

**ONTWERP VAN DECREET OVER HET JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID
EN DE ONDERSTEUNING VAN HET JEUGDWERK****Samenvatting**

De beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 voorzien de hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd. Door de integratie van vier van de vijf decreten worden drie resultaten beoogd:

- een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- een actualisering van specifieke aspecten, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Het Jeugddecreeet vertrekt vanuit vijf krachtlijnen:

- het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;
- het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;
- de samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties stimuleren;
- het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.

Het Jeugddecreeet heeft als doelstellingen:

- het garanderen van een instrumentarium met coherente procedures voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen;
- het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het jeugdwerk in Vlaanderen kent een rijke traditie die terug gaat tot de negentiende eeuw en de oprichting van studentenverenigingen en parochiaal gebaseerde jeugdinitiatieven. Het Vlaamse jeugdwerk is van oorsprong sociaal en pedagogisch werk. Halverwege de vorige eeuw werd het jeugdwerk vereenzelvigd met de methodiek van de jeugdbewegingen. Sindsdien vond een deel van de jeugd de weg naar de jeugthuizen. Ook speelpleinwerk, vakantieorganisaties, jeugdwelzijnswerk, cultuureducatieve ateliers en kinderrechtenorganisaties verrijkten het landschap. Vandaag wordt het jeugdwerk gekenmerkt door diverse jeugdverenigingen die kinderen en jongeren met verschillende interesses, achtergronden en behoeften bereiken. Het jeugdwerk is er ook voor kinderen en jongeren met een handicap of zij die opgroeien in kwetsbare situaties.

Het jeugdwerk kent nog steeds het sociale en pedagogische karakter. Dit geldt ook voor de betrokkenheid van de samenleving en voor de participatie van de doelgroep. Het jeugdwerk in Vlaanderen wordt van onderuit georganiseerd door sociale bewegingen en private initiatiefnemers. Steden en gemeenten vullen het particuliere aanbod aan.

Het jeugdwerk wordt bovendien voor, door en met de jeugd georganiseerd. Jongeren vanaf 16 jaar begeleiden als vrijwilliger activiteiten met kinderen en tieners. Het jeugdwerk organiseert daarom eigen kadervorming die de Vlaamse overheid attesteert.

Het wettelijk regelen van de ondersteuning en financiering van de jeugdsector vanuit Vlaanderen hangt samen met de creatie van de (cultuur)gemeenschappen. Het decreet van 22 januari 1975 regelde de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Het maakte deel uit van een reeks decretale initiatieven die uiting gaven aan de pas verworven culturele autonomie en het gaf invulling aan het hiermee verbonden cultuurpact. Het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid van 1975 werd in 1998 en 2002 gewijzigd en was responsief ten aanzien van de vergevorderde ontzuiling van de samenleving. Tevens werd met de invoering van outputfinanciering, door middel van de invoering van subsidie-enveloppes, een nieuw subsidiëringmechanisme geïntroduceerd. Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid bracht geen wijzigingen aan in de ondersteuning en financiering van de Vlaamse jeugdsector. Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid continueerde en versterkte de integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van de jeugdorganisaties. Tenslotte hertekende het decreet ook het landschap van de intermediaire organisaties.

In het eerste decreet van 9 juni 1993 op het gemeentelijk jeugdwerkdecreet werd de verplichting voor het installeren van een lokale jeugdraad opgenomen en werd het lokaal jeugdbeleidsplan geïntroduceerd. Het decreet van 1993 werd ook als basis genomen voor het decreet houdende de subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid dat in 1997 werd ingevoerd. Het decreet bepaalde dat provincies subsidies ontvingen voor hun jeugdwerkbeleid wanneer zij een provinciaal jeugdbeleid voerden. Jeugdwerkinitiatieven voor jongeren met een handicap werden toen overgeheveld naar het decreet provinciaal jeugdwerkbeleid. De ondersteuning van het lokale en provinciale jeugdbeleid kende de voorbije twee decennia heel wat wijzigingen. Sinds 2016 zijn de subsidies voor het lokaal jeugdbeleid aan het Gemeentefonds toegevoegd.

Aan de basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, liggen twee beleidsmaatregelen. Vooreerst het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies. In het decreet werd een aantal bevoegdheden met betrekking tot het jeugdbeleid van de provincies overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap per 1 januari 2018. De tweede beleidsmaatregel gaf invulling aan de regularisatie van twee tewerkstellingsmaatregelen, met name de bestemming van de middelen voor het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren afkomstig uit het stelsel gesubsidieerde contractuelen (gesco) en de bestemming van de middelen voor de jeugthuizen afkomstig uit het stelsel derde arbeidscircuit (DAC).

In het Jeugddecreet wordt de regularisatie van DAC-middelen voor Jeugd definitief geregeld voor alle subsectoren. Het DAC was een tewerkstellingsmaatregel die in 1982 is ontstaan met het oog op jobcreatie. Het doel van de maatregel was werklozen tewerk te stellen voor activiteiten in de niet-commerciële sector. Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgegaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Het decreet van 2004 bepaalt dat een organisatie die een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst heeft, een subsidie voor de loonkosten van dat personeelslid ontvangt. Dat recht op subsidies blijft behouden zolang een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst is, en zolang aan alle voorwaarden is voldaan. Het decreet van 2004 bepaalt eveneens dat de arbeidsplaatsen van geregulariseerde DAC-werknemers die na de regularisatie uit dienst zijn gegaan, kunnen worden herverdeeld binnen de sector waarin ze tewerkgesteld waren. In het decreet van 2004 worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen werden herverdeeld. Die sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea. In de voorbije jaren werden er reeds uitdoofscenario's uitgewerkt voor het lokaal cultuurbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de musea. In het Jeugddecreet is een

dergelijk scenario voorzien voor het landelijk jeugdwerk en het gemeentelijk jeugdwerkbeleid.

Het Kinderrechtenverdrag werd op 20 november 1989 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Vlaanderen keurde het Kinderrechtenverdrag goed bij decreet van 15 mei 1991. Zo was de Vlaamse overheid de eerste overheid in België die het Kinderrechtenverdrag onderschreef. Na de goedkeuring door de andere overheden werd het in België van kracht op 15 januari 1992. In 1997 duidde de Vlaamse Regering voor de eerste keer een coördinerende minister voor kinderrechten aan. In 1999 volgde er ook een minister van jeugd(beleid). Sinds 2004 voert één minister beide functies uit: de Vlaamse minister van Jeugd.

De instrumenten voor het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid werden in 2008 verankerd in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid. Op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid streeft de Vlaamse overheid naar een geïntegreerd Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Door die integrale benadering is het mogelijk alle ingrijpende domeinen te vatten in het leven van kinderen en jongeren tot en met dertig jaar. De rechten van kinderen gelden als ethisch en wettelijk kader. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 versterkte het instrumentarium met de verankering van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan en een aantal overlegorganen, zoals het horizontaal en verticaal overleg en een netwerk van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid binnen elf Vlaamse beleidsdomeinen.

In de beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 werd een hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd voorzien. Er werd een traject met de jeugdsector en met de administratie georganiseerd om knelpunten in het huidig decretaal kader in kaart te brengen en om voorstellen voor een nieuw Jeugddecreet te formuleren. Uit die analyse bleek dat er nood was aan een vernieuwd decretaal kader dat een duurzamere ondersteuning biedt aan jeugdorganisaties, samenwerking stimuleert en de instrumenten inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid optimaliseert. Daarnaast kan de administratieve last voor de jeugdsector gericht worden verminderd.

Het decreet dat het ondersteuningsbeleid inzake het jeugdtoerisme regelt, wordt niet meegenomen in het Jeugddecreet. Het decreet van 3 maart 2004 is recent herzien en moet samen worden gelezen met het decreet van 5 februari 2016 houdende toeristische logies, dat eveneens recent is herzien. Het vernieuwde decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw algemene dienst voor jeugdtoerisme bestendigt de ondersteuning van het jeugdtoerisme, zodat er een voldoende aangepast, betaalbaar en divers overnachtingsaanbod voor

kinderen en jongeren en het jeugdwerk wordt gegarandeerd. Verschillende erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen zijn vandaag partners van Iedereen Verdient Vakantie in het kader van sociaal toerisme. De erkennings- en subsidievoorwaarden en de subsidievereisten voor jeugdverenigingen in het Jeugddecreet sluiten niet uit dat deze verenigingen ook worden erkend en gesubsidieerd als sociaal-toeristische organisaties in het kader van het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018.

B. Inhoud

Situering

Het huidige decretaal kader telt dus vier decreten die verschillende aspecten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het Vlaamse en bovenlokale jeugdwerk regelen:

- Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid omvat de verschillende instrumenten om een jeugd- en kinderrechtenbeleid te voeren en het jeugdwerk op het Vlaamse niveau te ondersteunen. Sinds 2008 heeft de Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd een coördinerende rol inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse regering, die om de vijf jaar een Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan opmaakt. De andere instrumenten zijn het kind- en jongereneffectrapport dat bij elk ontwerp van decreet wordt gevoegd, de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid in de verschillende beleidsdomeinen, de 'staat van de jeugd' dat deel uitmaakt van de omgevingsanalyse voor het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen bundelt de ondersteuning van het jeugdwerk op het bovenlokale niveau. De jeugdhuizen en het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren worden gefinancierd met middelen van geregulariseerde DAC- en GESCO-projecten. De subsidies voor het jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap vullen een leemte van het voormalige provinciaal jeugdbeleid op. De subsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden spelen in op de mogelijkheden die het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur biedt;
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid regelt nog de subsidiëring van de Gemeenschapscommissie, de lokale jeugdraad en een prijs om gemeenten te belonen voor geleverde inspanningen;
- Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector regelt het uitdoven van de voormalige DAC-projecten in het jeugdwerk.

De grondslagen en krachtlijnen van deze decreten staan niet ter discussie. Een aantal bevragingen en onderzoeken dat in de voorbije jaren is gevoerd, toont aan dat het decretaal kader zijn deugdelijkheid reeds heeft bewezen. Voorbeelden zijn:

- de nul-, één- en tweemeting inzake het decreet lokaal jeugdbeleid¹;
- het evaluatieonderzoek inzake kadervorming²;
- de bevragingen naar aanleiding van de eerste uitrol van het decreet bovenlokaal jeugdwerk^{3,4};
- de participatiemomenten met de sector, onder meer in het kader van het traject in de aanloop naar dit decreet: zie punt 'C. Totstandkomingsprocedure' van deze memorie.

Uit de aangehaalde onderzoeken en trajecten blijkt bovendien een aantal cruciale randvoorwaarden voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- Het jeugdwerk wordt van in het begin van onderuit en voor, door en met de jeugd georganiseerd. Ook de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties.
- Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen. De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, ondersteunt het jeugdwerk op zowel het Vlaamse als het bovenlokale niveau en stimuleert de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. De steden en gemeenten zijn bevoegd voor lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. Op het internationale niveau is de Vlaamse Gemeenschap als nationale autoriteit verantwoordelijk voor de monitoring en de supervisie van de uitvoering van de programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps door het nationaal agentschap Jint. Bovendien geeft de Vlaamse Gemeenschap in overleg met de Europese Commissie en de andere lidstaten in de programmacomités de werkprogramma's vorm. Daarnaast is Vlaanderen vertegenwoordigd bij de bespreking van de strategie van de Raad van Europa over de Rechten van het Kind en van het landenrapport door het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties.
- Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist ten derde kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, de kinderrechten, de jeugdsector en de uitvoering van het beleid. Het beleid wordt ook gebaseerd op kwantitatieve en kwalitatieve data en inzichten uit het wetenschappelijk

¹ <https://www.vlaanderen.be/publicaties/lokaal-jeugdbeleid-in-een-nieuwe-context-van-strategische-meerjarenplanning-nulmeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen>; <https://www.vlaanderen.be/publicaties/eenmeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen>; <https://www.vlaanderen.be/publicaties/tweemeting-jeugdbeleid-in-lokale-besturen-lokaal-jeugdbeleid-in-de-context-van-de-meerjarenplanning>

² <https://www.vlaanderen.be/publicaties/decreet-kadervorming-evaluatieonderzoek>

³ [https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_professioneel_jeugdwerk_met_jeugd_met_een_handicap.pdf)

[11/rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_professioneel_jeugdwerk_met_jeugd_met_een_handicap.pdf](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_professioneel_jeugdwerk_met_jeugd_met_een_handicap.pdf)

⁴ [https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/jeugdhuizen_rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_2020-2023.pdf)

[11/jeugdhuizen_rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_2020-2023.pdf](https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-11/jeugdhuizen_rapport_kwaliteitsbevraging_aanvraagprocedure_2020-2023.pdf)

onderzoek over de jeugd, de kinderrechten en de monitoring van het jeugdwerk.

Gelet op deze vaststellingen, is er gekozen om de vier genoemde decreten samen te brengen tot een Jeugddecreeet. Daarbij is er gewerkt aan:

- een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- een actualisering van specifieke aspecten, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Door de versnippering van de instrumenten van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid over vier decreten, is er immers nood aan meer samenhang tussen de verschillende decreten en een harmonisatie van de procedures.

Het Jeugddecreeet integreert de uitgangspunten van de vorige decreten. De subsidiëring van organisaties op het Vlaamse niveau gebeurt op basis van een objectieve schaal, aan de hand van modules. Wie voldoet aan de erkenningsvoorwaarden ontvangt een basisbedrag. Organisaties die naast een erkenningsaanvraag ook een gemotiveerde aanvraag indienen voor hun pedagogisch project, kunnen bijkomend variabele subsidies ontvangen. Deze uitgangspunten blijven behouden en worden in het Jeugddecreeet uitgebreid naar meerdere werkvormen. Jeugdwerkingen die zich op het bovenlokale niveau richten tot bijzondere doelgroepen worden gestimuleerd om te blijven inzetten op de brug- en signaalfunctie. Jeugdwerkingen waar open ontmoeting centraal staat, worden ondersteund voor projecten die aansluiten bij de prioriteiten van het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. Naast het sectoraal ondersteuningsbeleid wordt de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid geconcretiseerd aan de hand van de instrumenten voor het voeren van het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Beleidsmaatregelen

Het Jeugddecreeet telt drie doelstellingen:

- het garanderen van een coherent geheel van instrumenten voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het duurzaam ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen;
- het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking.

Deze doestellingen zijn vertaald in vijf beleidsmaatregelen, die hieronder worden toegelicht:

- het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;
- het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;
- de samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties;
- het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.

1. Bestendigen instrumenten jeugd- en kinderrechtenbeleid

Het huidige decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid definieert het jeugd- en kinderrechtenbeleid als de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die een waarneembaar effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind, als ethisch en wettelijk kader. Een aantal instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid is gevat in hetzelfde decreet. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid breidde dit instrumentarium uit.

Het Jeugddecreeet bestendigt de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, brengt deze samen en actualiseert waar nodig, bijvoorbeeld:

- De bepaling uit het besluit dat de Vlaamse Regering binnen een half jaar na het begin van de regeerperiode op basis van een omgevingsanalyse maximaal vijf prioritaire doelstellingen bepaalt voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid, is een verbetering gebleken, die in het Jeugddecreeet wordt gevoegd. Naast de bestaande bovengrens wordt der een ondergrens van minimaal drie prioritaire doelstellingen bepaalt, zodat het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan de visie van de Vlaamse Regering kan vatten en uitdragen. De kracht van het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan is dat de Vlaamse overheid zich binnen brede transversale doelstellingen verbindt tot acties die betekenisvol zijn in het leven van alle kinderen, jongeren en jongvolwassenen in Vlaanderen en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Door specifieke prioriteiten te bepalen, worden klemtonen gelegd die de impact van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid vergroten. Een tussentijdse rapportage, ook over andere relevante acties dan deze die binnen de prioriteiten vallen, is een taak die in de schoot van de horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg wordt opgenomen.
- De bepaling dat de Vlaamse Regering het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan goedkeurt na inspraak van onder meer de jeugdsector, deskundigen met expertise inzake kinderrechten en lokale besturen is behouden. De betrokkenheid van de lokale besturen wordt aangegrepen om de steden en gemeenten aan te moedigen om in het

gemeentelijk jeugdbeleid in te spelen op de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

Het huidige decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid regelt niet alleen de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, maar ook de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse niveau. Die koppeling is in het Jeugddecreeet bestendig en geconcretiseerd in onder meer de volgende aspecten:

- Het onderschrijven en uitdragen van kinderrechten blijft een belangrijke subsidievoorwaarde voor begunstigden van subsidies.
- De prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan zijn het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties, die meewerken aan de uitvoering van het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Zij staan mee in voor de bekendmaking van de prioriteiten bij jeugdverenigingen. Ook lokale besturen worden aangemoedigd om in het lokaal jeugdbeleid aandacht te schenken aan de prioriteiten.
- In overleg met het jeugdwerk wordt de samenhang gestimuleerd tussen de inhoudelijke prioriteiten van de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen en de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

2. Stroomlijnen ondersteuningsbeleid jeugdwerk

Het huidige ondersteuningsbeleid onderscheidt elf subsidielijnen. Het decreet van 20 januari 2012 telt zes subsidielijnen:

- werkingssubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- werkingssubsidies voor intermediaire organisaties, zgn. bovenbouworganisaties;
- projectsubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- projectsubsidies voor experimentele projecten;
- projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan;
- projectsubsidies voor vernieuwend onderzoek.

Het decreet van 22 december 2017 telt vijf subsidielijnen:

- werkingssubsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- werkingssubsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- werkingssubsidies voor intergemeentelijke projectverenigingen;
- projectsubsidies voor jeugdhuizen;
- projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

In het Jeugddecreeet is het onderscheid tussen werkingssubsidies en projectsubsidies behouden. De werkings- en projectsubsidies zijn gestroomlijnd en vereenvoudigd aan de hand van zes algemene krachtlijnen, die hieronder worden

toegelicht. De werkingssubsidies zijn bedoeld om de dagelijkse werking van de jeugdverenigingen structureel te ondersteunen. De projectsubsidies zijn bedoeld om innovatie in de jeugdsector te stimuleren.

2.1. Erkenning vereist voor werkingssubsidies

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies willen ontvangen, vragen eerst een erkenning aan. Deze verplichting geldt niet voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen. Het Jeugddecreet breidt de erkenningsvereiste uit tot alle verenigingen die werkingssubsidies willen aanvragen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. De erkenning biedt rechtszekerheid aan de jeugdverenigingen en bevestigt dat ze op basis van een objectieve schaal op het Vlaamse of het bovenlokale niveau relevant zijn. Elk jaar moet de jeugdvereniging aantonen dat ze nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Als dit niet geval is, dan wordt de erkenning stopgezet. Hier wordt dieper op ingegaan in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 29. Er zijn twee nieuwe erkenningen op bovenlokaal niveau voorzien, meer bepaald voor jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap. Ook andere relevante jeugdwerkingen dan de huidige begunstigden kunnen een erkenning aanvragen.

2.2. Advisering door commissies uitgebreid tot alle aanvragen van werkingssubsidies

De advisering over de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau ten aanzien van de Vlaams minister bevoegd voor Jeugd wordt verleend door de administratie en adviescommissies van experts. Dit geldt niet voor de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau.

Het Jeugddecreet breidt de advisering door experts uit tot alle aanvragen voor werkingssubsidies van verenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Dit draagt ertoe bij dat alle aanvragen op dezelfde manier worden behandeld.

Er worden nieuwe commissies opgericht die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en met kinderen en jongeren met een handicap.

2.3. Toezicht op werkingssubsidies vereenvoudigd voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies ontvangen, dienen jaarlijks een inhoudelijk en financieel verslag in. De jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies ontvangen, verantwoorden die subsidies vandaag pas halverwege en op het einde van de subsidieperiode.

Het Jeugddecreeet vereenvoudigt en stroomlijnt het toezicht voor jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen. Er wordt jaarlijks een financieel verslag verwacht, zodat er kan worden vastgesteld of de subsidie is besteed. Het inhoudelijk toezicht is vereenvoudigd tot een inhoudelijk verslag halverwege en op het einde van de subsidieperiode. Een plaatsbezoek in de loop van de subsidieperiode houdt de kwaliteit van het inhoudelijk toezicht op peil.

Deze werkwijze komt tegemoet aan de vraag van de jeugdsector om dossiers niet alleen op papier te beoordelen, om de administratieve last te verminderen en om meer in te zetten op dialoog tussen de jeugdverenigingen en de administratie. Bovendien draagt dit ertoe bij dat alle dossiers op dezelfde manier worden behandeld.

2.4. Algemene subsidievoorwaarden en -criteria voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag subsidies willen ontvangen, moeten voldoen aan algemene subsidievoorwaarden: bijvoorbeeld inzake de autonomie van de vereniging, het voeren van de boekhouding of een integriteitsbeleid. Voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die subsidies ontvangen, gelden vergelijkbare subsidievoorwaarden.

Het Jeugddecreeet veralgemeent de subsidievoorwaarden voor alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Het onderschrijven en uitdragen van de kinderrechten blijft een belangrijke voorwaarde waarop toezicht wordt gehouden. De verwachtingen ten aanzien van verenigingen en het toezicht erop door de administratie worden in de leidraden geconcretiseerd. Wat het integriteitsbeleid betreft, wordt wel een onderscheid gemaakt tussen werkings- en projectsubsidies. Hier wordt dieper op ingegaan in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 20.

Ook de algemene beoordelingscriteria waaraan de subsidieaanvragen van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau vandaag worden getoetst, zijn veralgemeend tot alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

De algemene subsidievoorwaarden en beoordelingscriteria dragen niet alleen bij tot een gelijke behandeling van alle dossiers, maar ook tot een professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

2.5. Termijn van beleidsperiode voor werkingssubsidies gelijkgesteld op vijf jaar

De jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau vragen vandaag werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies aan voor een periode van vier, vijf of zes jaar.

Het Jeugddecreeet stelt de beleidsperiode waarvoor jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau werkingssubsidies kunnen aanvragen, gelijk op vijf jaar.

De enige uitzonderingen zijn de werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen. De periode van zes jaar voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden is afgestemd op de beleidscyclus van lokale besturen. De periode voor meerjarige projecten van open jeugdwerkingen wordt herleid tot drie jaar, gelet op het tijdelijke karakter van die initiatieven ter aanvulling van de reguliere werking die de lokale besturen ondersteunen.

2.6. Geregulariseerde DAC-middelen ingekanteld bij werkings- en projectsubsidies

Het DAC-decreet van 7 mei 2004 regulariseerde de DAC-projecten. Twee decennia later telt een aantal jeugdverenigingen nog steeds uitdovende projecten. Deze subsidies worden niet inhoudelijk verantwoord.

Het Jeugddecreeet voegt de geregulariseerde DAC-middelen van de jeugdverenigingen toe aan de budgetten voor de werkingssubsidies op het Vlaamse en het bovenlokale niveau en voor de meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen. Op die manier worden ze sneller herverdeeld dan het geval is en op basis van een inhoudelijke beoordeling en verantwoording beheerd. Bij de overgangsmaatregelen is er rekening gehouden met de lopende arbeidscontracten.

Daarnaast is een aantal specifieke aspecten van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk geactualiseerd:

- Het Jeugddecreeet stimuleert het jeugdwerk voor en door jongeren. De jeugdverenigingen die op het Vlaamse niveau met het oog op werkingssubsidies een erkenning aanvragen, worden gestimuleerd om werk te maken van het vormen van jeugdwerkers, waaronder jonge vrijwilligers.
- Het Jeugddecreeet breidt de meerjarige projecten voor jeugdhuisen uit tot open jeugdwerkingen. Ook jeugdcentra, jeugdclubs en andere jongerenwerkingen die dezelfde methodiek gebruiken, kunnen begunstigden zijn. Jeugdhuisen blijven de prioritaire doelgroep.
- Het Jeugddecreeet voegt de jaarlijkse oproep voor experimentele projecten van niet-erkende jeugdverenigingen en de jaarlijkse oproep voor bijzondere projecten van erkende jeugdverenigingen samen tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten.

Dit leidt tot een coherent ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, dat complementair is aan het lokale jeugdbeleid. Het Jeugddecreeet telt vier types werkingssubsidies:

- erkenning en werkingssubsidies voor jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau: landelijk georganiseerd jeugdwerk, informatie en participatie, en cultuureducatie;
- erkenning en werkingssubsidies voor jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen op het bovenlokale niveau: jeugdwerk met kinderen en

jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;

- werkingssubsidies voor intermediaire organisaties;
- werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Daarnaast telt het Jeugddecree vier types projectsubsidies:

- een jaarlijks oproep voor projectsubsidies voor experimentele projecten van erkende en niet-erkende jeugdverenigingen. Dit heeft betrekking op projecten die groeien van onderuit;
- de mogelijkheid tot jaarlijkse oproepen voor projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. Dit heeft betrekking op projecten die de Vlaamse overheid stimuleert;
- meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen;
- een jaarlijkse oproep voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

3. Participatie van kinderen en jongeren op verschillende bestuursniveaus

De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en het lokaal jeugdbeleid is in het Jeugddecree gewaarborgd.

Op het Vlaamse niveau wordt een onderscheid gemaakt tussen de Vlaamse Jeugdraad, de reflectiegroepen en de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Het Jeugddecree blijft de oprichting, samenstelling en verkiezing van en de informatieverstrekking aan de Vlaamse Jeugdraad regelen. De Vlaamse Jeugdraad vertegenwoordigt de jeugd en geeft advies over alle aangelegenheden met betrekking tot de jeugd, al dan niet op eigen initiatief. De Vlaamse Jeugdraad is samengesteld uit individuele jongeren en vertegenwoordigers van het jeugdwerk. De reflectiegroepen zijn een instrument om de permanente dialoog tussen de administratie en de jeugdsector te structureren. Ook het kabinet van de minister worden uitgenodigd. Dit zijn geen adviesorganen. Deze overlegtafels bieden wel een klankbord aan de administratie en beleidsmakers. De praktijk van de reflectiegroepen wordt bestendig.

De Vlaamse Regering vraagt met betrekking tot het jeugdbeleid ook advies aan de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC). Gelet op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, wordt er ook in de toekomst aan de SARC advies gevraagd over het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De lokale jeugdraad blijft een belangrijk instrument om de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid te organiseren. Het Jeugddecree blijft de oprichting of erkenning van een lokale jeugdraad regelen. Het instrumentarium van de steden en gemeenten om kinderen en jongeren bij het beleid te betrekken, is intussen ruimer dan de lokale jeugdraad. In het Jeugddecree wordt het verband gelegd met het decreet van 22 december 2017

over het lokaal bestuur dat voorziet dat steden en gemeenten onder meer raden en overlegstructuren kunnen organiseren om het lokaal bestuur te adviseren. Bovendien is de decretale opdracht met betrekking tot de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid, die om de vijf jaar aan een intermediaire organisatie wordt toegewezen, uitgebreid met de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid in de brede zin.

4. Samenwerking tussen bestuursniveaus en met intermediaire organisaties

De Vlaamse Gemeenschap werkt samen met verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen en met de intermediaire organisaties om het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid uit te voeren.

4.1. Samenwerking met de steden en gemeenten

De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de steden en gemeenten om een gemeentelijk jeugdbeleid te ontwikkelen en lokaal jeugdwerk te ondersteunen. Het Jeugddecreet bestendigt en actualiseert de instrumenten daarvoor:

- Wat de decretale opdracht met betrekking tot de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, is de context in de voorbije jaren gewijzigd: de lokale beleidsparticipatie is gediversifieerd; kleine jeugddiensten zijn vaak een onderdeel van grote vrijetijdsdiensten geworden. Daarom is de klemtoon gelegd op de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdambtenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd, in plaats van de gemeentelijke jeugddiensten.
- De werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn uitgebreid tot alle vormen van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid en het toepassingsgebied is verruimd van jeugdwerk tot jeugdbeleid.
- De subsidieovereenkomsten die de Vlaamse overheid sluit met jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, kunnen een belangrijke impact hebben op het gemeentelijke jeugdbeleid. De praktijk om in een dergelijk geval met het lokaal bestuur te overleggen, wordt uitgebreid tot alle subsidieovereenkomsten met jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen, met een belangrijke eerstelijnswerking in steden en gemeenten. Het overleg zal ertoe leiden dat er een grotere complementariteit kan worden gerealiseerd bij de ondersteuning van de jeugdverenigingen. De administratie zal het initiatief nemen om de betrokken lokale besturen en jeugdverenigingen uit te nodigen voor dat overleg. In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zal de werkwijze worden beschreven. De lokale besturen zullen op voorhand over de werkwijze worden geconsulteerd.

4.2. Samenwerking met de EU

Buiten Vlaanderen werkt de Vlaamse Gemeenschap vooral samen met de Europese Commissie om de Europese programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps te realiseren. Daarnaast is Vlaanderen vertegenwoordigd bij de bespreking van de strategie van de Raad van Europa over de Rechten van het Kind en van het landenrapport door het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties.

Het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 bepaalt dat er wordt gestreefd naar een gedragen EU die van onderen uit vorm wordt gegeven, door de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven. Het Jeugddecreet behoudt en actualiseert de instrumenten om internationale uitwisseling te stimuleren:

- De opdracht van Jint is aangepast, rekening houdend met de rol van Jint als nationaal agentschap en de ambitie om de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven;
- Jeugdverenigingen worden gestimuleerd om in te zetten op internationale uitwisseling en projecten die inspelen op zowel Vlaamse als Europese en internationale prioriteiten. In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zullen de mogelijkheden inzake samenwerking en netwerking worden geduid. Daarnaast zal worden verduidelijkt hoe verenigingen doelstellingen, acties en indicatoren inzake samenwerking en netwerking in de subsidieaanvraag kunnen opnemen.

4.3. Samenwerking met de intermediaire organisaties

Een aantal bijzondere opdrachten die het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid vormgeven, wordt door intermediaire organisaties uitgevoerd via subsidiëring door de Vlaamse overheid. Het is noodzakelijk dat ze complementair werken aan de administratie die het jeugd- en kinderrechtenbeleid voor de Vlaamse Regering voorbereidt, uitvoert en evalueert. Ze slaan een brug tussen de Vlaamse overheid enerzijds, de jeugdsector, het ruime veld van actoren die het jeugd- en kinderrechtenbeleid vormgeven en kinderen en jongeren anderzijds. De bestaande samenwerking tussen de intermediaire organisaties en de administratie wordt in het kader van het Jeugddecreet verdergezet. In het Jeugddecreet zijn de specifieke opdrachten van de intermediaire organisaties geactualiseerd, gelet op de veranderende kennis-, ondersteunings- en informatiebehoeften van de jeugdsector en de andere actoren binnen het jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- De prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan zijn het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties. Bij het begin van elke beleidsperiode worden tussen de administratie en de intermediaire organisaties afspraken gemaakt over de wederzijdse afstemming. In de beleidsnota die ze om de vijf jaar indienen, kunnen de intermediaire organisaties eigen klemtonen leggen.

- De opdrachten inzake de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector en het gemeentelijk jeugdbeleid zijn concreter geformuleerd.
- De opdrachten inzake kinderrechten zijn samengebracht, zodat er expertise kan worden gedeeld, de kennis, opvolging en informatie over kinderrechten kunnen worden geoptimaliseerd en schaalvoordelen gerealiseerd.
- Een tijdelijk mandaat van het bestuur en van de directie is een subsidievoorwaarde. De intermediaire organisaties beslissen wel autonoom over het verlengen van het mandaat.

5. Data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid

Een ambitieus jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, het jeugdwerk en de uitvoering van het beleid. De Vlaamse overheid beschikt reeds over een aantal instrumenten om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid te initiëren. Ter voorbereiding van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan wordt een omgevingsanalyse opgemaakt, die bestaat uit het wetenschappelijk rapport 'de staat van de jeugd' en de evaluatie van het vorige Vlaamse Jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Wat het jeugdwerkbeleid betreft, worden data verzameld door middel van de lokale vrijetijdsmonitor, Jeugdmaps en de basismonitoring van de jeugdsector op het Vlaamse niveau. Ook de subsidieaanvragen en verantwoordingsdossiers bevatten een grote hoeveelheid aan informatie.

Het data-gedreven beleid is gestoeld op drie belangrijke uitgangspunten:

- Als de Vlaamse overheid investeert in organisaties of onderzoek, dan moet er een beroep kunnen worden gedaan op de data die worden verzameld.
- Er wordt vermeden dat data die al beschikbaar zijn opnieuw worden opgevraagd.
- Naast cijfers wordt er ook aandacht besteed aan kwalitatieve data zoals belevingsonderzoek met kinderen en jongeren.

Om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk te maken bevat het Jeugddecreet volgende bepalingen:

- De verplichting dat een begunstigde van een subsidie aan onderzoek meewerkt, is behouden en uitgebreid tot het verzamelen van data over de werking.
- Met het oog op toegang tot databronnen zijn er regels voor de verwerking van persoonsgegevens in het nieuwe decreet vastgelegd.
- De omgevingsanalyse ter voorbereiding van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan is in het nieuwe decreet behouden.

6. Budgettair kader

Het budgettaire kader voor het Jeugddecreeet vertrekt van een status quo. Het huidige budget voor de decreten die worden geïntegreerd, betreft een combinatie van werkingssubsidies (circa 48 miljoen euro), projectsubsidies (circa 2,8 miljoen euro) en de geregulariseerde DAC-middelen voorbehouden voor de jeugdsector (3,16 miljoen euro).

In het budgettaire kader van het Jeugddecreeet worden aparte budgetten voorzien voor de verschillende types werkingssubsidies. Daarnaast wordt een globaal budget voorzien voor de verschillende types projectsubsidies. Voor deze projectsubsidies wordt er gewerkt met richtbedragen, zodat de jeugdsector een duidelijk beeld heeft van de omvang van elke subsidielij. Binnen het globale projectbudget is het mogelijk om budgetten te verschuiven, om een optimale ondersteuning te kunnen bieden en relevante projecten kansen te kunnen geven.

In continuïteit met het huidige budgettaire kader, volgen de voorziene subsidies de evolutie van de gezondheidsindex, rekening houdend met mogelijke globale afwijkingen zoals beslist door de Vlaamse Regering, zoals de gedeeltelijke niet-indexering sinds 2017.

Impactanalyse

De juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk, en de actualisering van specifieke aspecten van beiden, zullen een concrete impact hebben op zowel het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het jeugdwerk, de samenleving, als de diensten van de Vlaamse overheid:

- Er kunnen meer kinderen en jongeren worden bereikt. Door de meerjarige projecten voor jeugthuizen open te stellen voor open jeugdwerkingen waar ontmoeting centraal staat, kunnen er andere jeugdorganisaties worden ondersteund die dezelfde jeugdhuismethodiek gebruiken, zoals jeugdcentra, jeugdclubs en andere jongerenwerkingen.
- Er kan meer worden ingezet op het jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen zoals kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare positie. Door de erkenning wordt het huidige jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen naar waarde geschat. Bovendien wordt de hele jeugdsector geappelleerd om aan deze doelgroepen aandacht te besteden.
- Het jeugdwerk draagt bij tot het welzijn van kinderen en jongeren en van de samenleving. De preventieve kracht van jeugdwerk is onlosmakelijk verbonden met het vrijwillige karakter van jeugdwerk, georganiseerd van onderuit, in de vrije tijd van kinderen en jongeren. Het is niet vreemd dat welzijnsorganisaties de jeugdwerkmethodiek proberen te gebruiken om bepaalde doelgroepen te bereiken. Hierop wordt ingezet door samenwerking tussen jeugd- en welzijnsorganisaties te stimuleren, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren.

- Er wordt een duurzamere ondersteuning van de jeugdsector mogelijk gemaakt. Door de veralgemening van de erkenning die een basissubsidie waarborgt, wordt er aan meer organisaties een grotere rechtszekerheid geboden. Dit zorgt voor een fundament waarop bestaande en nieuwe organisaties kunnen bouwen. Aangezien jeugdwerk meer is dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren, is het belangrijk te streven naar een uitbreiding van de capaciteit en de ondersteuning hiervan.
- De stroomlijning en van de procedures van de verschillende subsidielijnen draagt ertoe bij dat alle subsidieaanvragen en alle begunstigden op dezelfde manier worden behandeld.
- De vereenvoudiging van de procedures inzake het toezicht, in combinatie met de rechtszekerheid van de erkenning, komt tegemoet aan de jeugdsector die vraagt om de administratieve last te verminderen.
- Er wordt meer ingezet op de ondersteuning van het kinderrechtenbeleid. Door het samenbrengen van de opdrachten inzake kinderrechten worden expertise, kennis, opvolging, ondersteuning en ontsluiting geoptimaliseerd. Zo kan er een meer onderbouwd kinderrechtenbeleid worden gevoerd, ook ten aanzien van kinderen en jongeren en hun vertegenwoordigers over kinderrechten.
- De middelen van de diensten van de Vlaamse overheid kunnen nog effectiever en efficiënter worden ingezet dan reeds het geval is. Door de stroomlijning van het ondersteuningsbeleid zijn de uitgangspunten en methodes van de verschillende subsidielijnen op elkaar afgestemd, zowel bij de behandeling van de aanvragen en de toekenning van subsidies, als bij het toezicht op de verantwoording ervan.

Impact op kinderen en jongeren: JoKER

Het JoKER (kind- en jongereneffectrapport) dat peilt naar de effecten van nieuwe regelgeving op kinderen en jongeren, werd opgemaakt en ter advies voorgelegd aan het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Het advies werd afgeleverd op 10 november 2022.

Het JoKER heeft tot doel om de effecten van een beleidsmaatregel op kinderen en jongeren in beeld te brengen. De doelgroep van het Jeugddecreet is duidelijk: kinderen en jongeren, met bijzondere aandacht voor kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. De verschillende beleidsmaatregelen die het Jeugddecreet samenbrengt, zijn beschreven doorheen de memorie van toelichting die voorligt. Hieronder wordt de impact van het Jeugddecreet op kinderen en jongeren tegen het licht gehouden. De staat van de jeugd, een van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, is een instrument bij uitstek om de impact van de beleidsmaatregelen in de toekomst te monitoren.

Het Jeugddecreet vertrekt vanuit het kinderrechten- en mensenrechtenperspectief. Dit perspectief werd in het verleden reeds meegenomen in de verschillende

decreten met betrekking tot het jeugd- en kinderrechtenbeleid maar een coherente afstemming tussen de verschillende initiatieven en/of instrumenten ontbrak tot op heden. In het Jeugddecreet staat de harmonisering en stroomlijning van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid centraal.

Dit perspectief vormt de rode draad doorheen het Jeugddecreet: of het nu gaat om de opmaak van een jeugd- en kinderrechtenplan of de toekenning van een subsidie aan een jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap. Die visie moet er toe bijdragen meer en gelijke kansen te bieden aan kinderen en jongeren: kansen om creatief te zijn, om samen te spelen en dingen te organiseren, om antwoorden te bieden op hun vragen, om hen bewust te maken van hun rechten...

Er zijn echter randvoorwaarden om effectief te kunnen werken op basis van het kinderrechtenperspectief: er moet een ruimte zijn waar kinderen en jongeren zich geborgen voelen, waar kinderen en jongeren inspraak hebben en waar ze op hun maat initiatief kunnen nemen of een aanbod krijgen, conform de rechten van kinderen die zijn vastgelegd in het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, de Grondwet en de Europese, regionale en internationale verdragen waarvan België partij is.

Om geborgenheid te kunnen garanderen, worden in het Jeugddecreet expliciete maatregelen opgenomen: de verdere uitbouw van het integriteitsbeleid en het invoegen van een toepassingskader met betrekking tot de gegevensverwerking.

Het toepassingsgebied van het integriteitsbeleid wordt verruimd: elke organisatie die in het kader van het Jeugddecreet een werkingssubsidie ontvangt, moet een integriteitsbeleid voeren, beschikken over een aanspreekpunt integriteit en deze instrumenten ook publiek kenbaar maken. Organisaties die een projectsubsidie ontvangen moeten de grondslagen van het integriteitsbeleid onderschrijven.

De bepalingen met betrekking tot de gegevensverwerking worden uitgebreid omschreven in hoofdstuk 10 van het decreet.

Sinds lang is inspraak een belangrijk onderdeel van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, zowel lokaal als op het Vlaamse niveau. Sommige instrumenten blijven doorheen de tijd hun degelijkheid behouden. Voorbeelden zijn zowel de lokale jeugdraden, de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als de Vlaamse jeugdraad. Dit decreet wijzigt aan deze instrumenten dan ook niets maar continueert deze belangrijke participatieplatformen. Maatschappelijke en technische ontwikkelingen zorgen daarnaast voor nieuwe fysieke en digitale inspraakinstrumenten, die o.a. door het toekennen van werkings- en projectsubsidies aan organisaties kunnen worden uitgebouwd. Voorbeelden zijn het project met jongeren over lokaal beleid via een hackathon van Bataljong, of de chatbox van AWEL die tijdens de coronacrisis een houvast was voor vele kinderen en jongeren.

Het aanbod van het jeugdwerk is heel ruim en divers. Dit maakt het mogelijk om kinderen en jongeren te laten participeren aan een initiatief waar ze zich goed

voelen. In het Jeugddecreeet wordt de ondersteuning van jeugdorganisaties versterkt door het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

Het Jeugddecreeet wil de brug slaan naar andere beleidsdomeinen en initiatieven die relevant zijn voor de leefwereld van kinderen en jongeren. Die brugfunctie is zeker belangrijk voor het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen, zoals kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Samenwerking tussen jeugdverenigingen en welzijnsorganisaties kan hiertoe bijdragen. Het decreet bevat instrumenten om hiertoe stimulansen te geven, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren. Voorbeelden zijn:

- de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen: zie artikel van 43 van het decreet;
- de projectsubsidies voor experimenteel jeugdwerk: zie artikel van 39 van het decreet;
- de erkenning en subsidiëring van jeugdverenigingen die werken met kinderen en jongeren met een handicap of kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie: zie artikel 34 en 35 van het decreet;
- of de projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap: zie artikel 44 van het decreet.

Het gesubsidieerd jeugdwerk in Vlaanderen is een mix van bestaande en vernieuwende concepten met één doelstelling, met name: alle kinderen en jongeren in de vrije tijd de kans geven om te participeren aan begeleide, groepsgerichte initiatieven die kinderen en jongeren en hun ontwikkeling centraal stellen, conform de rechten van kinderen die zijn vastgelegd in het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, de Grondwet en de Europese, regionale en internationale verdragen waarvan België partij is.

Om dit te concretiseren, wordt in de algemene subsidievoorwaarden opgenomen dat de verenigingen in hun werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en ook het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden moeten onderschrijven en uitdragen. Zie artikel 19, 2°, van het decreet.

De subsidiëring van intermediaire organisaties, geregeld in hoofdstuk 3, afdeling 2 van het Jeugddecreeet, versterkt de samenwerking tussen de jeugdsector en de Vlaamse overheid bij de uitwerking van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk. Belangrijke aspecten zijn het informeren van kinderen en jongeren, de inspraak van kinderen en jongeren in het beleid, en kinderen en jongeren de mogelijkheden bieden om zelf initiatieven te nemen. Voorbeelden zijn:

- Het realiseren van jeugdinformatie: zie artikel 10, § 1, 3°, van het decreet. Het jongereninformatieplatform WAT WAT dat door de Ambrassade wordt

beheerd, registreerde in 2021 in totaal 2.385.820 unieke paginaweergaves en 1.199.405 unieke gebruikers.

- Het informeren van kinderen en jongeren over kinderrechten en het Verdrag inzake de Rechten van het Kind: zie artikel 11, § 1, 3°, van het decreet. Er wordt ingezet op kinderrechteneducatie, bijvoorbeeld door publicaties voor kinderen en jongeren en lesbrieven voor leerkrachten die in het lager en secundair onderwijs worden verspreid.
- De ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid: zie artikel 12, § 1 van het decreet. Bataljong brengt experts samen, zowel jeugdambtenaren, schepenen van jeugd als jeugdraadvrijwilligers, en biedt hen inspiratie om het jeugdbeleid lokaal toekomstgericht verder uit te bouwen.
- De bevordering van internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd: zie artikel 13, § 1, 2°, van het decreet. Het coördinatieorgaan voor internationale samenwerking Jint informeert en motiveert jongeren om een buitenlandse stage te lopen en/of een samenwerking op te zetten met Europese jongeren en/of jeugdwerkingen.

Ten slotte wordt er werk gemaakt van een onderbouwd jeugdbeleid. Metingen en onderzoeken zijn noodzakelijke instrumenten om zowel de waarde van het jeugdwerk voor als de impact van het jeugdwerk op kinderen en jongeren te kunnen opvolgen en meten. Het kan gaan om zowel specifieke, kortlopende initiatieven als om longitudinaal onderzoek. In het Jeugddecreeet zijn een aantal instrumenten voorzien, zoals de verplichting ten aanzien van begunstigen van subsidies om aan onderzoek mee te werken en het continueren van wetenschappelijk onderzoek over de jeugd, onder meer via de JOP-monitoring. Er zal bij de verzameling van data rekening worden gehouden met de privacy van kinderen en jongeren. Daartoe zijn in het decreet de noodzakelijke bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens door de administratie, begunstigen van subsidies en onderzoekers voorzien.

Implementatie

Het Jeugddecreeet treedt in werking op 1 januari 2024. De bepalingen inzake aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector treden in werking 10 dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, zodat de betrokken jeugdorganisaties tijdig kennis kunnen nemen van de nieuwe bepalingen.

De overgangsbepalingen voor de verschillende subsidielijnen worden geduid bij de toelichting bij de artikelen.

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk met bijzondere doelgroepen, en het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid, worden opgeheven. De gesubsidieerde organisaties behouden de toegekende subsidies voor de lopende beleidsperiode, mits ze aan de voorwaarden uit de genoemde decreten blijven voldoen.

C. Totstandkomingsprocedure

Het Jeugddecree kwam tot stand in dialoog met de jeugdsector. Op 23 november 2021 vond een digitaal startmoment met de jeugdsector plaats waarvoor de leden van de vier permanente reflectiegroepen binnen het beleidsdomein Jeugd werden uitgenodigd. De vier reflectiegroepen hebben betrekking op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid, het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid en het Vlaams-internationale jeugdbeleid. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren.

Op 11 mei 2022 werden de voorstellen inzake het ondersteuningsbeleid aan de jeugdsector voorgesteld. Er namen aan dit sectormoment zeventig verschillende jeugdorganisaties en lokale besturen deel. Ook de Vlaamse Jeugdraad en de vijf intermediaire organisaties waren vertegenwoordigd.

Na dit sectormoment werden er aparte gesprekken gevoerd met de vijf intermediaire organisaties over hun opdrachten en met twee koepelorganisaties over de ondersteuning van het bovenlokaal jeugdwerk, met name Formaat vzw dat de jeugdhuizen vertegenwoordigt en Uit De Marge vzw dat het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren verenigt.

Op 15 juli 2022 werd een conceptnota aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Er werden in augustus, september en oktober verschillende actoren geconsulteerd over de uitwerking van de krachtlijnen uit de conceptnota. Er vond overleg plaats met de reflectiegroepen met betrekking tot het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid en het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid, het centrumstedenoverleg, de vijf intermediaire organisaties en de koepelorganisaties van de bovenlokale jeugdhuizen en de bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare posities. Het Jeugddecree werd voorbereid aan de hand van de krachtlijnen uit de conceptnota van de Vlaamse Regering. Er wordt na de eerste principiële goedkeuring advies gevraagd aan de Raad van State, de Vlaamse Toezichtcommissie, de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de Vlaamse Jeugdraad.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

De bepalingen van dit decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden met uitzondering van de bepalingen betreffende de kinderrechten, het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan en het kind- en jongereneffectenrapport (JoKER) die betrekking hebben op zowel gemeenschaps- als gewestmateries.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

De bepalingen van dit decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden met uitzondering van de bepalingen betreffende de kinderrechten, het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan en het kind- en jongereneffectenrapport (JoKER) die betrekking hebben op zowel gemeenschaps- als gewestmateries.

Artikel 2

Dit artikel beschrijft de afgekorte benaming van het decreet.

Artikel 3

Dit artikel omschrijft begrippen die in het decreet worden gebruikt. Daarbij worden de definities hernomen uit het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en het decreet van 22 december 2017 houdende subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.⁵ In deze bepaling worden ook enkele nieuwe begrippen gedefinieerd. Sommige begrippen behoeven geen verder commentaar, andere worden hieronder toegelicht.

De definitie van het begrip "aanspreekpunt integriteit" wordt overgenomen uit artikel 2, 1^o/1, van het decreet van 20 januari 2012. De definitie van het begrip is afgebakend: de taken van het aanspreekpunt worden bepaald in het uitvoeringsbesluit bij het Jeugddecreeet.

Het begrip "beoordelingscommissie" wordt gebaseerd op artikel 2, 2^o, van het decreet van 20 januari 2012, waar het begrip "adviescommissie" wordt gebruikt. Er wordt geëxpliciteerd dat het om een commissie van experts gaat.

De definitie van het begrip "bovenlokaal" wordt overgenomen uit artikel 16, §1, 1^o, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en uit artikel 2, 2^o, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen. Het gaat om initiatieven die het lokale gemeentelijke belang overstijgen. Om het verschil duidelijk te maken met andere vormen van jeugdwerk wordt wel verduidelijkt dat deze initiatieven niet gericht mogen zijn op de gehele Vlaamse Gemeenschap.

⁵ De definities van de volgende begrippen uit het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zijn hernomen zonder aanpassingen: administratie, gezondheidsindex, jeugd, jeugd- en kinderrechtenbeleid, jeugdraad, jeugdwerk en jeugdwerker.

Wat de definitie van het begrip "gelijkekansenbeleid" betreft, wordt er verwezen naar de gelijke kansen inzake gender, seksuele geaardheid, handicap of gezondheidstoestand, toegankelijkheid van infrastructuur, toegankelijkheid van informatie, ras, huidskleur, afkomst, etnische of nationale afstamming, geloof of levensbeschouwing, zoals bedoeld het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid. Er wordt geen rekening gehouden met gelijke kansen inzake leeftijd gezien dit decreet betrekking heeft op de jeugd tot en met 30 jaar.

De definitie van het begrip "geprofessionaliseerd" wordt gebaseerd op artikel 2, 3°, van het decreet van 22 december 2017. De definitie legt de klemtoon op een halftijdse equivalent jeugdwerker in plaats van een beroepskracht zonder meer.

De definitie van het begrip "integriteitsbeleid" wordt verruimd. De maatregelen die de organisatie moet nemen met het oog op de bewaring en bevordering van de fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen zijn uitgebreid tot beleidsinstrumenten op organisatieniveau, die ook de integriteit van de organisatie in haar geheel en het integer handelen van haar jeugdwerkers moeten bevorderen. Maatregelen gericht op personen volstaan niet. Er is in een integriteitsbeleid ook aandacht vereist voor de cultuur en structuur van een organisatie.

De definitie van het begrip "intergemeentelijk samenwerkingsverband" wordt toegevoegd: het gaat om verenigingen met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 396, §1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De definitie van het begrip "kinderen en jongeren met een handicap" wordt gebaseerd op artikel 2, 5°, van het decreet van 22 december 2017. De definitie is geactualiseerd, rekening houdend met de begrippen die het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap gebruikt.

De definitie van het begrip "kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie" wordt gebaseerd op artikel 2, 6°, van het decreet van 22 december 2017, waar het begrip "maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren" wordt gebruikt. De nieuwe term legt de klemtoon op de achterstelling en uitsluiting waarmee deze kinderen en jongeren worden geconfronteerd in plaats van hun kwetsbaarheid. Op die manier worden vooral de maatschappelijke problematiek en verantwoordelijkheid belicht.

Het begrip "rechten van het kind", overgenomen uit artikel 2, 11°, van het decreet van 20 januari 2012, wordt geherformuleerd naar "kinderrechten" en verduidelijkt. Deze rechten moeten ruimer worden begrepen dan vermeld in de bepalingen en beginselen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, en in de bijbehorende facultatieve protocollen, zoals goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Ook andere basisteksten, zoals de

Grondwet en andere verdragen waarvan België partij is, bepalen fundamentele rechten van kinderen.

Het begrip "provincie" wordt toegevoegd. Deze definitie behoeft geen verder commentaar.

Het begrip "Verdrag inzake de Rechten van het Kind" wordt toegevoegd, gelet op de verruiming van de definitie van het begrip "kinderrechten" en de specifieke plaats die het Verdrag inzake de Rechten van het Kind inneemt zowel binnen de kinderrechten als de plaats in dit decreet. Deze definitie behoeft geen verder commentaar.

Het begrip "vereniging" heeft in dit decreet niet alleen betrekking op verenigingen zonder winstoogmerk maar ook op andere organisaties met rechtspersoonlijkheid zoals stichtingen of coöperatieve vennootschappen met erkenning als sociale onderneming.

De begrippen "erkenningsvoorwaarden", "financiële verantwoording", "functionele verantwoording", "ontvankelijkheidsvoorwaarden", "projectsubsidie", "subsidievereisten", "subsidievoorwaarden" en "werkingssubsidie" worden toegevoegd, in overeenstemming met het vademecum naar aanleiding van het herijkingstraject van het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Ze hebben verwijzen naar verschillende aspecten van procedures om subsidieaanvragen te behandelen en op te volgen.

Artikel 4

Artikel 3 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt in dit artikel bijna integraal overgenomen. Met het oog op de leesbaarheid werd de volgorde van de paragrafen evenwel gewijzigd. Het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, hierna genoemd JKP, is een belangrijk instrument ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. De Vlaamse Regering legt een jaar na het begin van elke regeerperiode een JKP voor aan het Vlaams Parlement.

Aanvullend op het regulier beleid van de minister bevoegd voor Jeugd en van andere vakministers, is het JKP een beleidsinstrument waarin de Vlaamse Regering, onder coördinatie van de minister bevoegd voor Jeugd, voor de regeerperiode de visie weergeeft op het te voeren beleid omtrent jeugd en kinderrechten. Met het JKP verbindt de Vlaamse Regering zich tot concrete, haalbare en realiseerbare acties die betekenisvol zijn in het dagelijkse leven van kinderen, jongeren en jongvolwassenen tussen 0 en 30 jaar in Vlaanderen en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het JKP biedt, binnen het bereik van de gekozen prioriteiten en binnen de Vlaamse bevoegdheden inzake gemeenschaps- en gewestmateries, mogelijke antwoorden op de slotbeschouwingen van het VN-Comité voor de Rechten van het Kind bij de periodieke landenrapporten van België.

Op enkele punten werd de tekst van artikel 3 van het decreet van 20 januari 2012 geactualiseerd en aangepast.

Ten eerste is de bepaling dat de Vlaamse Regering op basis van een omgevingsanalyse maximaal vijf prioritaire, transversale doelstellingen selecteert, overgenomen uit artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid, en aangepast: er is toegevoegd dat de Vlaamse Regering minimaal drie prioritaire, transversale doelstellingen selecteert. De keuze voor maximaal vijf prioritaire, transversale doelstellingen is in het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 vastgelegd: "Waar het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan vroeger nog een hele lijst van kleine en grote maatregelen betrof zullen we nu focussen op 5 prioriteiten die in samenspraak met de jeugdsector worden opgesteld. De Minister van Jeugd houdt de coördinatie in handen voor alles wat met jeugd te maken heeft over de beleidsdomeinen heen."⁶

Ten tweede wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de regels met betrekking tot zowel de voorbereiding, uitvoering als evaluatie van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan evenals m.b.t. de verslaggeving over de uitvoering ervan nader te bepalen.

Artikel 5

Deze bepaling regelt het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg en is deels overgenomen uit artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Dit artikel regelt een decretale grondslag voor het overleg. De naam is gewijzigd van reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid in horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Op die manier wordt een onderscheid gemaakt met de reflectiegroepen van de administratie die niet in het decreet worden verankerd.

Daarnaast is het verticaal jeugd- en kinderrechtenoverleg overgenomen uit artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de taakstelling en de organisatie van beide overlegstructuren te bepalen.

Artikel 6

Deze bepaling regelt de aanduiding en de taken van de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid van de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen. Deze bepaling is overgenomen uit artikel 5 van het decreet van 20 januari 2012.

De taakstelling wordt aangevuld met de opdracht tot medewerking aan de monitoring en verslaggeving met betrekking tot de andere acties die voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid relevant zijn.

⁶ Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024, pag. 129.

De aanspreekpunten maken deel uit van het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Gelet op hun taken, worden de aanspreekpunten ook bij het verticaal jeugd- en kinderrechtenoverleg betrokken.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de taakstelling van de aanspreekpunten te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 5, §2, 1° en 2° 12 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 7

Deze bepaling regelt de opmaak van een kind- en jongereneffectrapport, hierna genoemd JoKER. De bepaling is overgenomen uit artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012. De maximale leeftijdsgrens voor het JoKER blijft 25 jaar. Zoals beargumenteerd in de memorie van toelichting bij het decreet 18 juli van 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, is die keuze vooral sociaaleconomisch, omdat de meeste 25-plussers al economisch onafhankelijk staan. Ze zijn afgestudeerd, werken of zoeken werk, zoeken een eigen woonst enzovoort. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de opmaak van het JoKER te bepalen.

Artikel 8

Deze bepaling regelt de het wetenschappelijk rapport inzake de "staat van de jeugd" dat deel uitmaakt van de omgevingsanalyse van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan. De bepaling is overgenomen uit artikel 6 van het decreet van 20 januari 2012 is overgenomen en aangepast. Met het oog op de leesbaarheid van de bepaling is de volgorde van de zinnen binnen het artikel evenwel gewijzigd.

Artikel 9

De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het lokaal jeugdbeleid wordt gewaarborgd.

De bepaling is overgenomen uit artikel 7 van het decreet van 20 januari 2012. In opvolging van het advies van de Raad van State bij het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid is evenwel verduidelijkt in welke gevallen het advies van de Vlaamse Jeugdraad verplicht is, meer bepaald over de ontwerpen van decreet en reglementaire ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

Artikel 10

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert intermediaire organisaties om een aantal taken uit te voeren in het kader van het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze organisaties slaan een brug met de jeugdsector, waardoor ze goed geplaatst zijn om die specifieke opdrachten uit te voeren. De samenwerking tussen de intermediaire organisaties en de administratie wordt verdergezet.

Gelet op de taken die ze opnemen, en onverminderd de eigen klemtonen die ze kunnen leggen in de beleidsnota die ze om de vijf jaar indienen, zijn de prioriteiten van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan voor de intermediaire organisaties het aangewezen inhoudelijk kompas. Bij het begin van elke beleidsperiode worden tussen de administratie en de intermediaire organisaties afspraken gemaakt over de wederzijdse afstemming.

De concrete taken van de intermediaire organisaties, zoals ze waren verwoord in artikel 8 van het decreet van 20 januari 2012, worden geactualiseerd, gelet op veranderende ondersteuningsbehoeften en de diversiteit van het jeugdwerk.

Wat de ondersteuning van het jeugdwerk betreft, worden de algemene begrippen praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en informeren geconcretiseerd. De formulering van de taak inzake jeugdinformatie wordt geactualiseerd.

