



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/009 van 17 januari 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
	tot overdracht van de secretarissen van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten
titel	wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges
roepnaam	(besluit overdracht en wijziging bestuursrechtscolleges)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 23 december 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 23 december 2022, ontvangen door de VTC op 24 december 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 17 januari 2023;

Brengt op 17 januari 2023 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot overdracht van de secretarissen van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten wat betreft de*

Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp geeft uitvoering aan het decreet tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters.

De personeelsleden van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen die werden aangesteld als secretaris bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen (hierna: *RvStvb*) worden overgedragen naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges (hierna: *DBRC*).

De bepalingen inzake de procedure van de *RvStvb* worden geïntegreerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges.

De rechtspositieregeling van de effectieve en de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters van de *RvStvb* wordt geïntegreerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (hierna: *Besluit Rechtspositieregeling*).

4. Het Besluit rechtspositieregeling wordt ook aangepast om de mogelijkheid tot verlof voor deeltijdse prestaties voor alle effectieve bestuursrechters onder de *DBRC*-koepel nader te regelen.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

“Art. 9. In hetzelfde besluit¹ wordt een deel 4/1, dat bestaat uit artikel 112/1 tot en met 112/25, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Deel 4/1. Betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen

(...)

Hoofdstuk 2. Rechtspleging

Afdeling 1. Het indienen van een verzoekschrift

Art. 112/2. Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift bezorgt de verzoeker met een beveiligde zending ter informatie een afschrift van het verzoekschrift aan de verweerder.

Het toesturen van het afschrift, vermeld in het eerste lid, houdt geen definitieve aanwijzing van de verweerder in en stelt geen termijnen in werking.

(...)

Art. 112/4. De verzoeker kan aan het verzoekschrift de bewijsstukken toevoegen die hij nodig acht.

¹ het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

De verzoeker kan na de indiening van het verzoekschrift alleen aanvullende, geïnventariseerde overtuigingsstukken aan het dossier toevoegen als hij nog niet over die stukken beschikte op het ogenblik waarop het verzoekschrift werd ingediend.

De verzoeker bezorgt in voorkomend geval onmiddellijk een afschrift van de ingediende aanvullende, geïnventariseerde overtuigingsstukken aan de verweerder.

(...)

Afdeling 3. Vernietiging

Onderafdeling 1. De procedurekalender

Art. 112/7. §1. De griffier betekent de procedurekalender aan alle partijen. De procedurekalender bevat ten minste:

1° de vervaltermijnen voor de indiening van de procedurestukken, het administratieve dossier en de aanvullende overtuigingsstukken;

2° de termijn waarin ter griffie inzage kan worden genomen van het administratieve dossier en de overtuigingsstukken;

3° de plaats, de dag en het tijdstip van de zitting waarop de vordering tot vernietiging wordt behandeld;

4° de samenstelling van de bevoegde kamer.

De vervaltermijnen, vermeld in punt 1°, bedragen ten minste 96 uur.

§2. In afwijking van paragraaf 1 betekent de griffier een vereenvoudigde procedurekalender aan alle partijen bij het rechtstreekse beroep over de aanpassing van het leerkrediet, vermeld in artikel II.285, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013. De vereenvoudigde procedurekalender bevat ten minste:

1° de vervaltermijnen voor de indiening van de procedurestukken, het administratieve dossier en de aanvullende overtuigingsstukken;

2° de termijn waarin ter griffie inzage kan worden genomen van het administratieve dossier en de overtuigingsstukken;

3° de samenstelling van de bevoegde kamer.

De vervaltermijnen, vermeld in punt 1°, bedragen ten minste 96 uur.

§3. Gelijkijdig met de betekening, vermeld in paragraaf 1 en 2, betekent de griffier het afschrift van het verzoekschrift aan de verweerder overeenkomstig artikel 19.

Onderafdeling 2. Het vooronderzoek

Sectie 1. De antwoordnota van de verweerder

Art. 112/8. §1. De verweerder dient een antwoordnota, een administratief dossier en eventuele aanvullende en geïnventariseerde overtuigingsstukken in binnen de vervaltermijn die vastgesteld is in de procedurekalender, vermeld in artikel 112/7.

Binnen dezelfde termijn, vermeld in het eerste lid, bezorgt de verweerder een afschrift van de ingediende antwoordnota, het ingediende administratieve dossier en, in voorkomend geval, de ingediende overtuigingsstukken aan de verzoeker via het meest gerede communicatiemiddel. De termijn om het afschrift aan de verzoeker te bezorgen, geldt niet op straffe van verval.

§2. Het administratieve dossier, vermeld in paragraaf 1, bevat ten minste de volgende stukken:

1° een afschrift van de bestreden studievoortgangsbeslissing;

2° in voorkomend geval de examenkopieën of het stagerapport van de verzoeker of het verslag van het bekwaamheidsonderzoek met het oog op de verwerving van een bewijs van bekwaamheid;
3° het dossier dat samengesteld is naar aanleiding van het interne beroep, vermeld in artikel II.283, eerste lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, met inbegrip van het verzoekschrift over het interne beroep;
4° de reglementaire bepalingen die het bestuur heeft vastgelegd en die op de bestreden beslissing van toepassing waren, waaronder in elk geval het onderwijs- en examenreglement en, in voorkomend geval, andere teksten met reglementaire strekking, zoals de ECTS-fiche, het stagereglement, de studiegids en het vademecum.

Sectie 2. De wederantwoordnota of toelichtende nota van de verzoeker

Art. 112/9. De verzoeker kan een wederantwoordnota indienen binnen de vervaltermijn die vastgesteld is in de procedurekalender, vermeld in artikel 112/7.

Als de verweerder geen antwoordnota heeft ingediend, mag de verzoeker een toelichtende nota indienen binnen de vervaltermijn, vermeld in het eerste lid.

Binnen dezelfde termijn, vermeld in het eerste lid, bezorgt de verzoeker een afschrift van de ingediende wederantwoordnota of de ingediende toelichtende nota aan de verweerder via het meest gereede communicatiemiddel. De termijn om het afschrift aan de verweerder te bezorgen, geldt niet op straffe van verval.

(...)

Onderafdeling 4. Deskundigen

Art. 112/11. §1. De partijen kunnen, hetzij in het verzoekschrift waarbij het beroep wordt ingediend, hetzij in hun nota's die daarop volgen, op gemotiveerde wijze vragen om deskundigen aan te stellen. De kamer beslist bij arrest over het verzoek. De kamer kan ook ambtshalve bij arrest een deskundig onderzoek bevelen.

Als een deskundig onderzoek wordt bevolen, vermeldt het arrest de opdracht van de deskundigen en de termijn waarin het deskundigenverslag bij de griffie wordt ingediend.

De griffier betekent het arrest aan de partijen en, in voorkomend geval, aan de deskundigen die in het arrest zijn aangewezen.

(...)

De deskundigen ondertekenen hun verslag.

De deskundigen bezorgen het origineel van het definitieve deskundigenverslag aan de griffie en een kopie ervan aan de partijen.

(...)

Onderafdeling 5. Zitting

Art. 112/16. §1. De kamervoorzitter bepaalt, in voorkomend geval, bij beschikking:

1° de namen van de partijen die persoonlijk moeten verschijnen om toelichting te geven, en de feiten waarover ze zullen worden gehoord, als de kamer heeft beslist om een partij te horen;

2° de namen van de getuigen en de feiten waarover ze zullen worden gehoord, als de kamer heeft beslist een getuige te horen;

3° de namen van deskundigen die de kamer heeft opgeroepen;

4° de plaats, de dag en het tijdstip van de zitting waarop het rechtstreekse beroep over de aanpassing van het leerkrediet, vermeld in artikel II.285, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, wordt behandeld.

Het eerste lid, 4°, betreft het geval, vermeld in artikel 31/2 van het decreet, dat het College de behandeling ter zitting noodzakelijk acht voor de behandeling van de zaak of dat een van de partijen uitdrukkelijk en gemotiveerd verzoekt om gehoord te worden.

§2. De griffier brengt de partijen en, in voorkomend geval, de getuigen of deskundigen schriftelijk op de hoogte van de inhoud van de beschikking, vermeld in paragraaf 1.

(...)

Art. 112/18. §1. De kamervoorzitter verklaart de zitting voor geopend. Hij leidt de zitting.

§2. De griffier vermeldt op het zittingsblad de datum, het aanvangsuur en het einduur van de behandeling van de zaak, de verrichte proceshandelingen, de namen van de partijen en hun raadsman en hun aan- of afwezigheid, de samenstelling van de kamer en de naam van de griffier. De kamervoorzitter, de bijzitters en de griffier ondertekenen het zittingsblad.

§3. De kamervoorzitter sluit de debatten en neemt de zaak in beraad.

Art. 112/19. De partij die aannemelijk maakt dat ze de taal van de rechtspleging onvoldoende beheerst, kan zich op de zitting laten bijstaan door een vertaler-tolk. Daarvan maakt de griffier proces-verbaal op.

De kamervoorzitter wijst een vertaler-tolk aan uit de lijst van de beëdigde vertalers-tolken die ter beschikking ligt op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg in Brussel.

De kosten van de vertaler-tolk zijn ten laste van het College.

Onderafdeling 6. Beraadslaging en uitspraak

(...)

Art. 112/21. Het arrest wordt met redenen omkleed overeenkomstig artikel 32, tweede lid, van het decreet en vermeldt de volgende gegevens:

1° de namen van de partijen, de woonplaats die ze gekozen hebben, en, in voorkomend geval, de naam en de hoedanigheid van de persoon die de partijen bijstaat of vertegenwoordigt;

2° de oproeping van partijen en van hun raadsmanen, alsook hun eventuele aanwezigheid op de zitting;

3° de uitspraak in openbare zitting, de datum daarvan en de namen van de bestuursrechters die erover hebben beraadslaagd.

(...)”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: de verzoeker inzake betwisting van een studievoortgangsbeslissing, de verweerder, rechters en griffiers van de raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen, deskundigen, getuigen, raadslieden, vertaler – tolken;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft : contact- en identificatiegegevens, studie- en bekwaamheidsresultaten.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, artikelen 17 en 19, die luiden als volgt :

Artikel 17.

De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vormvereisten en ontvankelijkheid van de verzoekschriften en voor de rechtspleging voor de Vlaamse bestuursrechtscolleges, waaronder de regels betreffende:

1° de stukken die bij het verzoekschrift moeten worden gevoegd;

2° de registratie van het verzoekschrift en de voorwaarden waaronder het verzoekschrift kan worden geregulariseerd;

3° de wijze waarop en de personen aan wie een afschrift van het verzoekschrift wordt bezorgd;

4° de wijze van toezending en uitwisseling van de processtukken;

5° de bijstand of vertegenwoordiging door een raadsman;

6° het beroep op getuigen, deskundigen en tolken, met inbegrip van de regeling voor het getuigengeld, de kosten en erelonen van de deskundigen en de kosten van de tolken;

7° de wijze van de berekening van de termijnen, vermeld in dit hoofdstuk;

8° de voorwaarden waaronder een vergoeding kan worden gevraagd voor afschriften of uittreksels.

Artikel 19.

De Vlaamse Regering kan regels vaststellen voor de behandeling van verzoekschriften die in aanmerking komen voor een verkorte procedure.

9. Het decreet bevat geen relevante bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens.
10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit op te nemen in het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering. Het besluit van de Vlaamse

Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges spreekt in artikel 8/1, § 9, ten onrechte van “uitvoering van een wettelijke verplichting”.

11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen,

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁶.

3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
17. Het volgende doeleinde kan uit het Ontwerp afgeleid worden : het behandelen van verzoeken inzake betwistingen van studievoortgangsbetwistingen.
18. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
21. Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges duidt in artikel 8/1, § 9, de Dienst van de Bestuursrechtscolleges aan als verwerkingsverantwoordelijke. Dit dient evenwel in het decreet opgenomen te worden zodra dit aangepast wordt.
22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
23. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
24. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens

⁶ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2.

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

25. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁹.

5. Minimale gegevensverwerking

26. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
27. De **categorieën betrokkenen** zijn de verzoeker inzake betwisting van een studievoortgangsbeslissing, de verweerder, rechters en griffiers van de raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen, deskundigen, getuigen, raadslieden, vertaler – tolken;
- en de **categorieën persoonsgegevens** zijn : contact- en identificatiegegevens, examenkopieën, stagerapporten, verslagen van bekwaamheidsonderzoeken.
28. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
29. Wat de ontvangers betreft: de raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen.
30. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, meer bepaald bij voorbeeld aan de procespartijen. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
31. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
32. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet artikel 8/1, § 9, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges dat de gegevens die worden verwerkt om de gebruiker te authenticeren en om tot de eigenlijke neerlegging over te gaan, bewaard worden gedurende een termijn van vijf jaar. Deze termijn wordt echter niet verantwoord in de nota zodat de VTC niet kan nagaan of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking en voorbehoud maakt.

6. Juistheid

34. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
35. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

36. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
37. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 36, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

38. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
39. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
40. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
41. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.
42. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

43. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁵.

III. BESLUIT

44. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de correcte rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden of aanpassen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-01-23 21:45:30 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁵ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.