

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Na opheffing van een aantal georganiseerde administratieve beroepsmogelijkheden tegen beslissingen van Mestbank via het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het Mestdecreet van 22 december 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden, wordt via voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering hieraan uitvoering gegeven en het administratief beroep effectief afgeschaft.

Tegelijk wordt voorzien in een bezwaarprocedure om de rechtsonderhorige de kans te geven zich te verzetten tegen bepaalde beslissingen van de Mestbank of om onduidelijkheden uit te klaren of bijkomende stukken aan te brengen in de administratieve procedures.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/465 van 16 december 2022.

Op de Vlaamse Regering van 17 maart 2023 werd voorliggend ontwerp van besluit principieel goedgekeurd (VR 2023 1703 DOC.0263-1), met het oog op advies van de Raad van State.

Op 19 april 2023 verleende de Raad van State haar advies (advies nr. 73.295/1) over voorliggend ontwerp van besluit. In haar advies formuleerde de Raad de volgende opmerkingen:

1° voor wat betreft de rechtsgronden stelde de Raad dat de vermelding naar de artikelen 4, §§1 en 3 en 35, tweede lid, van het Mestdecreet weggelaten dienen te worden en dat er bijkomend verwezen diende te worden naar artikel 33 van het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het Mestdecreet van 22 december 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden. De aanhef van voorliggend ontwerp van besluit werd dienovereenkomstig aangepast;

2° onder punt 5 merkte de Raad op dat het, omwille van de rechtszekerheid, aan te bevelen is om voor een van de bezwaarprocedures die door voorliggend ontwerp van besluit gewijzigd worden, als aanvangspunt te verwijzen naar de datum waarop de beslissing op het internetloket geplaatst wordt en niet naar de datum van het nemen van de beslissing. Deze suggestie van de Raad is gevolgd en de tekst van artikel 1 van voorliggend besluit werd hiermee in overeenstemming gebracht;

3° voor wat betreft artikel 9 merkt de Raad op dat de datum van inwerkingtreding nog niet ingeschreven is in de bepaling. Deze is nu ingevuld. Met name is als datum van inwerkingtreding 1 juni 2023 gekozen. Dit biedt de rechtzoekenden voldoende tijd om van de nieuwe regeling kennis te nemen en er zich naar te richten. En biedt ook de administratie de mogelijkheid om haar werking op de nieuwe regeling af te stemmen;

4° ten slotte geeft de Raad in haar slotopmerking nog mee dat er nagezien dient te worden of er nog een overgangsregeling voorzien moet worden voor beroepen rond bedrijfsontwikkelingen na mestverwerking. Uit nazicht blijkt dat dit niet vereist is aangezien op het moment van inwerkingtreding van voorliggend besluit alle lopende dossiers afgehandeld zijn, en nieuwe beslissingen hieromtrent pas volgend jaar genomen zullen worden, wanneer voorliggend besluit reeds lang in werking is.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het decreet van 18 juni 2021 werd voor een aantal procedures, vermeld in het Mestdecreet, de mogelijkheid afgeschaft om tegen de beslissing van de Mestbank beroep aan te tekenen bij de Minister. Middels voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse regering wordt er in de betrokken procedures voorzien in een administratieve bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank. Op deze wijze heeft de betrokkene steeds de mogelijkheid om zijn argumenten te laten horen alvorens er, na behandeling van het bezwaar, een definitieve beslissing wordt genomen. Deze werkwijze, waarbij voorzien wordt in een bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank, is analoog aan gelijkaardige procedures vermeld in de Vlareme en het Mestdecreet, waardoor de nodige uniformiteit gewaarborgd wordt met betrekking tot de wijze waarop de betrokkene zich administratief kan verzetten tegen de beslissingen als vermeld in de Vlareme en het Mestdecreet.

Met de voorliggende wijzigingen wordt voorzien in een bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank voor de procedures met betrekking tot de toekenning van TNER-D, de overname van NER-D, de annulering van de nutriëntenemissierechten ten gevolge van de tijdelijke stopzetting van de exploitatie, de intrekking of schorsing van de erkenning van de erkende mestvoerder en de intrekking en schorsing van de erkenning van de erkende verzender. Wat betreft de procedure met betrekking tot de bedrijfsontwikkeling door mestverwerking werd er reeds voorzien in een administratieve bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank en tevens in een daaropvolgende beroepsmogelijkheid bij de Minister. Als dusdanig werd wat betreft deze procedure de administratieve bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank behouden en werd de beroepsmogelijkheid bij de Minister opgeheven.

Wat betreft al de hierboven vermelde bezwaarprocedures wordt er in de beslissing van het afdelingshoofd van de Mestbank verwezen naar de beroepsmogelijkheden die openstaan tegen deze beslissing.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat 10 artikelen.

Artikel 1 vervangt artikel 7.1.4. van de VLAREME. Waar vermeld artikel 7.1.4 voorheen voorzag in een beroepsmogelijkheid bij de Minister tegen de beslissing tot de toekenning van de T-NERD, wordt er nu voorzien in de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar bij het afdelingshoofd van de Mestbank tegen de beslissing tot toekenning van de T-NERD.

Artikel 2 wijzigt artikel 7.4.2.5. van de Vlareme. Het woord 'beroep' wordt vervangen door het woord 'bezwaar'.

Artikel 3 wijzigt artikel 7.4.2.6. van de Vlareme. Door de wijzigingen wordt de mogelijkheid tot het instellen van een beroep bij de Minister tegen de beslissing van de Mestbank inzake de overname van nutriëntenemissierechten vervangen door de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar bij het afdelingshoofd van de Mestbank tegen de beslissing in kwestie.

Artikel 4 wijzigt artikel 7.4.4.2. van de Vlareme. De woorden "de minister" worden vervangen door de woorden "het afdelingshoofd van de Mestbank".

Artikel 5 heft artikel 7.5.6.2. van de Vlareme op. Artikel 7.5.6.1 van de Vlareme stelt dat de betrokken landbouwer tegen elke beslissing over bedrijfsontwikkeling na bewezen mestverwerking bezwaar kan indienen bij het afdelingshoofd van de Mestbank. Tegen de beslissing van het afdelingshoofd met betrekking tot het bezwaar kan de landbouwer, overeenkomstig artikel 7.5.6.2 van de Vlareme, beroep aantekenen bij de Minister. Deze beroepsmogelijkheid bij de Minister wordt opgeheven.

Artikel 6 vervangt paragraaf 6 van artikel 7.6.1. van de Vlareme. De mogelijkheid tot het instellen van een beroep bij de Minister tegen de beslissing van de Mestbank inzake de annulatie van nutriëntenemissierechten ten gevolge van de tijdelijke stopzetting van de exploitatie of delen van de exploitatie, wordt vervangen door de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar tegen de beslissing in kwestie.

Artikel 7 wijzigt artikel 9.4.6.3. van de Vlareme. Door de wijzigingen wordt de mogelijkheid tot het instellen van een beroep bij de Minister tegen de beslissing van de Mestbank inzake de intrekking of schorsing van een erkenning van een erkende mestvoerder vervangen door de

mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar bij het afdelingshoofd van de Mestbank tegen de beslissing in kwestie.

Artikel 8 wijzigt artikel 9.5.9.16 van de Vlareme. Door de wijzigingen wordt de mogelijkheid tot het instellen van een beroep bij de Minister tegen de beslissing van de Mestbank inzake de intrekking of schorsing van een erkenning van een erkende verzender vervangen door de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar bij het afdelingshoofd van de Mestbank tegen de beslissing in kwestie.

Artikel 9 bepaalt de inwerkingtreding van de vermelde regelgevende teksten. De datum van inwerkingtreding is bepaald op 1 juni 2023. Dit biedt de administratie voldoende tijd om de nieuwe werkwijze rond administratieve bezwaren in te voeren en tijdig te communiceren aan de rechtsonderhorigen.

Artikel 10 behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest.

De Inspectie van Financiën verleende op 2 december 2022 een gunstig advies en stelde dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Gelet op de beperkte toepassing van de beroepsmogelijkheid bij de Minister, waar deze mogelijkheid nu vervangen wordt door een bezwaarprocedure bij het afdelingshoofd van de Mestbank, en gelet op het feit dat de medewerkers van de Vlaamse Landmaatschappij reeds actief betrokken waren bij de behandeling van een beroep bij de Minister, zullen de voorliggende wijzigingen geen impact hebben op het personeel van de Vlaamse Landmaatschappij. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is als dusdanig niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR