subsidies beheerovereenkomsten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 24 maart 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 31 maart 2023, ontvangen door de VTC op 4 april 2024;

Gelet op de schriftelijke procedure wegens de hoogdringendheid;

Brengt het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. De behandeling bij hoogdringendheid wordt gevraagd, als volgt gemotiveerd :

Op 5 december heeft de Europese Commissie het Vlaamse Strategisch GLB plan goedgekeurd. Met het ontwerp wordt uitvoering gegeven aan dit GLB-plan. Op 1 februari van 2023 gaf de Europese Commissie via een brief te kennen dat ze bezorgd zijn over de signalen dat het GLB plan, zoals goedgekeurd door de Europese Commissie, nog niet geïmplementeerd werd. Hierbij wezen ze op de verantwoordelijkheid van de lidstaten om, in overeenstemming met artikel 9 van Verordening (EU) nr. 2021/2015, het plan, zoals goedgekeurd door de Europese Commissie, te implementeren. Daarbij waarschuwt de Europese Commissie ook dat, wanneer de lidstaat er niet in slaagt dat strategisch plan tijdig te implementeren, het financiële risico daarvan door de Vlaamse Overheid dient gedragen te worden.

Het ontwerp dient dan ook spoedig te worden goedgekeurd om het vermelde financiële risico te beperken.

Met ingang van 1 januari kunnen landbouwers immers beheerovereenkomsten sluiten binnen het rechtskader van het voorliggende ontwerp besluit. Aan de betrokken landbouwers moet zo snel mogelijk duidelijkheid gegeven worden of ze in aanmerking komen voor het sluiten van een beheerovereenkomst en wat het wetgevend kader is.

Hoe langer de huidige rechtsonzekere situatie blijft voortduren, hoe groter het risico dat de betrokken landbouwers alsnog zullen afhaken en voor startjaar 1/1/2023 geen beheerovereenkomst zullen sluiten. Dit zou milieukundig zeer ongewenst zijn. Voor beheerovereenkomsten die afliepen op 31/12/2022 en om deze reden niet hernieuwd zouden worden, betekent dit een onderbreking van de inspanningen met een jaar, met het risico dat aangelegde bufferstroken, perceelsranden enz. worden gescheurd en de milieukundige meerwaarde teniet gedaan wordt.

Voor verschillende beheerpakketten zijn ook beheervoorwaarden opgenomen in het ontwerp ministerieel besluit die vóór een bepaalde datum moeten uitgevoerd worden. Sommige beheervoorwaarden moeten uitgevoerd worden in het voorjaar. Het inzaaien van nieuwe beheerovereenkomsten moet bijvoorbeeld gebeuren voor 1 mei. Voor faunabeheer op grasland geldt jaarlijks een verbod op het uitvoeren van activiteiten vanaf 20 maart tot 22 juni of 15 juli in functie van de bescherming van (broedende) weidevogelsoorten. Zolang het wetgevend kader niet definitief is, kunnen deze beheervoorwaarden voor het jaar 2023 niet afgedwongen en gecontroleerd worden.

Een spoedige definitieve goedkeuring van het zowel het ontwerp Besluit van de Vlaamse Regering tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten die worden gefinancierd via het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling conform het strategisch GLB-plan voor de periode 2023 – 2027, als van het ontwerp Ministerieel besluit dat uitvoering geeft aan het voormelde Besluit van de Vlaamse regering, is bijgevolg gewenst.

3. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

4. Beheerovereenkomsten zijn vrijwillige contracten die landbouwers kunnen sluiten met de overheid om de natuur, het milieu en het landschap op hun bedrijf te bevorderen. In ruil voor het naleven van vastgelegde voorwaarden en het uitvoeren van maatregelen uit hun contract krijgen ze jaarlijks een vergoeding. Het contract duurt in principe vijf jaar.
5. De huidige Vlaamse regelgeving dient aangepast te worden aan de nieuwe Verordening voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2023-2027. De beheerovereenkomsten vormen een onderdeel van het GLB strategisch plan, dat Vlaanderen op 11 maart 2022 heeft ingediend en dat de Europese Commissie heeft goedgekeurd op 5 december 2022. Het GLB strategisch plan loopt van 1/1/2023 tot 31/12/2027.
6. De beheerovereenkomsten zijn maatregelen die hun rechtsgrond vinden onder artikel 70 uit Verordening (EU) nr. 2021/2115, de zogenaamde beheersverbintenissen. Het voorliggende Ontwerp is opgemaakt om uitvoering te geven aan de relevante bepalingen uit het onderhandelde GLB strategisch plan.

7. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

Hoofdstuk 10. E-loket en verwerking van gegevens

**Art. 46.**

*In dit hoofdstuk wordt verstaan onder algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).*

**Art. 47.**

*Een uniek e-loket wordt gecreëerd om de aanvraag, de behandeling, de verwerking, de controle en de uitbetaling van beheerovereenkomsten te faciliteren.*

*Elke uitwisseling van berichten als vermeld in artikel II.19 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, tussen de maatschappij<sup>1</sup> en de landbouwer of beheerder over beheerovereenkomsten gebeurt elektronisch via het e-loket. Het e-loket vervult de volgende taken:*

- 1° berichten over het aanvragen en sluiten van beheerovereenkomsten ontvangen en versturen;*
- 2° berichten over het aanpassen, verlengen of beëindigen van beheerovereenkomsten ontvangen en versturen;*
- 3° berichten naar aanleiding van de controletaken van de maatschappij, vermeld in hoofdstuk 7 van dit besluit, ontvangen en versturen;*
- 4° berichten naar aanleiding van de taken van de maatschappij, vermeld in artikel 37, tweede lid, van dit besluit, ontvangen en versturen.*

*De maatschappij staat in voor het ontwikkelen, beheren en openstellen van het e-loket.*

**Art. 48.**

*Het e-loket is toegankelijk via de website van de maatschappij. De website vermeldt het beleid rond de gegevensverwerking en gegevensbescherming dat de maatschappij toepast.*

*De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 49, neemt met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van betrokkenen in zijn communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van haar beleid rond de gegevensverwerking en gegevensbescherming.*

*De toegang tot het e-loket is beveiligd en vereist een authenticatie met een e-ID of een vergelijkbare authenticatiesleutel.*

**Art. 49.**

*§1. Voor de taken die aan de maatschappij worden toegekend in dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan, verwerkt de maatschappij de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die daartoe noodzakelijk is.*

*De maatschappij is de verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor al de volgende doeleinden:*

---

<sup>1</sup> de Vlaamse Landmaatschappij, opgericht bij het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

- 1° *de uitvoering van haar wettelijke taken of taken van algemeen belang, vermeld in dit besluit of de uitvoeringsbesluiten ervan;*
- 2° *het nagaan of voldaan is aan de bepalingen over de cumulatie van vergoedingen of van soortgelijke prestaties op hetzelfde beheerobject en over de combinatie van beheerovereenkomsten, ecoregelingen en andere milieuacties of -maatregelen, vermeld in artikel 7 van dit besluit;*
- 3° *de behandeling van een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten als vermeld in artikel 40 tot en met 44 van dit besluit;*
- 4° *de behandeling van een aanvraag tot het verlengen van een beheerovereenkomst als vermeld in artikel 5, tweede lid, van dit besluit;*
- 5° *het maken van afspraken tussen de partners die bereid zijn om mee te werken aan de realisatie van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid, van dit besluit;*
- 6° *de behandeling van al de volgende bijzondere situaties, vermeld in hoofdstuk 6 van dit besluit:*
  - a) *er wordt een situatie van overmacht of uitzonderlijke omstandigheid erkend, vermeld in artikel 19 van dit besluit;*
  - b) *er wordt niet langer voldaan aan de voorwaarden om een beheerovereenkomst te sluiten als vermeld in artikel 20 van dit besluit;*
  - c) *een bedrijf wordt voorwerp van een hervorkaveling, een ruilverkaveling of een onteigening als vermeld in artikel 21 van dit besluit;*
  - d) *de beheerder draagt percelen over aan een andere landbouwer of aan een overheid als vermeld in artikel 22 en 23 van dit besluit;*
  - e) *de beheerder draagt percelen over buiten de gevallen, vermeld in artikel 22 en 23 van dit besluit, als vermeld in artikel 24 van dit besluit;*
  - f) *een beheerovereenkomst wordt omgezet in een nieuwe beheerovereenkomst als vermeld in artikel 26 van dit besluit;*
  - g) *de oppervlakte van de beheerovereenkomst wordt vergroot als vermeld in artikel 27 van dit besluit;*
  - h) *een beheerder zet de beheerovereenkomst onrechtmatig stop als vermeld in artikel 28;*
  - i) *er is een situatie waarbij redelijkerwijs voorzienbaar was dat de beheerovereenkomst niet kan worden uitgevoerd gedurende de volledige looptijd van de beheerovereenkomst, vermeld in artikel 29 van dit besluit;*
  - j) *een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in de beheerovereenkomst, wordt toegestaan als vermeld in artikel 30 van dit besluit;*
  - k) *de basisnormen worden gewijzigd als vermeld in artikel 31;*
- 7° *de behandeling van bezwaren, klachten, vragen tot openbaarmaking van bestuursdocumenten en hergebruik van overheidsinformatie, het beheer van geschillen en de archivering van bestuursdocumenten;*
- 8° *het uitvoeren van de taken, vermeld in artikel 37, tweede lid, van dit besluit en het uitvoeren van audits;*
- 9° *de controletaken, vermeld in artikel 33 en 34 van dit besluit;*
- 10° *het opleggen van sancties als vermeld in artikel 25, tweede lid, van dit besluit, en artikel 28 en 35 van dit besluit.*

*De gegevens, vermeld in het tweede lid, worden opgevraagd bij de betrokkene zelf of bij de overheid of instantie die erover beschikt.*

*De informatie, waaronder persoonsgegevens, die rechtstreeks bij de landbouwer, de beheerder of een derde worden verzameld, zijn de gegevens die de voormelde landbouwer, beheerder of derde meedelen in het kader van al de volgende situaties:*

