

Plan Samenleven Projectoproep 2

Inleiding

Samenleven in diversiteit is niet altijd eenvoudig. Het vraagt inspanningen van elke burger en het vraagt een duidelijk en gepast beleid vanuit de overheid.

Met het Plan Samenleven wil de Vlaamse overheid lokale besturen efficiënt en effectief ondersteunen om van samenleven in diversiteit een succes te maken. De overheid werkt daarbij met duidelijke doelstellingen en welomlijnde acties.

Het Plan Samenleven definieert 7 doelstellingen en bakent 24 acties af waarvoor lokale besturen vanaf oktober 2022 t.e.m. oktober 2025 financieel én inhoudelijk ondersteund kunnen worden. Het Plan Samenleven kadert binnen het geactualiseerde horizontaal integratie- en gelijkheidskansenbeleidsplan. Op 8 oktober 2021 werd de actualisering van dit plan meegedeeld op de Vlaamse Regering. Een aantal acties werden toegevoegd en de regierol van de lokale besturen werd verder aangescherpt.

Concreet gaat het om acties die inzetten op:

- het verhogen van de veiligheid en leefbaarheid
- het versterken van het Nederlands
- het versterken van competenties
- het toeleiden naar de arbeidsmarkt en het ondernemerschap
- het versterken van netwerken van burgers
- het bestrijden van discriminatie en uitsluiting tegengaan
- het versterken van diversiteit op school, in de jeugdvereniging, etc.

De focus ligt niet op 1 specifieke doelgroep. Samenleven in diversiteit gaat over alle burgers met elk hun eigenheid op vlak van herkomst, leeftijd, beperkingen, geslacht, etc.

Een aantal van deze acties willen we met voorliggende oproep financieel ondersteunen. De acties die niet in het kader van deze oproep worden ondersteund, kunnen worden ondersteund d.m.v. andere instrumenten of oproepen. Meer informatie daarover is te vinden op www.plansamenleven.be.

De lokale besturen kunnen aangeven aan welke acties ze willen meewerken en waarvoor ze financiële ondersteuning willen. De lokale besturen kunnen deze middelen aanwenden voor het subsidiëren van partners of het zelf opzetten van acties. De acties zijn duidelijk omschreven, maar bieden tezelfdertijd voldoende ruimte aan de lokale besturen om er zelf een invulling aan te geven die het beste aansluit bij de lokale realiteit. De te behalen doelstellingen zijn vastgelegd in duidelijke en meetbare indicatoren.

De middelen die vanuit de Vlaamse overheid worden toegekend in het kader van dit plan, zijn bedoeld als stimulans om acties op te zetten en deze structureel uit te rollen.

We willen de lokale besturen voor een periode van 3 jaar financieel ondersteunen bij de acties in het Plan Samenleven. Voor de eerste projectoproep engageerden 103 lokale besturen, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en vzw de Rand zich. €14.136.359 was het totaal bedrag dat naar Plan Samenleven ging. Elke aanvraag en vooropgestelde actie kon daarbij gehonoreerd worden.

Voor de tweede projectoproep is een totale subsidie van 16.000.000 euro beschikbaar waarmee de acties in het tweede jaar kunnen gefinancierd worden. Afhankelijk van beschikbare middelen

op de begroting, heeft de minister de intentie om de projectsubsidie een derde keer te verlengen.

Wie kan een subsidie aanvragen?

Voor de tweede projectoproep kunnen alle lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen indienen die aan onderstaande criteria voldoen. Hoe middelen worden verdeeld wordt uitgelegd bij de procedure (cfr. Infra).

1. Steden en gemeenten in het Vlaams Gewest met meer dan 7.500 inwoners van niet EU-14 herkomst. [Bekijk per gemeente het aantal inwoners van niet EU-14 herkomst \(2022\)](#)
2. Lokale besturen in het Vlaams Gewest die de samenwerking aangaan binnen referentieregio's én die samen meer dan 7.500 inwoners van niet EU-14 herkomst hebben. [Lees hier meer over referentieregio's](#). Binnen dat samenwerkingsverband dient 1 stad of gemeente de subsidieaanvraag in. Die stad of gemeente zal dus de subsidie ontvangen.

Elk lokaal bestuur kan slechts in 1 samenwerkingsverband vertegenwoordigd zijn. Lokale besturen die in het eerste projectjaar meerdere samenwerkingsverbanden afsloten, kunnen die samenwerkingen behouden.

3. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad: de Vlaamse Gemeenschapscommissie als plaatsvervangend lokaal bestuur in het kader van het Vlaams integratiebeleid.
4. vzw de Rand die de samenwerking aangaat met faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand voor zover die lokale besturen samen meer dan 7.500 inwoners van niet EU-14 herkomst hebben.

Waarvoor kan men subsidies aanvragen?

Acties

In bijlage is een overzicht te vinden van de acties waarvoor lokale besturen financiering kunnen aanvragen via Plan Samenleven. Er kan voor 1 of meerdere acties financiële steun gevraagd worden voor het tweede projectjaar (die nog een derde keer verlengd kan worden, afhankelijk van de beschikbare middelen op de begroting).

Bij elke actie is een duidelijke en meetbare KPI bepaald. Een KPI is een 'kritieke prestatie indicator', een indicator waarmee we de prestaties van het lokaal bestuur kunnen meten. Lokale besturen kunnen de KPI per actie raadplegen op de website.

Per KPI is een standaard subsidiebedrag bepaald. Dat subsidiebedrag is de helft van de reële kost van de KPI. Die berekening gebeurde op basis van gelijkaardige acties en projecten. De lokale besturen dienen dus de helft van de kosten zelf te financieren om de beoogde KPI te behalen.

Voorbeeld: op basis van inschattingen van bestaande gelijkaardige acties en projecten kost een lokaal actieplan straatintimidatie €50.000. Vlaanderen subsidieert via Plan Samenleven daarvan de helft: €25.000.

De lokale besturen bepalen zelf welke KPI ze willen behalen per gekozen acties voor projectjaar 2. Het subsidiebedrag per actie hangt van die KPI af. Er is per actie een plafondbedrag bepaald.

Om ervoor te zorgen dat we de bestaande inspanningen van lokale besturen erkennen en honoreren wordt de subsidiering, net zoals in projectjaar 1, via onderstaande formules berekend:

- Indien de vooropgestelde KPI het dubbele of meer dan het dubbele van het huidige bereik bedraagt, wordt de subsidie van Vlaanderen als volgt berekend: (standaardbedrag per eenheid x vooropgestelde KPI)/2.

Voorbeeld:

Huidig bereik 100 oefenkansen NL

Extra bereik 400 oefenkansen NL

Vooropgestelde KPI: 500 oefenkansen NL

Trajectprijs: 120 euro

→ $(120 \text{ euro} \times 500)/2 : 30\,000 \text{ euro}$

- Indien de vooropgestelde KPI minder is dan het dubbele van het huidige bereik, wordt de subsidie als volgt berekend: (vooropgestelde KPI – KPI huidig bereik) x standaardbedrag per eenheid.

Voorbeeld:

Huidig bereik 500 oefenkansen NL

Extra bereik 300 oefenkansen NL

Vooropgestelde KPI: 800 oefenkansen NL

Trajectprijs: 120 euro

→ $(800-500) \times 120 \text{ euro (volledige trajectprijs): } 36\,000 \text{ euro}$

In deze oproep wordt het subsidiebedrag dus bepaald op basis van de KPI's en standaardbedragen. Door te werken met vooraf berekende bedragen die nodig zijn voor het uitvoeren van de acties en het behalen van de KPI's per actie vermindert de planlast voor lokale besturen. Zij hoeven dus zelf niet uit te werken hoeveel middelen ze nodig hebben voor elke actie en welke concrete personeels- en werkingskosten daar aan verbonden zijn.

Financiële stimulansen

Naast de financiering van specifieke acties, zijn er 3 financiële stimulansen voorzien. Deze kunnen cumulatief verworven worden en kunnen – mits beschikbare middelen op de begroting – verlengd worden. Voor de financiële stimulansen is geen cofinanciering vereist.

1. **Financiële stimulans samenwerkingsverband:** Een lokaal bestuur dat meer dan 7.500 inwoners van niet-EU14 heeft, wordt gemotiveerd om samenwerking met lokale besturen aan te gaan die minder dan 7.500 inwoners van niet EU-14 hebben door een subsidie van €10.000. Voorwaarde is wel dat ze samen minstens 15% inwoners van niet EU-14 herkomst hebben en behoren tot dezelfde referentieregio.
2. **Financiële stimulans mentor-bestuur:** Sommige lokale besturen hebben al heel wat expertise in een bepaalde actie. Deze kennis willen we d.m.v. een mentorschap overdragen aan andere lokale besturen die deze actie ook willen uitvoeren. Tegenover dergelijk mentorschap staat een subsidie van 10.000 euro.

Concreet verwachten we van een **mentor-bestuur** dat ze:

- a. de lokale besturen die rond die specifieke actie (willen) werken samenbrengen in een lerend netwerk
- b. concreet voorstellen hoe zij rond een thema werken aan andere besturen, heel concreet, met methodieken, tools etc

- c. anderen uitnodigen om dat ook te doen
 - d. goede praktijken mee ontsluiten o.a. via de website van de Vlaamse overheid over het Plan Samenleven www.plansamenleven.be.
3. **Financiële stimulans Sociale Impact Obligaties:** 4 lokale besturen kunnen €25.000 ontvangen wanneer ze werken met het systeem van **Sociale Impact Obligaties** voor 1 of meerdere acties. Deze financiële stimulans moet 4 lokale besturen toelaten om een concrete Sociale Impact Obligatie op te zetten voor 1 of meerdere acties. De geselecteerde indieners nemen deel aan een lerend netwerk m.b.t. het opzetten en uitrollen van een Sociale Impact Obligatie. Een lokaal bestuur kan maar een stimulans ontvangen voor 1 sociale impact obligatie.

Hoe worden de aanvragen beoordeeld?

Ontvankelijkheid

De subsidieaanvraag wordt ontvankelijk verklaard als de indiener het volledig ingevulde aanvraagformulier indient via www.plansamenleven.be, uiterlijk op 10 juli 2023 om 12u. De datum waarop de aanvraag werd ingediend, geldt als bewijs.

De indiener dient te voldoen aan de voorwaarden onder 'Wie kan een subsidie aanvragen'.

Als de subsidieaanvraag na de ontvankelijkheidsanalyse onvolledig blijkt, of als de indiener indient na 10 juli 2023, of niet aan de voorwaarden voldoet, wordt het project onontvankelijk verklaard en wordt het niet verder beoordeeld.

Hoe worden de middelen verdeeld?

Voor de tweede projectoproep is een totale subsidie van 16.000.000 euro voorzien. Die middelen worden in drie verdeelrondes verdeeld:

1. **De eerste verdeelronde** is voorbehouden voor lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen die indienen voor projectjaar 1 en aan de voorwaarden voldoen. Die indieners hebben recht op dezelfde financiële stimulansen enerzijds en hetzelfde subsidiebedrag van de acties anderzijds, voor zover er positief advies is van ABB over de resultaten van projectjaar 1, cf infra.
Daarbij wordt volgende verdeling gehanteerd:
 - De financiële stimulansen van de lokale besturen die in projectjaar 1 de stimulans ontvangen en die aan de voorwaarden voldoen worden gecontinueerd.
 - Het subsidiebedrag waar de indiener recht op heeft voor de acties wordt verdeeld over de acties volgens de vooropgestelde prioritaire acties. Lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingen geven bij indienen aan op welke acties ze prioritair willen inzetten in projectjaar 2. Die acties mogen dezelfde zijn als in projectjaar 1 of mogen nieuwe acties zijn.

Lokale besturen die uit een intergemeentelijke samenwerking stappen verliezen hun recht op subsidies uit het eerste projectjaar. Zij kunnen aansluiten bij bestaande samenwerkingsverbanden, maar hun acties of deel van het subsidiebedrag worden niet meegenomen in dat samenwerkingsverband. De overblijvende lokale besturen dienen alsnog 7.500 niet-EU14 inwoners te tellen om het totaal van de verkregen subsidies uit het eerste projectjaar te behouden.

Lokale besturen die uit een intergemeentelijke samenwerking stappen en meer dan 7500 inwoners van niet EU-14 herkomst hebben, kunnen een nieuwe aanvraag indienen. Bij de

verdeling van de middelen wordt dat lokaal bestuur beschouwd als nieuwe indiener (zie punt 2 hierna).

2. **De tweede verdeelronde** is voorbehouden voor nieuwe projectindieners.
 - Eerst worden de aanvragen voor financiële stimulansen gehonoreerd, voor zover aan volgende voorwaarden is voldaan:
 - **Stimulans samenwerkingsverband:** lokale besturen moeten aantonen dat ze voldoen aan de voorwaarden.
 - **Stimulans mentor-bestuur:** In de aanvraag wordt verduidelijkt welke ervaring ze hebben met de actie waarvoor ze kandideren en welk soort ervaring ze hebben. Bij meerdere kandidaten voor dezelfde actie, en voor zover er nog geen mentorbestuur is (cf. punt 1 hierboven), wordt de meeste geschikte kandidaat geselecteerd.
 - **Stimulans voor sociale impact obligatie:** per kandidatuur wordt beoordeeld welke indiener het meest concreet uitgewerkte voorstel en de beste aanpak rond sociale impact obligaties heeft. Er kunnen er maximaal 4 geselecteerd worden.
 - Het resterende budget wordt aangewend om nieuwe acties te financieren volgens de vooropgestelde prioriteiten van de indieners.

3. **De derde verdeelronde** is voorbehouden voor lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingen die in projectjaar 1 indienen en bijkomende middelen willen aanvragen.
 - Eerst worden de aanvragen voor nieuwe financiële stimulansen gehonoreerd, voor zover aan volgende voorwaarden is voldaan:
 - **Stimulans samenwerkingsverband:** lokale besturen moeten aantonen dat ze voldoen aan de voorwaarden.
 - **Stimulans mentor-bestuur:** In de aanvraag wordt verduidelijkt welke ervaring ze hebben met de actie waarvoor ze kandideren en welk soort ervaring ze hebben. Bij meerdere kandidaten voor dezelfde actie, en voor zover er nog geen mentorbestuur is (cf. punt 1 en 2 hierboven), wordt de meeste geschikte geselecteerd.
 - **Stimulans voor sociale impact obligatie:** per kandidatuur wordt beoordeeld welke indiener het meest concreet uitgewerkte voorstel en de beste aanpak rond sociale impact obligaties heeft. Er kunnen er maximaal 4 geselecteerd worden.
 - Het resterende budget wordt aangewend om nieuwe acties te financieren volgens de vooropgestelde prioriteiten van de indieners.

Indien blijkt dat er op een bepaald prioriteitsniveau onvoldoende budget is om alle resterende aanvragen te honoreren, wordt het resterende budget pro rata over de eerstvolgende prioriteit toegekend. Hoeveel acties een lokaal bestuur kan realiseren, hangt dus af van het aantal indieners. Hoe hoger het lokaal bestuur de actie prioriteert, hoe groter de kans dat het lokaal bestuur de actie kan realiseren.

Info voor begunstigden in projectjaar 1

Lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingen die in het eerste projectjaar subsidies via Plan Samenleven hebben ontvangen, dienen tussentijds te rapporteren over de eerste helft van het eerste projectjaar (1 oktober 2022 tot 31 maart 2023) om dezelfde subsidies voor het tweede projectjaar te kunnen ontvangen. **De deadline voor de tussentijdse rapportage ligt op 5 mei 2023.**

Rapportage over acties: Vanaf april 2023 kunnen indieners van het eerste projectjaar tussentijds rapporteren over de behaalde KPI's voor de periode van 1 oktober 2022 tot 31 maart 2023 via een webformulier. .

- Als lokale besturen of intergemeentelijke samenwerking van 1 oktober 2022 tot 31 maart 2023 **25% of meer** van de vooropgestelde KPI per actie hebben bereikt, kunnen ze indienen voor subsidies in het tweede projectjaar.
- Lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen die indienden voor acties met **een actieplan** dienen een korte inhoudelijke beschrijving te geven over welke stappen ze reeds ondernomen hebben.
- Lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen die **minder dan 25%** van de vooropgestelde KPI hebben bereikt, dienen op onderstaande vragen een antwoord te geven:
 - o Waarom heeft het lokaal bestuur of intergemeentelijke samenwerking nog geen 25% van de vooropgestelde KPI bereikt?
 - o Hoe plannen ze alsnog de vooropgestelde KPI te bereiken op het einde van projectjaar 1 (oktober 2023).

ABB jureert de dossiers van de lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen die indienden voor een actie met actieplan en de dossiers van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingen die minder dan 25% van de vooropgestelde KPI hebben bereikt op het moment van tussentijdse rapportage. ABB geeft een advies over deze dossiers. Het subsidiebedrag van de acties waarover een negatief advies wordt gegeven door ABB, kan in het tweede projectjaar niet meer opnieuw worden aangevraagd.

Rapportage over financiële stimulansen: Lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingen die in het eerste projectjaar een financiële stimulans ontvingen en deze stimulans willen verlengen, dienen ook een korte inhoudelijke rapportage in te dienen voor 5 mei 2023. ABB jureert deze aanvragen tot verlengingen en geeft een advies. Bij een negatief advies voor een financiële stimulans kan een lokaal bestuur of intergemeentelijke samenwerking in projectjaar 2 niet meer kandideren voor diezelfde stimulans.

Procedure

Als de einddatum van de oproep verstreken is, worden alle projectaanvragen onderzocht en beoordeeld, cf. supra.

De geselecteerde projecten zijn verplicht om:

- 6 maanden na toekenning van de subsidie tussentijds te rapporteren over de behaalde KPI's per actie.
- 1 jaar na toekenning van de subsidie te rapporteren over de behaalde KPI's per actie en de ondernomen acties om de KPI te behalen. Indien de vooropgestelde KPI niet behaald is na 1 jaar wordt beschreven welke acties ondernomen zijn en waarom een vooropgestelde KPI niet behaald is. Dit geldt als de functionele verantwoording over de inzet van de subsidie.
Deze gerapporteerde KPI's worden openbaar ontsloten.
- Deel te nemen aan lerende netwerken die specifiek m.b.t. de acties worden opgezet in functie van expertisedeling.

Bij goedkeuring zal 80 procent van de subsidie worden uitbetaald (timing: oktober 2023). De behaalde KPI's worden jaarlijks geëvalueerd om te onderzoeken of een voortzetting van het project en uitbetaling van het saldo te verantwoorden is. Indien uit de rapportering blijkt dat er vooropgestelde KPI niet behaald is en daar geen afdoende motivering voor is of indien blijkt dat

de middelen in het kader van de financiële stimulansen onvoldoende zijn ingezet in functie van de doelstelling van die stimulans, kan ABB beslissen om niet over te gaan tot uitbetaling van het saldo en/of middelen terug te vorderen.

De eindcontrole gebeurt na het aflopen van de laatste projectperiode (indien verlenging, na de laatste verlenging) op basis van de functionele én financiële verantwoording.

De Vlaamse lokale besturen en de VGC dienen hun financiële verantwoording in op basis van de digitale rapportering over de reguliere jaarrekeningen – acties met code ABB-SAMENLEVEN of ABB-SLV. vzw De Rand rapporteert onder de vorm van een afzonderlijk hoofdstuk in hun jaarrekening en jaarverslag.

Daarin moet duidelijk zijn dat minstens hetzelfde bedrag als de Vlaamse subsidie geïnvesteerd is, in de uitrol van de acties in het kader van het Plan Samenleven. De controle zal gebeuren op basis van de acties en niet op de afzonderlijke onderliggende uitgaven. Als de digitale rapportering onvolledig of onduidelijk is, kan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bijkomende inlichtingen of toelichtingen opvragen. Indien blijkt dat de verantwoording de aanwending van de subsidie voor de doeleinden van voorliggende oproep niet motiveert, dan kan de subsidie teruggevorderd worden.