

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft het toevoegen van het deelformulier Productievolumes

Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 166/2006 dient Vlaanderen de Europese Commissie gegevens te verstrekken over de uitstoot en de overbrenging van verontreinigende stoffen door grote industriële inrichtingen. De Commissie verzamelt die gegevens in een elektronisch en openbaar Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen ("Europees PRTR").

Het formaat en de frequentie van de ter beschikking te stellen gegevens wordt vastgelegd in uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 van de Commissie van 23 september 2019 zoals gewijzigd bij uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 van de Commissie van 31 januari 2022.

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 stelt na wijziging ingevolge het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 dat het veld productievolume voor E-PRTR verplicht te rapporteren is vanaf 2024 (over verslagjaar 2023).

Dit noodzaakt de toevoeging van een deelformulier 'Productievolumes' aan het integrale milieujaarverslag.

Naast het toevoegen van dit deelformulier wordt verduidelijkt dat ook bedrijven die afvalwater afvoeren voor zuivering in een externe afvalwaterzuiveringsinstallatie het deelformulier "Wateremissies" moeten invullen en wordt een foutieve verwijzing rechtgezet in de regelgeving m.b.t. zendantennes.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

Wat betreft het Europees engagement kan verwezen worden naar de algemene toelichting onder punt 2A.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/47 van 24 februari 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 21 februari 2023 verkregen.

Op 8 maart 2023 is de aanvraag van akkoord ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 17 april 2023 op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid werd het voorontwerp van besluit van 7 februari 2023 tot en met 9 maart 2023 gepubliceerd op de website van het departement Omgeving en werd gedurende die periode ook ter inzage gelegd. Voor een bespreking ervan zie infra punt 2C.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad dient Vlaanderen de Europese Commissie gegevens te verstrekken over de uitstoot en de overbrenging van verontreinigende stoffen door grote industriële inrichtingen. De Commissie verzamelt die gegevens in een elektronisch en openbaar Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen ("Europees PRTR").

Het formaat en de frequentie van de ter beschikking te stellen gegevens worden vastgelegd in uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 van de Commissie van 23 september 2019 betreffende het formaat en de frequentie van de door de lidstaten ter beschikking te stellen gegevens ten behoeve van de rapportage uit hoofde van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad, zoals recent gewijzigd bij uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 van de Commissie van 31 januari 2022 tot wijziging van uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 wat betreft de rapportage over het productievolume en tot rectificatie van dat uitvoeringsbesluit.

Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 van de Commissie van 31 januari 2022 wijzigt uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 in die zin dat het veld productievolumes voor het Europees PRTR verplicht te rapporteren is vanaf 2024 (over verslagjaar 2023). Het gaat hierbij om de werkelijk geproduceerde productievolumes, niet de vergunde.

Om aan de bijkomende rapporteringsverplichting te kunnen voldoen, is het nodig de productievolumes bij de E-PRTR-bedrijven op te vragen via het Integraal Milieujaarverslag (IMJV) met het deelformulier "Productievolumes".

In de regelgeving moet duidelijk gemaakt worden wie dat formulier moet invullen, en welke informatie op welke wijze gerapporteerd moet worden. Onderhavig besluit voorziet hiertoe in de nodige aanpassingen van de betrokken milieuregelgeving.

Voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt titel II van het VLAREM, het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Het betreft bijgevolg een (wijziging van een) overheidshandeling voorgeschreven door decretale bepalingen en valt daardoor onder de definitie van plan of programma van de plan-m.e.r.-regelgeving. Een dergelijk plan of programma valt onder de plan-m.e.r.-plicht als een passende beoordeling vereist is of als het plan het kader vormt voor de toekenning van een vergunning voor een project (artikel 4.2.1. DABM):

- Overeenkomstig artikel 36ter, §3 Decreet Natuurbehoud is een passende beoordeling vereist wat betreft de betekenisvolle effecten voor een speciale beschermingszone (SBZ) voor een plan of programma dat, afzonderlijk of in combinatie met één of meerdere bestaande of voorgestelde activiteiten, plannen of programma's, een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken, zonder dat dat plan of programma direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een gebied in de speciale beschermingszone in kwestie.
Voorliggend voorontwerp van besluit heeft louter betrekking op de rapportageverplichtingen in het kader van het IMJV en genereert dus geen risico op een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van speciale beschermingszones. Er is geen passende beoordeling vereist;
- Wat betreft de vraag of dergelijke handeling het kader vormt voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, moet rekening worden gehouden met de rechtspraak van het Hof van Justitie. Het Hof heeft daarin verduidelijkt dat het begrip "plannen en programma's" betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, met name met betrekking tot de ligging, aard, omvang en gebruiksvoorwaarden van dergelijke projecten, of de toewijzing van hulpbronnen in verband met die projecten.
Voorliggend voorontwerp van besluit heeft louter betrekking op de rapportageverplichtingen in het kader van het IMJV en wijzigt geen randvoorwaarden of toetsingsgronden voor het toekennen van vergunningen voor projecten. Het voorontwerp van besluit vormt dus geen kader voor het toekennen van vergunningen voor projecten die voorkomen op bijlage 1, 2 of 3 van het project-MER-besluit.

Omwille van het voorgaande kan er geconcludeerd worden dat voor dit besluit geen plan-MER of plan-m.e.r.-screening vereist is. Bovendien wordt het formaat en de frequentie van de ter beschikking te stellen rapportagegegevens vastgelegd in uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741. Met voorliggend voorontwerp van besluit worden deze op Europees niveau vastgelegde verplichtingen opgenomen in de Vlaamse regelgeving met een zeer beperkte beleidsmarge voor de Vlaamse regelgever. Door met voorliggend voorontwerp van besluit de verplichting na te komen om het Europees kader in het Vlaamse Gewest afdwingbaar te maken, wordt geen plan vastgesteld dat aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een foutieve verwijzing recht te zetten in de regelgeving m.b.t. zendantennes. Dit is louter een vergetelheid en heeft betrekking op niet-ingedeelde inrichtingen. Het vormt bijgevolg geen kader voor vergunningen. De plan-m.e.r.-plicht speelt hier dan ook niet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ARTIKEL 1

Dit artikel geeft aan dat voorliggend besluit voorziet in de uitvoering van uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 van de Commissie van 31 januari 2022 tot wijziging van uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 wat betreft de rapportage over het productievolume en tot rectificatie van dat uitvoeringsbesluit.

ARTIKEL 2

Artikel 2, 1° van het wijzigingsbesluit verduidelijkt dat ook bedrijven die afvalwater afvoeren voor zuivering in een externe afvalwaterzuiveringsinstallatie onderhevig zijn aan de bepalingen opgenomen in afdeling 4.1.8 ‘Het milieujaarverslag’ van titel II van het VLAREM en bijgevolg het deelformulier “Wateremissies” moeten invullen bij indiening van het integraal milieujaarverslag.

Artikel 4.1.8.1, §5, 3°, van titel II van het VLAREM, bepaalt reeds dat voor afvalwater afgevoerd voor zuivering in een externe afvalwaterzuiveringsinstallatie ook het deelformulier “Wateremissies” moet worden ingevuld bij indiening van het integraal milieujaarverslag. Doordat artikel 4.1.8.1, §1, tweede lid, 2° van titel II van het VLAREM niet expliciet verwees naar bedrijven die hun afvalwater afvoeren voor zuivering, bestond hierover onduidelijkheid bij de bedrijven.

Wijzigingsartikel 2, 2° voert het nieuwe deelformulier “Productievolumes” in en bepaalt welke bedrijven dit moeten invullen.

ARTIKEL 3

Artikel 3 legt het model en de inhoud van het nieuwe deelformulier “Productievolumes” vast door te verwijzen naar de uitbreiding van het milieujaarverslag, dat als bijlage I bij het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag opgenomen is, met dit respectievelijke deelformulier.

ARTIKEL 4

Artikel 4 betreft de rechtzetting van een foutieve verwijzing. Door de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 100 kHz en 300 GHz was de verwijzing naar het tweede lid van artikel 6.10.2.1. van titel II van het VLAREM niet meer correct, dit moet het vijfde lid zijn.

ARTIKEL 5

Artikel 5 breidt het milieujaarverslag, opgenomen als bijlage I bij het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag, uit met het nieuwe deelformulier “Productievolumes”.

ARTIKEL 6

Dit artikel wijzigt artikel 1 van bijlage VII bij het Milieuhandhavingsbesluit. In dit artikel wordt de lijst van milieu-inbreuken letterlijk aangepast conform de wijzigingen aan titel II van het VLAREM zoals opgenomen in dit wijzigingsbesluit.

ARTIKEL 7

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

C. TERINZAGELEGGING

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid werd het voorontwerp van besluit van 7 februari 2023 tot en met 9 maart 2023 gepubliceerd op de website van het departement Omgeving en werd gedurende die periode ook ter inzage gelegd. Tijdens de inspraakperiode dienden 2 belanghebbenden opmerkingen in. De belanghebbenden kregen elk individueel een reactie op hun bezwaar. In navolging van deze opmerkingen werd het deelformulier aangevuld, zodat iedereen gewezen wordt op de vertrouwelijkheid van productiedata zoals vastgelegd in Het Europese Mededingingsrecht.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Aan de kant van het Departement Omgeving is er een éénmalige investeringskost van 27.615 euro (incl. BTW) om het digitale IMJV-loket aan te passen aan het nieuwe deelformulier. Dit zal gebeuren op het OIS-budget (Omgevingsinfostuurgroep - begrotingsartikel: QB0-1QCE2OA-WT - basisallocaties: 1QC101 en 1QC107).

Bij VMM en OVAM zijn er éénmalige investeringskosten om tools te ontwikkelen om de informatie uit de nieuwe deelformulieren te kunnen valideren, in databanken te kunnen opslaan en te kunnen meegeven in de E-PRTR-rapportering. Die kosten worden ingeschat op 51.120 euro (incl. BTW) voor VMM en 12.100 euro (incl. BTW) voor OVAM. Beide partners zullen daarvoor gebruik maken van eigen beschikbare budgetten. OVAM zal daarvoor gebruik maken van het ICT-budget voor onderhoud van bestaande toepassingen (begrotingsartikel AQC005 ICT of ESR 12). VMM zal gebruik maken van het onderhoudsbudget en het budget meetnetten DWH dat voorzien is op het begrotingsartikel QN0-AQCE2DA-WT Werking en toelagen – Water van de VMM-begroting.

Het advies van Inspectie van Financiën van 21 februari 2023 gaat als bijlage 2. De Inspectie van Financiën noteert enkel dat er geen bijkomende kredieten gevraagd kunnen worden voor de voorliggende wijzigingen en dat de budgettaire kost opgevangen kan worden binnen bestaande kredieten. Het advies is gunstig en het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is vereist.

Op 8 maart 2023 is de aanvraag van akkoord ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 17 april 2023 op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten. Dit akkoord gaat als bijlage 3.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het personeel bij OVAM en VMM dat de IMJV-aangiftes “waterremissies”, “luchtemissies” en “afvalproducent” verwerkt, zullen de IMJV-aangiftes van het nieuwe deelformulier “productievolumes” verwerken. Beide entiteiten hebben immers productievolumes voor E-PRTR te rapporteren.

Dit wordt opgenomen binnen de reguliere werking van OVAM en VMM.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, is bijgevolg niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit zal voor advies worden overgemaakt aan de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft het toevoegen van het deel productievolumes;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR