

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft de aangifte en het register voor kunstmest en de bemesting

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het Mestdecreet van 22 december 2006, artikel 4, §3, ingevoegd bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 12 juni 2015, artikel 13, §10, vervangen bij het decreet van 12 juni 2015 en gewijzigd bij het decreet van 24 mei 2019, artikel 23, §7, vervangen bij het decreet van 12 juni 2015, artikel 24, §2, gewijzigd bij de decreten van 28 februari 2014 en 24 mei 2019, §5, gewijzigd bij het decreet van 12 juni 2015, en §6, ingevoegd bij het decreet van 24 mei 2019.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 16 juli 2020.
- De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2020/46 gegeven op 4 november 2020;
- Dit ontwerp werd op 19 november 2020 meegedeeld aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.
- Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd gegeven op(datum)
- Er is een verzoek om spoedbehandeling ingediend, gemotiveerd door de omstandigheid dat de vernietiging van het oorspronkelijke uitvoeringsbesluit van 19 maart 2021 door de Raad van State in haar arrest nr. 256.326 van 24 april 2023, zorgt voor onduidelijkheid en rechtsonzekerheid aangaande de registratieverplichtingen rond het gebruik en de verhandeling van kunstmest. De vernietiging van het uitvoeringsbesluit zorgt dat er geen nadere regels zijn over hoe het kunstmestregister voor landbouwers bijgehouden moet worden en over de wijze waarop kunstmesthandelaren hun register digitaal moeten bijhouden. De opvolging van de kunstmeststromen komt hierdoor in het gedrang.

Als er niet wordt geopteerd voor een snelle behandeling van dit besluit en het juridisch vacuüm, veroorzaakt door het vernietigingsarrest, niet zo snel mogelijk wordt opgevangen dan zal dit leiden tot een grote en aanzienlijke

rechtsonzekerheid en zal dit de kwaliteit van de kunstmestopvolging ernstig in gevaar brengen.

De noodzaak voor een snelle behandeling moet ook gezien worden in het licht van de ingebrekestelling door de Europese Commissie van 15 februari jongstleden, wegens het uitblijven van verscherpte maatregelen tegen nitraatverontreiniging. De Commissie dringt erop aan om onmiddellijk actie te nemen. In dat kader wordt er momenteel volop gewerkt aan de opmaak van een zevende Mestactieplan. In het ontwerp van MAP 7, wordt momenteel voorzien dat er verder ingezet wordt op een effectieve digitale kunstmestregistratie.

Het is bijgevolg dringend noodzakelijk rekening houdend met alle hoger vermelde redenen om zo snel mogelijk een nieuw uitvoeringsbesluit in het leven te roepen.

Om deze redenen wordt de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, gevraagd om met spoedeisendheid advies te verlenen binnen een termijn van vijf werkdagen.

De Raad van State heeft advies XXXXX/X (adviesnummer) gegeven op ... (DATUM), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In de VLAREME van 28 oktober 2016, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023, wordt een artikel 2.2.1.4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 2.2.1.4. In afwijking van artikel 2.2.1.1 tot en met 2.2.1.3 zijn het tweede tot en met het negende lid van toepassing voor het register voor producenten, verdelers, importeurs of exporteurs van kunstmest, vermeld in artikel 2.2.3.1, en voor het kunstmestregister voor landbouwers, vermeld in artikel 2.2.4.1.

De voormelde registers worden bijgehouden via het internetloket dat de Mestbank ter beschikking stelt.

De voormelde registers worden op de volgende momenten ingevuld:

- 1° het register voor producenten, verdelers, importeurs of exporteurs van kunstmest, vermeld in artikel 2.2.3.1: uiterlijk de tweede dag na de dag waarop de feiten hebben plaatsgevonden die in het register vermeld moeten worden;
- 2° het kunstmestregister voor landbouwers, vermeld in artikel 2.2.4.1: uiterlijk de zevende dag na de dag waarop de feiten hebben plaatsgevonden die in het register vermeld moeten worden.

De stukken voor de staving van het register worden bijgehouden op de plaats waar de registerplichtige activiteit uitgevoerd wordt. Voor bewijsstukken die digitaal worden bijgehouden, wordt onder het bijhouden op de plaats waar de registerplichtige activiteit uitgevoerd wordt, verstaan dat de bewijsstukken consulteerbaar zijn op de plaats waar de registerplichtige activiteit uitgevoerd wordt.

De stukken die nodig zijn voor de staving van het register, worden zo bijgehouden dat duidelijk is op welke notitie in het register het bewijsstuk in kwestie betrekking heeft.

De gegevens, vermeld in artikel 2.2.4.1, §2, tweede lid, die niet genoteerd zijn door de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort, worden door de Mestbank doorgegeven aan de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort. De Mestbank geeft de gegevens, vermeld in artikel 2.2.4.1, §2, tweede lid, door van zodra uit de gegevens van de verzamelaanvraag voor het jaar in kwestie blijkt wie de landbouwer is tot wiens bedrijf het perceel in kwestie behoort.

Met behoud van de toepassing van het zesde lid, kan de minister bepalen dat voor notities in het register die betrekking hebben op verhandelingen van kunstmest, de Mestbank de gegevens die een registerplichtige noteert, doorgeeft aan de andere partijen die bij de verhandeling van kunstmest betrokken zijn. De minister kan daarover de nadere regels bepalen.

In afwijking van het derde lid wordt het register uiterlijk de maand na de maand waarop de feiten hebben plaatsgevonden die in het register vermeld moeten worden, ingevuld voor wat betreft:

- 1° de in het register voor producenten, verdelers, importeurs of exporteurs van kunstmest, als vermeld in artikel 2.2.3.1, te noteren gegevens met betrekking tot de export van kunstmest. In afwijking van artikel 2.2.3.1, vierde lid, wordt hierbij per soort kunstmest in het register genoteerd hoeveel kunstmest, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton, in de betreffende maand geëxporteerd werd;
- 2° de in het register voor producenten, verdelers, importeurs of exporteurs van kunstmest, als vermeld in artikel 2.2.3.1, te noteren gegevens met betrekking tot de leveringen aan particulieren van maximaal 100 kg kunstmest per levering. In afwijking van artikel 2.2.3.1, eerste lid, wordt hierbij per soort kunstmest in het register genoteerd hoeveel kunstmest, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton, in de betreffende maand aan particulieren geleverd werd via leveringen van maximaal 100kg per levering;

3° het kunstmestregister, vermeld in artikel 2.2.4.1, dat betrekking heeft op een registerplichtige landbouwer van wie het bedrijf over een vrijstelling, als vermeld in artikel 14, §6, van het Mestdecreet, beschikt. De vrijstelling, vermeld in artikel 14, §6, van het Mestdecreet, kan aangevraagd worden door elke landbouwer tot wiens bedrijf er landbouwgrond behoort en dit ongeacht het gebiedstype waarbinnen de percelen van de landbouwer gelegen zijn. In afwijking van artikel 2.2.4.1, §2, wordt hierbij in het gebruiksregister van een dergelijke landbouwer per tot het bedrijf behorend perceel landbouwgrond in het register genoteerd hoeveel kunstmest, gespecificeerd naar de soort kunstmest en uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton, in de betreffende maand op het betreffende perceel gebruikt werd.

De minister kan de nadere regels bepalen met betrekking tot de afwijkingen, vermeld in het achtste lid, kan de situaties waarbij feiten pas in het register vermeld moeten worden, uiterlijk de maand na de maand waarin de feiten hebben plaatsgevonden, als vermeld in het achtste lid, uitbreiden en kan bepalen welke gegevens hierbij, in afwijking van artikel 2.2.3.1 en artikel 2.2.4.1, in het register genoteerd moeten worden.”.

Art. 2. In artikel 2.2.3.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden “de naam” en de woorden “van de betrokken” worden telkens de woorden “en het landbouwnummer of het uitbatingsnummer” ingevoegd;

2° in het eerste lid wordt punt 5° opgeheven;

3° in het tweede lid, 2°, worden tussen de woorden “de naam” en de woorden “en het adres” de woorden “en het landbouwnummer of het uitbatingsnummer” ingevoegd;

4° in het tweede lid wordt punt 6° opgeheven;

5° in het derde lid wordt punt 5° opgeheven;

6° in het vierde lid wordt punt 6° opgeheven;

7° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste tot en met het vierde lid wordt, voor de identificatie van de aanbieder, de producent of de ontvanger van meststoffen die niet over een landbouwnummer of uitbatingsnummer beschikt, in het register het ondernemingsnummer van de aanbieder, de producent of de ontvanger van meststoffen in kwestie genoteerd.”.

Art. 3. Aan hoofdstuk 2, afdeling 2, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017, wordt een onderafdeling 4, die bestaat uit artikel 2.2.4.1, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 4. Het kunstmestregister voor landbouwers

Art. 2.2.4.1. §1. Ter uitvoering van artikel 24, §6, van het Mestdecreet van 22 december 2006 houdt elke landbouwer, vermeld in artikel 23, §1, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet, per kalenderjaar, een kunstmestregister bij.

Het kunstmestregister, vermeld in het eerste lid, bestaat uit twee delen, namelijk:

- 1° een gebruiksregister waarin het gebruik van kunstmest op perceelsniveau genoteerd wordt conform paragraaf 2;
- 2° een verhandelingsregister waarin de landbouwer de kunstmeststromen op zijn bedrijf verantwoordt conform paragraaf 3.

§2. De landbouwer zorgt dat in het gebruiksregister, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, het gebruik van kunstmest op al de tot het bedrijf behorende percelen landbouwgrond genoteerd wordt.

De landbouwer zorgt dat, per tot het bedrijf behorend perceel landbouwgrond, elk gebruik van kunstmest wordt genoteerd. Daarbij worden voor elk gebruik van kunstmest, per bemesting, al de volgende gegevens genoteerd:

- 1° de identificatie van het perceel of de percelen waarop de kunstmest gebruikt is;
- 2° de datum waarop de kunstmest gebruikt is;
- 3° de identificatie van de soort kunstmest die gebruikt is. Daaronder wordt verstaan: de samenstelling, uitgedrukt in percentage N en percentage P₂O₅, van de gebruikte kunstmest en de naam van de gebruikte kunstmest;
- 4° de hoeveelheid kunstmest die gebruikt is, uitgedrukt in kilogram of in liter.

Een notitie in het register mag alleen betrekking hebben op een bemesting op verschillende percelen landbouwgrond als de opgebrachte kunstmest op dezelfde dag opgebracht is en gelijkmatig verspreid is over de verschillende percelen in kwestie.

In afwijking van het eerste tot en met het derde lid hoeft het gebruik van kunstmest op een teelt op groeimedium niet genoteerd te worden in het gebruiksregister.

De minister kan in afwijking van het eerste tot en met het derde lid bepalen op welke wijze het gebruik van kunstmest op permanent overkapte landbouwgronden in het gebruiksregister genoteerd moet worden.

§3. De landbouwer verantwoordt in het verhandelingsregister, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 2°, de kunstmeststromen op het bedrijf van de landbouwer.

In het verhandelingsregister noteert de landbouwer alle kunstmest die op zijn bedrijf ontvangen wordt of overgedragen wordt aan een derde.

De landbouwer noteert, voor elke ontvangst van kunstmest van een derde, al de volgende gegevens:

- 1° de identificatie van de soort kunstmest die ontvangen is. Daaronder wordt verstaan: de samenstelling, uitgedrukt in percentage N en percentage P_2O_5 , van de ontvangen kunstmest en de naam van de ontvangen kunstmest;
- 2° de hoeveelheid kunstmest die ontvangen wordt, uitgedrukt in kilogram of in liter;
- 3° de datum waarop de kunstmest op het bedrijf van de landbouwer ontvangen is;
- 4° de identificatie van het bedrijf of de uitbating vanwaar de kunstmest afkomstig is.

De landbouwer noteert, voor elke overdracht van kunstmest aan een derde, al de volgende gegevens:

- 1° de identificatie van de soort kunstmest die overgedragen is. Daaronder wordt verstaan: de samenstelling, uitgedrukt in percentage N en percentage P_2O_5 , van de overgedragen kunstmest en de naam van de overgedragen kunstmest;
- 2° de hoeveelheid kunstmest die overgedragen is, uitgedrukt in kilogram of in liter;
- 3° de datum waarop de kunstmest het bedrijf van de landbouwer verlaten heeft;
- 4° de identificatie van het bedrijf of de uitbating naar waar de kunstmest overgedragen is.

De landbouwer die kunstmest gebruikt of laat gebruiken op een perceel landbouwgrond dat niet tot zijn bedrijf behoort, noteert de gegevens, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, in het gebruiksregister voor het perceel in kwestie. Van zodra uit de gegevens van de verzamelaanvraag voor het jaar in kwestie blijkt wie de landbouwer is tot wiens bedrijf het perceel in kwestie behoort, zullen de genoteerde gegevens door de Mestbank aan de landbouwer in kwestie doorgegeven worden en voor de landbouwer zichtbaar zijn in het gebruiksregister voor het perceel in kwestie.

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt een overdracht van kunstmest tussen verschillende exploitanten die deel uitmaken van dezelfde landbouwer, niet beschouwd als een overdracht van kunstmest aan een derde.

Voor de identificatie van het bedrijf of de uitbating vanwaar de kunstmest afkomstig is, vermeld in het derde lid, 4°, en voor de identificatie van het bedrijf of de uitbating naar waar de kunstmest overgedragen is, vermeld in het vierde lid, 4°, worden de naam en het adres vermeld van de landbouwer of uitbater in kwestie, en het landbouwnummer of het uitbatingsnummer. Als de landbouwer of uitbater in kwestie niet over een landbouwnummer of uitbatingsnummer beschikt, wordt in het register het ondernemingsnummer van de landbouwer of uitbater in kwestie genoteerd.”.

Art. 4. Aan hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017, wordt een afdeling 5, die bestaat uit artikel 4.5.1, toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 5. De invulling van de bemestingsnormen

Art. 4.5.1. De landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort, is, voor de toepassing van het Mestdecreet van 22 december 2006 en de uitvoeringsbesluiten ervan, verantwoordelijk voor de bemesting op dat perceel.

Een landbouwer die in de loop van een jaar een perceel landbouwgrond gebruikt dat niet tot zijn bedrijf behoort, mag dat perceel landbouwgrond niet bemesten, tenzij hij van de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort, de toestemming heeft om het perceel te bemesten of te laten bemesten. De meststoffen die met toestemming van de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel landbouwgrond behoort, worden opgebracht, worden beschouwd als meststoffen die aangevoerd zijn naar de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort. De meststoffen waarvan niet aangetoond kan worden dat deze met toestemming van de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel landbouwgrond behoort, zijn opgebracht, worden niet beschouwd als meststoffen die aangevoerd zijn naar de landbouwer van wie het bedrijf is waartoe het perceel in kwestie behoort. Deze meststoffen worden beschouwd als opgebracht in strijd met de bepalingen van het Mestdecreet, door de landbouwer die bemest op een perceel dat niet tot zijn bedrijf behoort.

De minister kan nadere regels bepalen over de toestemming, vermeld in het tweede lid."

Art. 5. In de VLAREME van 28 oktober 2016, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023, wordt een artikel 13.1.7 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13.1.7. In afwijking van artikel 2.2.1.4, derde en achtste lid, van dit besluit, is in het jaar 2023 het register, vermeld in artikel 2.2.3.1, uiterlijk op 15 juni 2023, ingevuld voor de feiten die in het register vermeld moeten worden en die hebben plaatsgevonden tussen 1 januari 2023 en 1 juni 2023."

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 1 juni 2023.

Art. 7. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR