

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg en het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het reizigersvervoer over de weg en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer

- **Principiële goedkeuring**

Samenvatting

Het voorliggende voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet van 10 maart 2023 houdende diverse bepalingen tot gedeeltelijke uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) nr. 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (hierna Decreet Mobiliteitspakket genoemd).

Het Decreet Mobiliteitspakket wijzigt de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (Wet Goederenvervoer) en de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 (Wet Reizigersvervoer).

Door de wijzigingen die door het Decreet Mobiliteitspakket zijn aangebracht in de Wet Goederenvervoer en de Wet Reizigersvervoer zijn er ook aanpassingen van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg (KB Goederenvervoer) en het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het reizigersvervoer over de weg (KB Reizigersvervoer) nodig.

Daarnaast vormt voorliggend ontwerp van besluit een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2022/738 van het Europees Parlement en de Raad van 6 april 2022 tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg.

Tot slot wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer opgeheven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft binnen het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het gemeenschappelijk vervoer, namelijk de vestigingsvoorwaarden met betrekking tot mobiliteit en logistiek.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende op 21 april 2023 een gunstig advies. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2023/163 van 27 april 2023. De Raad van State verleende advies nr. XXXXX op XXXX.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg

Het Decreet Mobiliteitspakket wijzigt een aantal bepalingen van de Wet Goederenvervoer. Door deze wijzigingen aan de wet moeten een aantal kruisverwijzingen in het KB Goederenvervoer aangepast worden.

Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg werd gedeeltelijk omgezet in het KB Goederenvervoer. Richtlijn (EU) 2022/738 voert een aantal wijzigingen door aan de regels zoals voorzien in Richtlijn 2006/1/EG. In het licht van deze wijzigingen moeten ook de bepalingen van het KB Goederenvervoer worden gewijzigd.

Wijziging van het Koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het reizigersvervoer over de weg

Het Decreet Mobiliteitspakket wijzigt een aantal bepalingen van de Wet Reizigersvervoer. Door deze wijzigingen aan de wet moeten een aantal kruisverwijzingen in het KB Reizigersvervoer aangepast worden.

Opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer

Het Decreet Mobiliteitspakket voegt de regelingen van het Vlaamse Gewest en de federale overheid voor de toegang tot het beroep samen door het toepassingsgebied van de Wet Reizigersvervoer uit te breiden.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer dient dan ook opgeheven te worden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1.

Het voorliggende ontwerp van besluit vormt een gedeeltelijke uitvoering van Richtlijn (EU) 2022/738 van het Europees Parlement en de Raad van 6 april 2022 tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg.

De oorspronkelijke Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg werd door de FOD Mobiliteit omgezet in artikel 33, §4, van de Wet Goederenvervoer, artikel 21 van het KB goederenvervoer en in het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen.

De bepalingen van Richtlijn (EU) 2022/738 vallen gedeeltelijk binnen de bevoegdheden van de gewesten en de bevoegdheden van de FOD Mobiliteit. De FOD Mobiliteit en de gewesten moeten deze bepalingen omzetten elk voor wat hun bevoegdheden betreft.

Om te voldoen aan de bepalingen van voornoemde Richtlijn, wijzigt voorliggend ontwerp artikel 21 van het KB Goederenvervoer. De FOD Mobiliteit zal een wijziging doorvoeren aan artikel 3, §2, 1°, en 5°, van het KB van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg

Artikel 2.

Artikel 13 van het KB Goederenvervoer geeft aan op welke manier een onderneming aantoont dat zij voldoet aan de voorwaarde van de financiële draagkracht.

Het oorspronkelijke artikel 13, §1, van het KB Goederenvervoer verwijst naar de bedragen die vastgesteld zijn in artikel 7, eerste lid van verordening (EG) nr. 1071/2009.

Verordening (EU) 2020/1055 wijzigde artikel 7 van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 grondig. Artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1071/2009 voorziet nu in verschillende niveaus van financiële vereisten en biedt de lidstaten de mogelijkheid om strengere financiële eisen te stellen. Nu we van deze keuzemogelijkheid gebruik hebben gemaakt door middel van het Decreet Mobiliteitspakket, geeft een algemene verwijzing naar artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1071/2009 bijgevolg niet duidelijk weer over welke bedragen het gaat, zodat er een kruisverwijzing nodig is naar artikel 14 van de Wet Goederenvervoer om duidelijk te maken voor welke bedragen de onderneming op permanente basis een hoofdelijke borgtocht moet hebben gesteld.

Artikel 13 van het KB Goederenvervoer wordt in die zin aangepast. Ook artikel 23, eerste lid, 4°, en artikel 24, §4, worden in die zin aangepast (artikel 4 en artikel 5 van voorliggend ontwerp van besluit).

Artikel 3

Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg werd gedeeltelijk omgezet in artikel 21, eerste lid, 6°, van het KB Goederenvervoer.

Richtlijn (EU) 2022/738 wijzigt artikel 2, tweede lid, van richtlijn 2006/1/EG en geeft aan dat de bewijsstukken die in het voertuig aanwezig moeten zijn op papier of in elektronische vorm moeten worden getoond.

Artikel 21, eerste lid, 6°, van het KB Goederenvervoer wordt in die zin aangevuld.

Artikel 4 en 5

Zie hiervoor de toelichting bij artikel 2 van voorliggend ontwerp.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het reizigersvervoer over de weg

Artikel 6 en 7

Artikel 7 van het KB Reizigersvervoer beschrijft welke controledocumenten aanwezig moeten zijn aan boord van het voertuig wanneer de bestuurder vervoer voor eigen rekening verricht.

Het oorspronkelijke artikel 7 van het KB Reizigersvervoer verwees meermaals naar het nationaal vervoer voor eigen rekening bedoeld in artikel, 2, 3°, van de Wet Reizigersvervoer.

Het Decreet Mobiliteitspakket breidt enerzijds het toepassingsgebied van de Wet Reizigersvervoer uit en verduidelijkt anderzijds in artikel 2, 3°, van de wet dat wat betreft het ongeregeld vervoer voor eigen rekening het de regeling voor de toegang tot de markt omvat, conform artikel 5 en 6 van de wet.

De vereiste of de vrijstelling om de nodige controle-en vergunningsdocumenten te hebben, zoals voorzien in artikel 7 van het KB Reizigersvervoer, geldt enkel voor het ongeregeld vervoer voor eigen rekening en geldt niet voor het vervoer voor eigen rekening waarvoor de toegang tot de markt geregeld wordt door het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Artikel 7, eerste tot en met derde lid, en het opschrift van hoofdstuk 4 van het KB Reizigersvervoer wordt in die zin aangepast.

Artikel 8

Artikel 21 legt aan de ondernemingen die houders zijn van een communautaire vergunning de verplichting op om statistische gegevens te verstrekken die betrekking hebben op het reizigersvervoer over de weg dat onder het toepassingsgebied van de wet valt. Gelet op het uitgebreide toepassingsgebied van de Wet Reizigersvervoer, moet uitdrukkelijk bepaald worden dat de verplichting nu ook geldt voor het niet-grensoverschrijdend geregeld vervoer en de niet-grensoverschrijdende bijzondere vormen van geregeld vervoer.

Artikel 9 en 10

In artikel 35, §1, en artikel 36 van het KB Reizigersvervoer wordt de verwijzing naar artikel 17, §1, van de Wet Reizigersvervoer gewijzigd door een verwijzing naar artikel 17 van de Wet Reizigersvervoer.

Zoals hierboven reeds werd aangehaald wijzigde het Decreet Mobiliteitspakket artikel 17 van de Wet Reizigersvervoer. Dit artikel is niet langer opgebouwd in paragrafen. De verwijzing naar de borgtocht wordt in die zin aangepast.

Gelet op het uitgebreide toepassingsgebied van artikel 2 van de Wet Reizigersvervoer met een omvattende regeling voor de toegang tot het beroep, moet de verwijzing in artikel 36, eerste lid, 1°, van het KB Reizigersvervoer naar de werkzaamheden bedoeld in artikel 2 van de Wet Reizigersvervoer aangevuld worden met een kruisverwijzing naar het niet-grensoverschrijdend geregeld vervoer en de niet-grensoverschrijdende bijzondere vormen van geregeld vervoer.,

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 11

Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer wordt opgeheven.

De rechtsgrond voor dit besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, namelijk artikel 24bis van het decreet van 20 april 2001 betreffende het personenvervoer over de weg, werd opgeheven door het Decreet Mobiliteitspakket. Parallel werd het toepassingsgebied van de Wet Reizigersvervoer uitgebreid zodat deze wet sinds de wijziging door middel van het Decreet Mobiliteitspakket de volledige regeling voor de toegang tot het beroep van het personenvervoer omvat.

Bijgevolg wordt ook de toegang tot het beroep voor het reizigersvervoer in detail verder geregeld door het KB reizigersvervoer.

Artikel 12

Dit artikel spreekt voor zich

3. BESTUURLIJKE IMPACT

BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën dd. 21 april 2023 dat als bijlage gaat. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het ontwerp van besluit heeft geen invloed op het personeel van de lokale besturen;
- 2 werkingsuitgaven: het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het ontwerp van besluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen;
- 4 ontvangsten: het ontwerp van besluit brengt geen wijziging met zich mee in de ontvangsten van de lokale besturen;
- 5 conclusie: het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg en het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het reizigersvervoer over de weg en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg voor het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principiële ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 21/04/2023.