



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/037 van 21 maart 2023

over

tekst	Voorontwerp van besluit
van	de Vlaamse Regering
titel	tot vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen
roepnaam	(BVR EFMZVA/FIVA)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 10 maart 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 10 maart 2023, ontvangen door de VTC op 13 maart 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 21 maart 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 21 maart 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Zeevisserij (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit tot wijziging van artikel 3 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de werking

en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Via dit Ontwerp wordt uitvoering gegeven aan het Vlaams gedeelte van het Belgische programma van het **Europees Fonds voor Maritieme Zaken, Visserij en Aquacultuur**, dat op 19 december 2022 werd goedgekeurd door de Europese Commissie, in uitvoering van verordening (EU) 2021/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en tot wijziging van Verordening (EU) 2014/1004. Dit Ontwerp regelt tegelijk de **Vlaamse cofinanciering van dit programma via het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en Aquacultuursector (FIVA)**.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

*"Art. 10. §1. De aanvrager, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, 1°, 2° of 3°, van dit besluit, kan binnen de voorwaarden, vermeld in artikel 11, 12, 13, 14, lid 1, a), en artikel 17 van verordening (EU) 2021/1139, **steun aanvragen voor de eerste verwerving van een vissersvaartuig van maximum 24 meter lang**, voor een deel van minstens 33% van dit vaartuig.*

De aanvrager, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, 1°, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° *jonger zijn dan 40 jaar op de datum van indiening van de aanvraag, vermeld in het eerste lid;*
- 2° *minstens vijf jaar als visser gewerkt hebben of beschikken over voldoende vakbekwaamheid.*

Als de steun wordt aangevraagd door een aanvrager als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, 2° en 3°, voldoet elke aandeelhouder aan de voorwaarden, vermeld in het tweede lid.

§2. Een groepering van aanvragers waarvan de leden allemaal voldoen aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, tweede of derde lid, kan binnen de voorwaarden, vermeld in artikel 11, 12, 13, 14, lid 1, a), en artikel 17 van verordening (EU) 2021/1139, steun aanvragen voor de eerste verwerving van een vissersvaartuig van maximum 24 meter lang, voor een deel van minstens 33% van dit vaartuig.

§3. De steun, vermeld in paragraaf 1 en 2, wordt toegekend als al de volgende voorwaarden zijn vervuld:

- 1° *de aanvrager, vermeld in paragraaf 1, of een lid van een groepering van aanvragers, is nooit rechtstreeks of onrechtstreeks eigenaar geweest van een vissersvaartuig dat over een visvergunning beschikt of van een deel ervan;*
- 2° *de aanvrager, vermeld in paragraaf 1, of een groepering van aanvragers beschikt over al de volgende elementen:*
 - a) *een ondernemingsnummer;*
 - b) *een bedrijfsplan en een financieel plan dat de leefbaarheid van de uitbating van het vissersvaartuig aantoont, en dat aan de beheerautoriteit wordt voorgelegd;*
- 3° *de aanvrager of alle aanvragers in geval van een groepering, voldoen aan de duurzaamheidsvoorwaarden, vermeld in artikel 37, §1, van dit besluit, binnen drie jaar nadat de steun is verkregen;*
- 4° *het vissersvaartuig voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 17, lid 6, van verordening (EU) 2021/1139;*
- 5° *de aanvrager dient de steunaanvraag in binnen twee jaar nadat hij zich gevestigd heeft als reder.*

[...]

§6. Een vissersvaartuig dat steun ontvangt conform dit artikel, voldoet gedurende het jaar van de indiening en vier jaar na het jaar van de indiening van de steunaanvraag aan de voorwaarden van de economische band.

De begunstigde, met uitzondering van de vaartuigen die behoren tot het kustvisserssegment, en met uitzondering van de vaartuigen waarvan op jaarbasis minstens 75% van de visserijactiviteiten plaatsvinden in de Schelde of in het Schelde-estuarium, biedt gedurende het jaar van de indiening en de vier kalenderjaren na het jaar van de indiening van de aanvaarde steunaanvraag, 50% van de jaarlijkse aanlanding van zijn gesubsidieerde vissersvaartuig in een veiling in het Vlaamse Gewest aan.

Per jaar dat de voorwaarde, vermeld in het eerste of tweede lid, niet wordt nageleefd, wordt een vijfde van de FIVA-steun en de eraan gekoppelde EFMZVA-steun teruggevorderd.

§7. De steun wordt pro rata temporis terugbetaald of verminderd, als het vaartuig dat de begunstigde verworven heeft, binnen vijf jaar na de betaling van de steun overgedragen wordt of als het vaartuig binnen vijf jaar na de betaling van de steun definitief uit de vaart genomen wordt.

(...)

Art. 44. Een aanvrager die **de steun, vermeld in artikel 7 tot en met 34**, wil verkrijgen, dient daarvoor, via het e-loket, een steunaanvraag in bij de beheerautoriteit.

Om een steunaanvraag als vermeld in het eerste lid, te kunnen indienen, registreren aanvragers die nog niet geïdentificeerd zijn bij de beheerautoriteit, hun onderneming en de personen die hen kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de beheerautoriteit.

Een aanvrager of een project komt in aanmerking voor de steun, vermeld in artikel 7 tot en met 34, als de aanvrager of het project voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° het project is maximaal drie maanden voor de indiening ervan gestart en is op het moment van indiening van de aanvraag nog niet voltooid. Als het project is opgestart voor de indiening van de aanvraag, wordt het project op eigen risico opgestart, ongeacht het al dan niet toekennen van steun vanuit EFMZVA en FIVA;
- 2° de aanvrager geeft in zijn aanvraag zelf aan binnen welke termijn het project gerealiseerd zal worden. De aanvraag bevat voldoende garanties om het beoogde resultaat te bereiken binnen de vooropgestelde, redelijke termijn. De beheerautoriteit legt de uiteindelijke termijn vast waarin het project gerealiseerd moet worden. De begunstigde kan voordat de door de beheerautoriteit vastgelegde periode verstreken is, een gemotiveerd verzoek indienen om een verlenging van de uitvoeringstermijn voor het project aan te vragen. De voormelde verlenging kan binnen de initieel vastgelegde begroting door de beheerautoriteit worden toegestaan na advies van het binnen haar organisatie ingestelde beoordelingscomité;
- 3° de begunstigde gaat het engagement aan om de noodzakelijke licenties en vergunningen te verkrijgen, inclusief een gunstig milieueffectenrapport en gunstige passende beoordeling, als dat noodzakelijk is;
- 4° het minimaal subsidieerbare bedrag voor individuele investeringsprojecten bedraagt 25.000 euro, exclusief terugvorderbare btw;
- 5° de begunstigde verleent zijn onmiddellijke medewerking bij alle vragen om bijkomende informatie, inclusief informatie over de resultaten van het project;
- 6° in voorkomend geval kan de beheerautoriteit eisen dat een realistisch bedrijfsplan bij de steunaanvraag gevoegd wordt en dat de begunstigde de financiering van het project op basis van een realistisch financieel plan aantoont. Het voormelde bedrijfsplan is een vijfdagenplan voor het starten van een nieuwe activiteit of het ontwikkelen van een bestaande activiteit, dat uit al de volgende delen bestaat:
 - a) de gegevens van de onderneming en de ondernemer;
 - b) een inhoudelijke omschrijving van het project, inclusief technische details;
 - c) een gedetailleerde raming van de kosten, waaronder de vaste kosten en de variabele kosten, en een gedetailleerde raming van de opbrengsten, inclusief motivering;
 - d) een marketingplan dat minstens de volgende gegevens bevat:
 - 1) een analyse van de afzetmarkt en de afzetprijs;

- 2) een concurrentenanalyse;
- 3) een strategie voor promotie en verkoop, inclusief motivering;
- e) een financieel plan dat uit minimaal de volgende delen bestaat:
 - 1) de geprojecteerde resultatenrekening;
 - 2) de geprojecteerde balans;
 - 3) de geprojecteerde liquiditeit.

(...)”

“Art. 53. §1. Na afloop van de blokperiode of oproep beoordeelt de beheerautoriteit de aanvragen op hun ontvankelijkheid en rangschikt de aanvragen van hoog naar laag volgens de mate waarin ze bijdragen aan de realisatie van de toepasselijke selectiecriteria van het actietype.

Bij de beoordeling, vermeld in het eerste lid, worden de selectiecriteria gehanteerd die conform artikel 51, §2, tweede lid, 4°, d), en artikel 52 zijn vastgesteld.

Voor de beoordeling van de steunaanvragen op basis van de selectiecriteria, vermeld in het eerste en tweede lid, en de toekenning van de score kan de beheerautoriteit zich laten adviseren door een beoordelingscomité van experts die ze opricht. Bij de samenstelling van het beoordelingscomité streeft de beheerautoriteit onafhankelijkheid en een zo ruim mogelijke expertise van de leden na.

Voor de beoordeling van steunaanvragen als vermeld in artikel 20 en 22 kan de beheerautoriteit zich laten bijstaan door een adviescommissie aquacultuur die ze opricht.

Voor de beoordeling van steunaanvragen voor een concrete actie met de doelstelling, vermeld in artikel 18, §1, derde lid, 2°, kan de beheerautoriteit zich laten bijstaan door een adviescommissie marien milieu die ze opricht.

[...]

§4. De beheerautoriteit beoordeelt de steunaanvragen op basis van de selectiecriteria conform paragraaf 1, 2 en 3 en kent de steun toe. Zij kan hierbij zich laten adviseren door het binnen haar organisatie ingestelde beoordelingscomité.

(...)”

“Art. 59. In al de volgende gevallen kan de beheerautoriteit de begunstigde gedurende een periode van drie jaar van steun uitsluiten:

- 1° de inbreuken, vermeld in artikel 58, worden binnen een periode van drie jaar herhaald;
- 2° een project waarvoor steun is toegekend, wordt niet uitgevoerd;
- 3° de begunstigde heeft een of meer strafrechtelijke veroordelingen of bestuurlijke sancties opgelopen in het kader van zijn visserijactiviteiten;
- 4° de teruggevorderde steun wordt niet terugbetaald na ingebrekestelling.

(...)”

“Titel 11. Gegevensverwerking

Art. 63. De beheerautoriteit is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

De persoonsgegevens van de volgende categorieën betrokkenen kunnen worden verwerkt:

- 1° de begunstigten;

2° de personen die de begunstigen kunnen vertegenwoordigen.

Voor de uitvoering van dit besluit kunnen de volgende categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden:

- 1° de identificatiegegevens;
- 2° de financiële gegevens;
- 3° de persoonlijke gegevens;
- 4° de gegevens over het beroep en de betrekking;
- 5° de gegevens over de opleiding en de vorming.

De verwerking van de gegevens, vermeld in het derde lid, is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang als vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de voormelde verordening.

Het doel voor de gegevensverwerking is het verlenen van subsidies en alle activiteiten die daarmee verband houden.”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- 1° de begunstigen/aanvragers van subsidies/steun;
- 2° de personen die de begunstigen kunnen vertegenwoordigen.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

- 1° de identificatiegegevens;
- 2° de financiële gegevens;
- 3° de persoonlijke gegevens;
- 4° de gegevens over het beroep en de betrekking;
- 5° de gegevens over de opleiding en de vorming.

6. Uit artikel 10 van het Ontwerp blijkt dat er o.a. ook volgende gegevens betreffen:

- jonger zijn dan 40 jaar op de datum van indiening van de aanvraag, vermeld in het eerste lid;
- minstens vijf jaar als visser gewerkt hebben of beschikken over voldoende vakbekwaamheid.
- de aanvrager, vermeld in paragraaf 1, of een lid van een groepering van aanvragers, is nooit rechtstreeks of onrechtstreeks eigenaar geweest van een vissersvaartuig dat over een visvergunning beschikt of van een deel ervan;
- de aanvrager of alle aanvragers in geval van een groepering, voldoen aan de duurzaamheidsvoorwaarden, vermeld in artikel 37, §1, van dit besluit, binnen drie jaar nadat de steun is verkregen;
- de aanvrager dient de steunaanvraag in binnen twee jaar nadat hij zich gevestigd heeft als reder.
- een vissersvaartuig dat steun ontvangt conform dit artikel, voldoet gedurende het jaar van de indiening en vier jaar na het jaar van de indiening van de steunaanvraag aan de voorwaarden van de economische band.

en uit artikel 59 van het Ontwerp:

- de begunstigde heeft een of meer strafrechtelijke veroordelingen of bestuurlijke sancties opgelopen in het kader van zijn visserijactiviteiten;

7. De VTC wijst erop dat eens de gegevens aan een natuurlijke persoon kunnen worden verbonden, zij informatie vormen over die natuurlijke persoon en als persoonsgegevens moeten worden beschouwd, dus in dat geval zijn alle gegevens over de subsidie of premie persoonsgegevens.

8. Het betreft dus onder meer informatie over natuurlijke personen (zie artikel 4, 1° en 4° van het Ontwerp) met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector, artikel 4, vervangen bij het decreet van 21 oktober 2005 en gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008, 9 juli 2010 en 28 juni 2013, en artikel 12, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008:

“Artikel 6. (29/06/2019- ...):

De Vlaamse Regering kan alle verplichtingen uitvoeren die voortvloeien uit de toepassing van het Europese staatssteunkader.”

10. Het decreet bevat enkele bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens:

“Art 7 § 4. Als bij de uitwisseling van de gegevens, vermeld in artikel 6 en in dit artikel, persoonsgegevens elektronisch worden uitgewisseld, kan dit slechts met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Het Ontwerp en de nota aan de Vlaamse Regering vermelden dat de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de persoonsgegevens de noodzakelijkheid is voor de vervulling van een taak van algemeen belang als vermeld in artikel 6, lid 1, e).
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn³.

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁵.
18. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in 10, AVG, namelijk de gegevens die met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen.
19. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 10, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikel 10, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;

over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁵ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
22. Het volgende doel wordt in het Ontwerp in artikel 63 vermeld:
- “Het doel voor de gegevensverwerking is het verlenen van subsidies en alle activiteiten die daarmee verband houden.”*
23. De VTC is van mening dat het de voorkeur heeft om algemene bewoordingen als “alle activiteiten die daarmee verband houden” te vermijden in het kader van doelbinding en deze activiteiten dus te preciseren. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Artikel 63 van het Ontwerp bepaalt het volgende:
- “De beheerautoriteit is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).”*
26. De beheerautoriteit is volgens art. 3. van het Ontwerp: “Het Departement Landbouw en Visserij oefent de taken van beheerautoriteit, vermeld in artikel 71, lid 1, van verordening (EU) 2021/1060, uit voor het EFMZVA-programma België 2021–2027, goedgekeurd bij uitvoeringsbesluit C(2022) 9681 van de Europese Commissie van 19 december 2022”.
27. De VTC vond volgende bepaling terug in het Ontwerp:
- “Art. 55. De beheerautoriteit is verantwoordelijk voor de coördinatie en voor de uitvoering van de controles, vermeld in verordening (EU) 2021/1060, verordening (EU) 2021/1139 en de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen ervan. De minister kan bijkomende regels bepalen.*
- De controles, vermeld in het eerste lid, bestaan uit de administratieve controles, opvolging door monitoring en controles ter plaatse.*
- De beheerautoriteit kan het voorwerp van de steunaanvraag controleren en kan de nodige vaststellingen doen over het nakomen van de steunvoorwaarden.*

De beheerautoriteit kan rekening houden met vaststellingen die andere bevoegde autoriteiten doen in de uitoefening van hun wettelijk toegewezen opdrachten.

De beheerautoriteit kan de controles overdragen aan derden."

28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁶ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

5. **Minimale gegevensverwerking**

29. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
30. De **categorieën betrokkenen** zijn de volgende:
- 1° de begunstigten/aanvragers van de subsidie;
 - 2° de personen die de begunstigten kunnen vertegenwoordigen.
31. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van persoonsgegevens** niet voldoende zijn aangeduid:
- de identificatiegegevens;
 - de financiële gegevens;
 - de persoonlijke gegevens.
32. Deze categorieën van persoonsgegevens zijn te ruim omvattend en dienen verder uitgewerkt te worden. De VTC verwijst naar de gegevens vermeld in artikel 10 van het Ontwerp als mogelijke precisering, bv. leeftijd, bekwaamheid, eigenaarschap,...
33. Aangezien het ook financiële informatie betreft, die, voor zover ze betrekking heeft op natuurlijke personen, beschouwd kan worden als "gevoelige gegevens of gegevens van zeer persoonlijke aard"⁶ is het aangewezen dat de nodige aandacht wordt besteed aan de beveiliging van de verwerking, in het bijzonder het doorgeven van de gegevens tussen de verschillende niveaus.
34. Wat de **ontvangers** betreft, dit zijn volgens artikel 53 van het Ontwerp:
- een beoordelingscomité van experts;
 - een adviescommissie aquacultuur;
 - een adviescommissie marien milieu.

⁶ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpja>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

35. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
36. De VTC wijst er ook op dat er een subsidie- en premiedatabank bestaat en dat artikel 6 van het decreet van 19 november 2021 tot oprichting van een Vlaams subsidieregister de subsidieverstrekkers verplicht om de gegevens vermeld in artikel 4, §1 van het decreet aan de bevoegde instantie mee te delen.⁷
37. De VTC is van oordeel dat er niet volledig voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking aangezien de categorieën van persoonsgegevens niet specifiek genoeg zijn.
38. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt in het Ontwerp maar wel in het decreet⁸.

“Art 45/1 §3: De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.”

40. Het Ontwerp bevat volgende bepaling:

Art. 57. De begunstigde houdt alle documenten en bewijsstukken ter beschikking voor controle tot minimaal tien jaar na de laatste betaling in het kader van de steunaanvraag.

41. De VTC beschouwt dit niet als een maximale termijn. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

⁷ De VTC heeft over het ontwerp van dit decreet een advies heeft verleend, in het bijzonder i.v.m. de publicatie van persoonsgegevens. Ze verwijst uitdrukkelijk naar dit advies (Advies wetgeving VTC nr. 2021/43 van 15 juni 2021).

⁸ Het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector, artikel 4, vervangen bij het decreet van 21 oktober 2005 en gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008, 9 juli 2010 en 28 juni 2013, en artikel 12, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008;

45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 43, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. De VTC wijst erop dat aangezien er gegevens verwerkt worden als bedoeld in artikel 10, AVG en andere gegevens niet duidelijk afgebakend zijn, een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid. Bovendien moet de steunaanvraag ingediend worden via een e-loket.
48. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
49. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁰ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹¹ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹².
50. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen voor het e-loket, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹³.
51. Aangezien er beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
 - aanstellen van een DPO door de verwerker;
 - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

⁹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁰ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹¹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹² *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹³ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

52. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁴.

III. BESLUIT

53. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- voldoen aan de vereisten van artikel 10, AVG en artikel 10, WVG;
- de doeleinden preciseren (luik 3);
- de categorieën persoonsgegevens preciseren (luik 5);
- rekening houden met de verplichtingen inzake de subsidie- en premiedatabank (luik 5);
- de bewaartermijnen in het Ontwerp opnemen en verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-04-16 21:17:00 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁴ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.