

AGENTSCHAP OVERHEIDSPERSONEEL

Aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: herweging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien

Advies RC/2023/25 van 24 april 2023

1. Pro memorie

In haar adviesnota RC/2008/1 van 26 november 2008 werkte het remuneratiecomité in opdracht van de Vlaamse Regering een aantal basisprincipes uit voor een overgangsregeling en een organieke regeling in het kader van een duurzaam classificatiesysteem voor de management- en projectleidersfuncties van N-niveau bij de Vlaamse overheid.

De Vlaamse Regering hechtte haar goedkeuring aan de nota VR 2009 2404 DOC.0569 waarin deze basisprincipes verder werden uitgewerkt.

De Vlaamse Regering besliste op 17 maart 2023 om:

1. haar goedkeuring te hechten aan de functiebeschrijving van administrateur-generaal bij het Agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien
2. de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien te laten herwegen en het classificatieresultaat ter validering aan de Vlaamse Regering voor te leggen.

Omdat de organieke regeling tot weging van de managementfuncties van N-niveau nog niet is uitgewerkt (zie hoger), dient op dit dossier de overgangsregeling nog te worden toegepast.

2. Onderzoek ten gronde

- Het remuneratiecomité adviseerde in 2008 dat volgende type aanvragen konden worden ontvankelijk verklaard:
 - een herziening van de functiebeschrijving als gevolg van nieuwe elementen die het herinschatten van de weging tot gevolg kunnen hebben, bijvoorbeeld gewijzigde opdrachten of significante evolutie van de budgetten
 - belangrijke bijkomende overheveling van federale bevoegdheden, budgettaire en/of menselijke middelen in uitvoering van bestaande of een toekomstige Bijzondere Wet tot hervorming der Instellingen (BWHI)
 - maatschappelijke evoluties met een aanzienlijke impact op de taken en opdrachten van de betrokken entiteit en daaruit voortvloeiend op de functiebeschrijving van de betrokken managementfunctie
 - wijzigingen aan de organisatiestructuur en/of de rapporteringslijnen

Bij decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp werd Kind en Gezin omgevormd tot het agentschap Opgroeien regie. Ook werd het fonds Jongerenwelzijn ontbonden en werden het vermogen en de taken en activiteiten van het fonds overgedragen aan het agentschap Opgroeien regie. Dit decreet is in werking getreden op 8 april 2019.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 wijzigt de benaming van het agentschap van Jongerenwelzijn in Opgroeien.

Vanaf 18 april 2019 is de administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien regie tevens het hoofd van het agentschap Opgroeien (artikel 14 van het BVR van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien).

Bij oprichting van het agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien werd de administrateur-generaal van Kind en Gezin behouden. Aldus werd er geen nieuwe, geactualiseerde, functiebeschrijving opgemaakt en werd de functie niet herwogen.

De oprichting van de nieuwe agentschappen heeft geleid tot een wijziging in de organisatiestructuur en een wijziging in de opdrachten en taakstelling.

De verantwoordelijkheid van de administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien en het agentschap Opgroeien regie is een stuk groter dan de verantwoordelijkheid van de toenmalige administrateur-generaal van Kind en Gezin. Het takenpakket is substantieel uitgebreid.

Het huidige agentschap Opgroeien telt meer dan 3.000 personeelsleden en is op die manier de op één na grootste entiteit binnen de Vlaamse overheid.

Het volledige jeugdhulpbeleid is toegevoegd als verantwoordelijkheid voor de administrateur-generaal. Met deze verantwoordelijkheid werd op die manier ook een heel omvangrijk eigen hulpverleningsaanbod van de Vlaamse overheid aan het takenpakket toegevoegd.

Bovendien werd met de zesde staatsvorming de bevoegdheid over de kinderbijslag van het federale niveau naar Vlaanderen overgeheveld. De ontwikkeling van het beleid van het Groeipakket in Vlaanderen is ingekanteld in het agentschap Opgroeien.

Het totaal budget VAK van het agentschap Opgroeien bedraagt momenteel 6.410 miljoen euro. Ter vergelijking: het totale budget van het vroegere Kind en Gezin bedroeg 1.013 miljoen euro en het totale budget van het vroegere Jongerenwelzijn 739 miljoen euro. Het Groeipakket vertegenwoordigt een budget VAK van 4.757 miljoen euro.

Het toegenomen belang dat de maatschappij hecht aan het gezins- en jeugdhulpbeleid maakt tevens dat een aangepast organisatie- en risicomanagement binnen het huidige Agentschap nodig is.

Aan de hiervoor vermelde ontvankelijkheidsvoorwaarden voor een vraag tot herweging van de functie is voldaan.

In haar adviesnota somde het remuneratiecomité van de Vlaamse overheid de volgende stappen (kwaliteitscontrole, validering, ...) op die moesten worden doorlopen bij het tot stand komen van goede functiebeschrijvingen met oog op een (her)weging.

- Voor elke functie wordt een functiebeschrijving opgemaakt
- De leidinggevende ambtenaar maakt de functiebeschrijving op volgens het sjabloon (en de bijhorende handleiding) dat hiervoor ter beschikking staat en door AgO aangereikt wordt op https://overheid.vlaanderen.be/personeel/regelgeving/modeldocumenten#n_functie
- Het agentschap Overheidspersoneel initieert en volgt het volledige proces van de functiebeschrijving op
- De lokale P&O van de entiteit of het beleidsdomein kan de leidinggevende ambtenaar/opdrachtgever ondersteunen bij het opstellen van de beschrijving
- Vervolgens wordt de functiebeschrijving voorgelegd aan interne (binnen het agentschap Overheidspersoneel) "functiebeschrijvingsexperten"
- Na de inhoudelijke validatie door de functiebeschrijvingsexperten en de bevestiging dat zij akkoord gaan met de kwaliteit van de functiebeschrijving (hiervan wordt melding gemaakt op de titelbladzijde van de beschrijving), wordt de functiebeschrijving ondertekend en gedateerd door de leidinggevende ambtenaar (tenzij het een vacature betreft)
- Zolang de functiebeschrijvingsexperten niet akkoord kunnen gaan met inhoud en de kwaliteit van de functiebeschrijving worden de verdere stappen tot validatie, ondertekening en datering niet opgestart
- Vervolgens en in die volgorde wordt de functiebeschrijving inhoudelijk gevalideerd door de volgende actoren:
 - De Raad van Bestuur (indien van toepassing)
 - De functionele minister.
- De validatie gebeurt door middel van de handtekening en datering van de functiebeschrijving/agendering op de Vlaamse Regering
- De minister bevoegd voor Bestuurszaken valideert het dossier via een agendering op de Vlaamse Regering.
- De Vlaamse Regering valideert de functiebeschrijving door een de opdracht tot (her)weging van de functie."

In dit dossier zijn de vereiste stappen doorlopen.

- Om in de overgangsfase aanvragen tot (her)weging snel te kunnen aanpakken, adviseerde het remuneratiecomité om een beroep te doen op een externe deskundige die als taak heeft om:



- de bestaande functieklassen D, C, B en A op basis van bestaand referentiemateriaal te begrenzen via de eigen wegingsmethodiek
- de functies daarna analytisch te (her)wegen
- de wegingsresultaten te converteren naar de classificatie in vier functieklassen bij de Vlaamse overheid

We adviseerden om aanvragen tot (her)weging te behandelen binnen een termijn van drie maanden die volgt op de validering van de functiebeschrijving.

Deze timing werd nageleefd. Het advies qua aanpak van de functieweging (zie het bijgevoegde activiteitenrapport van Hudson) werd nageleefd.

3. Advies van het remuneratiecomité

Het remuneratiecomité besluit dat de voorgeschreven procedurestappen werden nageleefd en het traject kwaliteitsvol is uitgevoerd zodat het voorstel tot classificatie van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien (namelijk functieklasse D) aan de Vlaamse Regering kan worden voorgelegd.

Brussel, ~~21~~ 24 april 2023



Luc Hanssens, voorzitter
Namens het remuneratiecomité van de Vlaamse overheid

Ronny Verstraete
Secretaris