Er wordt verwacht dat het steunpunt voor het jeugdwerk ondersteuning biedt aan de jeugdverenigingen die worden gesubsidieerd op basis van dit decreet: de jeugdverenigingen op het Vlaamse en op het bovenlokale niveau. Wat het bovenlokaal jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en de open jeugdwerkingen betreffen, is het noodzakelijk dat het steunpunt de dienstverlening afstemt op het aanbod van de erkende jeugdverenigingen die deze bovenlokale initiatieven reeds verenigen en ondersteunen, zoals de koepelorganisaties voor de open jeugdwerkingen, voor de jeugdwerkingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor de jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap.

Jeugdinformatie verschilt van kinderrechteneducatie zoals bedoeld in artikel 11. Jeugdinformatie slaat op informatie op maat van kinderen en jongeren, die inspeelt op hun behoeften en interesses, en die hen kan helpen bij het maken van belangrijke keuzes. Het steunpunt realiseert kwaliteitsvolle jeugdinformatie in samenwerking met andere verenigingen die de jeugd informeren.

Artikel 11

Een intermediaire organisatie die de expertise inzake kinderrechten samenbrengt en verbindt, is een meerwaarde voor zowel kinderen en jongeren, de jeugdsector, de ruimere groep van praktijkactoren, onderzoekers als de Vlaamse Gemeenschap. De decretale taken met betrekking tot de alternatieve rapportage en belangenbehartiging over de invulling van de kinderrechten, het verhogen en toegankelijk maken van de kennis over en toepassing van kinderrechten op nationaal en internationaal niveau, en de kinderrechteneducatie, worden behouden en samengebracht, zodat er expertise kan worden gedeeld, de kennis, opvolging en ontsluiting van en over kinderrechten geoptimaliseerd, en schaalvoordelen gerealiseerd.

Zoals vermeld bij artikel 10 verschilt kinderrechteneducatie van jeugdinformatie. Kinderrechteneducatie slaat op het informeren van kinderen, jongeren en hun ouders, voogden, leerkrachten, opvoeders, jeugdwerkers enz. over kinderrechten en de toepassing en betekenis ervan in specifieke contexten.

Artikel 12

Wat de stimulering van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, worden de algemene begrippen praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en informeren geconcretiseerd.

Wat de stimulering van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, wordt de ondersteuningsorganisatie van gemeentelijke jeugddiensten verruimd tot een ondersteuningsorganisatie van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdambtenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd, in plaats van de gemeentelijke jeugddiensten. De context is immers gewijzigd: de lokale beleidsparticipatie is gediversifieerd; kleine jeugddiensten zijn vaak een onderdeel van grote vrijetijdsdiensten geworden. Om diezelfde reden breiden we de mogelijkheid om lid te worden van de ondersteuningsorganisatie ook uit van de eentalig Nederlandstalige gemeentelijke jeugddiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad naar alle lokale besturen. De vereniging staat in voor de betrokkenheid van de lokale besturen op de totstandkoming van de prioriteiten van het JKP en moedigt lokale besturen aan het lokaal jeugdbeleid hierop af te stemmen. In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund.

De vereniging blijft een ledenorganisatie voor lokale besturen. Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan lid blijven van de vereniging.

Artikel 13

Wat de coördinatie van internationale jongerenwerking betreft, wordt er in de taakstelling rekening gehouden met het beheer van de Europese programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps, en met de ambitie om de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven, zoals in het regeerakkoord is verwoord.

Het decreet streeft continuïteit na door deze taken nominatim aan de vzw Jint toe te vertrouwen. Gelet op het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie wordt in het decreet evenwel voorzien in een periodieke evaluatie van het beheer van deze taken door de vzw Jint die, indien ze ongunstig zou uitvallen, ertoe kan leiden dat het beheer van deze taken aan een andere instantie kan worden toevertrouwd. Zie ook advies RvS met nr. 70.289/3 van 19 november 2021 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme'. De procedure verhoogt de planlast niet.

Artikel 14

Deze bepaling somt de vier voorwaarden op waaraan de intermediaire organisaties vandaag reeds moeten beantwoorden, zoals bepaald in artikel 8, §6, van het decreet van 20 januari 2012. Daaraan wordt evenwel een voorwaarde met betrekking tot het mandaat van het bestuur en de directie toegevoegd. Het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen bepaalt dat verenigingen in hun statuten de duur van het mandaat van de bestuurders vermelden. Ook het

mandaat van een leidende ambtenaar bij de administratie is beperkt in de tijd. Dit past in het goed bestuur van een organisatie. De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de intermediaire organisaties om de invulling van mandaten met een zekere regelmaat te evalueren: een tijdelijk mandaat van het bestuur en de directie van intermediaire organisaties wordt een subsidievoorwaarde. De organisaties beslissen autonoom over de evaluatie en het verlengen van het mandaat.

Artikel 15

Met uitzondering van de vzw Jint, die door de Vlaamse Gemeenschap mee is opgericht, worden de intermediaire organisaties niet bij naam in dit decreet genoemd. Bijgevolg wordt er een bepaling toegevoegd dat de Vlaamse Regering om de vijf jaar aanduidt welke verenigingen de taken uitvoeren. Dit gebeurt naar aanleiding van de beoordeling van de beleidsnota. In dit verband is er ook bepaald dat een en dezelfde intermediaire organisatie slechts voor een van de taken in aanmerking kan komen. De procedure verhoogt de planlast niet.

Artikel 16

Deze bepaling herneemt de twee elementen van artikel 8, §7, van het decreet van 20 januari 2012 op basis waarvan de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag van een intermediaire organisatie bepaalt: een beleidsnota voor de volgende vijf jaar en de beschikbare informatie over de werking in de voorbije periode. Daaraan wordt de bepaling toegevoegd dat de beleidsnota invulling geeft aan zowel de toegewezen taken als de bijdrage die ze levert aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan.

Ook de bepaling uit artikel 8, §7, van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex en aan de verplichtingen voor de werkgevers in de collectieve arbeidsovereenkomsten wordt hernomen. Het betreft de collectieve arbeidsovereenkomsten die zijn geregistreerd door de bevoegde overheid, meer bepaald de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De bepaling dat de beleidsnota tot stand komt na een democratisch proces in de vereniging wordt hernomen uit artikel 14 van het decreet van 20 januari 2012.

De Vlaamse Regering kan de regels met betrekking tot de procedures nader bepalen.

Artikel 17

Deze bepaling herneemt de inhoud van artikel 8, §8, van het decreet van 20 januari 2012. De Vlaamse Regering kan de regels met betrekking tot de procedures nader bepalen.

Artikel 18

Deze bepaling herneemt de inhoud van artikel 8, §9, van het decreet van 20 januari 2012.

Artikel 19

Het Jeugddecree realiseert een stroomlijning en een vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Daartoe neemt deze bepaling de algemene subsidievoorwaarden over uit de artikelen 17, §1, eerste lid, en 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en artikel 3, §1, tweede lid van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en trekt deze waar nodig gelijk voor alle begunstigden. Dit draagt bij tot een gelijke behandeling van alle gesubsidieerde verenigingen en tot een verdere professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

Het decreet dat voorligt, behoudt en versterkt de band tussen het jeugdwerk en het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het onderschrijven en uitdragen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind blijft een belangrijke subsidievoorwaarde waarop de administratie toezicht zal houden. De wijze waarop de verenigingen dit kunnen aantonen, alsook de wijze waarop het toezicht wordt georganiseerd, worden in de leidraden bij subsidieaanvragen geconcretiseerd.

Een aantal subsidievoorwaarden worden evenwel aangepast of aangevuld. Het gaat met name om de volgende voorwaarden:

- de voorwaarde dat de begunstigde een vereniging zonder winstoogmerk moet zijn, wordt verruimd tot stichtingen en coöperatieve vennootschappen;
- de voorwaarde dat de vereniging over een eigen postrekening dient te beschikken wordt geschrapt, vermits de voorwaarde dat de vereniging over een eigen bankrekening dient te beschikken reeds deze voorwaarde omvat;
- gelet op artikel 76/2, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, wordt de voorwaarde toegevoegd dat de begunstigde jaarlijks de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar maakt;
- gelet op artikel 76/2, 9°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, wordt de voorwaarde toegevoegd dat de begunstigde het belang van het gebruik van het Nederlands erkent.

Artikel 20

De verplichting van artikel 17, §1, derde lid, van het decreet van het decreet van 20 januari 2012 om werk te maken van een integriteitsbeleid, is uitgebreid tot alle jeugdorganisaties die subsidies aanvragen.

De verenigingen die werkingssubsidies ontvangen, moeten een integriteitsbeleid voeren en een aanspreekpunt integriteitsbeleid organiseren. Het aanspreekpunt integriteit volgt ook meldingen en vaststellingen op met betrekking tot de inclusie

van kinderen en jongeren met een beperking en in een maatschappelijk kwetsbare positie.

De verenigingen die projectsubsidies ontvangen voor experimentele projecten, open jeugdwerkingen of vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, waaronder verenigingen die niet zijn erkend en feitelijke verenigingen, moeten de grondslagen van het integriteitsbeleid bij de subsidieaanvraag onderschrijven en uitdragen. Deze verenigingen worden onderricht door de Vlaamse overheid in samenwerking met de intermediaire organisaties. De Vlaamse overheid houdt toezicht in het kader van de voortgangsrapportage. Het onderscheid tussen werkings- en projectsubsidies rechtvaardigt een andere procedure. Werkingssubsidies hebben betrekking op de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking met een permanent karakter. Projectsubsidies hebben betrekking op specifieke kosten voor een activiteit die qua doelstelling en in de tijd is afgebakend.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de subsidievoorwaarden nader kan bepalen.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt in welke gevallen er kan worden afgeweken van de algemene subsidievoorwaarden. Hoewel dit geen verenigingen zijn, zoals bepaald in artikel 3, 26°, van dit decreet, komen feitelijke verenigingen in aanmerking voor subsidies voor experimentele projecten met kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, mits ze aan de algemene subsidievoorwaarden voldoen. Kleinschalige initiatieven van vrijwilligers die zich als feitelijke vereniging organiseren, worden op het bovenlokale niveau als relevante actoren beschouwd.

Enkel intergemeentelijke samenwerkingsverbanden komen in aanmerking voor de werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Enkel de Vlaamse Gemeenschapscommissie komt in aanmerking voor subsidies voor het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Hoewel dit evenmin verenigingen zijn, zoals bepaald in artikel 3, 26°, van dit decreet, komen ze voor subsidiëring in aanmerking, mits ze aan de algemene subsidievoorwaarden voldoen. De ondersteuning van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en van de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn bestaande maatregelen in het kader van de stimulering van het lokaal jeugdbeleid.

In navolging van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017, wordt bepaald dat de verschillende soorten werkingssubsidies niet kunnen worden gecumuleerd. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen subsidies voor activiteiten die op de hele Vlaamse Gemeenschap zijn gericht en subsidies voor activiteiten die op het bovenlokale niveau zijn gericht. Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie, cultuureducatieve verenigingen en

experimentele projecten op het vlak van jeugdwerk, informatie en participatie en cultuureducatie, zijn gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap.

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap, geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, experimentele projecten met kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen, projecten voor met kinderen en jongeren met een handicap zijn activiteiten die op het bovenlokale niveau zijn gericht.

Artikel 23

De subsidievereisten die gelden zodra een vereniging wordt erkend of gesubsidieerd, worden in dit decreet duidelijk onderscheiden van de subsidievoorwaarden die reeds moeten gelden op het moment dat een aanvraag wordt ingediend. Ook wat deze subsidievereisten betreft, realiseert het Jeugddecreet een stroomlijning en een vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Daartoe neemt deze bepaling de subsidievereisten over uit de artikelen 17, §1, tweede en vierde lid, en 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en artikel 3, §3, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en trekt deze waar nodig gelijk voor alle begunstigden.

Een aantal subsidievereisten wordt evenwel aangepast of aangevuld. Het gaat met name om de volgende voorwaarden:

- Wat betreft de voorwaarde dat een begunstigde meewerkt aan onderzoek, wordt verduidelijkt dat dit data-gedreven onderzoek ook betrekking heeft op het verzamelen van data over de werking van de begunstigde.
- De voorwaarde wordt toegevoegd dat bij verenigingen die werkingssubsidies ontvangen minstens een keer tijdens de beleidsperiode een plaatsbezoek wordt georganiseerd. Het steunpunt vermeld in artikel 10 begeleidt de verenigingen om zich voor te bereiden;
- Ook wordt de vereiste toegevoegd dat een vereniging een positief eigen vermogen moet hebben. Zo niet, dan moet de vereniging een financieel plan indienen waarin ze aantoont hoe ze het negatief eigen vermogen zal aanzuiveren. Het is belangrijk dat de continuïteit van een vereniging waaraan een subsidie wordt toegekend, is gegarandeerd. Een indicatie van de financiële gezondheid is een positief eigen vermogen.

De verplichting om een verslag van de bedrijfsrevisor of een extern accountant in te dienen, blijft beperkt tot verenigingen die werkingssubsidies ontvangen. Dit verslag is geen meerwaarde voor het toezicht op de besteding van projectsubsidies en zou de administratieve werking van de verenigingen nodeloos verzwaren.

De verplichting om een verslag van de bedrijfsrevisor of een extern accountant in te dienen, is ook voor lokale besturen overbodig: zij rapporteren aan de Vlaamse overheid in het kader van beleids- en beheerscyclus.

De verplichten inzake het meewerken aan onderzoek en het indienen van een werkingsverslag voor politieke jongerenbewegingen, vermeld in artikel 17/2, §1, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012, worden hernomen in §3, van dit artikel.

Artikel 24

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de subsidievereisten en de regels met betrekking tot het toezicht nader kan bepalen.

Artikel 25

Deze bepaling herneemt de algemene beoordelingscriteria van artikel 17, §2, van het decreet van 20 januari 2012 . Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures worden de algemene beoordelingscriteria evenwel uitgebreid tot alle subsidieaanvragen.

Het bestaande beoordelingscriterium in artikel 17, §2, eerste lid, 4^o, van het decreet van 20 januari 2012 inzake samenwerking en netwerking met andere actoren in binnen- of buitenland blijft behouden. Jeugdverenigingen werken vaak samen met partners in binnen- en buitenland. Het jeugdwerk inspireert en wordt geïnspireerd door actoren op andere bestuursniveaus en in andere sectoren en beleidsdomeinen.

Zo zijn het Vlaamse en het bovenlokale niveau complementair. De Vlaamse overheid ondersteunt jeugdwerk op beide niveaus. Een eerste prioriteit blijft dan ook de samenwerking tussen Vlaamse en bovenlokale jeugdverenigingen. Zo kunnen jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die een signaalfunctie op het bovenlokale niveau vervullen, de krachten bundelen met jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau om achterstelling en uitsluiting aan de kaak te stellen, en omgekeerd.

Jeugdverenigingen kunnen op de Europese programma's inzake Jeugd een beroep doen om, in samenwerking met jeugdorganisaties in binnen- en buitenland, kennis op te bouwen en te delen om uitwisseling en samenwerking te faciliteren, en projecten op te zetten die inspelen op zowel Vlaamse als Europese en internationale prioriteiten.

Het jeugdwerk draagt bij tot het welzijn van kinderen en jongeren. De preventieve kracht van jeugdwerk is onlosmakelijk verbonden met het vrijwillige karakter van jeugdwerk, georganiseerd van onderuit, in de vrije tijd van kinderen en jongeren. Door samenwerking, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren, kunnen jeugd- en welzijnsorganisaties elkaar wederzijds versterken.

In de leidraden voor jeugdverenigingen om een subsidieaanvraag in te dienen, zullen de mogelijkheden inzake samenwerking en netwerking tussen Vlaamse en bovenlokale jeugdverenigingen, tussen jeugdorganisaties in binnen- en buitenland

en tussen jeugd- en welzijnsorganisaties worden geduid. Daarnaast zal worden verduidelijkt hoe verenigingen doelstellingen, acties en indicatoren inzake samenwerking en netwerking in de subsidieaanvraag kunnen opnemen.

Het bestaande criterium van artikel 17, §2, eerste lid, 10°, van het decreet van 20 januari 2012 dat de vereniging de rechten van het kind moet onderschrijven en uitdragen wordt evenwel geschrapt. Dit beoordelingscriterium voegt immers niets toe aan de subsidievoorwaarde van artikel 19, 2°, van dit decreet dat de vereniging het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijft en uitdraagt. De verwachtingen ten aanzien van verenigingen met betrekking tot de subsidievoorwaarde dat de genoemde verdragen worden onderschreven en uitgedragen, alsook het toezicht erop door de administratie worden in de leidraden bij subsidieaanvragen geconcretiseerd.

Tegelijkertijd wordt een nieuw criterium aan de bestaande beoordelingscriteria toegevoegd, met name het criterium inzake geografische spreiding. Op basis van dit criterium kan er bijvoorbeeld voorrang worden gegeven aan een positief beoordeeld project in een regio zonder of met weinig andere initiatieven boven een positief beoordeeld project in een regio die al vele initiatieven telt. Het nieuwe beoordelingscriterium maakt het ook mogelijk om na te gaan of bijvoorbeeld een aanvraag van een erkende vereniging op het Vlaamse niveau voor variabele subsidies getuigt van de vereiste spreiding op het Vlaamse niveau. Wat een aanvraag van erkend jeugdwerk met bijzondere doelgroepen voor variabele subsidies betreft, laat het criterium toe om bijvoorbeeld te beoordelen of de vereniging binnen verschillende deelgemeenten of districten van een centrumstad of binnen verschillende gemeenten werkt.

Artikel 26

Deze bepaling herneemt de verplichting die artikel 17, §3, van het decreet van 20 januari 2012 oplegt aan de Vlaamse Regering om advies in te winnen bij een beoordelingscommissie over de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau. Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures wordt deze verplichting evenwel uitgebreid naar alle aanvragen voor werkingssubsidies. Dit draagt ertoe bij dat alle aanvragen op dezelfde manier worden behandeld. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot onder meer de samenstelling en de werking van de beoordelingscommissies te bepalen. De werking heeft onder meer betrekking op de initiatieven, als vermeld in de paragraaf 2 van dit artikel, die de commissies kunnen nemen om hun werkzaamheden te verrichten.

De experts beschikken over de nodige expertise naargelang de subsidieaanvragen die de beoordelingscommissie behandelt: bijvoorbeeld jeugdwerk, informatie en participatie, cultuureducatie, jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie of experimenteel jeugdwerk. Bij de samenstelling van de commissies wordt

er ook rekening gehouden met expertise inzake kinderrechten, internationale ervaring en zakelijk beleid.

Er zullen nieuwe commissies worden opgericht die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare positie en van jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. De bestaande commissies die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen, en over aanvragen voor subsidies voor experimentele projecten worden behouden.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de beoordelingscommissies te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17, §3, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 27

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid uit artikel 17, §4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 voor jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen om tijdens de beleidsperiode waarin ze hun beleidsnota uitvoeren, een reserve aan te leggen met eigen inkomsten en subsidies. Gelet op artikel 28 en artikel 29, §2, punt 1^o, moeten jeugdverenigingen 90 procent van de werkingssubsidies verantwoorden voor resultaatverwerking. Dit betekent dat het saldo van 10 procent van de werkingssubsidies aan de reserve kan worden toegevoegd. Ten laste van de eigen inkomsten kunnen onbeperkt reserves opgebouwd worden.

Een jeugdvereniging kan de aangelegde reserve (ten laste van subsidie en eigen inkomsten) overdragen naar de volgende beleidsperiode, mits de aangroei niet meer bedraagt dan 20 procent van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. De Vlaamse Regering kan hierop een afwijking toestaan voor een jeugdvereniging indien de vereniging een gemotiveerd bestedingsplan voor de reserve kan voorleggen, bijvoorbeeld indien de reserve dient ter financiering van een investering die na de huidige beleidsperiode wordt uitgevoerd.

Deze regeling wijkt af van de bepaling in artikel 72 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.⁷ De afwijkende regeling biedt aan de jeugdverenigingen flexibiliteit om tijdens de beleidsperiode met eigen inkomsten en subsidies een eigen financieel beleid te voeren. Zo maakt deze bepaling het mogelijk voor een jeugdvereniging om in het eerste jaar van de beleidsperiode te kiezen om een

⁷ De codex bepaalt dat maximaal 20 procent van het op jaarbasis toegewezen subsidiebedrag kan worden aangewend voor de aanleg van reserves. De totale gecumuleerde reserves kunnen maximaal 50 procent van het subsidiebedrag van de laatst gesubsidieerde werkingsperiode bedragen.

groter deel dan 20 procent⁸ van het jaarlijkse subsidiebedrag te sparen om in de volgende jaren stijgende kosten op te vangen. Bovendien stimuleert de voorliggende afwijkende regeling de jeugdverenigingen om na de beleidsperiode een groter deel van de aangelegde reserve in het jeugdwerk te investeren dan het deel bepaald in de VCO. Dit komt de missie van de jeugdverenigingen, de hele samenleving en de overheidsfinanciën ten goede.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17, tweede tot en met zesde lid, van het decreet van 20 januari 2012 in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 28

Deze bepaling past de voorschotregeling van artikel 17, §5, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 13, derde lid, van het decreet van 22 december 2017 aan. Op grond van de nieuwe bepaling zullen er voortaan twee voorschotten van 45 procent worden uitbetaald in plaats van vier voorschotten van 22,5 procent. Dit biedt aan de jeugdverenigingen meer flexibiliteit om een financieel beleid te voeren.

Artikel 29

Dit artikel herneemt de sancties waarin artikel 18 van het decreet van 20 januari 2012 voorziet ingeval van niet-naleving van de erkennings- of subsidievoorwaarden of subsidievereisten. In het geval dat een begunstigde niet langer aan de voorwaarden en de verplichtingen voldoet, worden diens erkenning en subsidiëring stopgezet en worden de reeds uitbetaalde subsidies teruggevorderd. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de procedures te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 18 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 30

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 12 van het decreet van 20 januari 2012 voor landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen om erkend te worden, hetgeen een voorwaarde is voor het verkrijgen van werkingssubsidies overeenkomstig artikel 36 van dit decreet. De periodiciteit om een erkenningsaanvraag in te dienen, wordt evenwel van vier jaar naar vijf jaar gebracht. In de tussenliggende jaren kan geen erkenningsaanvraag worden ingediend. Als er in het kader van de jaarlijkse voortgangsrapportage wordt vastgesteld dat een vereniging niet langer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet, dan wordt de erkenning stopgezet. De jaarlijkse subsidie van de vereniging wordt bij de volgende begrotingsronde in mindering

⁸ Gelet op de beperking van reservevorming ten laste van de subsidie tot 10% van het jaarlijks toegekende subsidiebedrag, zou de reservevorming in dit voorbeeld grotendeels ten laste van eigen inkomsten gebeuren.

gebracht van het budget voor de werkingssubsidies van de jeugdsector. Bij elke erkenningsronde wordt de oefening gemaakt om het budget dat nodig is voor de jaarlijkse subsidies van de jeugdsector vast te stellen.

Met het oog op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk wordt de mogelijkheid om een erkenningsaanvraag in te dienen bovendien uitgebreid naar alle jeugdverenigingen die werkingssubsidies aanvragen. De erkenning biedt immers rechtszekerheid aan de jeugdverenigingen en bevestigt dat ze op basis van een objectieve schaal op het Vlaamse of het bovenlokale niveau relevant zijn. Aan de drie bestaande types van erkenningen, namelijk voor landelijk georganiseerd jeugdwerk, voor informatie en participatie, en voor cultuureducatie, worden aldus twee nieuwe types toegevoegd, meer bepaald voor jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

Intermediaire organisaties, die worden gesubsidieerd voor specifieke taken die in artikel 10 tot en met artikel 13 van dit decreet zijn bepaald, worden uitgezonderd van de mogelijkheid om erkend te worden. Ze realiseren niet de doelstellingen en initiatieven waarvoor jeugdverenigingen kunnen worden erkend. Hetzelfde geldt voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, die door lokale besturen voor een specifieke doelstelling zijn opgericht, waardoor een erkenning evenmin relevant is.

Ook wordt de voorwaarde toegevoegd dat een vereniging een positief eigen vermogen moet hebben. Zo niet, dan moet de vereniging een financieel plan indienen waarin ze aantoont hoe ze het negatief eigen vermogen zal aanzuiveren. Het is belangrijk dat de continuïteit van een vereniging die wordt erkend, is gegarandeerd. Een indicatie van de financiële gezondheid is een positief eigen vermogen.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 12 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 31

De artikelen 10 en 11 van de Cultuurpactwet vereisen dat voor de subsidiëring van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap (zgn. Vlaams-brede organisaties) een versterkt legaliteitsbeginsel in acht wordt genomen. Aldus moeten de voorwaarden en de procedure van erkenning en subsidiëring decretaal worden vastgesteld. Er is slechts in beperkte mate delegatie van deze elementen naar de Vlaamse Regering mogelijk. Hoogstens kan de decreetgever de Vlaamse Regering machtigen om de in het decreet vastgestelde beginselen nader uit te werken.

Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 9 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan landelijk georganiseerde jeugdverenigingen moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan na overleg met de jeugdsector.

Zo wordt in artikel 31, §2, tweede lid, toegevoegd dat de jeugdverenigingen de modules 'begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven' en 'activiteitsaanbod voor de jeugd' combineren met minstens één module 'vorming van jeugdwerkers'. Het Vlaamse jeugdwerk wordt immers in belangrijke mate met, voor en door jongeren georganiseerd. Door de toevoeging van de voorwaarde in artikel 31, §2, tweede lid, wordt dit kenmerk van het Vlaamse jeugdwerk meer in de verf gezet en worden de jeugdverenigingen die een erkenning aanvragen, gestimuleerd om werk te maken van het vormen van jeugdwerkers, waaronder jonge vrijwilligers.

Een tweede aanpassing betreft de toevoeging in artikel 31, §2, tweede lid, van de voorwaarde dat de module 'vorming van jeugdwerkers' digitaal kan worden georganiseerd. Sommige vormen van jeugdwerkers, zoals kadervorming waarbij de groepsdynamiek belangrijk is, vereisen een fysiek initiatief. Andere vormen, waarbij er weinig of geen interactie is vereist, kunnen evenwel ook digitaal worden georganiseerd.

Een derde aanpassing betreft de toevoeging in artikel 31, §3, vierde lid, 1°, van de voorwaarde dat de begeleiding en coaching op maat met digitale activiteiten kan worden gerealiseerd.

In het rapport van het onderzoek "Digitaal jeugdwerk in Vlaanderen"⁹, uitgevoerd in opdracht van het Departement Cultuur, Jeugd en Media, en opgeleverd in januari 2022, wordt digitaal jeugdwerk als volgt samengevat: "Digitaal jeugdwerk staat voor het benutten en bespreken van digitale media en technologie in verschillende soorten jeugdwerkcontexten, bijvoorbeeld online, fysiek of een blended vorm en op verschillende manieren, nl. als instrument, activiteit of content." Bij uitstek in het geval van activiteiten met kinderen en jongeren, zijn de interactie en groepsdynamiek belangrijk. Artikel 3, 14°, van dit decreet, beklemtoont dat jeugdwerk plaatsvindt onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd. Een bijeenkomst die louter online plaatsvindt, biedt op dat vlak niet dezelfde mogelijkheden als een fysieke bijeenkomst. Wat betreft de module activiteitsaanbod voor de jeugd, vermeld in §2, eerste lid, 2°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm.

Artikel 32

Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 10 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan verenigingen informatie en participatie- moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan na overleg met de jeugdsector.

⁹ https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2022-02/Deliverable_imec-SMIT%2C%20VUB%20Rapport%20Digitaal%20Jeugdwerk%20Finaal%20PUBLIEK.pdf

De doelstelling van een vereniging informatie en participatie om een kwalitatief informatieaanbod over kinderrechten te maken of over te brengen, zoals vermeld in §1, 1°, van dit artikel, verschilt van en moet complementair zijn aan de taken waarvoor de intermediaire organisatie vermeld in artikel 11 van dit decreet wordt gesubsidieerd.

De doelstelling van een vereniging informatie en participatie om participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden, instellingen of organisaties te begeleiden, zoals vermeld in §1, 2°, van dit artikel, kan betrekking hebben op de inspraak van kinderen en jongeren, bijvoorbeeld bij het invullen van de publieke ruimte door het lokaal bestuur, bij het opstellen van het schoolreglement door het schoolbestuur, of bij het maken van afspraken over het samenleven in een leefgroep in de jeugdzorg.

Wat de module 'informerende van de jeugd in de vrije tijd' betreft, vermeld in §2, 1° en 2°, van dit artikel, slaat de vrije tijd op tijd waarin kinderen en jongeren niet op school of op het werk zijn.

Een eerste aanpassing betreft de toevoeging in artikel 32, §2, tweede lid, en §10, vierde lid, dat de module 'vorming van jeugdwerkers of jeugdrederacties' digitaal kan worden georganiseerd en dat een begeleider per 50 deelnemers volstaat, in het geval van initiatief op een studiedag van derden, of in het geval van een digitaal initiatief.

Daarnaast wordt in artikel 32, §7, tweede lid, toegevoegd dat voor de module 'begeleiding van beleidsparticipatieprocessen' de activiteiten met kinderen jonger dan 13 jaar ten minste een uur duren in plaats van twee uren. Het algemeen uitgangspunt van het decreet is immers dat er minstens twee uren vereist zijn om in groep en onder begeleiding een interactief initiatief met pedagogische doelstellingen te organiseren. Door de toevoeging van deze bijkomende voorwaarde wordt evenwel beter rekening gehouden met de verschillende aandachtspanne van kinderen resp. jongeren. Dit ligt in lijn met de uitzonderingen die worden gemaakt voor cultuureducatieve initiatieven met jonge kinderen, als vermeld in artikel 33, §3, tweede lid, en voor informatieve initiatieven tijdens lessen op school, als vermeld in artikel 32, §4, eerste lid.

Wat de module 'mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd' betreft, wordt er tot slot in artikel 32, §8, eerste lid, toegevoegd dat, naast persteksten, audioreportages en audiovisuele reportages, ook fotoreportages in aanmerking komen. Daarnaast worden de bepalingen over de begeleiding van jeugdrederacties geschrapt: ze worden reeds ondervangen door de module 'vorming van jeugdwerkers of jeugdrederacties' die moet worden gecombineerd met de module 'mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd'. De voorwaarde dat de mediaproducten door jongeren worden gemaakt, als vermeld in §8, eerste lid, 1°, van dit artikel, wordt evenwel behouden.

Wat betreft de modules, vermeld in §2, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° en 6°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

Artikel 33

Dit artikel herneemt de voorwaarden van artikel 11 van het decreet van 20 januari 2012 waaraan cultuureducatieve verenigingen moeten voldoen om erkend te worden en past deze waar nodig aan na overleg met overleg met de jeugdsector.

Wat de module 'vorming van cultuureducatieve begeleiders' betreft, is in §2, tweede lid, van dit artikel toegevoegd dat de module digitaal kan worden georganiseerd.

Een tweede aanpassing betreft de toevoeging in artikel 33, §7, vierde lid, 1°, van de voorwaarde dat de begeleiding en coaching op maat met digitale activiteiten kan worden gerealiseerd.

Wat de module 'organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd in de vrije tijd' betreft, vermeld in §2, 1° en 2°, van dit artikel, slaat de vrije tijd op de tijd waarin kinderen en jongeren niet op school of op het werk zijn.

Wat betreft de modules, vermeld in §2, eerste lid, 1°, 2° en 4°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

Artikel 34

Deze bepaling regelt de erkenningsvoorwaarden voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Deze jeugdverenigingen ontvangen in het kader van het decreet van 22 december 2017 reeds meerjarige werkingssubsidies. Gelet op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures, wordt evenwel erin voorzien dat deze jeugdverenigingen op dezelfde manier worden ondersteund als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Dit betekent dat ook de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap moeten worden erkend alvorens in aanmerking te kunnen komen voor de jaarlijkse subsidie, zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet, en de variabele subsidies, zoals vermeld in artikel 37 van dit decreet.

Om erkend te worden, is bepaald dat de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen een bovenlokale werking moeten hebben, in hoofdzaak gericht op kinderen en jongeren met een handicap. Zo worden ook inclusieve initiatieven gestimuleerd, waarbij kinderen en jongeren met en zonder een handicap elkaar kunnen ontmoeten en samen vrijetijdsactiviteiten beleven.

De jeugdvereniging moet bovendien werkgever zijn van minstens twee voltijdse inhoudelijke werknemers, die door middel van een andere subsidie worden gefinancierd, bijvoorbeeld een subsidie van het lokaal bestuur.

Gelet op de stroomlijning van de procedures, realiseert de jeugdvereniging minstens drie modules. De jeugdvereniging kan kiezen voor drie modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd', of twee modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd' in combinatie met een module 'vorming van jeugdwerkers', die onder bepaalde voorwaarden digitaal kan worden georganiseerd, naar analogie met de bepalingen in de artikelen 31, 32 en 33.

Wat betreft de module, vermeld in §2, eerste lid, 1°, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2°.

Artikel 35

Deze bepaling regelt de erkenningsvoorwaarden voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Deze jeugdverenigingen ontvangen in het kader van het decreet van 22 december 2017 reeds meerjarige werkingsubsidies. Gelet op de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures, wordt evenwel erin voorzien dat deze jeugdverenigingen op dezelfde manier worden ondersteund als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Dit betekent dat ook de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie moeten worden erkend, alvorens in aanmerking te kunnen komen voor de jaarlijkse subsidie, zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet, en de variabele subsidies, zoals vermeld in artikel 37 van dit decreet.

Om erkend te worden, is bepaald dat de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen een bovenlokale werking moeten hebben, in hoofdzaak gericht op kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, de maatschappelijke participatie van deze kinderen en jongeren moeten stimuleren, en de maatschappij moeten sensibiliseren over mechanismen die afbreuk doen aan hun rechten. Ook inclusieve initiatieven worden gestimuleerd, waarbij kinderen en jongeren die in verschillende maatschappelijke contexten opgroeien elkaar kunnen ontmoeten en samen vrijetijdsactiviteiten beleven.

Gelet op de stroomlijning van de procedures, moet de jeugdvereniging minstens drie modules realiseren. De jeugdvereniging kan kiezen voor drie modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd', of twee modules 'activiteitenaanbod voor de jeugd' in combinatie met een module 'vorming van jeugdwerkers', die onder bepaalde voorwaarden digitaal kan worden georganiseerd, naar analogie met de bepalingen in de artikelen 31, 32 en 33.

De jeugdvereniging moet tot slot werkgever zijn van minstens drie voltijdse inhoudelijke werknemers, die aldus door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, bijvoorbeeld het lokaal bestuur. Dit is minder dan de acht voltijdse equivalenten die deze jeugdverenigingen moeten aantonen in het kader van de subsidiëring op basis van het decreet van 22 december 2017. Dit maakt het mogelijk dat ook andere organisaties dan de huidige gesubsidieerde jeugdverenigingen een erkennings- en subsidieaanvraag indienen, wat de

geografische spreiding van gesubsidieerde initiatieven kan vergroten. De combinatie van de verschillende voorwaarden zorgt voor een duidelijk verschil met het lokale jeugdwerk waarvoor het lokaal bestuur bevoegd is.

Wat betreft de module, vermeld in §2, eerste lid, 1^o, van dit artikel, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm, naar analogie van de bepaling in artikel 31, §2, eerste lid, 2^o.

Artikel 36

Dit artikel herneemt artikel 13, §1, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de jaarlijkse basissubsidie die met de erkenning gepaard gaat en de variabele subsidie die aanvullend kan worden aangevraagd maar verhoogt de jaarlijkse basissubsidie van € 80.000 naar € 90.000, gelet op de stijging van de levensduurte sinds 2012. Het toepassingsgebied wordt uitgebreid naar de nieuwe types van erkenningen.

De basissubsidie voor de nieuwe types erkenningen, die betrekking hebben op jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, is even hoog als de basissubsidie voor de bestaande types erkenningen. Hoewel er een verschil is inzake schaalgrootte tussen de organisaties gericht op de Vlaamse Gemeenschap en de organisaties gericht op het bovenlokale niveau, rechtvaardigt de eigenheid van het werken met kinderen en jongeren met een handicap en het werken met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie de toekenning van eenzelfde bedrag. Kinderen en jongeren met een handicap hebben soms zorgnoden die ook in de vrije tijd een aangepaste accommodatie of omkadering vereisen. Er kunnen bijvoorbeeld specifieke hulpmiddelen, meer begeleiders of begeleiding op maat van het kind of de jongere nodig zijn om te kunnen deelnemen. Voor kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie geldt dan weer dat zij soms meer ondersteuning nodig hebben gelet op hun maatschappelijk kwetsbare positie. Er wordt vaker vindplaatsgericht gewerkt. Begeleiders hebben soms meer tijd nodig om een band met het kind of de jongere en zijn omgeving op te bouwen en slaat met het kind of de jongere waar mogelijk bruggen naar andere instanties zoals school, arbeidsbemiddeling of welzijnswerk. Dit vereist een meer intensieve en op maat georganiseerde vrijetijdswerking voor deze doelgroepen van kinderen en jongeren.

In de bepaling wordt ook gepreciseerd waarvoor aanvullend variabele subsidies kunnen worden aangevraagd, naargelang het type erkenning. Wat de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen betreft, verwijst de tekst naar de doelstellingen vermeld in artikel 31, §1, artikel 32, §1, en artikel 33, §1. Wat de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap betreft, gaat het om het bovenlokaal jeugdwerkaanbod tijdens de schoolvakanties en het schooljaar en de brugfunctie en/of de signaalfunctie, zoals vermeld in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 22 december 2017: "De geprofessionaliseerde werkingen kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor hun eerstelijnsaanbod. [...] Ze willen ook actief werk maken van een inclusief beleid, via het bouwen van

bruggen naar andere organisaties of via het geven van signalen waar drempels zijn om een inclusief beleid te voeren.”

Wat de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie betreft, gaat het enkel om de brugfunctie en de signaalfunctie, zoals vermeld in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 22 december 2017: “De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgericht vrijetijdsinvulling. [...] Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Ten slotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een betere communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen.” Het jeugdwerkeraanbod van deze jeugdverenigingen wordt reeds door lokale besturen ondersteund.

Artikel 37

Dit artikel herneemt de voorwaarde uit de artikelen 13 en 14 van het decreet van 20 januari 2012 dat een erkende vereniging om in aanmerking te komen voor een variabele subsidie, na een democratisch proces in de vereniging, een beleidsnota moet bezorgen en past deze waar nodig aan. Ook de bepaling uit artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering een overeenkomst sluit met de verenigingen die een variabele subsidie ontvangen, wordt hernomen.

Een eerste aanpassing betreft de periodiciteit om een beleidsnota in te dienen die van vier jaar naar vijf jaar wordt gebracht.

Daarnaast wordt in artikel 37, §1, eerste lid, verduidelijkt uit welke elementen het beleidsplan dient te bestaan.

Ook de bepaling uit artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 dat de Vlaamse Regering de hoogte van het subsidiebedrag kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex en aan de verplichtingen voor de werkgevers in de collectieve arbeidsovereenkomsten wordt hernomen. Het betreft de collectieve arbeidsovereenkomsten die zijn geregistreerd door de bevoegde overheid, meer bepaald de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen m.b.t. de procedure voor het indienen en het behandelen van de subsidieaanvraag te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 13 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 38

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 8 van het decreet van 22 december 2017 voor de Vlaamse Regering voorziet om intergemeentelijke samenwerkingsverbanden rond jeugdwerk en jeugdbeleid te subsidiëren en bevat

de voorwaarden voor zulke subsidiëring. Vandaag is erin voorzien dat intergemeentelijke projectverenigingen in het kader van het decreet van 22 december 2017 kunnen ontvangen. Deze mogelijkheid wordt uitgebreid naar alle vormen van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 396, §1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Het intergemeentelijk samenwerkingsverband moet een beleidsplan opmaken waarin het beschrijft hoe het de samenwerking en de netwerking tussen de lokale besturen binnen hun werkingsgebied zal stimuleren. Uiteraard zal het samenwerkingsverband bij de eerstvolgende subsidieronde in 2026 ook moeten kunnen aantonen dat het voldoet aan de toepasselijke bepalingen van het Regiodecreet van [...]. Het samenwerkingsverband kan een werkingssubsidie ontvangen voor zes jaar. Deze periode is gekoppeld aan de bestuursperiode van de lokale besturen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de procedures.

Artikel 39

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 16, §3, van het decreet van 20 januari 2012 voorziet om projectsubsidies te verlenen aan verenigingen voor experimentele projecten en past deze waar nodig aan. Deze jaarlijkse projectoproep blijft immers relevant om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften in de jeugdsector en bij de jeugd. Dat geldt zowel voor niet-erkende jeugdverenigingen als voor erkende jeugdverenigingen die dankzij deze projectoproep de mogelijkheid krijgen om in te spelen op ontwikkelingen die ze niet bij de opmaak van hun beleidsnota hadden kunnen voorzien. Beide subsidielijnen zijn samengevoegd tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten. Dit vereenvoudigt de procedures voor zowel de jeugdsector als de administratie.

In het decreet van 20 januari 2012 is voorzien dat de subsidiëring betrekking heeft op een jaar. Een enkele aanpassing betreft de uitdrukkelijke bepaling in §5 van dit artikel dat de subsidiëring betrekking heeft op het kalenderjaar dat volgt op de beslissing over de toekenning van de subsidie. Daarnaast verhoogt dit artikel het maximale subsidiebedrag van € 50.000 tot € 60.000, gelet op de stijging van de levensduurte sinds 2012.

Deze bepaling neemt ook de regel over van artikel 16, §2, vijfde lid, van het decreet van 20 januari 2012 dat, wanneer de projectsubsidie wordt aangevraagd door een intermediaire organisatie, een landelijk georganiseerde jeugdvereniging, een vereniging informatie en participatie of een cultuureducatieve vereniging, deze vereniging dient aan te tonen dat het voor subsidiëring ingediende initiatief inspeelt op een ontwikkeling die de vereniging niet kon voorzien bij de periodieke aanvraag voor variabele subsidies zoals vermeld in artikel 36 van dit decreet. Het voorliggende artikel 39 neemt deze regel over en breidt deze verder uit naar aanvragen voor projectsubsidies door verenigingen van bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de subsidievoorwaarden nader te bepalen.

Artikel 40

Dit artikel herneemt artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de procedure en de toekenning van de subsidieaanvraag voor experimentele projecten, vermeld in artikel 39. Overeenkomstig het advies van de Raad van State met nr. 50.091/1/V van 6 september 2011 bij het ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, zijn de bepalingen met betrekking tot de aanvraag, de betaling en de verantwoording van de projectsubsidie in de bepaling zelf opgenomen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures nader te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 41

Dit artikel herneemt de mogelijkheid waarin artikel 16, §1/1, van het decreet van 20 januari 2012 voorziet om projectsubsidies te verlenen aan verenigingen voorheeft betrekking op vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleids- en begrotingstoelichtingen Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid.

Artikel 42

Dit artikel herneemt artikel 16, §§5 en 6, van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de procedure en de toekenning van de subsidieaanvraag voor vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleids- en begrotingstoelichtingen Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid, vermeld in artikel 41. Overeenkomstig het advies van de Raad van State met nr. 50.091/1/V van 6 september 2011 bij het ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, zijn de bepalingen met betrekking tot de aanvraag, de betaling en de verantwoording van de projectsubsidies in de bepaling zelf opgenomen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures nader te bepalen.

Artikel 43

Dit artikel voert de mogelijkheid in projectsubsidies toe te kennen aan open jeugdwerkingen die werken op het bovenlokale niveau. Het begrip jeugdhuisen wordt in overleg met de jeugdhuissector verruimd tot open jeugdwerkingen. Het gaat om jeugdwerk georganiseerd door en voor jongeren van veertien tot en met dertig jaar waarvan de activiteiten plaatsvinden op publiek toegankelijke plaatsen, met inbegrip van plaatsen die afgesloten en overdekt zijn. Hiermee worden zowel jeugdhuisen bedoeld, als andere jeugdorganisaties die de jeugdhuismethodiek

gebruiken, zoals jeugdcentra, jeugdclubs en jongerenwerkingen. Deze werkvormen kenmerken zich door de focus op open ontmoeting waar tevens een minder stringente vorm van lidmaatschap speelt.

Geprofessionaliseerde jeugdhuizen komen in het kader van artikel 4 van het decreet van 22 december 2017 in aanmerking voor meerjarige subsidies als ze inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. In de Memorie van Toelichting bij het decreet van 22 december 2017 worden de initiatieven die voor subsidiëring in aanmerking komen, geduid als projecten: "Een project kan over meerdere jaren lopen maar jaarlijks dient een projectaanvraag ingediend te worden omdat de subsidie telkens voor ten hoogste een jaar wordt toegezegd." Zoals in dezelfde Memorie van Toelichting wordt geduid, gaat het immers niet om de basiswerking van een jeugdhuis: "Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien dit wordt opgenomen door de lokale besturen." De mogelijkheid om projectsubsidies toe te kennen in het kader van dit decreet vervangt de regeling voor werkingssubsidies uit het decreet van 22 december 2017. Dit zorgt voor duidelijkheid over de aard van de initiatieven die voor subsidiëring in aanmerking komen ten aanzien van de jeugdhuissector en de lokale besturen.

Ook om in aanmerking te komen voor projectsubsidies blijven het eigenaarschap voor, door en met jongeren, de professionalisering van de jeugdorganisatie, het bovenlokale aanbod en de basiswerking belangrijke voorwaarden. De helft van de stemgerechtigde leden van de algemene vergadering van de vereniging moet jonger zijn dan 31 jaar. De vereniging moet voorts minstens een halftijdse inhoudelijke werknemer tewerkstellen. De vereniging moet wekelijks en minstens in het weekend een gedifferentieerd aanbod realiseren en is maximaal vier weken per jaar gesloten.

Om in aanmerking te komen voor deze meerjarige projectsubsidie moet de vereniging bovendien een projectplan indienen. In dit projectplan moet ze concreet bepalen wat de meerwaarde van het project voor het jeugdwerkinitiatief is, welke doelgroep ze wil bereiken, hoe de participatie van vrijwilligers zal verlopen, op welke prioriteiten in het kader van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan ze wil inzetten, en hoe ze in het kader van het project zal samenwerken met andere actoren, zoals bijvoorbeeld buurt- of welzijnsorganisaties.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de procedures te bepalen.

Artikel 44

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 7 van het decreet van 22 december 2017 om projectsubsidies toe te kennen voor het organiseren van een jeugdwerkeraanbod met kinderen en jongeren met een handicap, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar, en verruimt dit tot alle verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen. Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen bepaald in artikel 2, 26°, kunnen zulke subsidieaanvraag indienen. Om in aanmerking te komen voor deze projectsubsidie mag het jeugdwerkinitiatief enkel

met vrijwilligers werken. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de subsidievoorwaarden en de regels met betrekking tot aanvraag, toekenning en verantwoording te bepalen.

Artikel 45

Dit artikel herneemt de mogelijkheid uit artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 om jeugdverenigingen te erkennen om kadervormingstrajecten te organiseren die leiden tot de uitreiking van attesten voor animatoren, hoofdanimatoren en instructeurs. Alle op basis van dit decreet erkende jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen, komen in aanmerking naar analogie met de bepaling in artikel 17/1, §2, van het decreet van 20 januari 2012. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedures te bepalen. Op grond van deze machtiging zal hetgeen bepaald is onder artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 m.b.t. de delegaties aan de administratie in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet worden geregeld.

Artikel 46

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid waarin de artikelen 15 en 17/2 van het decreet van 20 januari 2012 voorzien om politieke jongerenbewegingen te erkennen. Deze bewegingen komen in aanmerking voor erkenning, maar niet voor subsidiëring. Dit is een bestaande uitzondering ten opzichte van de andere verenigingen die worden erkend. Deze uitzondering wordt behouden gezien een politieke jongerenbeweging jongeren voorbereidt om te participeren aan onder meer de werking van een bepaalde politieke partij die reeds wordt gefinancierd door middel van de dotatie aan politieke partijen waaruit het Vlaams Parlement is samengesteld.

De vereisten inzake het meewerken aan onderzoek en het indienen van het verslag uit artikel 17/2 van het decreet van 20 januari 2012, worden hernoemen in artikel 23, §3, van dit decreet.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot de erkenningsaanvraag te bepalen.

Artikel 47

Deze bepaling herneemt de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering uit artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 om subsidies toe te kennen aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een jeugdbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moet de Vlaamse Gemeenschapscommissie om de vijf jaar een beleidsplan opmaken waarin ze beschrijft hoe ze uitvoering zal geven aan de decretaal bepaalde opdracht. Het decreet bepaalt evenwel niet langer zelf de beleidsprioriteiten voor het te voeren jeugdbeleid en het jeugdwerk. De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan deze prioriteiten voor haar jeugdbeleid zelf bepalen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels met betrekking tot het jeugdbeleidsplan en de procedures te bepalen.

Artikel 48

Dit artikel neemt de verplichting over uit artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 dat elke gemeenteraad een jeugdraad moet oprichten of een bestaande jeugdraad erkennen met het oog op inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid in het kader van het meerjarenplan. De bepaling behoudt de bestaande samenstelling van de jeugdraad, maar breidt de onverenigbaarheden naar analogie van de Vlaamse Jeugdraad uit van politieke mandatarissen naar een aantal uitvoerende functies. De jeugdraad is op de eerste plaats een adviesorgaan van kinderen en jongeren. Daarnaast kunnen ook lokale jeugdverenigingen kinderen en jongeren vertegenwoordigen.

Artikel 49

Deze bepaling herneemt voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie de subsidievoorwaarde uit artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 om een jeugdraad op te richten of een bestaande jeugdraad te erkennen met het oog op inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid in het kader van het jeugdbeleidsplan en het meerjarenplan. De bepaling behoudt de bestaande samenstelling van de jeugdraad, maar breidt de onverenigbaarheden naar analogie van de Vlaamse Jeugdraad uit van politieke mandatarissen naar een aantal uitvoerende functies.

Artikel 50

Dit artikel bevat in het algemeen bepalingen om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet conform te maken aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679), en artikel 22 van de Grondwet.

Dit artikel vormt de rechtsgrond waarop de administratie, en andere door dit decreet gesubsidieerde organisaties, zich kunnen beroepen bij het verwerken, uitwisselen, bekendmaken en bewaren van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet.

Daarbij wordt uiteengezet welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden, en op welke betrokkenen deze gegevens betrekking kunnen hebben.

Wat de bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft, vermeld in paragraaf 7, worden alle waarborgen met betrekking tot artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming nageleefd.

De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Wat de administratie betreft, gaat het enerzijds om de taken die worden opgedragen door artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, anderzijds de taken die haar worden opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet. Wat betreft de organisaties die door het Jeugddecreeet worden erkend of gesubsidieerd, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen door het voorliggend ontwerp

van decreet en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat specifiek over artikel 9 t.e.m. 13, 31 t.e.m. 35, 38, 39, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, en 51. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Het verwerken van het gegeven geslacht is pertinent in het licht van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid. Artikel 2 en 2bis van de voornoemde wet legt inzake geslacht een aantal verplichtingen op waarmee bij de samenstelling van organen met adviserende bevoegdheid rekening moet worden gehouden. Daarnaast verplicht artikel 14, 3^o en 4^o van dit decreet, intermediaire organisaties om bij de samenstelling van hun raad van bestuur en personeelsbestand rekening te houden met het gelijkheidsbeleid, waaronder gelijke kansen op het gebied van geslacht, als vermeld in artikel 3, 6^o, van dit decreet. De administratie moet gegevens inzake geslacht verwerken om deze verplichting te kunnen controleren.

Het bekendmaken van gegevens, vermeld in §9, van dit decreet, slaat op het verstrekken van gegevens door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, zoals vermeld in artikel 4, 2), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 51

Dit artikel vormt de rechtsgrond waarop de administratie, of andere door de Vlaamse Regering of administratie aangeduide onderzoekers, zich kunnen beroepen bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van het voeren van onderzoek naar het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Conform paragraaf 2 van dit artikel zullen de administratie, en deze aangeduide onderzoekers, toegang kunnen krijgen tot een aantal officiële overheidsdatabanken, in het kader van de uitvoering van dit onderzoek.

Conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming, wordt er in elk geval een regeling gesloten tussen de overheid en de onderzoeker, waarbij er wordt bepaald wie verwerkingsverantwoordelijke is, en wie verwerker is, naargelang het geval. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 52

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de nadere regels te bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 53

Dit artikel bepaalt dat de vrijgekomen DAC-middelen uit de sectoren niet-landelijk en landelijk jeugdwerk worden overgeheveld naar de begrotingsartikelen bestemd voor het Jeugddecree. Met dit artikel wordt de subsidiëring van geregulariseerde DAC-projecten stopgezet, rekening houdend met de nodige maatregelen zodat

huidige begunstigen voldoende tijd en middelen hebben om te voldoen aan hun wettelijke verplichtingen als werkgever. Organisaties kunnen ervoor kiezen om hun geregulariseerde DAC-werknemer al dan niet in opzeg te plaatsen. Indien de organisatie de geregulariseerde DAC-werknemer niet in opzeg plaatst ten laatste op 30 juni 2024, stopt de DAC-subsidiëring in elk geval ten laatste op 31 december 2025.

Artikel 54

Voor vrijgekomen DAC-middelen in het landelijk jeugdwerk voorziet het DAC-decreet een delegatie aan de Vlaamse Regering om te voorzien in een billijk herverdelingsmechanisme. Dit mechanisme werd telkens bij de overgang van de ene naar de andere beleidsperiode in de sector gehanteerd en kende in 2022 zijn voorlopig laatste herverdeling. Het aantal begunstigde organisaties en toe te kennen contingent is bijna voltooid.

Dit artikel verwijst naar bijlage 3, waarin de organisaties worden vermeld die in aanmerking komen voor de herverdeling indien ze in het eerstvolgende beleidsplan de noodzaak aantonen en verantwoorden om die extra arbeidsplaats op te nemen.

Artikel 55

Bij het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector wordt een bijlage 3 toegevoegd, waarin de organisaties vermeld worden die in aanmerking komen voor de herverdeling indien ze in het eerstvolgende beleidsplan de noodzaak aantonen en verantwoorden om die extra arbeidsplaats op te nemen.

Artikel 56

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2005 betreffende de uitvoering wat betreft het landelijk georganiseerd jeugdwerk van 7 mei houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector moet worden opgeheven, aangezien dit besluit geen rechtsgrond meer heeft.

Artikel 57

Dit artikel bepaalt dat drie decreten die in dit decreet zijn geïntegreerd, worden opgeheven. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 58

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor de Vlaamse Jeugdraad. De Vlaamse Jeugdraad behoudt zijn mandaat voor de periode die loopt van 2024 tot en met 2026.

Artikel 59

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor intermediaire organisaties. Deze organisaties behouden de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2021 tot en met 2025. De volgende beleidsperiode loopt van 2026 tot en met 2030. De volgende subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 juli 2025 worden ingediend.

Artikel 60

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen met betrekking tot de erkenning van jeugdverenigingen. Reeds erkende verenigingen behouden hun erkenning. Bij het toezicht met betrekking tot de subsidiëring voor het jaar 2024 wordt beoordeeld of zij blijven voldoen aan de voorwaarden om te worden erkend. Nieuwe landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen kunnen een eerste keer een erkenningsaanvraag indienen in 2024. De aanvraag moet uiterlijk op 31 mei 2024 worden ingediend. Jeugdverenigingen met kinderen en jongeren voor een handicap en jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie kunnen een eerste keer een erkenningsaanvraag indienen in 2025. De aanvraag moet uiterlijk op 31 mei 2025 worden ingediend.

Artikel 61

Erkende jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en erkende jeugdverenigingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, die in 2026 worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6, van het decreet van 22 december 2017, ontvangen de jaarlijkse subsidie vanaf het jaar 2027, gezien de subsidiëring op basis van het decreet van 22 december 2017 tot eind 2026 is gegarandeerd, zoals is bepaald in artikel 63 en artikel 64 van dit decreet. Als de subsidie die ze ontvangen op basis van het decreet van 22 december 2017 lager is dan de jaarlijkse subsidie voor het jaar 2026, dan wordt het verschil bijgepast.

Artikel 62

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen met betrekking tot de variabele subsidies.

De variabele subsidies voor landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen kunnen een eerste keer worden toegekend voor de beleidsperiode die loopt van 2026 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 januari 2025 worden ingediend. Deze verenigingen behouden de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2022 tot en met 2025. Ook de garantie dat de variabele subsidies minstens 50 procent bedragen van de variabele subsidies van de vorige beleidsperiode, blijft behouden.

De variabele subsidies voor jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en erkende jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie kunnen eerste keer worden toegekend voor de beleidsperiode die loopt van 2027 tot en met 2031. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 januari 2026 worden ingediend. Gelet op de nieuwe regelgeving voor deze jeugdverenigingen en het belang van de continuïteit van het aanbod voor de bijzondere doelgroepen die ze bereiken, is er gegarandeerd dat de som van de jaarlijkse subsidie en de aanvullende variabele subsidies voor de periode 2027-2031 minstens 75 procent bedragen van de werkingssubsidies van de vorige beleidsperiodes.

Artikel 63

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2024 tot en met 2027, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017, indien ze geen erkenning aanvragen of niet worden erkend.

De verenigingen die wel worden erkend, behouden de werkingssubsidie tot eind 2026. Ze ontvangen in 2027 een eerste keer een jaarlijkse subsidie in het kader van het Jeugddecreeet.

Artikel 64

Geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2021 tot en met 2026, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Artikel 65

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode van 2021 tot en met 2026, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017. De volgende beleidsperiode loopt van 2027 tot en met 2032. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 april 2026 worden ingediend.

Artikel 66

De subsidieaanvraag voor een experimenteel project kan voor het eerst in 2024 worden ingediend.

Artikel 67

De jeugthuizen behouden de werkingssubsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2024 tot en met 2027, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017. De volgende beleidsperiode loopt van 2028 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 1 juni 2027 worden ingediend.

Artikel 68

De verenigingen die een tijdelijke projectsubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid behouden die subsidie.

Artikel 69

Ook de verenigingen die een tijdelijke projectsubsidie ontvangen voor jeugdwerk voor kinderen en jongeren met een handicap, die is toegekend op basis van het decreet van 22 december 2017, behouden die subsidie.

Artikel 70

De Vlaamse Gemeenschapscommissie behoudt de subsidie voor de beleidsperiode die loopt van 2021 tot en met 2025, die is toegekend op basis van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid. De volgende beleidsperiode loopt van 2026 tot en met 2030. De subsidieaanvraag moet uiterlijk op 15 januari 2026 worden ingediend.

Artikel 71

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor de beoordelingscommissies. Zij behouden hun mandaat voor de periode waarvoor het is toegekend.

Artikel 72

Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 73

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2024. De bepalingen inzake aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector treden in werking 10 dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, zodat de betrokken jeugdorganisaties tijdig kennis kunnen nemen van de nieuwe bepalingen. De bepalingen inzake het combineren van een module vorming met modules activiteiten, treden in werking op 1 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE

