

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN, DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg een feit zijn. Door die fusie moeten een aantal technische wijzigingen worden aangebracht in diverse besluiten van de Vlaamse Regering.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsvelden welzijn, gezondheids- en woonzorg, sociale bescherming en zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 18 november 2022.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd aangevraagd. De bevoegde dienst gaf echter aan dat geen tijdig advies kon verstrekt worden omwille van de omvang van het wijzigingsbesluit en omwille van de drukke periode. Een richtdatum voor het verstrekken van het advies kon niet meegegeven worden. Om die reden werd afgesproken dat het wetgevingstechnisch en taalkundig advies, dat sowieso geen impact kan en mag hebben op de inhoud van de tekst, verwerkt zal worden voordat het ontwerp voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. Het advies werd gedeeltelijk gegeven en verwerkt.

De Vlaamse toezichtscommissie voor de bescherming van persoonsgegevens heeft advies 2023/003 gegeven op 17 januari 2023. De VTC formuleerde geen opmerkingen bij het ontwerp van besluit.

Er is op 23 januari 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 toegepast.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering kondigde de integratie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid aan op 4 februari 2022.

Het is de bedoeling dat op 1 juni 2023 de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg een feit zal zijn. Om ervoor te zorgen dat alle regelgeving op hetzelfde moment in werking treedt, wordt de inwerkingtreding geregeld in het nieuwe oprichtingsbesluit van het Departement Zorg.

Met louter technische aanpassingen beoogt dit voorontwerp van besluit de fusie te vertalen in verschillende besluiten.

Zo zullen in die besluiten geen vermeldingen van de entiteiten, die na de fusie samen verder zullen gaan als Departement Zorg, of afdelingen en personeelsleden daarvan, meer zijn opgenomen.

Bij de eerste stappen in het regelgevingsproces (princiële goedkeuring door de Vlaamse Regering met oog op adviesvragen) werd nog gewerkt met een “werktitel”. Echter, de keuze van de nieuwe naam van de fusie-entiteit is inmiddels gemaakt en dus wordt de “werktitel” ook aangepast aan die keuze: “Departement Zorg”.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ALGEMEEN

De meeste wijzigingen zijn onder te brengen in de volgende categorieën:

- **Categorie A:** vervanging van de verwijzing naar Zorginspectie:

Alle verwijzingen naar “Zorginspectie” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar “Zorginspectie als vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 1.

- **Categorie B:** vervanging van de verwijzing naar het Agentschap Zorg en Gezondheid:

Alle verwijzingen naar het “agentschap Zorg en Gezondheid” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar het “Departement Zorg”. Soms wordt deze verwijzing ook aangevuld met een verwijzing naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.

- **Categorie C:** verwijzing naar Zorginspectie naast een verwijzing naar de functioneel bevoegde afdeling:

In verschillende regelgevingen werden het agentschap Zorg en Gezondheid en Zorginspectie naast elkaar vermeld. Nu het agentschap Zorg en Gezondheid geïntegreerd wordt in het nieuwe Departement Zorg, wordt verduidelijkt dat het om de functioneel bevoegde afdeling van het Departement Zorg gaat en daarnaast Zorginspectie. Zelfs al zou deze wijziging niet worden doorgevoerd (en dus alleen over het Departement Zorg worden gesproken) neemt dit echter niet weg dat er een functiescheiding bestaat tussen enerzijds de agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de afdelingen van het Departement Zorg, die belast zijn met de aansturing van voorzieningen, en anderzijds Zorginspectie. Dit wordt ook zo opgenomen in het oprichtingsbesluit van het Departement Zorg. Inhoudelijk verandert dus niets door deze wijziging. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.

- **Categorie D:** vervanging van de verwijzing naar de administrateur-generaal:

Alle verwijzingen naar de administrateur-generaal (van het agentschap Zorg en Gezondheid) worden vervangen door een verwijzing naar de secretaris-generaal (van het Departement Zorg). Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.

- **Categorie E:** vervanging van de verwijzing naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Alle verwijzingen naar het “Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin” worden vervangen door een verwijzing naar het “Departement Zorg”. Waar daarnaast werd verwezen naar “artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein” wordt nu in de plaats verwezen naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 6.

- **Categorie F:** vervanging in de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal naar de verwijzing van het concrete departement of agentschap:

In de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal wordt, waar mogelijk, niet meer verwezen naar het concrete departement of agentschap, maar wordt de secretaris-generaal gedefinieerd als “hoofd van de administratie”. Bij de definitie van administratie wordt dan wel verwezen naar het Departement Zorg. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.

- **Categorie G:** vervanging van verwijzingen naar afdelingen van het departement of van Zorg en Gezondheid:

Verwijzingen naar de bevoegde afdelingen binnen het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin of het agentschap Zorg en Gezondheid worden vervangen door een verwijzing naar het Departement Zorg, al dan niet naar een subentiteit binnen dit departement bevoegd voor een bepaalde materie. Inhoudelijk verandert niets, maar aangezien het organogram van het nieuwe departement op dit moment nog niet duidelijk is, kan geen voorafname gedaan worden op welke afdeling bevoegd zal zijn. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 13.

- **Categorie H:** vervanging van verwijzing naar het agentschap door een verwijzing naar administratie:

Reeds in vele besluiten werd doorheen de tekst niet verwezen naar het agentschap Zorg en Gezondheid, maar werd gebruik gemaakt van het woord “administratie”, waarbij in de definitie werd verwezen naar het agentschap. In besluiten waar sowieso de verwijzing naar Zorg en Gezondheid moest worden gewijzigd, werd daarom soms gekozen om meteen ook gebruik te maken van de term “administratie”, met in de definitie een verwijzing naar het nieuwe departement. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 47.

- **Categorie I:** herbekijken van samenstellingen van commissies:

Sommige commissies zijn op dit moment samengesteld uit vertegenwoordigers van één bepaalde afdeling van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (bv VIPA of Zorginspectie) en daarnaast uit vertegenwoordigers van de agentschappen binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is in bepaalde gevallen wenselijk dat na de integratie in het Departement Zorg naast vertegenwoordigers van de afdeling VIPA of Zorginspectie ook vertegenwoordigers van andere afdelingen binnen het nieuwe departement in een commissie zetelen. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 54.

- **Categorie J:** opheffing van de verwijzing naar de website van Zorg en Gezondheid:

Het is op dit moment niet duidelijk op welke manier de website van Zorg en Gezondheid verder zal worden ingevuld na de integratie, waardoor deze verwijzing dus werd opgeheven. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 150.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hieronder worden enkel de wijzigingen besproken die niet vallen onder de hoger vermelde categorieën van wijzigingen.

Hoofdstuk 19. Wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen

In dit hoofdstuk zijn geen andere wijzigingen aangebracht dan de wijzigingen in de algemene toelichting.

Omtrent deze regelgeving werd geen verslag bij het Rekenhof aangevraagd. Artikel 5, §1, derde lid, van de BWHI voorziet:

“Elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel om de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma’s en ziekenhuisfuncties vast te leggen, wordt voor verslag voorgelegd aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat zij de gevolgen op korte en lange termijn op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid evalueert.”.

De wijzigingsbepalingen in dit voorontwerp van besluit hebben echter niet tot doel om erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma’s en ziekenhuisfuncties vast te leggen. De erkenningsnormen werden reeds vastgelegd. Het gaat om louter technische wijzigingen, namelijk het reorganiseren van de interne werking van de Vlaamse Gemeenschap. De doelstelling van de procedure voor het Rekenhof is om na te gaan of er impact is op de begroting van de federale overheid of de sociale zekerheid. Dit is hier zeker niet het geval.

Hoofdstuk 21. Wijzigingen van het ministerieel besluit van 12 augustus 2005 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen voor de sector van de instellingen voor bejaardenopvang

In dit hoofdstuk zijn geen andere wijzigingen aangebracht dan de wijzigingen in de algemene toelichting. Hierbij wordt echter bijkomend toegelicht dat het hier een federaal ministerieel besluit betreft dat gewijzigd moet worden bij besluit van de Vlaamse Regering, aangezien het krachtens artikel 83, §3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de Vlaamse Regering toekomt om “de bevoegdheden toegewezen aan een minister bij wet” uit te oefenen.

Hoofdstuk 27. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Dat het agentschap Zorg en Gezondheid een raadgevend comité heeft, is bepaald in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Zorg en Gezondheid” en wordt opgeheven met het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg. Aangezien het agentschap Zorg en Gezondheid fusioneert met het Departement Welzijn, Volksgezondheid en het departement geen raadgevend comité kent, worden alle verwijzingen naar het raadgevend comité van het agentschap Zorg en Gezondheid niet gewijzigd, maar opgeheven in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Hoofdstuk 97. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten

Artikel 451

In dit besluit worden de definities aangepast zoals toegelicht in de categorieën van wijzigingen. In tegenstelling tot in andere besluiten blijft het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten spreken over het “Departement WVG” en wordt de term “Departement WVG” doorheen de tekst dus niet aangepast. Dit komt omdat de tekst na 1 juni 2023 nog slechts een beperkte geldigheid heeft gelet op toekomstige regelgeving en het dus disproportioneel zou zijn om zoveel wijzigingen op te nemen in het Belgisch Staatsblad voor iets dat nog slechts beperkte tijd in werking is, wanneer het aanpassen van de definities volstaat om duiding te creëren.

Hoofdstuk 107. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

Artikel 498 en 500

In artikel 297 en 305 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging wordt – in navolging van de wijziging in hoofdstuk 28 – de verwijzing naar het raadgevend comité van Zorg en Gezondheid opgeheven.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft op zichzelf geen financiële impact.

Mocht in de toekomst een budgettaire meervraag ontstaan in het kader van de fusie, dan zullen de nodige stappen worden gezet.

De Inspecteur van Financiën heeft advies gegeven op 18 november 2022.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad, met oog op de integrale publicatie ervan.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten voornoemde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE