



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/003 van 17 januari 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid
roepnaam	(fusiebesluit WVG)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 16 december 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 19 december 2022, ontvangen door de VTC op 19 december 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 17 januari 2023;

Brengt op 17 januari 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid (voorlopige naam) een feit zijn. Door die fusie moeten een aantal technische wijzigingen worden aangebracht in diverse besluiten van de Vlaamse Regering.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. De nota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt wat de aard van de aanpassingen is:
 - **Categorie A:** vervanging van de verwijzing naar Zorginspectie:
Alle verwijzingen naar “Zorginspectie” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar “Zorginspectie als vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 1.
 - **Categorie B:** vervanging van de verwijzing naar het Agentschap Zorg en Gezondheid:
Alle verwijzingen naar het “agentschap Zorg en Gezondheid” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar het “Departement Welzijn en Gezondheid”. Soms wordt deze verwijzing ook aangevuld met een verwijzing naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.
 - **Categorie C:** verwijzing naar Zorginspectie naast een verwijzing naar de functioneel bevoegde afdeling:
In verschillende regelgevingen werden het agentschap Zorg en Gezondheid en Zorginspectie naast elkaar vermeld. Nu het agentschap Zorg en Gezondheid geïntegreerd wordt in het nieuwe Departement Welzijn en Gezondheid, wordt verduidelijkt dat het om de functioneel bevoegde afdeling van het Departement Welzijn en Gezondheid gaat en daarnaast Zorginspectie. Zelfs al zou deze wijziging niet worden doorgevoerd (en dus alleen over het Departement Welzijn en Gezondheid worden gesproken) neemt dit echter niet weg dat er een functiescheiding bestaat tussen enerzijds de agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de afdelingen van het Departement Welzijn en Gezin, die belast zijn met de aansturing van voorzieningen, en anderzijds Zorginspectie. Dit wordt ook zo opgenomen in het oprichtingsbesluit van het Departement Welzijn en Gezondheid. Inhoudelijk verandert dus niets door deze wijziging. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.
 - **Categorie D:** vervanging van de verwijzing naar de administrateur-generaal:
Alle verwijzingen naar de administrateur-generaal (van het agentschap Zorg en Gezondheid) worden vervangen door een verwijzing naar de secretaris-generaal (van het Departement Welzijn en Gezondheid). Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.
 - **Categorie E:** vervanging van de verwijzing naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:
Alle verwijzingen naar het “Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin” worden vervangen door een verwijzing naar het “Departement Welzijn en Gezondheid”. Waar daarnaast werd verwezen naar “artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein” wordt nu in de plaats verwezen naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 6.
 - **Categorie F:** vervanging in de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal naar de verwijzing van het concrete departement of agentschap:

In de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal wordt, waar mogelijk, niet meer verwezen naar het concrete departement of agentschap, maar wordt de secretaris-generaal gedefinieerd als “hoofd van de administratie”. Bij de definitie van administratie wordt dan wel verwezen naar het Departement Welzijn en Gezondheid. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.

- **Categorie G:** vervanging van verwijzingen naar afdelingen van het departement of van Zorg en Gezondheid: Verwijzingen naar de bevoegde afdelingen binnen het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin of het agentschap Zorg en Gezondheid worden vervangen door een verwijzing naar het Departement Welzijn en Gezondheid, al dan niet naar een subentiteit binnen dit departement bevoegd voor een bepaalde materie. Inhoudelijk verandert niets, maar aangezien het organogram van het nieuwe departement op dit moment nog niet duidelijk is, kan geen voorafname gedaan worden op welke afdeling bevoegd zal zijn. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 13.
- **Categorie H:** vervanging van verwijzing naar het agentschap door een verwijzing naar administratie: Reeds in vele besluiten werd doorheen de tekst niet verwezen naar het agentschap Zorg en Gezondheid, maar werd gebruik gemaakt van het woord “administratie”, waarbij in de definitie werd verwezen naar het agentschap. In besluiten waar sowieso de verwijzing naar Zorg en Gezondheid moest worden gewijzigd, werd daarom soms gekozen om meteen ook gebruik te maken van de term “administratie”, met in de definitie een verwijzing naar het nieuwe departement. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 47.
- **Categorie I:** herbekijken van samenstellingen van commissies: Sommige commissies zijn op dit moment samengesteld uit vertegenwoordigers van één bepaalde afdeling van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (bv VIPA of Zorginspectie) en daarnaast uit vertegenwoordigers van de agentschappen binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is in bepaalde gevallen wenselijk dat na de integratie in het Departement Welzijn en Gezondheid naast vertegenwoordigers van de afdeling VIPA of Zorginspectie ook vertegenwoordigers van andere afdelingen binnen het nieuwe departement in een commissie zetelen. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 57.
- **Categorie J:** opheffing van de verwijzing naar de website van Zorg en Gezondheid: Het is op dit moment niet duidelijk op welke manier de website van Zorg en Gezondheid verder zal worden ingevuld na de integratie, waardoor deze verwijzing dus werd opgeheven. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 153.

5. Daarnaast zijn er nog enkele specifieke wijzigingen die niet relevant lijken in het kader van dit advies.

6. De VTC wijst erop dat er qua gegevensbescherming twee belangrijke aandachtspunten zijn bij dergelijke fusie:

- de impact op de al dan niet impliciete aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke met alle implicaties daarvan naar diens verplichtingen conform de AVG;
- het feit dat mogelijk ook verwerkingen worden effectief overgedragen aan een andere entiteit en dat er sprake kan zijn van koppelen van gegevens(banken) waar dat tot nu nog niet zou gebeuren.

III. BESLUIT

7. De VTC heeft geen tekstopmerkingen bij het Ontwerp - onder voorbehoud van wat er in de bestaande regelingen bepaald is -, maar geeft de volgende adviezen:

- er moet over gewaakt worden dat de expliciet of impliciet aangeduide (nieuwe) verwerkingsverantwoordelijken de persoonsgegevens verwerken conform de AVG en in het bijzonder de rechten van de betrokkenen ondersteunen;
- de veiligheidseisen moeten in acht worden genomen bij de overdracht van persoonsgegevens naar een nieuwe omgeving;

- de minimale gegevensverwerking moet gegarandeerd blijven: er zal een evaluatie moeten gebeuren;
- de betrokkenen moeten duidelijkheid krijgen over de nieuwe situatie.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-01-19 10:33:03 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

