

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen

- Tweede principiële goedkeuring

Met dit besluit wordt een rechtsgrond voorzien voor de elektronische monitoring van ammoniakemissiearme stalsystemen. Hierbij wordt in hoofdzaak gedacht aan de monitoring van luchtwassystemen.

Daarnaast worden de afstandsregels van pluimveestallen, zoals vervat in artikel 5.9.5.3, §5, van VLAREM II, gewijzigd. De versoepeling van deze regels middels een besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 werd door de Raad van State onwettig bevonden in het arrest van 2 mei 2019, nr. 244.351. Met voorliggend besluit wordt tegemoet gekomen aan deze onwettigheid en worden de oorspronkelijke afstandsregels hersteld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING)

SD 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium

OD 11. Herzien en vereenvoudigen van de omgevingsreglementering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/191 van 27 mei 2022.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 31 mei 2022.

Op 17 juni 2022 heeft de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/2BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/3BIS, VR 2022 1706 DOC.0676/5.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, werd gelast om over het voornoemd principiële goedgekeurd voorontwerp advies in te winnen van de SERV, de Minaraad en de SALV, alsook het onderzoek tot milieueffectrapportage aan te vatten en de publieke consultatie te organiseren.

A. Adviezen van de strategische adviesraden

De Minaraad en SERV hebben op resp. 14 juli 2022 en 27 juni 2022 aangegeven geen advies te zullen verlenen.

De SALV heeft advies nr. 2022-13 gegeven op 7 juli 2022. Dit advies wordt hieronder besproken:

De SALV geeft aan dat het goed is dat een tijdspad is voorzien om elektronische monitoring op bestaande ammoniakemissiearme stalsystemen uit te bouwen. De SALV benadrukt dat het van belang is een onderscheid te maken tussen nieuwe AEA-stallen die onmiddellijk met elektronische monitoring op luchtwassystemen zijn uitgerust en bestaande luchtwasinstallaties waarop nog zulke monitoring moet worden geplaatst (teneinde storingen en defecten snel op te sporen en te verhelpen). De adviesraad apprecieert in dit verband dat het voorliggende voorontwerp BVR een overgangsbepaling tot eind 2025 voorziet, zoals binnen het Luchtbeleidsplan 2030 opgenomen is.

De SALV geeft daarnaast aan dat het goed is dat rechtszekerheid voor betrokken pluimveebedrijven gegarandeerd zal blijven, wanneer onwettige afstandsregels worden teruggedroefd. Het is volgens de adviesraad van belang dat er rechtszekerheid is en blijft voor pluimveebedrijven die een vergunning kregen op basis van de afstandsregels die met het voorliggende voorontwerp BVR worden herroepen. Uit artikel 3.1.1 §5 VLAREM volgt dat exploitaties die vergund zijn op basis van de huidige, onwettige afstandsregels hun vergunning kunnen behouden. De SALV benadrukt daarnaast dat in het kader van een hernieuwing van de vergunning deze bedrijven geen nadeel mogen ondervinden van de gewijzigde afstandsregels.

Het advies van de SALV geeft geen aanleiding tot wijzigingen aan het ontwerpbesluit. Het Verslag aan de Vlaamse Regering bevat immers de nodige toelichtingen over de zaken die aangehaald worden in het advies.

B. Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage wordt besproken onder punt 2B.

C. Publieke consultatie

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: DABM) en naar de geest van artikel 8 van het Verdrag van Aarhus van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, werd het voorontwerp van besluit via de website van het departement Omgeving kenbaar gemaakt van 15 juli tot en met 9 september 2022. Gedurende deze periode werd het ook ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kon elk persoon zijn opmerkingen meedelen. De verwerking van de publieke consultatie gaat als bijlage 5.

De publieke consultatie heeft geen aanleiding gegeven tot inhoudelijke wijzigingen. Er werd wel een verwijzing rechtgezet in het Verslag aan de Vlaamse Regering, het gaat immers om artikel 5.2.3.4.

van bijlage I van het ministerieel besluit van 19 maart 2004 houdende vaststelling van de lijst van ammoniakemissiearme stalsystemen, en niet om artikel 5.2.3.4 van bijlage II.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit wijzigt 2 bepalingen in titel II van het VLAREM.

Om een goede werking van ammoniakemissiearme stalsystemen te garanderen is ook de mogelijkheid tot elektronische monitoring noodzakelijk. Bij controles door handhaving blijkt geregeld dat de stalsystemen om ammoniakemissies te reduceren niet of onvoldoende werken. Voorliggend besluit maakt dit mogelijk via het eerste wijzigingsartikel. Op deze wijze wordt ook een doeltreffende handhaving van de ammoniakemissiearme stalsystemen mogelijk gemaakt. Tevens wordt hiermee een maatregel uitgevoerd uit het Vlaams Luchtbeleidsplan 2030.

Het tweede wijzigingsartikel is noodzakelijk omwille van recente rechtspraak van de Raad van State die de huidige afstandsregels van pluimveestallen buiten toepassing heeft gelaten op grond van artikel 159 Grondwet, wegens strijdigheid met het standstill-beginsel, vervat in art. 1.2.1, §2, DABM.

Voor een verdere toelichting kan verwezen worden naar het verslag aan de Vlaamse Regering.

B. PLAN-MER

Het Hof van Justitie heeft bij arrest van 25 juni 2020 in de zaak C-24/19 de plan-m.e.r.-plicht voor sectorale voorwaarden voor windturbines beoordeeld. Het Hof heeft daarbij de volgende zaken in overweging genomen. Artikel 3 van de plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42 stelt de verplichting om een bepaald plan of programma te onderwerpen aan een milieubeoordeling afhankelijk van de voorwaarde dat het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Meer in het bijzonder moet krachtens artikel 3, lid 2, onder a), van deze richtlijn een systematische milieubeoordeling worden verricht voor de plannen en programma's die voorbereid worden met betrekking tot bepaalde sectoren en die het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor de projecten die worden genoemd in de bijlagen I en II bij de project-m.e.r.-richtlijn. Wat de vraag betreft of deze handelingen het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, zij eraan herinnerd dat het begrip „plannen en programma's” betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze uitlegging is erop gericht te waarborgen dat voorschriften die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

In zoverre moet aangenomen worden dat regelgeving onder de werkingssfeer van de plan-m.e.r.-regelgeving kan vallen, wordt voor dit besluit nagegaan of een milieueffectrapportage vereist is. Voorliggend ontwerp van besluit dat wijzigingen doorvoert aan het VLAREM, is een (wijziging van een) overheidshandeling voorgeschreven door decretale bepalingen en valt daardoor onder de definitie van plan of programma van de plan-m.e.r.-regelgeving. Een dergelijk plan of programma valt onder de plan-m.e.r.-plicht als een passende beoordeling vereist is of als het plan het kader vormt voor de toekenning van een vergunning voor een project. Voor dit ontwerp van besluit is geen passende beoordeling vereist. Dit ontwerp van besluit bevat bepalingen die een kader voor de toekenning van een vergunning voor een project vormen. Het betreft kleine wijzigingen. Dit zijn wijzigingen die van die aard zijn dat ze geen substantiële of essentiële verandering zouden kunnen

veroorzaken van de milieueffecten ten gevolge van de uitvoering van het plan of programma. Het begrip 'kleine wijziging' moet dus op een kwalitatieve manier worden begrepen. In concreto moet gekeken worden naar de context van het plan of programma dat wordt gewijzigd. Het voorliggend besluit bevat een verdere verfijning of detaillering van bestaande regelgeving (o.a. VLAREM II). Voorliggend ontwerp van besluit valt daarom onder het toepassingsgebied van de plan-m.e.r.-regelgeving, meer bepaald dient een plan-m.e.r.-screening opgemaakt te worden. Uit de screeningsnota blijkt dat de effecten op het milieu niet aanzienlijk zijn. De screeningsnota gaat als bijlage 3.

Met toepassing van artikel 4.2.5 van het DABM werd advies gevraagd aan de betrokken adviesinstanties. De uitgebrachte adviezen bevatten geen elementen om te besluiten dat het uitgevoerde onderzoek naar de aanzienlijkheid van de milieueffecten onvolledig of onjuist is. Het onderzoek tot milieueffectrapportage zal overgemaakt worden aan team Mer voor beslissing.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS)

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het besluit heeft geen andere impact dan deze die reeds vermeld werd in de nota gevoegd bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1706 DOC.0676/1BIS)

4. VERDER TRAJECT

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal voor advies worden overgemaakt aan de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende

algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het onderzoek tot milieueffectrapportage voor beslissing over te maken aan team Mer.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemissiearme stalsystemen
2. Verslag, horend bij het voormeld voorontwerp van besluit;
3. Plan-m.e.r.-screening, horend bij het voormeld voorontwerp van besluit;
4. Het advies van de SALV van 7 juli 2022;
5. Het schrijven van de Minaraad van 14 juli 2022 ;
6. Het schrijven van de SERV van 27 juni 2022;
7. De verwerking van de publieke consultatie, vermeld in artikel 5.4.4 van het DABM.