

**ONTWERP VAN DECREET OVER DE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN xx/xx/xxxx TUSSEN DE FEDERALE
STAAT, HET WAALS GEWEST, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST TOT OPRICHTING VAN HET CENTRAAL
FIETSREGISTER**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet strekt ertoe om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van het Centraal fietsregister.

MEMORIE VAN TOELICHTING**I. ALGEMENE TOELICHTING****A. Situering**

Het samenwerkingsakkoord waaraan dit voorontwerp van wet instemming verleent, beoogt de invoering van een nieuw, nationaal systeem voor fietsmarkering en de oprichting van een centraal fietsregister.

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Fietsdiefstal blijft een probleem in Vlaanderen en in België algemeen. Jaarlijks registreert de Federale Politie gemiddeld 30.000 fietsdiefstallen, waarvan de overgrote meerderheid in Vlaanderen. De reële cijfers zijn echter onbekend, want niet elke fietsdiefstal wordt aangegeven bij de politie. Fietsdiefstal heeft een negatieve impact op het gebruik van de fiets omdat bij een fietsdiefstal de drempel verhoogt om te blijven fietsen.

In het kader hiervan heeft de federale overheid in het Federaal Regeerakkoord van 30 september 2020 aangegeven dat "de strijd tegen fietsdiefstallen wordt opgedreven en werk wordt gemaakt van een vrijwillig centraal fietsregister.

Om een goede implementatie van dit centraal fietsregister te bekomen is een samenwerking tussen de gewesten en de federale overheid noodzakelijk. Inzetten op fietsdiefstal in Vlaanderen zal daarenboven bijdragen tot een duurzame ontwikkeling en een betere mobiliteit promoten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Met dit samenwerkingsakkoord wordt tussen de gewesten en de federale overheid een centraal fietsregister opgericht.

de onderliggende databank die het Centraal fietsregister uitmaakt, worden beheerd door de FOD Mobiliteit en Vervoer (back-end) en de interface voor de

burger voor de registratie van fietsen, evenals de helpdesk en de verdeling van de stickers beheerd worden door de Gewesten (front-end).

Impactanalyse

Voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord worden volgende kosten voorzien voor Vlaanderen

- a) Ontwikkeling van de front-end
- b) Onderhoud van de front-end
- c) Het verzekeren van de helpdesk;
- d) Het drukken en verdelen van de stickers

De kosten voor de ontwikkeling van de front-end (a) worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel over de verschillende gewesten

- voor het Waals Gewest: 33,33%;
- voor het Vlaams Gewest: 33,33%;
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 33,33%.

De kosten voor het onderhoud van de front-end (b) worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel over de gewesten:

- voor het Waals Gewest: 32%;
- voor het Vlaams Gewest: 57%;
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 11%.

Elk gewest draagt de eigen kosten voor het verzekeren van de helpdesk (c) en het drukken van de stickers (d).

Implementatie

Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking van zodra alle betrokken parlementen hun instemming hebben betuigd.

C. Totstandkomingsprocedure

1. De vier ministers van mobiliteit beslisten op de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit (ICM) van 27/04/2021 inzake de samenwerking omtrent een uniform fietsregistratiesysteem, ter preventie van fietsdiefstal.

2. Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 27 januari 2023 haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet over de instemming met het samenwerkingsakkoord van xx/xx/202x tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van het Centraal fietsregister (VR 2023 2701 DOC. 0076-1 tot en met 0076-4).

3. Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) verleende advies op 17 februari 2023.

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen is positief over de uitwerking van een uniform fietsregistratiesysteem en vraagt om het systeem snel te operationaliseren. Daarnaast formuleerde de MORA ook een aantal concrete suggesties voor dit systeem. Een aantal van deze suggesties hebben geleid tot een aantal

aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord, die hieronder kort worden samengevat:

- Het MyBike registratiesysteem dient te evolueren naar een open systeem via samenwerking met bestaande private systemen, met eigenaars van fietsenstallingen en afhandelcentrales, met politiezones en met Velopark.be

Om dit mogelijk te maken wordt de definitie in artikel 1, 16° van het ontwerp van samenwerkingsakkoord (en in navolging daarvan artikel 9 en 18) aangepast om niet enkel het frame-of productienummer van een rijwiel te omvatten. Er wordt voorzien dat het coördinatiecomité de lijst van mogelijke codes vastlegt.

De mogelijkheid tot statuscheck via die bijkomende nummers is opgenomen in artikel 11.

Het lijkt vooralsnog niet aangewezen het rijksregisternummer (zoals gebruikt op bestaande stickersystemen van enkele steden en/of gravures) op dit moment op te nemen in het ontwerp van akkoord onder de definitie van rijwielnummer. Ter zake dient gewezen te worden op de machtigingsplicht onder artikel 5 juncto 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen inzake het gebruik van het rijksregisternummer (zie ook het advies van de VTC randnummer 35). Evenwel laat het artikel 11 in zijn geherformuleerde vorm de mogelijkheid open tot een toekomstig gebruik van het rijksregister om de status van een rijwiel te controleren (mits daartoe de nodige machtigingen worden bekomen).

- Er dient een gebruiksvriendelijke front-end ontwikkeld te worden, waarbij de MORA enkele specifieke suggesties opsommen

De suggesties van de MORA worden meegenomen bij de verdere ontwikkeling van de front-end en de uitwerking van het fietsregistratiesysteem. De suggesties hebben echter niet geleid tot specifieke aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord.

- Er dient voldoende aandacht te gaan naar sensibilisering en communicatie naar gebruikers en lokale besturen, preventiediensten en politiezones

De MORA vraagt de nodige communicatie en sensibilisering. Wat betreft de communicatie naar de lokale besturen, preventiediensten en politiezones worden de suggesties meegenomen in de verdere ontwikkeling van het systeem en de communicatie hieromtrent. Deze suggesties hebben echter niet geleid tot specifieke aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord. Wat betreft de suggesties van MORA inzake de communicatie naar de gebruiker werd wel een aanpassing uitgevoerd aan het samenwerkingsakkoord, meer specifiek in artikel 24, §2, van het samenwerkingsakkoord, waarbij de termijn om te reageren op de schrapping van een gebruiker verlengd werd tot 30 dagen. Dit is conform de reactietijd die een gebruiker heeft als hij één jaar inactief is. Wat betreft de suggestie van MORA om gebruikers niet enkel schriftelijk, maar ook digitaal op de hoogte te brengen van nieuws verwijzen we naar artikel 1. 11°.

4. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) verleende advies op 6 maart 2023.

De Vlaamse Toezichtcommissie is van oordeel dat er voldoende waarborgen geboden kunnen worden wat betreft de bescherming van persoonsgegevens, op voorwaarde dat een aantal bijkomende zaken worden geïmplementeerd:

- Inzake de doeleinden is het 11^e een uiterst ruim verwoord doeleinde. Er wordt voorgesteld om de doeleinden van bestuurlijke en gerechtelijke politie te beperken.

Om aan deze suggestie te voldoen, worden de doeleinden van de bestuurlijke en gerechtelijke politie in artikel 4, 11^o nu gelinkt aan de doeleinden opgesomd in artikel 4, 1^o-10^o van het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

- Er dient rekening gehouden te worden met de consequenties van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid

Er wordt vereist om in het licht van artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming afdoende verantwoording te geven aan bepaalde, door de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke gemaakte keuzes (cf. onder meer randnummer 14, 48 en 50 van het VTC-advies). Mogelijk kan ter zake gedacht worden aan door het coördinatiecomité aan te nemen richtlijnen rond de interpretatie van het samenwerkingsakkoord en werking van het register. Dit uiteraard als aanvulling van de nog uit te werken Privacyverklaring. De aan de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke toekomende plichten – in het bijzonder in het voorzien in het adequaat opvolgen van de rechten van de betrokkenen – zal uitgewerkt worden in een tekst in de zin van artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (cf. onder meer randnummer 27 van het VTC-advies).

- De consequenties van de registratie wat locatiegegevens betreft moeten verduidelijkt worden aan de betrokkenen.

In de Privacyverklaring zal in het bijzonder aandacht moeten worden verleend aan het aspect lokalisatie gegevens (cf. besluit van het VTC-advies en randnummer 24).

- De VTC beoordeelt het positief dat de gegevens geanonimiseerd worden – in de vorm van statistieken - voor statistische doeleinden

Er wordt geopteerd om in artikel 26 niet langer te voorzien in het automatisch wissen van gegevens. De mogelijkheid wordt voorzien om deze geanonimiseerd op te slaan met het oog op verwerking voor statistische doeleinden overeenkomstig artikel 26, §3, van het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

5. Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) verleende advies op 24 maart 2023

De Gegevensbeschermingsautoriteit gaf een standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten. Op basis van dit advies werden geen aanpassingen uitgevoerd aan het samenwerkingsakkoord.

6. Advies van de Gewestelijke Mobiliteitscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk gewest en daaropvolgende aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord

De Gewestelijke Mobiliteitscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verleende advies op 6 maart 2023.

De Gewestelijke Mobiliteitscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest benadrukt het belang van een harmonisatie met bestaande systemen en de samenwerking met bijvoorbeeld fietswinkels. Daarnaast herinneren zij aan de noodzaak van een betere juridische follow-up van fietsdiefstallen. Op basis van het advies werden geen bijkomende aanpassingen doorgevoerd aan het samenwerkingsakkoord.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid, met name inzake vervoer krachtens artikel 6, §1, X van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en inzake de bescherming van het leefmilieu krachtens artikel 6, §1, II van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

II. Toelichting bij de artikelen

De artikelen behoeven geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen

- samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van het Centraal fietsregister