- 1° *de aanvraagprocedure bij het sluiten van een beheerovereenkomst, vermeld in artikel 8, 40, 42 en 43;*
- 2° *gegevens over de cumulatie van vergoedingen of soortgelijke prestaties op hetzelfde beheerobject en over de combinatie van beheerovereenkomsten, ecoregelingen en andere milieuacties of -maatregelen, vermeld in artikel 7;*
- 3° *de aanvraag tot het verlengen van een beheerovereenkomst, vermeld in artikel 5, tweede lid;*
- 4° *het maken van afspraken tussen de partners die bereid zijn om mee te werken aan de realisatie van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid;*
- 5° *de vraag tot erkenning van overmacht of uitzonderlijke omstandigheid, vermeld in artikel 19;*

- 6° de vraag tot erkenning van het feit dat het bedrijf voorwerp wordt van een herverkaveling, een ruilverkaveling of een onteigening, vermeld in artikel 21;
- 7° de kennisgeving over de overdracht van percelen aan een andere landbouwer of aan een overheid, vermeld in artikel 22 en 23;
- 8° de kennisgeving over de overdracht van percelen aan iemand die geen landbouwer of overheidsinstantie is, vermeld in artikel 24;
- 9° de vraag tot omzetting van de beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst, vermeld in artikel 26;
- 10° de vraag tot aanpassing van de beheerovereenkomst waarbij de oppervlakte van de beheerovereenkomst wordt vergroot, vermeld in artikel 27;
- 11° de vraag om een tijdelijke afwijking van de beheerovereenkomst te verkrijgen, vermeld in artikel 30;
- 12° het indienen van een bezwaar, een willig beroep of een klacht;
- 13° het indienen van een vraag tot openbaarmaking van bestuursdocumenten of tot hergebruik van overheidsinformatie;
- 14° een rechtsvordering of de behandeling van geschillen;
- 15° de actieve bevordering van het sluiten van beheerovereenkomsten, de monitoring, evaluatie en innovatie van beheerovereenkomsten, vermeld in artikel 8 en 37;
- 16° de begeleiding van de beheerders bij de correcte uitvoering van de beheerovereenkomst, vermeld in artikel 8;
- 17° de controle, vermeld in artikel 34, en de interne kwaliteitszorg, vermeld in artikel 8.

§2. Voor de taken die aan het betaalorgaan<sup>2</sup> worden toegekend in dit besluit, verwerkt het betaalorgaan de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die daartoe noodzakelijk is.

Het betaalorgaan is de verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de volgende doeleinden:

- 1° het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, vermeld in artikel 33 van dit besluit;
- 2° de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties, vermeld in artikel 36 van dit besluit;
- 3° het berekenen en betalen van de beheervergoedingen;
- 4° het uitvoeren van audits.

De gegevens, vermeld in het tweede lid, worden opgevraagd bij de betrokkene zelf of bij de overheid of instantie die erover beschikt.

## **Art. 50.**

§1. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 49, §1, tweede lid, en §2, tweede lid, van dit besluit, verwerken de persoonsgegevens, vermeld in artikel 49 van dit besluit, om een noodzakelijke verwerking uit te voeren als vermeld in artikel 6, lid 1, b), c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerkingsverantwoordelijken verwerken de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

- 1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die voor de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;
- 2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 49, en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt;
- 3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt;
- 4° de persoonsgegevens zijn juist en, worden geactualiseerd als dat nodig is;
- 5° alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;

---

<sup>2</sup> het orgaan dat conform artikel 9 van verordening (EU) 2021/2116 is erkend als betaalorgaan

- 6° *de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt;*
- 7° *de persoonsgegevens worden door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen verwerkt op een manier dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.*

*Voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens tussen de maatschappij en het betaalorgaan wordt een protocol opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.*

*De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 49, zijn verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste en tweede lid, en kunnen dat aantonen.*

*De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 49, informeren de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeren hen over hun rechten, vermeld in artikel 15 tot en met 22 van de voormelde verordening.*

#### **Art. 51.**

*De maatschappij verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in artikel 49, §1:*

- 1° *de identiteitsgegevens en de contactgegevens met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens die zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen en de identificatiegegevens die gebruikt worden voor de activiteiten die vallen onder het toepassingsgebied van dit besluit zoals het landbouwnummer en het perceelnummer;*
- 2° *de gegevens over de eigendom, andere zakelijke rechten of gebruiksrechten van een beheervoorwerp of perceel;*
- 3° *de persoonlijke rechten die een beheerder, grondgebruiker of landbouwer heeft op een perceel;*
- 4° *de gegevens die een landbouwer indient in het kader van een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of te verlengen;*
- 5° *de gegevens die een beheerder, landbouwer of derde indient in het kader van een overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast;*
- 6° *gegevens die een beheerder indient in het kader van:*
- a) *een overdracht van percelen;*
  - b) *een herverkaveling, ruilverkaveling of onteigening van percelen van het bedrijf;*
  - c) *een omzetting van een bestaande beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst;*
  - d) *een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in een beheerovereenkomst;*
- 7° *de gegevens die een beheerder indient in het kader van een erkenning van een individueel geval als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*
- 8° *de gegevens over de cumulatie van vergoedingen of soortgelijke prestaties op hetzelfde beheervoorwerp, vermeld in artikel 7;*
- 9° *de gegevens over de combinatie van beheerovereenkomsten, ecoregelingen en andere milieuacties of -maatregelen, vermeld in artikel 7;*
- 10° *de gegevens over de partners die afspraken maken over het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid;*
- 11° *de gegevens die leiden tot een beëindiging of aanpassing van een beheerovereenkomst;*
- 12° *de gegevens die een beheerder indient in het kader van bezwaarbehandeling;*
- 13° *de gegevens om de beheervergoedingen te berekenen;*
- 14° *de gegevens die de beheerder ter beschikking stelt of door de maatschappij worden ingewonnen of verzameld naar aanleiding van het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, van de interne kwaliteitszorg, van de monitoring en evaluatie van beheerovereenkomsten, van audits en van het opleggen van sancties;*

- 15° *alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 14°, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de doeleinden, vermeld in 49.*

*Het betaalorgaan verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in artikel 49, §2:*

- 1° *de identiteitsgegevens en de contactgegevens met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen en de identificatiegegevens die gebruikt worden voor de activiteiten die vallen onder het toepassingsgebied van dit besluit zoals het landbouwnummer en het perceelnummer;*
- 2° *de gegevens die de beheerder ter beschikking stelt of door het betaalorgaan worden ingewonnen of verzameld naar aanleiding van het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, van audits, van het berekenen en het betalen van beheervergoedingen en van invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.*

#### **Art. 52.**

*De maatschappij verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 51, eerste lid, van de volgende categorieën van betrokkenen voor de doeleinden, vermeld in artikel 49, §1:*

- 1° *de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een aanpassing, een beëindiging of verlenging van een beheerovereenkomst;*
- 2° *de natuurlijke personen die partners zijn bij het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9;*
- 3° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast;*
- 4° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een overdracht van percelen, bij een herverkaveling, ruilverkaveling of onteigening van percelen van het bedrijf, bij een omzetting van een bestaande beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst en bij de vraag tot een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in een beheerovereenkomst;*
- 5° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de erkenning van individuele gevallen als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*
- 6° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, bij de interne kwaliteitszorg, bij audits, bij de monitoring en evaluatie van beheerovereenkomsten.*

*Het betaalorgaan verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 51, tweede lid, van de volgende categorieën van betrokkenen voor de doeleinden, vermeld in artikel 49, §2:*

- 1° *de natuurlijke personen aan wie beheervergoedingen worden toegekend en van wie beheervergoedingen worden teruggevorderd;*
- 2° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij audits en bij het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten.*

#### **Art. 53.**

*De maatschappij en het betaalorgaan bewaren de persoonsgegevens, vermeld in artikel 49 en 51, gedurende de termijn die noodzakelijk is voor de doeleinden vermeld in artikel 49 van dit besluit, onder voorbehoud van een langere termijn met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming. De maatschappij en het betaalorgaan nemen de bewaartermijnen op in de selectieregels die worden opgesteld conform artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

## Art. 54.

*De maatschappij deelt de informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, die ze verwerkt in het kader van dit besluit, mee aan de volgende ontvangers:*

- 1° *advocaten, gerechtsdeurwaarders en hoven en rechtbanken, in het kader van het instellen van rechtsmiddelen;*
- 2° *de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt bij een klacht of een geschil;*
- 3° *de derden waarop de maatschappij een beroep doet voor de uitvoering van haar taken;*
- 4° *andere natuurlijke personen dan de beheerder in het kader van een overname van een beheerovereenkomst of een overdracht van percelen;*
- 5° *de rechtsopvolgers van de beheerder in het kader van de erkenning van een individueel geval als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*
- 6° *de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de erkenning van individuele gevallen als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*
- 7° *de partners die afspraken maken over het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid;*
- 8° *het betaalorgaan en derden die de maatschappij bijstaan in het kader van de controle en het toezicht op beheerovereenkomsten;*
- 9° *het betaalorgaan, in het kader van het berekenen en betalen van beheervergoedingen en van de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.*

*Het betaalorgaan deelt de informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, die ze verwerken in het kader van dit besluit, mee aan de volgende ontvangers:*

- 1° *advocaten, gerechtsdeurwaarders en hoven en rechtbanken, in het kader van het instellen van rechtsmiddelen;*
- 2° *de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt bij een klacht of een geschil;*
- 3° *de derden waarop het betaalorgaan een beroep doet voor de uitvoering van zijn taken;*
- 4° *de maatschappij en derden die het betaalorgaan bijstaan in het kader van de controle en het toezicht op beheerovereenkomsten en in het kader van audits;*
- 5° *de maatschappij, in het kader van het berekenen en betalen van beheervergoedingen en van de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.*

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een aanpassing, een beëindiging of verlenging van een beheerovereenkomst; de natuurlijke personen die partners zijn bij het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9; de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast
9. en dat het onder meer minstens de volgende gegevens betreft: de identiteitsgegevens en de contactgegevens met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens die zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen en de identificatiegegevens die gebruikt worden voor de activiteiten die vallen onder het toepassingsgebied van dit besluit zoals het landbouwnummer en het perceelnummer; de gegevens over de eigendom, andere zakelijke rechten of gebruiksrechten van een beheervoorwerp of perceel.
10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de



AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is

- het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, artikel 6bis, §3:

### **Artikel 6bis.**

(...)

*§ 3. Het agentschap heeft als taak een uniek loket beheersovereenkomsten voor de doelgroep landbouw op te richten en te beheren.*

*Het agentschap vervult deze taak onder meer door :*

- 1° deze beheersovereenkomsten voor te bereiden, in samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering en de agentschappen van het beleidsdomein Omgeving en van andere beleidsdomeinen;*
- 2° deze beheersovereenkomsten te sluiten;*
- 3° een actieve begeleidingsstrategie uit te voeren en de uitvoering van de overeenkomsten op te volgen.*

- het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 45 en artikel 46 :

### **Artikel 45.**

*§ 1. De Vlaamse regering kan met de grondgebruikers, mits deze laatsten hiervan de eigenaar bij aangetekend schrijven in kennis stellen, beheersovereenkomsten sluiten in het belang van het natuurbehoud. Ze legt de verdere regels vast voor het afsluiten van deze beheersovereenkomsten. Voor gronden die onder de pachtwetgeving vallen en de laatste jaar verpacht werden, kunnen deze beheersovereenkomsten enkel afgesloten worden met beroepslandbouwers.*

*§ 2. Een beheersovereenkomst is een overeenkomst waarbij de grondgebruiker zich vrijwillig ertoe verbindt, op projectmatige basis of gedurende een bepaalde termijn, een vooraf bepaalde prestatie te leveren gericht op het bereiken van een hogere kwaliteit dan de basismilieukwaliteit, door het onderhouden of ontwikkelen van natuurwaarden, tegen betaling van een vooraf bepaalde vergoeding, binnen de perken van de begroting.*

*Deze vergoeding wordt berekend op basis van de door de grondgebruiker geleverde inspanningen en de eventuele inkomstenderving ingevolge deze overeenkomst. De vergoeding kan verhoogd worden bij het halen van specifiek overeengekomen resultaten.*

### **Artikel 46.**

*§ 1. Beheersovereenkomsten worden gesloten met het oog op:*

- 1° hetzij het beheer, het herstel en de ontwikkeling van de natuur in de groengebieden en bosgebieden aangeduid op uitvoeringsplannen, van kracht in de ruimtelijke ordening, in functie van een vastgestelde beheersvisie;*
- 2° hetzij het beheer en de ontwikkeling van de natuur in de GEN, de GENO in functie van de vooropgestelde doelstellingen;*
- 3° hetzij de ontwikkeling van de natuur in de natuurverwevingsgebieden, conform het natuurrichtplan in het IVON;*
- 4° hetzij het beheer en de ontwikkeling van de natuur in de natuurverbingsgebieden conform het*

*natuurrichtplan in het IVON;*

*5° hetzij het optimaal beschermen, herstellen en/of uitbreiden van de habitats of ecosystemen van door de Vlaamse regering aangewezen organismen of levensgemeenschappen;*

*6° hetzij het instandhouden en beheer van de natuurwaarden in de valleigebieden, brongebieden en het agrarisch gebied met ecologisch belang en natuurontwikkelingsgebieden.*

*§ 2. De Vlaamse Regering kan voor de toepasbaarheid van de onderscheiden types beheersovereenkomsten bepalen aan welke beheersvisies, prioriteiten, perimeters of andere voorwaarden dient beantwoord te worden.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden waaronder beheersgroepen erkend kunnen worden met het oog op de planning, de ondersteuning en de begeleiding van het afsluiten en uitvoeren van beheersovereenkomsten in een bepaald gebied, alsook met het oog op het overleg met de andere actoren die in het gebied natuur- of bosbeleidsactiviteiten uitvoeren.*

12. De decreten bevatten geen bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens.
13. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
14. Het Ontwerp vermeldt als rechtvaardigingsgrond in de AVG op grond waarvan de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust” en “taak van algemeen belang”. De VTC sluit zich daarbij aan waar er enerzijds een e-loket opgezet wordt voor de verwerkingen van de persoonsgegevens en het anderzijds dossierbeheer betreft.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>3</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>4</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>4</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>5</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>6</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>7</sup>.
17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>8</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.
18. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
19. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
20. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
21. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>9</sup>.

### 3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
23. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:
  - In hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij:

---

<sup>6</sup> “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

<sup>7</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

<sup>8</sup> “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

<sup>9</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

- de uitvoering van haar wettelijke taken of taken van algemeen belang, vermeld in dit besluit of de uitvoeringsbesluiten ervan;
- het nagaan of voldaan is aan de bepalingen over de cumulatie van vergoedingen of van soortgelijke prestaties op hetzelfde beheerobject en over de combinatie van beheerovereenkomsten, ecoregelingen en andere milieuacties of -maatregelen, vermeld in artikel 7 van dit besluit;
- de behandeling van een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten als vermeld in artikel 40 tot en met 44 van dit besluit;
- de behandeling van een aanvraag tot het verlengen van een beheerovereenkomst als vermeld in artikel 5, tweede lid, van dit besluit;
- het maken van afspraken tussen de partners die bereid zijn om mee te werken aan de realisatie van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid, van dit besluit;
- de behandeling van al de volgende bijzondere situaties, vermeld in hoofdstuk 6 van dit besluit:
  - o er wordt een situatie van overmacht of uitzonderlijke omstandigheid erkend, vermeld in artikel 19 van dit besluit;
  - o er wordt niet langer voldaan aan de voorwaarden om een beheerovereenkomst te sluiten als vermeld in artikel 20 van dit besluit;
  - o een bedrijf wordt voorwerp van een herverkaveling, een ruilverkaveling of een onteigening als vermeld in artikel 21 van dit besluit;
  - o de beheerder draagt percelen over aan een andere landbouwer of aan een overheid als vermeld in artikel 22 en 23 van dit besluit;
  - o de beheerder draagt percelen over buiten de gevallen, vermeld in artikel 22 en 23 van dit besluit, als vermeld in artikel 24 van dit besluit;
  - o een beheerovereenkomst wordt omgezet in een nieuwe beheerovereenkomst als vermeld in artikel 26 van dit besluit;
  - o de oppervlakte van de beheerovereenkomst wordt vergroot als vermeld in artikel 27 van dit besluit;
  - o een beheerder zet de beheerovereenkomst onrechtmatig stop als vermeld in artikel 28;
  - o er is een situatie waarbij redelijkerwijs voorzienbaar was dat de beheerovereenkomst niet kan worden uitgevoerd gedurende de volledige looptijd van de beheerovereenkomst, vermeld in artikel 29 van dit besluit;
  - o een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in de beheerovereenkomst, wordt toegestaan als vermeld in artikel 30 van dit besluit;
  - o de basisnormen worden gewijzigd als vermeld in artikel 31;
- de behandeling van bezwaren, klachten, vragen tot openbaarmaking van bestuursdocumenten en hergebruik van overheidsinformatie, het beheer van geschillen en de archivering van bestuursdocumenten;
- het uitvoeren van de taken, vermeld in artikel 37, tweede lid, van dit besluit en het uitvoeren van audits;
- de controletaken, vermeld in artikel 33 en 34 van dit besluit;
- het opleggen van sancties als vermeld in artikel 25, tweede lid, van dit besluit, en artikel 28 en 35 van dit besluit.
- In hoofde van het betaalorgaan:
  - het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, vermeld in artikel 33 van dit besluit;
  - de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties, vermeld in artikel 36 van dit besluit;
  - het berekenen en betalen van de beheervergoedingen;
  - het uitvoeren van audits

24. De VTC is van mening dat “de uitvoering van haar wettelijke taken of taken van algemeen belang, vermeld in dit besluit of de uitvoeringsbesluiten ervan” zeer algemeen geformuleerd is en geen toegevoegde waarde heeft zodat ze aanbeveelt om dit ofwel te concretiseren ofwel niet te vermelden. De doeleinden zijn hic et nunc onvoldoende duidelijk en precies.

#### 4. Verantwoordelijkheid

25. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

26. Het Ontwerp duidt de Vlaamse Landmaatschappij en het betaalorgaan aan als verwerkingsverantwoordelijken voor de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die door hen verwerkt worden. Het Ontwerp definieert het betaalorgaan als het orgaan dat conform artikel 9 van verordening (EU) 2021/2116 is erkend als betaalorgaan. De Verordening benoemt het als volgt :

*Betaalorganen zijn diensten of instanties van de lidstaten en, in voorkomend geval, van hun regio's, die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven.*

Het Vlaams Betaalorgaan lijkt te ressorteren onder het Departement Landbouw en Visserij. De VTC vraagt om het alleszins te benoemen als "Vlaams Betaalorgaan" zodat de betrokkenen perfect weten tot wie ze zich moeten richten.

27. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>10</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
28. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>11</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
29. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5].
30. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>12</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De **categorieën betrokkenen** zijn:

---

<sup>10</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>11</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>12</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

Voor de Vlaamse landmaatschappij:

- de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een aanpassing, een beëindiging of verlenging van een beheerovereenkomst;
- de natuurlijke personen die partners zijn bij het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een overdracht van percelen, bij een herverkaveling, ruilverkaveling of onteigening van percelen van het bedrijf, bij een omzetting van een bestaande beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst en bij de vraag tot een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in een beheerovereenkomst;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de erkenning van individuele gevallen als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, bij de interne kwaliteitszorg, bij audits, bij de monitoring en evaluatie van beheerovereenkomsten.

Voor het betaalorgaan :

- de natuurlijke personen aan wie beheervergoedingen worden toegekend en van wie beheervergoedingen worden teruggevorderd;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij audits en bij het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten.

en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Voor de Vlaamse landmaatschappij:

- de identiteitsgegevens en de contactgegevens met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens die zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen en de identificatiegegevens die gebruikt worden voor de activiteiten die vallen onder het toepassingsgebied van dit besluit zoals het landbouwnummer en het perceelnummer;
- de gegevens over de eigendom, andere zakelijke rechten of gebruiksrechten van een beheervoorwerp of perceel;
- de persoonlijke rechten die een beheerder, grondgebruiker of landbouwer heeft op een perceel;
- de gegevens die een landbouwer indient in het kader van een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of te verlengen;
- de gegevens die een beheerder, landbouwer of derde indient in het kader van een overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast;
- gegevens die een beheerder indient in het kader van:
  - o een overdracht van percelen;
  - o een herverkaveling, ruilverkaveling of onteigening van percelen van het bedrijf;
  - o een omzetting van een bestaande beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst;
  - o een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in een beheerovereenkomst;
- de gegevens die een beheerder indient in het kader van een erkenning van een individueel geval als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;
- de gegevens over de cumulatie van vergoedingen of soortgelijke prestaties op hetzelfde beheervoorwerp, vermeld in artikel 7;

- de gegevens over de combinatie van beheerovereenkomsten, ecoregelingen en andere milieuocties of - maatregelen, vermeld in artikel 7;
- de gegevens over de partners die afspraken maken over het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid;
- de gegevens die leiden tot een beëindiging of aanpassing van een beheerovereenkomst;
- de gegevens die een beheerder indient in het kader van bezwaarbehandeling;
- de gegevens om de beheervergoedingen te berekenen;
- de gegevens die de beheerder ter beschikking stelt of door de maatschappij worden ingewonnen of verzameld naar aanleiding van het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, van de interne kwaliteitszorg, van de monitoring en evaluatie van beheerovereenkomsten, van audits en van het opleggen van sancties;
- alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 14°, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de doeleinden, vermeld in 49.

Voor het betaalorgaan:

- de identiteitsgegevens en de contactgegevens met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen en de identificatiegegevens die gebruikt worden voor de activiteiten die vallen onder het toepassingsgebied van dit besluit zoals het landbouwnummer en het perceelnummer;
- de gegevens die de beheerder ter beschikking stelt of door het betaalorgaan worden ingewonnen of verzameld naar aanleiding van het toezicht op en de controle van beheerovereenkomsten, van audits, van het berekenen en het betalen van beheervergoedingen en van invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.

32. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de volgende **categorieën van persoonsgegevens** niet voldoende duidelijk zijn omschreven:

- de gegevens die een landbouwer indient in het kader van een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of te verlengen;
- de gegevens die een beheerder, landbouwer of derde indient in het kader van een overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast;
- gegevens die een beheerder indient in het kader van:
  - o een overdracht van percelen;
  - o een herverkaveling, ruilverkaveling of onteigening van percelen van het bedrijf;
  - o een omzetting van een bestaande beheerovereenkomst in een nieuwe beheerovereenkomst;
  - o een tijdelijke afwijking van de bepalingen, vermeld in een beheerovereenkomst;
- de gegevens die een beheerder indient in het kader van een erkenning van een individueel geval als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;

Het gaat om categorieën die zeer algemeen aangegeven zijn (“de gegevens” die worden “ingediend” “in het kader van” een bepaald doeleinde). Door deze louter procedurele omschrijving bevatten deze omschrijvingen geen begrijpelijke inperking, zodat dit nader geconcretiseerd dient te worden – of weggelaten, als deze categorieën al omvat zitten in de eerdere opsommingen.

33. De VTC wijst verder op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>13</sup>.

34. Het Ontwerp voorziet:

---

<sup>13</sup> Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.

*De gegevens, vermeld in het tweede lid, worden opgevraagd bij de betrokkene zelf of bij de overheid of instantie die erover beschikt.*

Correcter en in overeenstemming met de regelgeving zou zijn dat de gegevens opgevraagd worden bij de overheid of de instantie die erover beschikt en als deze niet voorhanden zijn aldaar, bij de betrokkene. De VTC vraagt om deze bepaling aan te passen.

35. Er moet immers rekening gehouden worden met de bestaande regelgeving inzake e-government, in casu meer bepaald artikel III.68 van het Vlaams Bestuursdecreet van 7 december 2018, dat voorschrijft dat gegevens rechtstreeks bij de authentieke bron (en niet bij de burger) moeten opgevraagd. Indien het de bedoeling zou zijn om dit principe aan te passen in deze context – wat wellicht niet het geval is – dan zou dit gemotiveerd moeten worden.

36. Wat de **ontvangers** betreft: de Vlaamse Landmaatschappij en het betaalorgaan.

37. Verder voorziet het Ontwerp:

**Art. 54.** *De maatschappij deelt de informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, die ze verwerkt in het kader van dit besluit, mee aan de volgende ontvangers:*

*1° advocaten, gerechtsdeurwaarders en hoven en rechtbanken, in het kader van het instellen van rechtsmiddelen;*

*2° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt bij een klacht of een geschil;*

*3° de derden waarop de maatschappij een beroep doet voor de uitvoering van haar taken;*

*4° andere natuurlijke personen dan de beheerder in het kader van een overname van een beheerovereenkomst of een overdracht van percelen;*

*5° de rechtsopvolgers van de beheerder in het kader van de erkenning van een individueel geval als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*

*6° de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de erkenning van individuele gevallen als overmacht of uitzonderlijke omstandigheid;*

*7° de partners die afspraken maken over het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid;*

*8° het betaalorgaan en derden die de maatschappij bijstaan in het kader van de controle en het toezicht op beheerovereenkomsten;*

*9° het betaalorgaan, in het kader van het berekenen en betalen van beheervergoedingen en van de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.*

*Het betaalorgaan deelt de informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, die ze verwerken in het kader van dit besluit, mee aan de volgende ontvangers:*

*1° advocaten, gerechtsdeurwaarders en hoven en rechtbanken, in het kader van het instellen van rechtsmiddelen;*

*2° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt bij een klacht of een geschil;*

*3° de derden waarop het betaalorgaan een beroep doet voor de uitvoering van zijn taken;*

*4° de maatschappij en derden die het betaalorgaan bijstaan in het kader van de controle en het toezicht op beheerovereenkomsten en in het kader van audits;*

*5° de maatschappij, in het kader van het berekenen en betalen van beheervergoedingen en van de invorderingen die verbonden zijn aan de opgelegde sancties.*

38. De VTC meent dat de derden waarop de maatschappij/het betaalorgaan een beroep doet voor de uitvoering van haar/zijn taken zeer ruim omschreven is. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

39. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

40. Het Ontwerp vermeldt dan ook terecht (artikel 50 § 2):



*Voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens tussen de maatschappij en het betaalorgaan wordt een protocol opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.*

41. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
42. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
43. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

#### **Art. 53.**

*De maatschappij en het betaalorgaan bewaren de persoonsgegevens, vermeld in artikel 49 en 51, gedurende de termijn die noodzakelijk is voor de doeleinden vermeld in artikel 49 van dit besluit, onder voorbehoud van een langere termijn met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming. De maatschappij en het betaalorgaan nemen de bewaartermijnen op in de selectieregels die worden opgesteld conform artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

44. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijken mogen bijhouden, en op dat punt volstaat de bepaling niet. Immers, de huidige formulering bevat enkel een generieke verwijzing naar de 'noodzakelijkheid' enerzijds, en naar de archiefregelgeving anderzijds – algemene beperkingen die in elke mogelijke context gelden, maar die geen reële beperking of afweging bevatten.
45. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen. Daarbij vermeldt de VTC dat de selectieregels conform het Bestuursdecreet geen maximale termijnen betreft.

## **6. Juistheid**

46. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

Het Ontwerp voorziet terecht dat de persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden als dat nodig is en dat alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren. De VTC beoordeelt dit positief.

## **7. Rechten van de betrokkenen en transparantie**

47. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
48. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 47, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

49. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
50. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
51. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
52. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>14</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>15</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>16</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>17</sup>.
53. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>18</sup>.
54. Het Ontwerp voorziet ook in een e-loket als volgt:

**Art. 47.** *Een uniek e-loket wordt gecreëerd om de aanvraag, de behandeling, de verwerking, de controle en de uitbetaling van beheerovereenkomsten te faciliteren.*

*Elke uitwisseling van berichten als vermeld in artikel II.19 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, tussen de maatschappij en de landbouwer of beheerder over beheerovereenkomsten gebeurt elektronisch via het e-loket. Het e-loket vervult de volgende taken:*

- 1° *berichten over het aanvragen en sluiten van beheerovereenkomsten ontvangen en versturen;*
- 2° *berichten over het aanpassen, verlengen of beëindigen van beheerovereenkomsten ontvangen en versturen;*

---

<sup>14</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>15</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>16</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>17</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>18</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

- 3° berichten naar aanleiding van de controletaken van de maatschappij, vermeld in hoofdstuk 7 van dit besluit, ontvangen en versturen;
- 4° berichten naar aanleiding van de taken van de maatschappij, vermeld in artikel 37, tweede lid, van dit besluit, ontvangen en versturen.

*De maatschappij staat in voor het ontwikkelen, beheren en openstellen van het e-loket.*

**Art. 48.** *Het e-loket is toegankelijk via de website van de maatschappij. De website vermeldt het beleid rond de gegevensverwerking en gegevensbescherming dat de maatschappij toepast.*

*De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 49, neemt met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van betrokkenen in zijn communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van haar beleid rond de gegevensverwerking en gegevensbescherming.*

*De toegang tot het e-loket is beveiligd en vereist een authenticatie met een e-ID of een vergelijkbare authenticatiesleutel.*

55. De VTC wijst ook op de verplichting, zoals opgenomen in artikel 25, AVG, om de persoonsgegevens te beschermen door ontwerp en door standaardinstellingen (data protection by design en default).
56. Het Ontwerp voorziet verder dat de toegang tot het e-loket beveiligd is en authenticatie met een e-ID “of een vergelijkbare authenticatiesleutel” vereist.
57. De VTC adviseert om de authenticatiemiddelen te specificeren en bovendien ook te verwijzen naar technische specificaties (of definities).

### **III. BESLUIT**

58. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de doeleinden van de verwerking concretiseren of niet vermelden (luik 3);
  - de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk benoemen als “Vlaams Betaalorgaan” (luik 4);
  - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
  - de categorieën persoonsgegevens concretiseren (luik 5);
  - de gegevens die beschikbaar zijn opvragen bij een overheid of instantie (luik 5);
  - de bewaartermijn in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-04-18 12:50:23 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed

