

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet van ... (datum) houdende de Vlaamse Parken en algemene landschapszorg.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In het Regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering werd voorzien in het opzetten van een volwaardig en transversaal landschapsbeleid. Tevens is de oprichting van Vlaamse parken als doelstelling opgenomen. Het decreet van ... (datum) houdende de Vlaamse Parken en algemene landschapszorg voorziet een aanzet voor een transversaal landschapsbeleid en is opgevat als een kaderdecreet. Dit besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken geeft uitvoering aan bepaalde aspecten van het decreet, namelijk deze voor de Vlaamse Parken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet van ... (datum) houdende de Vlaamse Parken en algemene landschapszorg werd op (datum) definitief goedgekeurd, en op (datum) bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet trad bijgevolg op (datum) in werking.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/93 van 23 maart 2023.

De inhoudelijke voorbereiding voor de oproepen Landschapsparken en Nationale Parken Vlaanderen van april 2021 kan beschouwd worden als voorbereiding voor de wettelijke verankering van beide

parkstatuten. Tijdens de voorbereiding van deze oproepen zijn diverse belanghebbenden geraadpleegd.

- Bilateraal overleg op diverse momenten met vertegenwoordigers van enerzijds respectievelijk ANB en VLM als organiserende instantie en anderzijds vertegenwoordigers van Natuurpunt vzw, Landelijk Vlaanderen, Boerenbond en Algemeen Boerensyndicaat (tijdens de voorbereiding van de oproepen en na lancering van de oproepen);
- Toelichting en bespreking met de Gewestelijk Overleg Instantie (GOI), op 30 september 2020 en 13 april 2021;
- Forum Landschapsparken op 7 oktober 2020 voor geïnteresseerden. Hierbij werden de eerste ideeën gepresenteerd en konden vragen en suggesties ingebracht worden. Hieraan namen onder meer vertegenwoordigers van Landelijk Vlaanderen, Boerenbond, Natuurpunt, regionale landschappen, toeristische organisaties, provincies en gemeenten deel.

Er dient geen RIA opgemaakt te worden aangezien het regelgeving betreft waar geen vrije beleidsruimte is. Aangezien het opzetten van een transversaal landschapsbeleid als doelstelling in het regeerakkoord werd opgenomen, werden de beleidscontouren reeds vooraf goedgekeurd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Met de Europese Landschapsconventie ijvert de Raad van Europa sinds 2000 voor de uitbouw van een transversaal landschapsbeleid in al haar lidstaten. België ratificeerde het verdrag op 28 oktober 2004 en elk gewest onderneemt specifieke initiatieven om de doelstellingen op het vlak van de bescherming, het beheer en de inrichting van landschappen te realiseren.

De implementatie van het Landschapsverdrag staat of valt met de manier waarop het begrip “landschap” wordt ingevuld en met de reikwijdte waarmee het gedefinieerd wordt. De Europese landschapsconventie definieert het landschap als *“een deel van het grondgebied, zoals dat door de mens wordt waargenomen en waarvan het karakter bepaald wordt door natuurlijke en/of menselijke factoren en de wisselwerking daartussen”*. Anders gezegd is een brede definitie van het landschap de sleutel tot een succesvolle implementatie in het beleid en de regelgeving. Het landschap loopt als een facet door de werkelijkheid heen. Het landschap is inherent aan de leefomgeving en laat zich niet binnen sectorale grenzen vangen. Het landschap is per definitie holistisch en moet als een systeem begrepen worden. Omdat een louter sectorale benadering van het landschap zonder meer ontoereikend is, kan het belang van een transversale of sector overschrijdende aanpak niet genoeg onderstreept worden. Door het bevorderen van de landschapskwaliteit in Vlaanderen worden ook doelstellingen bereikt op het vlak van duurzaamheid, welzijn en gezondheid, biodiversiteit, klimaat, ruimtelijke transitie, enz.

Essentieel in deze brede definitie is dat het landschap niet zonder de mens bestaat: de manier waarop we het landschap als mens waarnemen, beleven en appreciëren is daarbij een belangrijk aspect. Uit de definitie blijkt ook dat het landschap overal is. Het landschap is meer dan de open ruimte: het gaat ook om randstedelijke gebieden en dichtbebouwde weefsels. Landschap is dan ook uitgesproken een transversaal beleidsthema waarvoor een interdisciplinair en overkoepelend beleid aangewezen is. Dit ontwerp van besluit biedt de mogelijkheid om landschap als transversaal thema verder structureel te verankeren. Het biedt kansen om landschap transversaal en geïntegreerd te benaderen, maatschappelijk bewustzijn voor het landschap te creëren en verbanden te leggen tussen verschillende bestuursniveaus en -entiteiten om expertise te bundelen, ervaringen te delen en samenwerking te bevorderen.

De Europese Biodiversiteitsstrategie 2030 is in 2020 door de Europese Commissie goedgekeurd om dringend weer aansluiting te vinden met de natuur en de biodiversiteit. De fundamentele ambitie van deze strategie is het biodiversiteitsverlies in heel Europa een halt toeroepen door ze te beschermen, te bewaren en te herstellen.

Met de Vlaamse Parken kan Vlaanderen zich daarnaast op 2 manieren internationaal profileren. Met de oprichting van Landschapsparken en Nationale Parken Vlaanderen kan Vlaanderen zich inschrijven in internationale kaders zoals IUCN, Unesco en Europese doelstellingen. Bovendien wil Vlaanderen zich aan de hand van de Vlaamse Parken internationaal op de kaart zetten als aantrekkelijke bestemming voor de beleving van natuur, landschap en erfgoed.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Met dit ontwerp van besluit wordt verder gewerkt op de gekozen aanpak van het decreet die vooral stimulerende maatregelen mogelijk maakt en ondersteunt, zoals het stimuleren van samenwerkingsverbanden, die, van onderuit, werk maken van verschillende Vlaamse beleidsdoelstellingen inzake omgeving, natuur, open ruimte, erfgoed, toerisme, economie en dit zonder bijkomende verplichtingen of restricties op te leggen van bovenaf. Dit besluit geeft uitwerking aan de kaders die het decreet creëerde voor dergelijke samenwerkingsverbanden met evenwel heldere algemene doelstellingen en spelregels inzake erkenning.

De Vlaamse Parken is de verzamelnaam van de Nationale Parken Vlaanderen en de Landschapsparken. Het zijn elk erkende gebieden die zich onderscheiden op het vlak van natuur-, landschap- of erfgoedwaarden. Met de benaming Vlaamse Parken kan Vlaanderen deze bijzondere gebieden gebundeld benoemen en zich hiermee internationaal positioneren met hun specifieke waarden en hun toeristisch potentieel.

Elk Vlaams Park wordt gevormd door een gebiedscoalitie van samenwerkende partners die daartoe een duurzame en langdurige werking opzetten met het oog op het realiseren van de specifieke doelstellingen voor de betrokken gebiedserkenning. De gebiedscoalitie vormt de verzameling van instanties en organisaties die een gezamenlijke missie voor het park uitdragen en instaan voor de realisatie van de langetermijnvisie.

Nationale Parken Vlaanderen zijn geografisch afgebakende gebieden van voldoende grote omvang die een uitzonderlijke natuurwaarde en een internationale uitstraling hebben. Een Nationaal Park Vlaanderen richt zich op het bereiken van een duurzame bescherming en ontwikkeling van landschapsecologische processen en de bijhorende ecosystemen, habitats en soorten. Het unieke natuurlijke milieu, landschap en erfgoed bieden ook mogelijkheden tot toeristisch recreatieve ontwikkeling en promotie, echter steeds binnen de draagkracht van de natuur en haar omgeving.

Landschapsparken zijn geografisch afgebakende gebieden van voldoende grote omvang en met een internationale uitstraling waar de langdurige wisselwerking tussen mens en natuur heeft geleid tot een specifiek landschap met belangrijke ecologische, abiotische, biotische, culturele of landschappelijke waarden en met een uitgesproken landschapskwaliteit, waarin vanuit een integrale visie ruimte is voor erfgoed, recreatie, natuur, landbouw, wonen, bedrijvigheid en toerisme.

Omdat gebieden slechts onder bepaalde voorwaarden het label van Nationaal Park Vlaanderen of Landschapspark kunnen dragen en een garantie op het bijdragen aan de realisatie van de Vlaamse doelstellingen m.b.t. Vlaamse parken nodig is, wordt in dit ontwerp van besluit voorzien in een specifieke erkenningsprocedure en -voorwaarden voor elk parkstatuut.

Omdat het organiseren en garanderen van een professionele parkwerking die kwaliteitsvol en duurzaam bijdraagt aan het Vlaamse beleid inzake een transversaal landschapsbeheer een permanente personeelsinzet en continue projectwerking vereist, wordt tevens voorzien in de mogelijkheid tot financiële ondersteuning van de erkende gebieden en gebiedscoalities.

Impactanalyse

Er volgen geen nieuwe verplichtingen voor de burger uit dit ontwerp van besluit. Het legt vooral de basis voor samenwerkingsverbanden om landschapskwaliteit en landschapszorg te stimuleren binnen de nieuw op te zetten structuren Vlaamse Parken. Voor de betrokken actoren die willen instappen in de beoogde samenwerkingsverbanden zullen wel engagementen gevraagd worden die ze in grote mate zelf kunnen bepalen en zelf zullen moeten realiseren. Elk Vlaams Park wordt gedragen door een gebiedscoalitie die bestaat uit relevante regionale en lokale belanghebbenden, die representatief zijn voor het gebied.

Bevoegdheidsverdeling en rapportering

Omdat de Vlaamse Parken transversaal en geïntegreerd benaderd worden, hebben zij meerdere verbanden met verschillende beleidsdomeinen op het Vlaamse niveau. Daarom worden de bevoegdheden m.b.t. hun erkenning en subsidiëring als volgt geregeld:

- De **Vlaamse Regering** is bevoegd voor de lancering van een oproep voor kandidaten, de selectie van kandidaten, de beslissing tot erkenning van een Vlaams Park en de goedkeuring van de masterplannen en operationele plannen bij erkenning. Daarnaast is ze ook bevoegd voor de toekenning van de subsidie aan de erkende Vlaamse Parken. Ook de beslissing tot intrekking van de erkenning is de bevoegdheid van de Vlaamse Regering.
- De **minister** bevoegd voor natuur en omgeving is bevoegd voor alle beslissingen in de procedurestappen die voorafgaan en volgen uit de bovenvermelde beslissingen van de Vlaamse Regering zoals , een advies over de erkenning o.b.v. de beoordeling van de masterplannen en operationele plannen, de aanduiding van een parkbureau wanneer dit na erkenning nog opgericht moet worden. Daarnaast is de minister ook bevoegd voor de goedkeuring van de bijgestuurde plannen, nieuwe operationele plannen in uitvoering van een goedgekeurd masterplan en nieuwe masterplannen. Bovendien is de minister bevoegd voor de toekenning van een subsidie aan geselecteerde kandidaten na een oproep en voor de beslissing over sancties o.b.v. de evaluatie van de erkenning en de subsidie, tenzij een intrekking van een erkenning voorgesteld wordt.
- De **bevoegde instantie** (het Agentschap voor Natuur en Bos, als de aangelegenheid betrekking heeft op een Nationaal Park Vlaanderen, of de Vlaamse Landmaatschappij, als de aangelegenheid betrekking heeft op een Landschapspark) zal, naast alle voorbereidende administratieve handelingen voor bovenvermelde beslissingen instaan voor het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst tot subsidiëring van een parkbureau van een erkend Vlaams Park.

Overzicht van de opgelegde rapporteringen:

Jaar	Tijdstip	Rapportering erkenning	Rapportering subsidie
1			
2	31/5		Functioneel en financieel verslag
3	31/5		Functioneel en financieel verslag
4	31/5	Voortgangsverslag, ev. bijsturing OP	(Functioneel)* en financieel verslag
5	31/5		Functioneel en financieel verslag
6	31/5		Functioneel en financieel verslag

	20/9	Nieuw OP, incl. verslag realisaties en ev. bijsturing MP	
7-9	31/5		Functioneel en financieel verslag
10	31/5	Voortgangsverslag, ev. bijsturing OP	(Functioneel)* en financieel verslag
11	31/5		Functioneel en financieel verslag
12	31/5		Functioneel en financieel verslag
	20/9	Nieuw OP, incl. verslag realisaties en ev. bijsturing MP	
...			
23	31/5		Functioneel en financieel verslag
	20/9	Nieuw MP, incl. verslag realisaties en nieuw OP	
24	31/5		Functioneel en financieel verslag
25	31/5		Functioneel en financieel verslag

*: in de jaren dat er een voortgangsverslag ingediend moet worden, mag het functioneel verslag hierin opgenomen worden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

TITEL 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Artikel 1 geeft enkele definities die worden gehanteerd in dit besluit. Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2 Dit artikel regelt dat de artikelen II.22 e.v. van het Bestuursdecreet, bij gebrek aan andersluidende regeling in het decreet van [DATUM], toepassing vinden. De Vlaamse Regering verplicht de bevoegde instantie (VLM/ANB) met deze bepaling tot gebruik van elektronische communicatie met de gebiedscoalities of parkbureaus.

De Vlaamse Regering maakt wel een uitzondering voor uitwisseling via beveiligde zending; zo'n uitwisseling kan perfect elektronisch gebeuren (via gekwalificeerde elektronische zending of via de federale eBox (cf. de artikelen II.22 en II.23 van het Bestuursdecreet), maar de analoge weg wordt opengelaten.

TITEL 2. Vlaamse Parken

HOOFDSTUK 1. ERKENNINGSVOORWAARDEN EN –PROCEDURE

Afdeling 1. Erkenningsvoorwaarden

Artikel 3 Artikel 3 bevat de erkenningsvoorwaarden voor een Landschapspark, die gelden als de nadere regels aangaande de voorwaarden en doelstellingen vermeld in artikel 3 van het decreet van X ter uitvoering van artikel 5, artikel 9 en 10 van het decreet.

Het betreft voorwaarden of criteria met betrekking tot de ruimtelijke samenhang en de begrenzing van het Landschapspark, de landschappelijke kwaliteit en identiteit, de unieke belevingswaarde en de beschikbaarheid op elk moment van een goedgekeurd masterplan en goedgekeurd operationeel plan, zoals vermeld in afdeling 3 van dit hoofdstuk en hoofdstuk 2.

Met de voorwaarden voor ruimtelijke samenhang en begrenzing van het park wordt bedoeld: een Landschapspark moet voldoende groot zijn om ten volle multifunctioneel te zijn en voldoende potentieel en uitstraling te hebben. De grenzen van het Landschapspark zijn natuurlijke grenzen en

liggen op een landschappelijk logische plaats. De grenzen van het Landschapspark zijn duidelijke, landschappelijk leesbare grenzen en zijn bepaald in het masterplan. Uitgesloten gebieden middenin een Landschapspark of enclaves in de afbakening worden niet toegelaten.

De voorwaarden voor landschappelijke kwaliteit en identiteit moeten in het masterplan aangetoond worden met cijfers o.b.v. kaartanalyses en beschrijvingen van een 4-tal waarden:

- **landschappelijk erfgoed:** Een Landschapspark onderscheidt zich door haar karakter en de beleefbaarheid van haar identiteit. Er moeten voldoende kwaliteitsvolle cultuurhistorische landschappen en erfgoedelementen aanwezig zijn. Aan de hand van de wetenschappelijke inventarissen onroerend erfgoed en de referentie naar de traditionele landschappen wordt de aanwezigheid onderbouwd van belangrijke clusters van erfgoedwaarden, met inbegrip van dergelijke clusters in een (rand)stedelijke context.
Een kandidaat Landschapspark moet aantonen dat het aandeel landschappelijk erfgoed in het gebied **minstens 35%** omvat a.d.h.v. de referentielaag [landschappelijk erfgoed – gehelen](#). Deze bevat alle wetenschappelijk geïnventariseerde items van een grote schaal waaraan de kwalificatie “landschappelijk” werd toegekend. Het gaat om waardevolle landschappelijke ensembles in Vlaanderen, waarin je een geheel van gevarieerde erfgoedelementen terugvindt en vervangt de ankerplaatsen uit de laag “Wetenschappelijke inventaris landschapsatlasrelicten”.
- **open ruimte:** Een Landschapspark onderscheidt zich door de sterke aanwezigheid van open ruimte. Als ‘open ruimte’ beschouwen we enerzijds de gebieden die buiten de woonkernen gelegen zijn én die niet door ruimtebeslag ingenomen worden (de gebieden die op vandaag in gebruik zijn voor natuur, bos of landbouw), en anderzijds de onbebouwde delen van parken, golfterreinen en overige recreatie. Woonkernen en ander bebouwde zones kunnen opgenomen worden binnen de afbakening van een Landschapspark voor zover ze bijdragen aan de landschapskwaliteit en streekidentiteit van het landschappelijk geheel. Een kandidaat Landschapspark moet aantonen dat het aandeel open ruimte in het gebied **minstens 70%** bedraagt a.d.h.v. de referentielaag [Open Ruimte](#) uit de Ruimtemonitor van 2013, of een recentere versie.
- **natuur:** Omdat Landschapsparken een uitgelezen kader zijn om inspanningen te leveren in het kader van de realisatie van de Europese natuurdoelen en de Vlaamse natuurdoelstellingen dient er een minimum aan natuurwaarden aanwezig te zijn als basis voor deze ambitie. Er moet weliswaar veel ‘groen’ en natuur zijn, maar niet noodzakelijk gebieden met als bestemming natuur sensu strictu. Als natuur wordt beschouwd Speciale Beschermingszones (habitatrichtlijngebied en Vogelrichtlijn-gebieden) en de ruimtelijk kwetsbare gebieden, zoals vermeld in artikel 1.1.2 10° VCRO . Een kandidaat Landschapspark moet aantonen dat het aandeel **natuur** in het gebied **minstens 15%** bedraagt a.d.h.v. de referentielagen [Habitatrichtlijngebied](#) en [Vogelrichtlijngebieden](#), en het [Geoportaal Ruimtelijke plannen en verordeningen](#) (overlappende gebieden mogen niet dubbelgeteld worden).

Met de voorwaarden m.b.t. verwevenheid wordt bedoeld: Een Landschapspark onderscheidt zich door de **hoge mate van verwevenheid van diverse openruimtefuncties (landbouw, natuur, bos, toerisme, water, wonen, economie en recreatie)**. Zo is er in het Landschapspark plaats voor wonen en werken en is recreatie en toerisme verweven met de andere functie. Ook wordt er onder meer in een Landschapspark gestreefd naar een landbouw die in overeenstemming is met de draagkracht van het gebied en in overeenstemming met de eigenheid van het gebied en er een grote verwevenheid landbouw-natuur aanwezig is.

Met de voorwaarden m.b.t. unieke belevingswaarde wordt bedoeld: elk Landschapspark heeft zijn *eigenheid*, d.w.z. dat het Landschapspark een sterk eigen verhaal kan vertellen waarin de streekidentiteit en uniciteit tot uiting komen. Er is een natuurlijke verbondenheid tussen het landschap, zijn bewoners en de verhalen. Hierdoor kunnen het landschap en de streek beleefd worden en kan er al doende geleerd worden over de eigenheid van de streek: geschiedenis, landschap, erfgoed,

natuur, tradities ... Vanuit toeristisch oogpunt moet een Landschapspark voldoende aantrekkelijk zijn om bezoekers uit binnen- en buitenland aan te trekken en aan te zetten tot een meerdaags verblijf en actieve beleving. Het wordt als eenheid ervaren door de bezoeker. Een Landschapspark moet dus over een uitstekende 'Unique Selling Proposition' (USP) beschikken.

Deze USP wordt aangetoond a.d.h.v. een opsomming van de kenmerken en sleutelbegrippen en een wervende tekst die de uniciteit t.o.v. andere gebieden duidt. Deze sleutelbegrippen houden een belofte in die de bezoeker een unieke beleving/ervaring garandeert en genereert m.a.w. een reden om (naar Vlaanderen te komen en) het park te bezoeken. De bepaling van de USP is in eerste instantie gebaseerd op de intrinsieke kwaliteit van het gebied eerder dan op toegevoegde belevingselementen en wordt waar mogelijk onderbouwd met onderzoek of data. In het masterplan is de USP uitgewerkt.

Artikel 4. Artikel 4 bevat de erkenningsvoorwaarden voor een Nationaal Park Vlaanderen, aanvullend op de voorwaarden vermeld in artikel 4 van het decreet van X ter uitvoering van artikel 5, 9 en 10 van het decreet.

Het betreft de voorwaarden of criteria met betrekking tot de ruimtelijke samenhang, de configuratie en de grootte van de natuurkern, de natuurkwaliteit van de natuurkernen uitgedrukt aan de hand van de biologische waardering zoals bepaald in de Biologische Waarderingskaart en de belevingswaarde van het gebied. Verder is een goedgekeurd masterplan en operationeel plan een voorwaarde tot erkenning.

Met de voorwaarden voor ruimtelijke samenhang en begrenzing van het park wordt bedoeld: een Nationaal Park Vlaanderen dient een voldoende omvang te hebben en voldoende aaneengesloten te zijn om de aanwezige soorten en habitattypen duurzaam te kunnen in stand houden. Er dient bij de configuratie gestreefd te worden naar een zo compleet mogelijk landschapsecologisch systeem dat ruimte geeft aan natuurlijke processen en tegelijkertijd voldoende samenhangend is en als eenheid wordt ervaren door de bezoeker. Het groeitraject m.b.t. het oppervlaktecriterium, van 5.000 hectare naar 10.000 hectare of van 2.500 hectare naar 5.000 hectare voor grensoverschrijdende parken, wordt na 12 jaar voor de helft gerealiseerd. Bij erkenning is er minstens één natuurkern die groter is dan 3.000 hectare. Een natuurkern kan enclaves omvatten of doorsneden worden door een barrière mits de maximaal te overbruggen afstand beperkt blijft tot 200 meter. De grenzen van het Nationaal Park Vlaanderen zijn landschapsecologisch onderbouwd en worden bepaald in het masterplan.

Met de voorwaarden m.b.t. de natuurkwaliteit wordt bedoeld: we verwachten van de kandidaten een bepaalde aanwezige natuurkwaliteit. De kandidaat Nationaal Park Vlaanderen omvat actuele natuurwaarden die binnen Vlaanderen en/of internationaal onderscheidend zijn. Gezien we met het ensemble van Nationale Parken Vlaanderen een goeie representativiteit van de diverse ecoregio's beogen, gebeurt een beoordeling van de uniciteit van de natuur t.o.v. Vlaamse - en de Europese context. De natuurkwaliteit heeft enerzijds een abiotische component, met name een beschrijving van de systeemkwaliteit, en anderzijds een biotische component die tot uiting komt via de analyse van de aanwezige habitats en biotopen. Het systeem van abiotische processen van het Nationaal Park is gekend en beschreven in rapporten (IHD, monitoring, beheerplannen, eco-hydrologische studies, etc.). Dit wordt kwalitatief samengevat in de aanvraag met de nodige verwijzingen naar de brondocumenten. De aanwezige natuurkwaliteit wordt geduid a.d.h.v. de meest recente biologische waarde volgens de de Biologische Waarderingskaart (<https://www.inbo.be/nl/de-biologische-waarderingskaart-bwk>), bij indiening van de kandidatuur is minstens 50 % van de natuurkern biologisch waardevol of biologisch zeer waardevol volgens de codes z, wz en w op de meest recente versie van de Biologische Waarderingskaart.

Met de voorwaarden m.b.t. unieke belevingswaarde wordt bedoeld: elk Nationaal Park Vlaanderen heeft een voldoende scherpe Unique Selling Proposition (USP): een Nationaal Park onderscheidt zich van de andere parken (en indien mogelijk ook internationaal) door zijn eigenheid en uniciteit op het

niveau van de natuurwaarden (representativiteit voor de ecoregio), de landschapswaarden en de erfgoedwaarden. Er is ook aandacht voor de plaatselijke tradities, immaterieel en materieel erfgoed, verhalen, geschiedenis en lokale producten. Vanuit toeristisch oogpunt moet een Nationaal Park voldoende aantrekkelijk zijn om bezoekers uit binnen- en buitenland aan te trekken en aan te zetten tot een meerdaags verblijf en actieve beleving. Het wordt als eenheid ervaren door de bezoeker. Deze USP wordt aangetoond a.d.h.v. een opsomming van de kenmerken en sleutelbegrippen en een wervende tekst die de uniciteit t.o.v. andere gebieden duidt. Deze sleutelbegrippen houden een belofte in die de bezoeker een unieke beleving/ervaring garandeert en genereert m.a.w. een reden om (naar Vlaanderen te komen en) het park te bezoeken. De bepaling van de USP is in eerste instantie gebaseerd op de intrinsieke kwaliteit van het gebied eerder dan op toegevoegde belevingselementen en wordt waar mogelijk onderbouwd met onderzoek of data. In het masterplan is de USP uitgewerkt.

Op vraag van Defensie wordt een tweede lid toegevoegd aan dit artikel 4, dat bepaalt dat de doelstellingen omtrent de Nationale Parken, zoals bepaald in het decreet, geen afbreuk doen aan de militaire functie van militaire domeinen.

Verder doet de erkenning als Vlaams Park door de Vlaamse Regering, de werking van een parkbureau en de uitvoering van het masterplan en de operationele plannen geen afbreuk aan het gebruik van militaire domeinen voor militaire doeleinden en de bevoegdheden van het Ministerie van Landsverdediging ter zake. Een parkbureau houdt bij het vervullen van zijn opdrachten in dergelijke domeinen rekening met de militaire noden, de veiligheid en de militair-strategische belangen van de Staat.

De bestaande uitzonderingen die gelden voor defensie, zoals bijvoorbeeld de uitzondering ingeschreven in artikel 2 van het besluit van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen, en de uitzondering ingeschreven in artikel 8.3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is, blijven vanzelfsprekend gelden. Ook de geldende regels binnen andere bestemmingscategorieën blijven gelden.

Afdeling 2. Procedure tot erkenning

Onderafdeling 1. Oproep tot kandidaatstelling, ontvankelijkheid en beoordeling van erkenningsaanvragen en selectie van kandidaten

Artikel 5 Artikel 5 bepaalt dat de erkenning van een Vlaams Park start met het lanceren van een oproep tot kandidaatstelling door de Vlaamse Regering ter uitvoering van artikel 9, eerste lid van het decreet. Het oproepreglement bevat verder de vereisten waaraan kandidaten moeten voldoen, de wijze van kandidaatstelling door middel van een parknota en de indieningstermijn ervan. Dit artikel bepaalt eveneens de ontvankelijkheidsvereisten waaraan de parknota dient te voldoen.

Met een vorm van inspraak georganiseerd door de lokale overheid worden volgende vormen van inspraak bedoeld (niet-limitatieve lijst): hoorzitting, bespreking in adviesraden, infovergadering, burgerbevraging, aankondiging in een gemeentelijk blad, open gemeenteraad, specifieke werkgroep, schriftelijke advies, etc. De betrokken eigenaars en gebruikers moeten hierbij individueel kunnen reageren op basis van de beschikbaar gestelde informatie.

De commissie van experts houdt in haar beoordeling rekening met het aantal positieve adviezen van de betrokken lokale besturen.

Artikel 6 Artikel 6 bepaalt de procedure voor ontvankelijkheid van de aanvraag tot erkenning, tot vervollediging van de aanvraag indien toepasselijk ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 7 Artikel 7 bepaalt ter uitvoering van artikel 9 van het decreet van X de nadere regels inzake de beoordeling en goedkeuring van parknota's. De artikel bevat de criteria die de Vlaamse Regering hanteert en de procedure voor de beoordeling van de ingediende parknota's door de kandidaten Vlaamse Parken en de procedure inzake de selectie van de kandidaten die een masterplan en operationeel plan mogen indienen bij de bevoegde instantie ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Onderafdeling 2. Vaststelling van de vereisten en procedure inzake ontvankelijkheid voor masterplannen en operationele plannen

Artikel 8 Artikel 8 bevat de ontvankelijkheidsvereisten waaraan een masterplan van een kandidaat Vlaams Park dient te voldoen .

Met een geïntegreerde gebiedsanalyse wordt een analyse van het gebied aan de hand van de methodiek van een landschapsbiografie bedoeld. De gebiedsanalyse is wetenschappelijk correct, synthetiserend, interdisciplinair en verbindend. Ze combineert cultuurhistorie en landschapsecologie, van vroeger tot nu. Ze leidt tot zicht op en inzicht in elementen, patronen, processen en kenmerken van een gebied en vormt de basis van de opmaak van de geïntegreerde gebiedsvisie.

Met een geïntegreerde gebiedsvisie wordt een visie op het gebied bedoeld, die rekening houdt met de dynamiek van het landschap, het beslist beleid en bestaande beleidsvisies. De geïntegreerde gebiedsvisie wordt voor de Nationale Parken thematisch opgevat voor minimaal volgende thema's: natuur, recreatie en toerisme, erfgoed en ruimte en omgeving.

Met de beschrijving van de governance van de rechtspersoon wordt een beschrijving bedoeld die aantoont dat een dynamische en coöperatieve gebiedscoalitie, ondersteund door een heldere organisatiestructuur, de erkenning van het Vlaams Park draagt. De gebiedscoalitie is een sterk samenwerkingsverband dat interbestuurlijk werkt en waarin de betrokken bestuursniveaus en alle relevante organisaties betrokken zijn met een bindend engagement. De samenwerking gaat uit van een hoge mate van participatie van alle betrokken partners (minstens co-creatie). In veel gevallen kan men voortbouwen op reeds bestaande samenwerking en lokaal aanwezige kennis en expertise. De coalitie organiseert de nodige gezamenlijke besluitvorming volgens een inzichtelijk en participatief proces én bewaakt de voortgang, de uitvoering en bijsturing van het masterplan.

Met een vorm van inspraak georganiseerd door de lokale overheid worden volgende vormen van inspraak bedoeld (niet-limitatieve lijst): hoorzitting, bespreking in adviesraden, infovergadering, burgerbevraging, aankondiging in een gemeentelijk blad, open gemeenteraad, specifieke werkgroep, schriftelijke advies,etc. De betrokken eigenaars en gebruikers moeten hierbij individueel kunnen reageren op basis van de beschikbaar gestelde informatie.

De ondertekende samenwerkingsovereenkomst waarvan sprake onder punt 4 kan zowel bilateraal worden opgemaakt tussen de vertegenwoordiger van de gebiedscoalitie en de betrokken partner als multilateraal tussen alle betrokken partners van de gebiedscoalitie.

In geval van een grensoverschrijdend Vlaams Park behandelen de elementen van een masterplan, vermeld in het eerste lid, het volledige grensoverschrijdende gebied.

Artikel 9 Artikel 9 bevat de ontvankelijkheidsvereisten waaraan een operationeel plan van een kandidaat Vlaams Park dient te voldoen en een delegatie aan de minister om nadere regels te bepalen over de inhoud van een operationeel plan ter uitvoering van het artikel 9, vijfde lid van het decreet.

Een operationeel plan is een concrete vertaling van het masterplan voor een periode van 6 jaar. Het bevat een gedetailleerd en duidelijk geformuleerd actieplan inclusief aanduiding van de verantwoordelijke partner, tijdspaden en mijlpalen evenals een financieel plan.

Met het operationeel plan van een Vlaams Park wordt de strategie uit het masterplan uitgewerkt in concrete en meetbare maatregelen en acties voor de globale ontwikkeling van het gebied zowel op de korte als lange termijn, incl. een inschatting van de potentie voor het realiseren van ontwikkelingen en/of verbindingen. Aan de acties worden instrumenten gekoppeld: middelen van diverse partners worden samengelegd en er wordt afgesproken welke investering in welk gebied wanneer wordt ingezet. Zo is er zicht op effectieve realisaties op het terrein. Naast acties op het terrein worden ook procesmatige acties en acties op vlak van communicatie, participatie en experimenten met innovatieve aanpakken en partnerschappen geformuleerd.

Er wordt verwacht dat er een geheel van acties wordt samengesteld dat inspeelt op alle facetten van het Vlaams Park. Specifiek voor de Landschapsparken worden ook acties verwacht die steun geven aan de economische drivers in het park die bijdragen aan de kwaliteit van het landschap.

Met de beschrijving van het organogram en de werking van de rechtspersoon wordt inzicht gegeven in de werking en de structuur van het parkbureau. In de structuur kunnen regie, terreinbeheer, thematische werkgroepen, ... worden samengebracht en kunnen alle bestuursniveaus en relevante sectoren vertegenwoordigd zijn. Een bijzonder aspect binnen de regie is de communicatie en participatie. Deze gebeurt volgens een strategie, met specifieke participatie- (procesbegeleiding, conflictbeheer, ...) en communicatiemiddelen (website, nieuwsbrieven, kennisdeling...). Er wordt aandacht besteed aan educatie en het betrekken van jeugdwerking en scholen, het inschakelen van lokale ambassadeurs, ... Specifiek voor de Nationale Parken mag verondersteld worden dat de Parken inhoudelijk en methodologisch aan de top staan inzake het realiseren van doelstellingen. Daarbij hoort ook de ruimte om te innoveren en te experimenteren. Kennis, onderzoek en expertise vormen hiervoor het fundament. Een voorstel tot onderzoeksprogramma vormt een onderdeel van het operationeel plan, dit onderzoeksprogramma kan bestaan uit volgende elementen: een (structurele) samenwerking met een of meerdere wetenschappelijke instellingen of academies, een overzicht van het onderzoek en monitoring in het gebied, een overzicht van de betrokken onderzoeksinstellingen desgevallend een netwerk van onderzoeksinstellingen, mogelijkheden van de citizen science, bijdrage tot het maatschappelijke debat rond bepaalde thema's...

In geval van een grensoverschrijdend Vlaams Park behandelen de elementen van een operationeel plan, vermeld in het eerste lid, het volledige grensoverschrijdende gebied. Het actieprogramma omvat grensoverschrijdende acties.

Artikel 10 Artikel 10 bepaalt de verdere procedure inzake ontvankelijkheid van een masterplan en operationeel plan van een kandidaat Vlaams Park en de procedure tot vervollediging van de plannen indien noodzakelijk ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Onderafdeling 3. Vaststelling van de wijze van beoordeling van masterplannen en operationele plannen

Artikel 11 Artikel 11 bepaalt ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet, de criteria voor de beoordeling door de minister van de ingediende masterplannen van de kandidaat Landschapsparken op basis waarvan de minister de Vlaamse Regering vervolgens adviseert.

Bij de beoordeling van een masterplan wordt nagegaan of een kandidaat Landschapspark voldoet aan de inhoudelijke erkenningsvoorwaarden voor een dergelijk gebied, zoals vermeld in artikel 3, 1^o t.e.m. 3^o. Daarnaast wordt de kwaliteit van de geïntegreerde gebiedsanalyse en de geïntegreerde gebiedsvisie beoordeeld, alsook de samenhang tussen beide onderdelen. Voor de bijdrage aan de doelstellingen van een Landschapspark wordt beoordeeld in welke mate het park effectief zal bijdragen aan de realisatie van deze Vlaamse doelstellingen. Niet elk Landschapspark moet in dezelfde mate bijdragen aan elk van deze doelstellingen. Uit de landschapsbiografie geïntegreerde gebiedsanalyse zal blijken welke aspecten het meest kenmerkend zijn voor het betrokken Landschapspark en welke ontwikkelingen mogelijk zijn. Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en gebiedskenmerken van elk Landschapspark om een gebiedsspecifieke invulling te geven aan de doelstellingen voor Landschapsparken in Vlaanderen.

Ten slotte wordt beoordeeld hoe het partnerschap van de gebiedscoalitie die het Landschapspark draagt, wordt vertaald in de governance van het parkbureau, dat voorgedragen wordt.

Het tweede lid bepaalt dat voor de beoordeling van de masterplannen van een kandidaat Landschapspark het advies van de commissie van experts dient ingewonnen te worden. Het advies van de commissie van experts bevat een beoordeling van de eigenheid en uniciteit op vlak van natuurwaarden, landschapswaarden en erfgoedwaarden evenals de unieke belevingswaarde van een kandidaat Landschapspark. Hierbij wordt de eigenheid, uniciteit en belevingswaarde van het specifieke gebied afgewogen tegen de uniciteit en belevingswaarden van de erkende Vlaamse Parken en andere kandidaten. Het ensemble van Vlaamse Parken beoogt een goede representativiteit van de verschillende landschappen en ecoregio's die in Vlaanderen voorkomen.

Artikel 12 Artikel 12 bepaalt ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet de criteria voor de beoordeling door de minister van de ingediende masterplannen van de kandidaat Nationale Parken Vlaanderen op basis waarvan de minister de Vlaamse Regering vervolgens adviseert.

Bij de beoordeling van een masterplan wordt nagegaan of een kandidaat Nationaal Park Vlaanderen voldoet aan de inhoudelijke erkenningsvoorwaarden voor een dergelijk gebied, zoals vermeld in artikel 4, 1^o t.e.m. 3^o. Daarnaast wordt de kwaliteit van de geïntegreerde gebiedsanalyse en de geïntegreerde gebiedsvisie beoordeeld, alsook de samenhang tussen beide onderdelen. Voor de bijdrage aan de doelstellingen van een Nationaal Park Vlaanderen wordt beoordeeld in welke mate het park effectief zal bijdragen aan de realisatie van deze Vlaamse doelstellingen.

Ten slotte wordt beoordeeld hoe het partnerschap van de gebiedscoalitie die het Nationaal Park Vlaanderen draagt, wordt vertaald in de governance van het parkbureau, dat voorgedragen wordt.

Het tweede lid bepaalt dat voor de beoordeling van de masterplannen van een kandidaat Nationaal Park Vlaanderen het advies van de commissie van experts dient ingewonnen te worden.

Het advies van de commissie van experts bevat een beoordeling van de eigenheid en uniciteit op vlak van natuurwaarden, landschapswaarden en erfgoedwaarden evenals de unieke belevingswaarde van een kandidaat Nationaal Park Vlaanderen. Hierbij wordt de eigenheid, uniciteit en belevingswaarde van het specifieke gebied afgewogen tegen de uniciteit en belevingswaarden van de erkende Vlaamse Parken en andere kandidaten. Het ensemble van Vlaamse Parken beoogt een goede representativiteit van de verschillende landschappen en ecoregio's die in Vlaanderen voorkomen.

Artikel 13 Artikel 13 bepaalt ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet, de criteria voor de beoordeling van de operationele plannen van kandidaat Landschapsparken, op basis waarvan de minister de Vlaamse Regering vervolgens adviseert.

Bij de beoordeling van een operationeel plan wordt nagegaan of een kandidaat Landschapspark voldoet aan de inhoudelijke erkenningsvoorwaarden voor een dergelijk gebied, zoals vermeld in artikel 3, 1° t.e.m. 3° en of er een masterplan ter goedkeuring is voorgelegd of er een goedgekeurd masterplan voor handen is. Daarnaast wordt de kwaliteit van het actieprogramma en het financieel beoordeeld, alsook hun onderlinge samenhang en de doorvertaling van het voorgelegde of goedgekeurde masterplan.

Voor de bijdrage aan de doelstellingen van een Landschapspark wordt beoordeeld in welke mate het park effectief zal bijdragen aan de realisatie van deze Vlaamse doelstellingen. Niet elk Landschapspark moet in dezelfde mate bijdragen aan elk van deze doelstellingen. Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en gebiedskenmerken van elk landschapspark om een gebiedsspecifieke invulling te geven aan de doelstellingen voor Landschapsparken in Vlaanderen.

Ten slotte wordt beoordeeld hoe de werking van het voorgedragen parkbureau georganiseerd wordt voor de uitvoering van de ingediende plannen.

Artikel 14 Artikel 14 bepaalt ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet, de criteria voor de beoordeling van de operationele plannen van kandidaat Nationale Parken, op basis waarvan de minister de Vlaamse Regering vervolgens adviseert.

Bij de beoordeling van een operationeel plan wordt nagegaan of een kandidaat Nationaal Park Vlaanderen voldoet aan de inhoudelijke erkenningsvoorwaarden voor een dergelijk gebied, zoals vermeld in artikel 4, 1° t.e.m. 3° en of er een masterplan ter goedkeuring is voorgelegd of er een goedgekeurd masterplan voor handen is. Daarnaast wordt de kwaliteit van het actieprogramma en het financieel beoordeeld, alsook hun onderlinge samenhang en de doorvertaling van het voorgelegde of goedgekeurde masterplan.

Voor de bijdrage aan de doelstellingen van een Nationaal Park Vlaanderen wordt beoordeeld in welke mate het park effectief zal bijdragen aan de realisatie van deze Vlaamse doelstellingen.

Ten slotte wordt beoordeeld hoe de werking van het voorgedragen parkbureau georganiseerd wordt voor de uitvoering van de ingediende plannen.

Onderafdeling 4. Commissie van experts

Artikel 15 Artikel 15 bepaalt dat ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet, voor de beoordeling van de parknota's, masterplannen en operationele plannen van de kandidaat Landschapsparken het advies wordt ingewonnen van een commissie van experts. Dit artikel bepaalt tevens de samenstelling van deze commissie.

Artikel 16 Artikel 16 bepaalt dat ter uitvoering van artikel 9, vijfde lid van het decreet, voor de beoordeling van de parknota's, masterplannen en operationele plannen van de kandidaat Nationale Parken Vlaanderen het advies wordt ingewonnen van een commissie van experts. Dit artikel bepaalt tevens de samenstelling van deze commissie.

Artikel 17 Artikel 17 bepaalt dat de minister om de commissieleden benoemt en nadere regels over de samenwerking en werking van de commissie kan bepalen.

Afdeling 3. Erkenning Vlaamse Parken

Onderafdeling 1. Beslissing tot erkenning Vlaams Park, kennisgeving en publicatie

Artikel 18 Ter uitvoering van artikel 9, vierde lid van het decreet, bepaalt artikel 18 dat de Vlaamse Regering beslist tot erkenning van een Vlaams Park na advies van de commissie van experts en bevat de procedure van kennisgeving van deze beslissing. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 19 Artikel 19 bevat de verplichting tot publicatie van de erkenning van een Vlaams Park en de modaliteiten ervan.

Onderafdeling 2. Oprichting parkbureau en goedkeuring van de masterplannen en operationele plannen op het ogenblik van de erkenning

Artikel 20 Artikel 20 strekt tot uitvoering van artikel 13 van het decreet en bepaalt de procedure tot aanduiding van een parkbureau belast met het management van een Vlaams Park in de beslissing tot erkenning of het geven van een mandaat aan de minister om dit te doen wanneer het parkbureau nog niet is opgericht op het moment van de erkenning.

Het derde lid van dit artikel dekt de hypothese waarin het parkbureau nog niet is opgericht. Die oprichting is een *conditio sine qua non* voor de erkenning, vandaar dat de erkenning wordt afhankelijk gesteld van de oprichting van die rechtspersoon. Dat biedt de gebiedscoalitie de zekerheid dat ze de erkenning zullen krijgen zodra het parkbureau rechtspersoonlijkheid heeft verkregen. De rechtspersoon moet de bevoegde instantie van haar oprichting op de hoogte brengen, maar de erkenningsbeslissing treedt van rechtswege in werking op datum van de verwerving van rechtspersoonlijkheid. Dat zal in het merendeel der gevallen de datum zijn waarop de oprichtingsakte in de Bijlagen bij het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd.

Het derde lid van dit artikel bepaalt een uiterste datum van oprichting van een parkbureau om te vermijden dat de erkenning dode letter zou blijven. Het BVR bepaalt een termijn van zes maanden, maar houdt er rekening mee dat voor bepaalde rechtsvormen (vooral transnationale rechtsvormen, zoals BGTS'en en EGTS'en) die doorlooptijd langer kan zijn. In het vierde lid is voorzien dat in dat geval de vertegenwoordiger van de gebiedscoalitie om een verlenging van de termijn kan vragen. Er is in artikel 43 een specifieke subsidieregeling uitgewerkt om periode tussen de beslissing tot erkenning en de inwerkingtreding van die erkenning na oprichting van het parkbureau te dekken. Het gebied is in die periode immers nog niet erkend als Vlaams Park en komt dan ook formeel niet in aanmerking voor de subsidies die aan die erkenning zijn gekoppeld.

Het vijfde lid van het artikel bepaalt het tijdstip van inwerkingtreding van de beslissing tot erkenning van een Vlaams Park.

Artikel 21 Artikel 21, eerste lid bepaalt dat de erkenning van een Vlaams Park eveneens de gehele of gedeeltelijke goedkeuring inhoudt van het masterplan en operationeel plan.

Het tweede lid bepaalt het tijdstip van aanvang van de planperiode met mogelijkheid tot afwijking ervan. De laattijdige oprichting van een rechtspersoon mag de planperiode niet doorkruisen. Voor de administratie volgen de planperiodes van alle Vlaamse Parken best hetzelfde ritme (dezelfde cadans). Het tweede lid van dit artikel zorgt daarvoor.

Het derde lid bepaalt de looptijd van de planperiode voor masterplannen en operationele plannen. De planperiode van een masterplan loopt af na 24 jaar. De planperiode van een operationeel plan loopt af na zes jaar.

HOOFDSTUK 2. WIJZIGING EN VASTSTELLING VAN MASTERPLANNEN EN OPERATIONELE PLANNEN NA ERKENNING

Artikel 22. Dit artikel bepaalt ter uitvoering van artikel 10 van het decreet van X de nadere regels de voorwaarden voor een Vlaams Park om erkend te blijven. Dit artikel bevat de procedure m.b.t. een aanvraag tot goedkeuring van een nieuw masterplan door het parkbureau. Aan het einde van de planperiode van het masterplan moet een nieuw masterplan opgesteld zijn dat inhoudelijk voortbouwt op het voorgaande masterplan, en voor een planperiode die naadloos aansluit bij die van de vorige periode, waarbij een goedkeuringstermijn wordt gerekend van zes maanden. Een aanvraag dient te worden ingediend voor 20 september van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de looptijd van het materplan verstrijkt. Verder bepaalt het artikel welke elementen dienen te zijn opgenomen in de aanvraag. De goedkeuring van een nieuw masterplan vereist logischerwijs de goedkeuring van een nieuw operationeel plan. Voor de inhoud van een nieuw operationeel plan wordt verwezen naar de bepalingen in artikel 23. De goedkeuring van beide plannen wordt samengenomen in deze procedure. In dit geval is de procedure van artikel 23 niet van toepassing.

Het advies van de betrokken overheid waarvan sprake handelt over het nieuwe masterplan.

Vervolgens bevestigt de bevoegde instantie de ontvangst en de ontvankelijkheid van de aanvraag, desgevallend de ontbrekende elementen in de aanvraag. De Vlaamse Regering beslist of het masterplan en het operationeel plan voldoen aan de voorwaarden en beslist binnen een termijn van zes maanden over de gehele of gedeeltelijke goedkeuring van beide plannen. Het is denkbaar dat het goedkeuren van het nieuwe masterplan meerdere maanden in beslag neemt, bijvoorbeeld omdat het niet aan de verwachtingen voldoet en moet worden bijgesteld. Het masterplan zal dan later worden goedgekeurd, maar de planperiode start in ieder geval op 1 januari van het kalenderjaar dat volgt op het laatste jaar van de planperiode van het lopende masterplan. De Vlaamse Regering kan in haar beslissing gemotiveerd afwijken van het advies van de commissie van experts of van het advies van de betrokken gemeenten. In geval dat de Vlaamse Regering het nieuwe masterplan of operationeel

plan niet goedgekeurd, wordt een sanctieprocedure, als vermeld in Titel 3, opgestart. Indien er binnen deze termijn geen beslissing valt, worden de plannen geacht goedgekeurd te zijn.

Indien een parkbureau niet langer beschikt over een goedgekeurd masterplan of operationeel plan wordt de sanctieprocedure zoals beschreven in artikel 25 van het decreet opgestart.

Artikel 23. Dit artikel bepaalt ter uitvoering van artikel 10 van het decreet van X de nadere regels de voorwaarden voor een Vlaams Park om erkend te blijven. Dit artikel bepaalt de procedure m.b.t. een aanvraag tot goedkeuring van een nieuw operationeel plan door een parkbureau. Een aanvraag dient te worden ingediend voor 20 september van het jaar waarin de looptijd van het operationeel plan verstrijkt. Aan het einde van de planperiode van het operationeel plan moet een nieuw operationeel plan opgesteld zijn dat inhoudelijk voortbouwt op het voorgaande operationeel plan en verdere uitvoering geeft aan het goedgekeurde masterplan. De planperiode sluit naadloos aan bij die van de vorige periode, waarbij een goedkeuringstermijn wordt gerekend van zes maanden.

Verder bepaalt het artikel welke elementen dienen te zijn opgenomen in de aanvraag. Het advies van de betrokken overheid waarvan sprake handelt over het nieuwe operationeel plan. In het nieuwe operationele plan kan een tussentijdse bijsturing van het masterplan aangevraagd worden voor zover de oorspronkelijke doelstellingen van het masterplan niet worden uitgehold.

Vervolgens bevestigt de bevoegde instantie de ontvangst en de ontvankelijkheid van de aanvraag, desgevallend de ontbrekende elementen in de aanvraag. De Vlaamse Regering beslist of het operationeel plan voldoet aan de voorwaarden en beslist binnen een termijn van zes maanden over de gehele of gedeeltelijke goedkeuring van het plan.

Het is denkbaar dat het goedkeuren van het nieuwe operationeel plan meerdere maanden in beslag neemt, bijvoorbeeld omdat het niet aan de verwachtingen voldoet en moet worden bijgesteld. Het operationeel plan zal dan later worden goedgekeurd, maar de planperiode start in ieder geval op 1 januari van het kalenderjaar dat volgt op het laatste jaar van de planperiode van het lopende operationeel plan.

De Vlaamse Regering zal voor de goedkeuring van het nieuwe operationeel plan advies inwinnen van een commissie van experts. De minister kan in haar beslissing gemotiveerd afwijken van dit advies van de commissie van experts of van het advies van de betrokken gemeenten. In geval dat de minister het nieuwe operationeel plan niet goedgekeurd, wordt een sanctieprocedure, als vermeld in Titel 3, opgestart.

Indien er binnen deze termijn geen beslissing valt, worden de plannen geacht goedgekeurd te zijn. De laatste paragraaf geeft aan dat dit artikel niet geldt indien ook de planperiode van het masterplan verstrijkt.

HOOFDSTUK 3. RAPPORTERING, EVALUATIE EN CONTROLE

Artikel 24 Dit artikel is een uitvoering van artikel 12, §4 van het decreet waarbij aan de Vlaamse Regering delegatie wordt verleend om de rapportering van een parkbureau vast te leggen.

Paragraaf 1 bepaalt dat de rapportering gebeurt aan de hand van het opstellen van een voortgangsverslag over de uitvoering van het operationeel plan door het parkbureau, bepaalt de inhoud van dit verslag en de periode waarop het betrekking heeft.

Eveneens wordt in deze paragraaf voorzien op welke wijze en onder welke voorwaarden het parkbureau een tussentijdse bijsturing van het operationeel plan kan aanvragen. Het realiseren van de doelstellingen wordt aangetoond aan de hand van een set van indicatoren zoals opgenomen in

de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 41, die gelden op niveau van alle parken (essentiële indicatoren) en gebiedsspecifieke indicatoren of facultatieve indicatoren. De bevoegde instantie stelt hiervoor een model ter beschikking.

Paragraaf 2 bepaalt wanneer het voortgangsverslag moet worden ingediend bij de bevoegde instantie.

Paragraaf 3 bepaalt dat in geval van een grensoverschrijdend Vlaams Park de rapportering het gehele actieprogramma omvat.

Paragraaf 4 gaat nader in over welke procedure van toepassing is voor de vaststelling van de bijsturing van een operationeel plan.

Artikel 25. Dit artikel is een uitvoering van artikel 12, §4 van het decreet, in samenhang te lezen met artikel 75 VCO van 17 mei 2019 inzake ex-post controle op de aanwending van subsidies.

Het eerste lid bepaalt dat de bevoegde instantie driejaarlijks een evaluatie van elke erkend Vlaams Park uitvoert. Bij deze evaluatie wordt nagegaan in welke mate het erkende Vlaams Park voldoet aan alle erkennings- en subsidievoorwaarden van het decreet van X en dit besluit.

Het tweede lid bepaalt dat de bevoegde instantie deze evaluatie uitvoert aan de hand van de driejaarlijkse voortgangsrapporten, al dan niet geïntegreerd in een nieuwe operationeel plan of masterplan en aan de hand van de financiële en functionele verslagen ter verantwoording van de toegekende subsidies.

Het derde lid bepaalt dat de bevoegde instantie de sanctieprocedure opstart, zoals vermeld in titel 3 van dit besluit, als ze vaststelt dat niet aan alle erkennings- en subsidievoorwaarden is voldaan.

HOOFDSTUK 4. GRENDOVERSCHRIJDENDE VLAAMSE PARKEN

Artikel 26 Artikel 26 bepaalt ter uitvoering van artikel 12, §1, vierde lid van het decreet, afwijkende regels voor het management van een grensoverschrijdend Vlaams Park.

Paragraaf 1 bepaalt de aard van de toegestane afwijkingen. Het is denkbaar dat een parkbureau voor een grensoverschrijdend park opgericht wordt als een private stichting of een territoriale samenwerkingsovereenkomst, een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) of Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS). In dit geval kan de situatie ontstaan waarbij de vereisten van de rechtsvorm niet in overeenstemming te brengen zijn met artikel 12, paragraaf 2 van het decreet (§1, 1°). Bijvoorbeeld bij een BGTS moeten de leden van de raad van bestuur worden benoemd door de algemene vergadering op voordracht van de deelnemers (art. 9 BGTS-verdrag).

Bovendien is het denkbaar dat een parkbureau in eerste instantie aan de erkenningsvoorwaarden voldoet qua samenstelling van het bestuursorgaan. Als het Vlaams Park daarna een erkenning in een ander gewest of ander land wil laten erkennen, kan daarbij de situatie ontstaan dat daarvoor haar statuten aangepast moeten worden om aan deze bijkomende erkenningsvoorwaarden te voldoen (§1, 2°).

De voorgestelde afwijking mag niet verder gaan dan nodig is om aan de vermelde moeilijkheden te verhelpen.

Paragraaf 2 bepaalt dat als een parkbureau gebruik wil maken van deze afwijkingsmogelijkheden, het de aanvraag ervan kan opnemen in een nieuw masterplan of een nieuw operationeel plan. De

beoordeling van het verzoek van afwijking verloopt gelijktijdig met de beoordeling van het nieuwe plan. De beslissing van de Vlaams Regering over het nieuwe plan bevat ook de beslissing over het verzoek tot afwijking.

HOOFDSTUK 5. FINANCIERING

Afdeling 1. Vaststelling van de voorwaarden en regels voor de toekenning van een subsidie voor een kandidaat Vlaams Park

Artikel 27 Dit artikel bepaalt ter uitvoering van artikel 15 uit van het decreet dat de Vlaamse Regering bevoegd voor de omgeving en de natuur binnen de voorwaarden van het besluit, een subsidie kan toekennen aan een gebiedscoalitie van een kandidaat Vlaams Park tijdens de erkenningsprocedure, na selectie van de kandidaten, zoals vermeld in artikel 8 van het besluit.

Artikel 28 Artikel 28 stelt dat de indiening van een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park tevens geldt als de indiening van een subsidieaanvraag voor het betreffende Vlaams Park, aangezien de erkenningsaanvraag alle info bevat die nodig is voor de beoordeling van de toe te kennen subsidie voor een kandidaat Vlaams Park. Ter beoordeling van de subsidieaanvraag dient de gebiedscoalitie, indien voorhanden, te vermelden welke andere financiële ondersteuning van het Vlaamse Gewest zij ontvangt voor de voorbereiding van de kandidatuur van een Vlaams Park, zodat er zich geen dubbele subsidiëring voordoet.

Artikel 29 Artikel 29 bepaalt de activiteiten waarvoor een subsidie aan een kandidaat Vlaams Park wordt verleend met name de uitwerking van een masterplan en operationeel plan, evenals de oprichting van een parkbureau, binnen de termijn zoals vermeld in de selectiebeslissing van het Vlaams Park, vermeld in artikel 8.

Artikel 30 Artikel 30 bepaalt de grootte van het subsidiebedrag en de categorieën subsidiabele kosten.

Paragraaf 1, legt in het eerste lid het maximumbedrag van de toe te kennen subsidie vast op 100.000 euro. De subsidie omvat personeelskosten, werkingskosten en kosten voor prestaties van een externe dienstverlener.

Het tweede lid bepaalt welke categorieën kosten subsidiabel zijn voor de aanwending van de subsidie, zijnde personeelskosten, werkingskosten en kosten voor prestaties van een externe dienstverlener, allen met factuurdatum in de gesubsidieerde periode.

Het derde, vierde en vijfde lid geven aan wat onder deze verschillende categorieën subsidiabele kosten wordt verstaan. De werkingskosten kleiner dan 100 euro met een maximum van 7 % van de personeelskosten, kunnen zonder verantwoordingstukken worden ingebracht. De Inspecteur van Financiën heeft hierover geen bezwaar gemaakt in zijn advies.

Paragraaf 2 bevat de categorieën van kosten die niet subsidiabel zijn voor de aanwending van de subsidie. Dubbele subsidiëring en reservevorming, zoals bedoeld in artikel 72, §1 van de BVCO van 17 mei 201, worden bij deze subsidie niet aanvaard. Gelet op het feit dat de subsidie voor een kandidaat een eenmalige subsidie is voor de uitwerking van een kandidatuur, en gelet op het feit dat de subsidie niet bedoeld is voor de structurele werking van een organisatie (in tegenstelling tot de subsidie voor een parkbureau) is reservevorming niet mogelijk.

Artikel 31 Artikel 31 bevat de wijze en modaliteiten van de uitbetaling van de subsidie voor een kandidaat Vlaams Park.

Artikel 32 Artikel 32 vormt een concretisering van artikel 74 BVCO van 17 mei 2019, en bepaalt dat de functionele (inhoudelijke) verantwoording van de aanwending van de subsidie door de gebiedscoalitie als subsidieontvanger gebeurt aan de hand van een functioneel verslag.

Artikel 33 Artikel 33 vormt een concretisering van artikel 74 BVCO van 17 mei 2019, in de zin dat bepaald wordt dat de financiële verantwoording van de aanwending van de subsidie door de gebiedscoalitie gebeurt aan de hand van een financieel verslag waarbij wordt aangetoond welke kosten zijn gemaakt voor de realisatie van de activiteiten waarvoor de subsidie is toegekend, overeenkomstig artikel 75 BVCO van 17 mei 2019, en welke opbrengsten in het kader van die activiteit werden verworven door de gebiedscoalitie, uit de activiteit zelf of uit andere bronnen.

De financiële afrekening bestaat uit een resultatenrekening, een overzicht van de individuele bezoldigingen, een overzicht van de gunningsprocedures en gegevens over de subsidies verkregen van andere overheden. Tevens dient de gebiedscoalitie steeds loonfiches en de laatste reële kostenbewijzen, betaalbewijzen en de berekeningsmethode voor de verplaatsingskosten ter beschikking te houden en voor te leggen op eenvoudig verzoek van de bevoegde instantie.

Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt dat zowel het functioneel als het financieel verslag uiterlijk binnen de twee maanden na afloop van de periode, opgenomen in de selectiebeslissing, of desgevallend in geval van een vroegere beëindiging van het project, uiterlijk binnen de twee maanden na deze einddatum, door de gebiedscoalitie moeten worden ingediend bij de bevoegde instantie. Deze termijn is in overeenstemming met artikel 74 BVCO van 17 mei 2019.

Paragraaf 3 van dit artikel bepaalt dat de bevoegde instantie de ingediende verslagen controleert en evalueert, over de mogelijkheid beschikt om zich alle aanvullende gegevens te laten verschaffen overeenkomstig artikel 75 VCO van 29 maart 2019 en dat de bevoegde instantie, in geval dat niet aan de toepasselijke subsidievoorwaarden is voldaan, de gebiedscoalitie hiervan uiterlijk op 31 mei op de hoogte brengt.

Afdeling 2. Vaststelling van de voorwaarden en regels van toekenning van de subsidies voor een erkend Vlaams Park

Artikel 34 Artikel 34 bepaalt dat de Vlaamse Regering de subsidie voor een erkend Vlaams Park toekent aan een parkbureau in het kader van een samenwerkingsovereenkomst, gesloten tussen de bevoegde instantie en het betrokken parkbureau.

Artikel 35 Artikel 35 bevat de voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie in het kader van een samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 36 Artikel 36 bepaalt dat de indiening van een aanvraag tot goedkeuring van een operationeel plan geldt als de indiening van een subsidieaanvraag. De uitvoering van een operationeel plan is immers de activiteit waarvoor een parkbureau gesubsidieerd wordt. Bovendien wordt de subsidie ook steeds verleend voor een termijn van zes jaar, dewelke overeenkomt met de duurtijd van een operationeel plan.

Artikel 37 Artikel 37 bevat de bepalingen inzake de beoordeling van de ontvankelijkheid van de ontvangen subsidieaanvraag, de procedure tot vervollediging van de subsidieaanvraag en de kennisgeving van de beslissing hierover.

Artikel 38 Artikel 38 stelt dat de bevoegde instantie de ontvankelijke subsidieaanvraag van het erkende Vlaams Park beoordeelt en hierover advies uitbrengt aan de Vlaamse Regering.

Artikel 39 Artikel 39 bepaalt dat de Vlaamse Regering op uiterlijk 31 december van het jaar waarin de ontvankelijke subsidieaanvraag is ingediend, beslist over zowel de toekenning van de aangevraagde subsidie als over het bedrag hiervan, waarna de bevoegde instantie het betrokken parkbureau hiervan op de hoogte brengt via beveiligde zending.

Artikel 40 Artikel 40 bepaalt dat de subsidie betrekking heeft op de zesjarige looptijd van het operationeel plan.

Artikel 41 Het eerste lid bepaalt het tijdstip van afsluiting en aanvang van de samenwerkingsovereenkomst alsmede de looptijd ervan.

Het tweede lid bepaalt de elementen die de samenwerkingsovereenkomst minstens bevat. De voorwaarden waaraan de Vlaamse Parken moeten voldoen, vermeld in 5°, kunnen onder meer betrekking hebben op communicatie, en meer bepaald aspecten m.b.t. meertalige communicatie of een gezamenlijke huisstijl voor Vlaamse Parken, of op de integrale toegankelijkheid.

Het derde lid bepaalt de subsidieregeling bij intrekking van de erkenning van een Vlaams Park tijdens de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 42 Artikel 42 bepaalt dat het subsidiepercentage maximaal 80% bedraagt.

De tweede paragraaf legt in het eerste lid het maximumbedrag van de jaarlijkse basissubsidie voor een erkend Vlaams Park vast op 268.000 euro. Het tweede en derde lid bepalen de voorwaarden waaronder dit bedrag vermeerderd kan worden voor personeels- en werkingsmiddelen. De minister kan de nadere regels voor deze aanvullende subsidie bepalen.

Het vierde lid bepaalt welke categorieën van kosten subsidiabel zijn voor de aanwending van de jaarlijkse basissubsidie, zijnde personeelskosten, werkingskosten, kosten voor prestaties van een externe dienstverlener en de BTW als deze niet recupereerbaar is en aangetoond wordt, allen met factuurdatum in de gesubsidieerde periode.

Het vijfde, zesde en zevende lid geven aan wat onder deze verschillende categorieën subsidiabele kosten wordt verstaan.

De derde paragraaf van artikel 42 bevat de categorieën van niet-subsidiabele kosten voor de aanwending van de jaarlijkse basissubsidie, een bepaling die de aanwending van de subsidies enkel aanvaard voor kosten met factuurdatum binnen de subsidieperiode en een bepaling die stelt dat het parkbureau zich aan de bepalingen over de gunning van de opdracht en de uitvoering ervan dient te houden vermeld in de regelgeving over overheidsopdrachten. Deze gegevens dienen als bijlage opgenomen te worden in het functioneel verslag.

Paragraaf vier wil voorkomen dat voor dezelfde activiteit al een subsidie met dezelfde effecten wordt bekomen op basis van dezelfde verantwoordingsstukken (dubbele subsidiëring).

Paragraaf vijf bevat de subsidieregeling bij intrekking van de erkenning van een Vlaams Park tijdens de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 43 Artikel 43 bepaalt de voorwaarden voor het toekennen van een basissubsidie aan een gebiedscoalitie indien een rechtspersoon nog opgericht moet worden na de erkenning van een Vlaams Park en de periode van toekenning van deze basissubsidie.

Artikel 44 Artikel 44 bepaalt de periodiciteit van uitbetaling van de subsidie tijdens de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst en de wijze en voorwaarden van uitbetaling ervan.

Artikel 45 Artikel 45 bepaalt dat de bevoegde instantie de jaarlijkse evaluatie en controle zal uitoefenen op de aanwending van de subsidie door middel van een functioneel en financieel verslag overeenkomstig artikel 74 BVCO van 17 mei 2019. Het tweede lid bepaalt dat het parkbureau in het kader van dat toezicht een financieel en functioneel verslag bezorgt aan de bevoegde instantie voor 31 mei volgend op het jaar waarop de subsidie betrekking heeft. Deze termijn is in overeenstemming met de termijn van artikel 74 BVCO van 17 mei 2019.

Artikel 46 Artikel 46 bepaalt dat het parkbureau jaarlijks een financieel verslag van de aanwending van de subsidies opmaakt waarbij wordt aangetoond welke kosten zijn gemaakt voor de realisatie van de activiteit waarvoor de subsidie is toegekend overeenkomstig artikel 75 VCO van 19 maart 2019 en welke opbrengsten in het kader van die activiteit werden verworven door de gebiedscoalitie, uit de activiteit zelf of uit andere bronnen. Verder wordt bepaald waaruit het financieel verslag is samengesteld.

Verder wordt ook in dit artikel bepaald dat, indien het parkbureau naast het management van het Vlaams Park waarvoor het op basis van het decreet van X subsidies ontvangt, economische nevenactiviteiten organiseert, er een gescheiden boekhouding dient gevoerd te worden.

Artikel 47 Artikel 47 bepaalt overeenkomstig artikel 74 van het BVCO van 17 mei 2019 dat het parkbureau in een functioneel verslag dient aan te tonen hoe de subsidie werd aangewend en de mate van uitvoering van de activiteiten waarvoor de subsidie werd toegekend binnen de samenwerkingsovereenkomst. Het tweede lid bepaalt de samenstelling van dit verslag. Het derde lid bepaalt dat het functioneel verslag geïntegreerd mag worden in een voortgangsverslag, zoals vermeld in artikel 24.

Artikel 48 Artikel 48 bepaalt dat de bevoegde instantie het financieel verslag en functioneel verslag controleert en evalueert en hiervoor aanvullende gegevens bij de begunstigde kan opvragen. Deze controle en evaluatie baseert zich op de bepalingen van het decreet en dit besluit en op artikel 75 VCO van 17 mei 2019 inzake de ex post controle op de aanwending van subsidies. Indien de bevoegde instantie oordeelt dat er niet aan de subsidievoorwaarden werd voldaan dan brengt zij het parkbureau uiterlijk 30 september daarvan op de hoogte.

Artikel 49 Artikel 49, §1 bepaalt dat de gegevens van de subsidies uit hoofdstuk 5 die vermeld worden in artikel 4, §1 van het decreet van 19 november 2021 tot oprichting van een Vlaams subsidieregister, worden openbaar gemaakt in het Vlaams subsidieregister.

Artikel 49, §2 werd aan het BVR toegevoegd opdat het voorliggend besluit zou voldoen aan de bepalingen van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (VERORDENING (EU) Nr. 651/2014 VAN DE COMMISSIE van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard), in het kader van staatssteun.

TITEL 3. SANCTIES

Artikel 50 Dit artikel voert artikel 25, tweede lid van het decreet uit waarbij de Vlaamse Regering voorafgaand aan de beslissing om één of meerdere sancties op te leggen wegens het niet voldoen aan de doelen of erkenningsvoorwaarden, de opdrachten opgelegd bij het decreet of besluiten van de Vlaamse Regering, een ingebrekestelling dient te versturen aan het betrokken parkbureau van een Vlaams Park. Artikel 50, paragraaf 1, bepaalt de modaliteiten van de ingebrekestelling. Een ingebrekestelling wordt gemotiveerd vanuit de evaluaties en controles, vermeld in artikel 25 en 48.

Paragraaf twee bepaalt dat de bevoegde instantie een nieuwe ingebrekestelling dient te versturen indien er onvoldoende aan de inbreuk geremedieerd werd na de door haar bepaalde redelijke termijn.

Paragraaf drie bepaalt dat de bevoegde instantie het dossier overmaakt aan de minister indien de inbreuk gehandhaafd blijft na de redelijke termijn die de bevoegde instantie in haar ingebrekestelling bepaald had. De minister kan beslissen om de sanctie of sancties vermeld in de ingebrekestelling op te leggen. Op voorstel van de minister kan de Vlaamse Regering beslissing tot intrekking van de erkenning van het Vlaamse Park.

Paragraaf vier bepaalt de minimale inhoud van de beslissing van de minister. De bevoegde instantie brengt het parkbureau op de hoogte van de beslissing van de minister of Vlaamse Regering.

Artikel 51 Artikel 51 bepaalt waarmee de minister minstens rekening dient te houden bij het bepalen van de sanctie of sancties ter uitvoering van artikel 25 van het decreet.

Artikel 52 Dit artikel bepaalt dat indien de minister beslist om met toepassing van artikel 25, 1^o van het decreet de sanctie 'vervroeging van de eerstvolgende rapportering' op te leggen, hij de datum en modaliteiten van deze vervroegde rapportering dient vast te leggen in zijn beslissing.

Het tweede lid bepaalt de impact op de reguliere rapporteringen bij een vervroegde financiële rapportering.

Artikel 53 Artikel 53, §1, legt de subsidie voor kosten van externe bijstand, waarop het parkbureau verplicht beroep moet doen met toepassing van artikel 25, 2^o van het decreet, vast op maximaal 15.000 euro.

Paragraaf twee bepaalt dat het parkbureau deze subsidieaanvraag aan de bevoegde instantie dient te richten en de inhoud van het aanvraagdossier. Het tweede lid bepaalt de modaliteiten van de

aanvraagprocedure. Het derde lid stelt dat de minister de aanvraag beoordeelt en de opdrachtomschrijving en de subsidievoorwaarden bepaalt indien de beoordeling positief is.

Paragraaf drie bepaalt dat het parkbureau haar voorstel van gunning overmaakt aan de bevoegde instantie. De minister beslist, na advies van de bevoegde instantie, over de toekenning van de subsidie.

Artikel 54 Dit artikel voert artikel 25, eerste lid, 5° van het decreet uit waarbij de minister als sanctie een verbeterplan kan opleggen. Artikel 54 bepaalt de modaliteiten van het verbeterplan en de aard van de daarin opgenomen acties. De minister beslist over de gehele of gedeeltelijke goedkeuring van het verbeterplan.

Artikel 55 Artikel 55 bepaalt dat de Vlaamse Regering kan beslissen tot de intrekking van de erkenning van het Vlaams Park of het verlies van management van het Vlaams Park. Deze beslissing wordt genomen indien na het toepassen van de sancties uit artikel 25 van het decreet, het Vlaams Park de erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden niet nakomt, de opdrachten uit de besluiten van de Vlaamse Regering niet behoorlijk uitvoert, de aangegane verbintenissen niet nakomt of de werking van het parkbureau in gebreke blijft.

TITEL 4. Overgangsbepalingen

Artikel 56 Artikel 56 bepaalt in uitvoering van artikel 35 van het decreet op welke manier de kandidaten, van de oproep vermeld in artikel 35 van het decreet van X, die werden geselecteerd voor het opmaken van een masterplan en operationeel plan, in aanmerking kunnen komen als kandidatuur volgens de bepalingen van het decreet en dit besluit.

Paragraaf 1 bepaalt dat de bevoegde instantie aan deze kandidaten binnen een termijn van 10 dagen na inwerkingtreding van het besluit meedeelt in welke mate hun kandidatuur moet aangepast worden. Het is de bedoeling om het bijkomend werk van de gebiedscoalities tot een minimum te beperken en de voorbereidingen van deze kandidaturen zo optimaal mogelijk in aanmerking te nemen als een kandidatuur volgens de bepalingen van dit besluit.

Paragraaf 2 bepaalt dat de bevoegde instantie de kandidatuur behandelt als een kandidatuur volgens dit besluit als alle elementen van een parknota, een masterplan en een operationeel plan, vermeld in artikel 5, 8 en 9, aanwezig zijn.

Paragraaf 3 bepaalt dat het advies van de lokale overheden bij een masterplan, vermeld in artikel 8, geldt als een advies van de lokale besturen bij een parknota voor deze dossiers. Gezien de lokale overheden het masterplan, dat kan beschouwd worden als een verdere uitwerking van de parknota, adviseert is het weinig zinvol om het advies van de betrokken lokale overheden over de conceptnota's/parknota's opnieuw aan te vragen, tenzij de kandidatuur zou moeten worden aangepast; in dat laatste geval wordt hen de mogelijkheid verleend om een nieuw advies uit te brengen, maar het initiatief ligt hier wel bij de lokale overheden. Een lokaal bestuur kan in het advies over het masterplan uitspraken doen over de parknota. Zo kan een betrokken bestuur zich positief uitlaten over de parknota maar bezwaren uiten over het masterplan.

Paragraaf 4 bepaalt dat als de kandidaturen van de oproep die dateert van voor de inwerkingtreding van dit besluit, moeten worden aangepast, de bevoegde instantie een duidelijk

overzicht van de noodzakelijke aanpassingen of tekortkomingen meedeelt aan de betrokken gebiedscoalitie. De gebiedscoalities dienen uiterlijk dertig dagen na deze mededeling een aangepaste kandidatuur in, die conform artikel 11 en volgende artikels, behandeld zal worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Budgettaire impact voor de Vlaamse Parken

In het kader van het regeerakkoord zijn er 2 miljoen euro extra middelen voorzien voor de oprichting van Nationale Parken Vlaanderen en Landschapsparken, gelijk verdeeld tussen de beide parkstatuten. De restfinanciering voor 4 Nationale Parken Vlaanderen en 3 Landschapsparken bedraagt in totaal 1,899 mio euro. Er is principieel overeengekomen dat voor deze restfinanciering geput wordt uit de reguliere beleidsmiddelen van de betrokken instanties (agentschap voor Natuur en Bos, Vlaamse Landmaatschappij, Toerisme Vlaanderen, departement Omgeving en agentschap Onroerend Erfgoed) volgens een gewogen verdeelsleutel. In concreto betreft het volgende bedragen op jaarbasis: VLM: 280.200 euro (15%); ANB: 572.800 euro (30%); departement Omgeving: 286.400 euro (15%); Agentschap Onroerend Erfgoed: 236.600 euro (12%) en Toerisme Vlaanderen: 523.000 euro (28%).

Deze bijdragen worden éénmalig herschikt en gebundeld naar 2 specifieke begrotingsartikels, één voor elk parkstatuut, i.f.v. begroting 2024. Bij BO2024 worden de hogervermelde afgesproken kredieten verschoven naar het begrotingsartikel QDX 3QC928 3300 Vlaamse Parken – Nationale Parken en Parkenbureau voor de Nationale Parken Vlaanderen en naar begrotingsartikel QBX-3QCE2NJ-WT - BA 3QC930 voor de Landschapsparken. Deze herschikkingen worden door elke entiteit gecompenseerd op de eigen reguliere (beleids)kredieten.

De Vlaamse Overheid staat in voor maximaal 80% van de verantwoorde kosten. De restfinanciering dient door de gebiedscoalities te worden bijeengebracht door middel van bijdragen van de lokale besturen, provincies of overige inkomsten.

De kosten voor externe bijstand, vermeld in artikel 53, betreffen zeer uitzonderlijke kosten. Deze moeten in geval zich een dergelijke situatie voordoet op de betrokken subsidieposten voorzien worden, ofwel zijn deze beschikbaar omdat niet aan elk park een variabel deel van de subsidie toegekend wordt ofwel moeten er in voorkomend geval middelen naar deze begrotingsposten herschikt worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 maart 2023, en is gunstig.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 21 maart 2023.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit laat het personeelsbestand van de Vlaamse overheid en de navenante personeelsbudgetten ongemoeid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Impact van de Nationale Parken Vlaanderen en de Landschapsparken

Gezien het beperkt aantal verwijzingen naar de lokale besturen in het besluit is de directe impact voor de lokale besturen van dit besluit beperkt. Het decreet is voor wat betreft de impact op de lokale besturen bepalend. Indirect kan er een financiële impact zijn voor de lokale besturen, gezien de financiële bijdrage van de Vlaamse Overheid wordt geplafonneerd, zal de lokale overheid mogelijks gevraagd worden om een financiële bijdrage aan het parkbureau te leveren, er wordt echter geen verdeelsleutel noch verplichte bijdrage opgelegd.

Verder wordt geregeld dat een advies van de betrokken lokale overheid nodig is voor de parknota en het masterplan. De overgangsbepalingen voor de lopende oproep worden eveneens geregeld.

4. VERDER TRAJECT

Het decreet van ... (datum) houdende de Vlaamse Parken en algemene landschapszorg creëerde een framework voor het opmaken van dit ontwerp van besluit. Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse regering, vraagt de bevoegde minister het advies van de Minaraad, SARO, SALV, VVSG, VVP en de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies van de Minaraad, de SARO, de SALV, de VVSG en de VVP in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken
- het advies van de Inspectie van Financiën