Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Impact van de uitvoering van de interprofessionele aanpak werkbaar werk (op de werkingsmiddelen van het Departement Werk en Sociale Economie)

Samenvatting

Om de interprofessionele aanpak werkbaar werk met (inter)sectorale accenten uit te werken, zoals afgesproken in het VESOC Werkgelegenheidsakkoord "Iedereen nodig, Iedereen mee" (2022), worden door het Departement WSE (DWSE) twee werkingen voorzien. Enerzijds een werking voor de ontwikkeling van nieuwe inzichten aangaande werkbaar werk aan de hand van praktijkgericht onderzoek en het ontwikkelen en uittesten van nieuwe benaderingsstrategieën en activeringsstrategieën, nieuwe methodieken, nieuwe inhoudelijke opleidingen, …. Dit via de oprichting van een stuurgroep met bijhorend secretariaat en een werking, naar analogie met de VIONA-stuurgroep, in 2023 en 2024. Anderzijds een intersectorale aanpak van werkbaar werk die via ESF-oproepen geoperationaliseerd zal worden in 2024 en 2025, gebaseerd op de outputs uit de eerste werking.

Voor de operationalisering van de eerste werking (luik interprofessionele aanpak) wordt de aanwerving van één tijdelijk personeelslid gevraagd. Dit voor het secretariaat van de stuurgroep, het beheer van de oproepen en de inhoudelijke opvolging en begeleiding van de overheidsopdrachten. Deze nota heeft betrekking op de aanwerving van dit tijdelijk personeelslid.

1. SITUERING

In het VESOC-akkoord "Iedereen nodig, Iedereen mee" van juli 2022 werd de actie 'Interprofessionele aanpak werkbaar werk met (inter)sectorale accenten' opgenomen en als volgt omschreven:

> *'Om de werkzaamheidsgraad te verhogen is er de komende jaren grote nood aan bijkomende strategieën om mensen in hun loopbaan te versterken en mensen op duurzame wijze aan boord te houden. Om o.a. uitval op de werkplek te voorkomen is er behoefte aan een meer doorgedreven aanpak op vlak van werkbaar werk, een aanpak waarmee meer bedrijven bereikt worden en waarmee we interprofessioneel (met (inter)sectorale accenten) tot meer innovatieve oplossingen en voorbeelden komen.*
> *Gezamenlijk willen we daarom projecten losweken en stimuleren die een breder effect beogen waarmee we meer bedrijven en sectoren op efficiënte wijze kunnen bereiken. Dit vereist op de eerste plaats een grotere samenhang en gemeenschappelijke aanpak, die richting kan*

geven aan de werkbaarheidsstrategie. Op de tweede plaats beogen we een sterkere intersectorale aanpak van werkbaarheidsuitdagingen en ten derde willen we verder werk maken van oproepen om werkbaarheidsinitiatieven te stimuleren. Concrete projecten in uitvoering hiervan, dienen gekaderd te zijn binnen het sociaal overleg bij de indieners.
Een tripartite samengestelde werkgroep, naar analogie van de VIONA-Stuurgroep, zal opdracht krijgen deze strategie uit te werken. Deze werkgroep is een centraal punt binnen het Departement Werk en Sociale Economie waar samen met de sociale partners advies wordt gegeven over de inzet op thema's, keuze van projecten,... Het SERV-secretariaat en/of de Stichting Innovatie & Arbeid maken deel uit van deze werkgroep'.

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie.
Beleidsveld: Werk
Beleidsdoelstelling:.
Strategische doelstelling 2 Sterkere loopbanen binnen een activerend leerklimaat
Operationele doelstelling VI 2.1 Werkbaar werk - Een betere combinatie van arbeid en privé nastreven voor alle werkenden

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

In juli 2022 werd het VESOC-Werkgelegenheidsakkoord-akkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee: gesloten door de Vlaamse Regering en de Vlaamse sociale partners (Voka, ACV, UNIZO, ACLVB, Boerenbond en Verso). Eén van de acties uit het WGA-akkoord is de actie 'Interprofessionele aanpak werkbaar werk met (inter)sectorale accenten'.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 21 april 2023.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 26 april 2023.

Het akkoord van de Vlaams minister, bevoegd voor de bestuurszaken werd aangevraagd op 21 april 2023.

2. INHOUD

A. SITUERING

Om deze actie uit het VESOC-Werkgelegenheidsakkoord te operationaliseren werd reeds in december 2022 de oprichting en opstart van een adviserende stuurgroep voorzien via een niet-reglementair MB. Gezien de wijze waarop de werking van de adviserende stuurgroep en de opvolging wordt vormgegeven in dit niet-reglementair MB[1], wordt de aanwerving van één extra tijdelijk personeelslid gevraagd. Voor deze aanwerving is de procedure momenteel lopende en deze persoon zou vanaf

[1] Een niet-reglementair of individueel ministerieel besluit regelt een persoonlijke, concrete rechtstoestand en geldt voor een welbepaald geval of voor welbepaalde gevallen. Dit in tegenstelling tot een reglementair MB, dat een besluit is dat een rechtsregel formuleert en dus een algemene draagwijdte heeft. Reglementaire besluiten regelen een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt.

aanwerving (in 2023) tewerkgesteld worden tot 30 december 2024 zodat deze buiten de koppentelling valt.

Personeelsleden bij overheidsadministraties moeten betaald worden vanuit de apparaatskredieten. Vandaag zijn de middelen voor het gevraagde personeelslid voor 2023 en 2024 voorzien binnen de "Focus Op Talent"-middelen (beleidskredieten), maar zijn deze (nog) niet overgezet naar de personeelskredieten.

Hieronder volgt een overzicht van de impact van de maatregelen op de werkingsmiddelen van DWSE, meer specifiek op de versterking van de dienst Lerend werken en Duurzaam Ondernemen (Afdeling Europese Programma's), die deze tijdelijke aanwerving motiveert. In het overzicht wordt telkens het totaal aan voorziene middelen opgenomen.

B. VERSTERKING VAN DE DIENST LEREND WERKEN EN DUURZAAM ONDERNEMEN

Vandaag zijn er in de dienst Lerend Werken en Duurzaam Ondernemen (afdeling Europese Programma's; DWSE) 23 medewerkers aan de slag, waarvan 21 projectbeheerders en 2 medewerkers projectbeheer (administratieve profielen). Bij de 21 projectbeheerders zijn er momenteel 2 medewerkers langdurig afwezig wegens ziekte. Tevens werken 7 medewerkers met een verminderd tewerkstellingsregime van 90% of 80%. Dit betreft in totaal vandaag 19,8 VTE.

Binnen deze dienst is het team 'Lerende organisatie' (6 medewerkers) verantwoordelijk voor de operationalisering van de Interprofessionele Aanpak Werkbaar Werk. Dit team is tevens verantwoordelijk voor het beheer van de volledige strategische pijler Lerende organisatie uit het ESF+ OP 2021-2027 en voor de afronding van alle oproepen en overheidsopdrachten rond werkbaar werk en lerende organisatie uit het ESF OP 2014-2020. Dezelfde 6 medewerkers staan tevens in voor de operationalisering van het (geactualiseerd) VESOC-Actieplan Werkbaar werk (o.a. werkbaarheidscheques).

Naar aanleiding van het VESOC-akkoord van juli 2022, waarin voorzien werd in een Interprofessionele aanpak werkbaar werk met (inter)sectorale accenten, worden door het Departement WSE (DWSE), zoals reeds beschreven, twee werkingen voorzien. Enerzijds een werking voor de ontwikkeling van nieuwe inzichten aangaande werkbaar werk aan de hand van praktijkgericht onderzoek en het ontwikkelen en uittesten van nieuwe benaderingsstrategieën en activeringsstrategieën, nieuwe methodieken, nieuwe inhoudelijke opleidingen, ... Dit via de oprichting van een stuurgroep met bijhorend secretariaat en een werking, naar analogie met de VIONA-stuurgroep, in 2023 en 2024. Anderzijds een intersectorale aanpak van werkbaar werk die via ESF-oproepen geoperationaliseerd zal worden in 2024 en 2025, gebaseerd op de outputs uit de eerste werking.

Het team 'Lerende organisatie' is verantwoordelijk voor de operationalisering van beide werkingen. Dit komt bovenop de andere engagementen, die tevens belangrijk zijn voor de uitvoering van het Vlaamse beleid inzake Werkbaar Werk en kan niet alleen door deze 6 personen gedragen worden. De medewerkers uit de andere teams binnen de dienst kunnen niet ingezet worden om bij te springen in het team 'Lerende organisatie' voor deze aanpak.

Voor de operationalisering van de eerste werking (secretariaat en coördinatie stuurgroep en opvolging opdrachten) wordt de aanwerving van 1 tijdelijke VTE niveau A111 (adjunct van de directeur), contractueel met 6 jaar ervaring, gevraagd voor de activiteiten die hierboven aangehaald worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggende beslissing betreft de versterking van de personeelscapaciteit van het Departement WSE voor de uitvoering van de hoger vermelde bijkomende opdrachten in het licht van de uitvoering van de interprofessionele aanpak werkbaar werk. Het betreft hier een personeelsuitbreiding zonder compensatie, wat in lijn ligt met de bijkomende afspraken voor de opvolging van de personeels- en budgettaire besparing 2020-2024 in de Vlaamse overheid (MED VR van 9/9/2022).

Om de kost voor deze tijdelijke aanwerving op te vangen doe ik een beroep op de eigen beleidskredieten (Focus Op Talent) om het tekort in de personeelskredieten op te vangen.

Voor een voltijds personeelslid op niveau A111 (adjunct van de directeur) wordt uitgegaan van een standaard loonkost van 78.401,82 euro aangevuld met werkingsmiddelen per kop zijnde een eenmalig rugzakje: van 3.500 euro en de jaarlijkse kost van 5.225 euro. Dit resulteert in een standaardkost van 87.126,82 euro.

Rang	Graad	Anciënniteit	Theoretische budgetlast (100%)*	Werkings-middelen éénmalig	Werkings-middelen recurrent	Totaal
1 x A111	adjunct van de directeur	6 jaar	78.401,82	3.500,00	5.225,00	**87.126,82**
					TOTAAL	**87.126,82**

*exclusief toekomstige loonindexeringen

We gaan er van uit dat bij werving de persoon in kwestie van start zal kunnen gaan op 2 mei 2023. Voor 2023 hebben we dus nog 8/12 van de loonkost nodig: 52.268 euro + 3.500 + 5.225= 60.993 euro.

De personeelskosten zullen worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-1JAB2ZZ-LO voor wat betreft de loonkost. De werkingskosten zullen op begrotingsartikel JB0-1JAB2ZZ-WT – werkingsmiddelen DWSE aangerekend worden.

Om deze uitgaven te kunnen doen vanop deze begrotingsartikels, moeten deze eerst gespijsd worden. Uit de simulatie van de loonkredieten voor 2023, blijkt immers dat er geen ruimte is om deze uitgave op te vangen binnen de huidige loonkredieten. Daarom wordt bij BA 2023 volgende kredietherschikking ingeschreven vanuit begrotingsartikel JB0-1JDB2IC-WT 'Focus op talent' dat de beleidskredieten bevat voor het beleid rond Werkbaar Werk.

	Van	Naar

JB0-1JDB2IC-WT	60.993	
JB0-1JAB2ZZ-LO		52.268
JB0-1JAB2ZZ-WT		8.725

Bij **BO 2024** wordt de resterende 4/12de van het loonkrediet, zijnde 26.134 keuro overgezet en keert het éénmalig gedeelte van het (3.500 euro) rugzakje terug.

Bij **BO 2025** zullen de overige middelen verwijderd worden uit de loonkredieten en teruggeplaatst worden naar de beleidskredieten Werkbaar Werk.

De Inspectie van Financiën verleende op 21 april 2023 een ongunstig advies voor deze tijdelijke versterking van de dienst Lerend Werken en Duurzaam ondernemen (afdeling Europese programma's binnen DWSE) met 1 VTE. Ik neem nota van de opmerking van de Inspectie van Financiën. Ik blijf mij engageren om de genomen beslissingen aangaande de opgelegde besparingen inzake personeel te honoreren.

In uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 is aan de Vlaamse overheid een personeels- en budgettaire besparing opgelegd. Hoewel beide besparingsdoelstellingen tot eind 2024 gehandhaafd blijven, zijn er twee bijkomende afspraken gemaakt (zie mededeling VR van 09/09/2022):

- Ten eerste kan de Vlaamse Regering bepaalde afwijkingen op de lopende personeelsbesparing toestaan, op gemotiveerde vraag van de bevoegde vakminister en na het doorlopen van de bestaande procedures (advies van Inspectie van Financiën, akkoord bestuurszaken en begrotingsakkoord). Na goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen deze afwijkingen aan de hand van de huidige rekenregels worden uitgesloten van de monitoring.

Met deze nota vragen wij een gemotiveerde afwijking aan de Vlaamse regering voor de tijdelijke aanwerving van 1 VTE voor de operationalisering van de actie 'Interprofessionele aanpak werkbaar werk met (inter)sectorale accenten' uit het VESOC-akkoord van juli 2022.

- Ten tweede, wat de budgettaire besparing betreft, wordt naar de bijkomende mogelijkheid verwezen om eventuele tekorten op de personeelskredieten met eigen werkingskredieten te compenseren, in het bijzonder de kredieten om de tijdelijke aanwezigheid van externe profielen op de werkvloer te financieren. Bij deze compensatie moet wel rekening gehouden worden met de goedkeuringsprocedures zoals vastgelegd in het BVCO van 17 mei 2019 .

B. ESR-TOETS.

Dit dossier heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Teneinde de voorliggende maatregelen te kunnen uitvoeren is een tijdelijk verhoogde inzet van personeel binnen het departement Werk en Sociale Economie (DWSE) noodzakelijk, meer bepaald 1 VTE op niveau A111 (adjunct van de directeur) t.e.m. 30 december 2024.

De extra VTE hebben geen impact op de lopende koppenbesparing. Dit betreft een personeelsuitbreiding zonder compensatie.

Het akkoord van de Vlaams minister, bevoegd voor de bestuurszaken werd aangevraagd op 21 april 2023.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Bijgaande tijdelijk verhoogde inzet van personeel binnen het departement Werk en Sociale Economie heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw staat in voor de opvolging van de genomen maatregel in functie van beleidsevoluties en -noden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan voorliggende tijdelijke uitbreiding van het personeelscontingent voor het Departement Werk en Sociale Economie voor de bijkomende opdrachten in het licht van de uitvoering van de interprofessionele aanpak werkbaar werk in kader van het VESOC-Werkgelegenheidsakkoord “Iedereen nodig, Iedereen mee”.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS