



Besluit van de Vlaamse Regering over de uitvoering van een hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, artikel 6, § 1;
- het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, artikel 8, 1° tot 4° en 6° en 7°, 16, 67, en 78/1, § 2, eerste lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 8 februari 2023.
- De Raad van State heeft advies gegeven op 22 maart 2023, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° decreet van 12 juli 2013: het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
- 2° hulpprogramma: een hulpprogramma als vermeld in artikel 2, §1, 20°, van het decreet 12 juli 2013;
- 3° jeugdhulpaanbieder: een jeugdhulpaanbieder als vermeld in artikel 2, §1, 27°, van het decreet 12 juli 2013;
- 4° jongere: een minderjarige als vermeld in artikel 2, §1, 36°, van het decreet van 12 juli 2013, of een persoon die daarmee wordt gelijkgesteld conform artikel 18, §3, van het voormelde decreet;
- 5° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn.

Hoofdstuk 2. Hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten

Afdeling 1. Doelstellingen en doelgroep

Art. 2. De jeugdhulp voert een hulpprogramma uit met het doel om trajecten van jongeren te deblokken door geïntegreerde zorg en ondersteuning op de verschillende levensdomeinen te organiseren.

De doelgroep van het hulpprogramma, vermeld in het eerste lid, bestaat uit jongeren die aan al de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° het ontwikkelingstraject van de jongere is geblokkeerd op verschillende levensdomeinen;
- 2° de jongere kan niet voltijds thuis wonen of alleen met zeer intensieve ondersteuning;
- 3° de jongere brengt de psychische of fysieke integriteit van zichzelf of anderen in gevaar;
- 4° de jongere gaat met een hoge ambivalentie de hulpverleningsrelatie aan;
- 5° er is geen sprake van een ernstige meervoudige beperking.

Afdeling 2. Toeleiding naar het hulpprogramma

Art. 3. Een jeugdhulpaanbieder of de sociale dienst van de jeugdrechtbank kan een jongere aanmelden bij het hulpprogramma van het werkingsgebied dat aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

- 1° de minderjarige heeft zijn domicilie in het werkingsgebied;
- 2° de minderjarige heeft zijn feitelijke verblijfplaats in het werkingsgebied;
- 3° de ouders of de opvoedingsverantwoordelijken van de minderjarige hebben hun feitelijke verblijfplaats in het werkingsgebied.

In afwijking van het eerste lid kan in het belang van de jongere of met een bijzondere motivering een aanmelding gebeuren in een ander werkingsgebied.

Afdeling 3. Werkingsprincipes en opdrachten van het hulpprogramma

Onderafdeling 1. Werkingsprincipes

Art. 4. Bij de organisatie en uitoefening van zijn opdrachten neemt het hulpprogramma al de volgende werkingsprincipes in acht:

- 1° maximale regie bij de jongere en de context van de jongere;
- 2° participatie: de hulpverlening komt tot stand in voortdurende dialoog en gelijkwaardige samenwerking met de jongere en de context van de jongere;
- 3° differentiatie: de hulpverlening wordt verleend op maat van elke jongere;
- 4° nabijheid: de hulpverlening sluit zo veel mogelijk aan bij het dagelijks leven en de leefwereld van de jongere en de context van de jongere;
- 5° redelijke termijn: de hulpverlening wordt onmiddellijk opgestart en duurt niet langer dan noodzakelijk;
- 6° multidisciplinaire en intersectorale samenwerking met alle actoren die relevant zijn voor de hulpverlening aan de jongere;

- 7° continuïteit van de hulpverlening met bijzondere aandacht voor de overgang naar jongvolwassenheid.

Onderafdeling 2. Opdrachten

Art. 5. Het hulpprogramma staat in voor het uitvoeren van interdisciplinaire diagnostiek die gebaseerd is op vastgelegde kwaliteitsnormen met het oog op een deskundige indicatiestelling via:

- 1° het verzamelen en beoordelen van de diagnostiek die al beschikbaar is;
- 2° het uitvoeren van diagnostiek als er onvoldoende of onvoldoende actuele diagnostiek voorhanden is;
- 3° het uitvoeren van procesdiagnostiek om zorg en interventies verder te verfijnen en bij te sturen;
- 4° het outreachend inzetten van kennis en expertise om meer specifieke zorg en ondersteuning bij te schakelen.

In het eerste lid, 3°, wordt verstaan onder procesdiagnostiek: de voortzetting van het traject van elke jongere wordt minstens jaarlijks geëvalueerd samen met de jongere en de context van de jongere en de betrokken jeugdhulpaanbieders.

De diagnostiek, vermeld in het eerste lid, komt neutraal ten opzichte van het aanbod van het hulpprogramma tot stand. De partners die instaan voor het vervullen van de diagnostiek, vermeld in het eerste lid, brengen een advies uit aan de aanmelder, vermeld in artikel 3, over de volgende elementen:

- 1° de vraag of de jongere behoort tot de doelgroep;
- 2° welke zorg en ondersteuning tegemoetkomt aan de behoeften van de jongere, ook als die jongere niet tot de doelgroep behoort;
- 3° de urgentie;
- 4° welke reguliere capaciteit ingezet kan worden.

De diagnostiek, vermeld in het eerste lid, voldoet aan de kwaliteitseisen van de algemene intersectorale richtlijn diagnostiek.

Art. 6. §1. Het hulpprogramma voorziet in gepaste zorg en ondersteuning voor jongeren met geblokkeerde ontwikkelingstrajecten door de volgende acties uit te voeren:

- 1° het advies vanuit de diagnostiek vertalen in een aangepast geïntegreerd traject en daarbij systematisch evalueren wat de impact is op de ontwikkeling van de jongere, om bij te schakelen of terug te schakelen;
- 2° met de jongere en de context van de jongere een zorg- en ondersteuningsplan opstellen met doelstellingen in een taal die voor iedereen begrijpelijk is;
- 3° voor elke jongere en de context van de jongere trajectondersteuning aanbieden;
- 4° als dat nodig is een antwoord bieden op vragen naar een vorm van geslotenheid, inclusief snel inzetbare en tijdelijke verblijfs capaciteit;
- 5° bij de opstart en tijdens het traject snel handelen waar aangewezen;
- 6° gepast omgaan met verontrusting;

- 7° een onafhankelijk overzicht houden van het geheel van jongeren die bij het hulpprogramma zijn aangemeld, om vraag en aanbod in het werkingsgebied op elkaar af te stemmen;
- 8° een duurzaam vervolgperspectief realiseren.

Het agentschap Opgroeien regie kan de toekenning van een aanvullend geïndividualiseerd budget in een individueel traject goedkeuren nadat het heeft gecontroleerd of de beschikbare middelen correct worden beheerd, rekening houdend met de vraag en aanbod in een werkingsgebied van het hulpprogramma.

§2. Het hulpprogramma kan binnen de beschikbare capaciteit geen jongeren weigeren waarvan de diagnostiek uitwijst dat ze behoren tot de doelgroep, vermeld in artikel 2, tweede lid.

De begeleiding van de jongere binnen het hulpprogramma kan op een van de volgende manieren worden beëindigd:

- 1° eenzijdig door de jongere, tenzij het gaat om gerechtelijke jeugdhulpverlening;
- 2° in onderling akkoord tussen hulpprogramma en de jongere, op voorwaarde dat er gepaste vervolghulp wordt geïnstalleerd;
- 3° automatisch als de jongere de leeftijd van 26 jaar bereikt, op voorwaarde dat er gepaste vervolghulp wordt geïnstalleerd.

Art. 7. Het hulpprogramma verbindt zich ertoe om vanuit specifieke expertise en in gedeelde verantwoordelijkheid trajecten die dreigen te escaleren, te versterken door te verbinden met andere jeugdhulpaanbieders via outreachend werken, preventie en vroegdetectie samen met de jeugdhulpaanbieders die al betrokken zijn.

Art. 8. Het hulpprogramma verbindt zich tot leren en ontwikkelen door de volgende acties uit te voeren:

- 1° de blijvende ontwikkeling, actualisering en innovatie van richtlijnen rond kwaliteitsvolle diagnostiek en werkzame interventies garanderen;
- 2° een voortdurende wisselwerking initiëren tussen individuele medewerkers en organisaties, de academische wereld en het hulpprogramma om kennis en expertise op te bouwen en kwaliteit te garanderen;
- 3° de impact van interventies monitoren;
- 4° afstemmen met relevante jeugdhulpaanbieders uit het eigen of een ander werkingsgebied;
- 5° beleid ontwikkelen en implementeren op basis van signalen van jongeren en gezinnen;
- 6° netwerkaanpak blijvend ontwikkelen en bijsturen om te groeien in gedeelde verantwoordelijkheid.

Afdeling 4. Werkingsgebied

Art. 9. Het hulpprogramma is gebiedsdekkend voor het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het werkingsgebied van elk hulpprogramma in het Nederlandse taalgebied bestaat uit een clustering van referentieregio's zoals vastgesteld door de Vlaamse Regering en is maximaal afgestemd op de gerechtelijke arrondissementen en het werkingsgebied van de netwerken in de geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongere.

In het tweede lid wordt verstaan onder:

- 1° referentieregio's: een gebiedsafbakening van verschillende gemeenten samen zoals vastgesteld in het decreet van 3 februari 2023 over regiovormingen tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- 2° netwerken in de geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren: de netwerken zoals goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid op 15 maart 2015.

Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan het hulpprogramma georganiseerd worden samen met een hulpprogramma uit het Nederlandse taalgebied.

Afdeling 5. Erkenning en subsidiëring van het hulpprogramma

Art. 10. §1. De minister kent binnen de beschikbare kredieten en met behoud van de toepassing van de sectorale subsidieregels die van toepassing zijn, middelen toe aan een samenwerkingsverband om de doelstellingen van het hulpprogramma conform dit besluit uit te voeren.

§2. Het samenwerkingsverband, vermeld in paragraaf 1, bestaat uit partners met de nodige specifieke expertise voor de doelgroep en omvat minimaal de volgende actoren:

- 1° de gemandateerde voorzieningen, de sociale dienst en de toegangspoort;
- 2° de gemeenschapsinstellingen om de opdracht, vermeld in 48, §1, eerste lid, 9°, van het decreet van 12 juli 2013, uit te voeren;
- 3° relevante voorzieningen die erkend zijn door het agentschap Opgroeien regie;
- 4° relevante voorzieningen die erkend zijn door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 5° relevante partners op het vlak van geestelijke gezondheidsbevordering en -zorg.

In het eerste lid, 4°, wordt verstaan onder Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid dat is opgericht bij artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

Het samenwerkingsverband, vermeld in paragraaf 1, bouwt een nauwe samenwerkingsrelatie uit met de volgende actoren:

- 1° relevante partners uit de sectoren onderwijs om een passend onderwijstraject aan te bieden;
- 2° relevante partners uit het beleidsdomein werk om een alternatieve dagbesteding of beroepsaanbod aan te bieden;

3° de jeugdmagistratuur.

Art. 11. Het samenwerkingsverband, vermeld in artikel 10, voorziet een gepaste aansturing. De voormelde aansturing zorgt ervoor dat de opdrachten van het hulpprogramma op het niveau van de individuele trajecten en op het niveau van het voormelde samenwerkingsverband gerealiseerd worden in gedeelde verantwoordelijkheid.

Art. 12. Een samenwerkingsverband als vermeld in artikel 10, kan erkend worden en blijft erkend als het voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de partners sluiten een samenwerkingsprotocol dat de minister goedkeurt en dat al de volgende elementen bevat:
 - a) de samenstelling van het voormelde samenwerkingsverband en de engagementen tot samenwerking tussen de betrokken partners in het hulpprogramma;
 - b) het werkingsgebied van het hulpprogramma;
 - c) de afspraken over de informatie- en kennisdeling binnen het voormelde samenwerkingsverband;
 - d) de wijze waarop het voormelde samenwerkingsverband wordt aangestuurd;
 - e) het aanspreekpunt voor het agentschap Opgroeien regie;
- 2° tweejaarlijks een inhoudelijk actieplan opmaken en rapporteren over de realisatie van het voormelde samenwerkingsverband aan het agentschap Opgroeien regie;
- 3° meewerken aan alle initiatieven die het agentschap Opgroeien regie neemt om het hulpprogramma op te volgen en te evalueren.
- 4° jaarlijks zijn uitgaven bewijzen door een kopie van de boekhoudkundige uitgavenstukken voor te leggen aan het agentschap Opgroeien regie.

Afdeling 6. Handhaving

Art. 13. Als het hulpprogramma niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in afdeling 3, of het samenwerkingsverband, vermeld in artikel 10 van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in afdeling 5, kan het agentschap Opgroeien regie beslissen om een van de volgende maatregelen te nemen:

- 1° Zorginspectie, conform het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid, vragen een externe controle uit te voeren;
- 2° een specifiek ondersteunings- of verbetertraject opleggen;
- 3° maatregelen nemen die ingrijpen op de samenstelling of aansturing van het voormelde samenwerkingsverband of de werking van het hulpprogramma;
- 4° de erkenning van het samenwerkingsverband intrekken en de bijbehorende subsidies intrekken.

In de beslissing van het agentschap Opgroeien regie, vermeld in het eerste lid, worden al de volgende elementen opgenomen:

- 1° een omschrijving van de maatregel en de redenen om de maatregel te nemen;
- 2° de voorwaarden die in voorkomend geval vervuld moeten zijn en de termijn waarin ze vervuld moeten zijn.

Het agentschap Opgroeien regie kan in de volgende gevallen beslissen om de erkenning van het hulpprogramma in te trekken en de bijbehorende subsidie in te trekken:

- 1° de partners van het samenwerkingsverband, vermeld in artikel 10, verhinderen het toezicht op de erkenningsvoorwaarden;
- 2° een inbreuk wordt niet weggewerkt binnen de termijn die bepaald is in de beslissing tot het nemen van maatregelen, vermeld in het eerste lid;
- 3° het hulpprogramma heeft op basis van onjuiste gegevens een erkenning verkregen.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Opgroeien regie erkende voorzieningen en vergunde diensten

Art. 14. In artikel 8, §1, en artikel 9, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Opgroeien regie erkende voorzieningen en vergunde diensten, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 5 september 2014, 17 mei 2019 en 20 maart 2020, wordt het woord "beveiligend" vervangen door het woord "veilig".

Afdeling 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp

Art. 15. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020, 12 maart 2021 en 17 december 2021, wordt een punt 4°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"4°/1 besluit van (datum aanvullen): het besluit van de Vlaamse Regering van (datum aanvullen) over de uitvoering van een hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten;"

Art. 16. In artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 en 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid wordt het woord "beveiligend" vervangen door het woord "veilig";

2° in het vijfde lid worden tussen het woord "verblijven" en de zinsnede ", moet" de woorden "of die toegewezen zijn aan een typemodule veilig verblijf" ingevoegd.

Art. 17. In artikel 15 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin wordt het woord "beveiligend" vervangen door het woord "veilig";

2° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° de voorziening neemt in de typemodule veilig verblijf uitsluitend minderjarigen op die in aanmerking komen voor het hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten, vermeld in artikel 2 van het besluit van (datum aanvullen), en voor wie een vorm van geslotenheid tijdelijk noodzakelijk is voor de bescherming van de psychische of fysieke integriteit van de minderjarige;"

3° punt 2° wordt opgeheven;

4° punt 7° en punt 7/1° worden vervangen door wat volgt:

"7° de voorziening is partner in een samenwerkingsverband om de doelstellingen van het hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten te organiseren als vermeld in artikel 10 van het besluit van (datum aanvullen), en ontwikkelt, in afstemming en via regelmatige bijsturing met de andere partners van het hulpprogramma binnen het werkingsgebied, een pedagogisch beleid rond veiligheid dat is neergelegd in het huishoudelijk reglement van de voorziening en waarbij al de volgende elementen worden beschreven:

- a) de visie op relationele veiligheid;
- b) de visie op infrastructurele veiligheid die minstens de mogelijkheid tot geslotenheid omvat;
- c) de modaliteiten waaronder geslotenheid op maat en individueel gedifferentieerd wordt in het traject van de minderjarige;

7°/1 de voorziening die het noodzakelijk vindt om minderjarigen soms tijdelijk af te zonderen of andere vrijheidsbeperkende maatregelen te nemen om de veiligheid te herstellen bij acuut en ernstig gevaar of om de veiligheid te behouden bij potentieel gevaar, ter preventie van acuut en ernstig gevaar voor de minderjarigen of anderen, ent zich daarvoor volledig op de modaliteiten van het decreet van 7 mei 2004. In het huishoudelijk reglement van de voorziening worden minstens de volgende elementen beschreven:

- a) het preventiebeleid op afzondering;
- b) de infrastructurele vertaling van de afzondering;
- c) de wijze van registratie van elke afzondering;
- d) de duur van de afzondering;
- e) het toezicht op en de mogelijkheden tot contact van de minderjarige tijdens de afzondering;
- f) de opvolging van de afzondering in het ruimere pedagogisch traject van de jongere;"

Art. 18. Aan artikel 27/2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020, wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° de voorziening zet haar aanbod uitsluitend in voor minderjarigen die in aanmerking komen voor het hulpprogramma geblokkeerde ontwikkelingstrajecten, vermeld in artikel 2 van het besluit van (datum aanvullen). De administrateur-generaal kan afwijkingen toestaan op organisatieniveau wegens de specificiteit van de doelgroep.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 19. Dit besluit treedt in werking op 1 september 2023.

Art. 20. De Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS