

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over het jeugd- en
kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

De coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de ondersteuning van het jeugdwerk en de participatie van jongeren aan het lokaal jeugdbeleid wordt geregeld in verschillende decreten. Er is nood aan meer samenhang tussen deze verschillende decreten en een harmonisatie van de procedures. Vier van de huidige vijf decreten worden samengebracht tot het bijgaand voorontwerp van decreet over het Jeugd- en Kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, verder het Jeugddecreeet.

Er wordt werk gemaakt van een stroomlijning en vereenvoudiging van procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk en een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechten- en ondersteuningsbeleid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 werd een hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd voorzien. Gelet op deze integratie, heeft dit dossier betrekking op vier inhoudelijke structurelementen:

- ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen;
- ISE F. Jeugdorganisaties ondersteunen;
- ISE G. Jeugdprojecten stimuleren;
- ISE H. Internationaal en interregionaal jeugdbeleid ondersteunen.

Het bijgaande voorontwerp van decreet draagt bij tot de realisatie van de operationele doelstelling 'F.1.1 Het beleid met betrekking tot kinderen, jongeren, kinderrechten en de jeugdwerksector samenbrengen'. Er is in de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2023 voorzien dat er in overleg met de jeugdsector werk wordt gemaakt van:

- Een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- Een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en van het ondersteuningsbeleid, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft als doelstellingen:

- Het garanderen van een instrumentarium met coherente procedures voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen;
- Het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, onder meer door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.
- Alle kinderen en jongeren de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan het jeugdwerk door het jeugdwerk te versterken en extra capaciteit te realiseren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet met documentnummer VR 2023 2701 DOC.0070/2BIS goed op 27 januari 2023.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) heeft advies gegeven op 2 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van de SARC: <https://www.vlaanderen.be/sarc/nl/adviezen> Het advies telt zes punten die hieronder worden besproken.

1. De SARC stelt dat de harmonisering en stroomlijning van de bestaande decreten in het voortontwerp van decreet positief is maar dat dit geen aanleiding mag zijn om het beleidsdomein Jeugd in een ander beleidsdomein te kantelen.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, zijn de doelstellingen van het Jeugddecreeet het garanderen van een coherent geheel van instrumenten voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, het duurzaam ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, en het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid. Het Jeugddecreeet heeft niet tot doel om het beleidsdomein Jeugd in een ander beleidsdomein te kantelen. Het voorontwerp van het Jeugddecreeet behoeft geen aanpassing.

2. De SARC wijst erop dat het jeugdwerk kan bijdragen tot het mentaal welbevinden van kinderen en jongeren. Ze waarschuwt wel dat er moet worden gewaakt over de eigenheid van het jeugdwerk. De SARC stelt dat de preventieve rol een investering in het jeugdwerk vereist en dat er in de beleidsdomeinen verbindingspersonen nodig zijn.

Zoals is geduid bij de impactanalyse en in het kind- en jongereneffectrapport (JoKER) in de memorie van toelichting, stimuleert het Jeugddecreeet de samenwerking tussen jeugd- en welzijnsorganisaties zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren. Dit gebeurt door middel van projectsubsidies voor experimenteel jeugdwerk, open jeugdwerkingen en vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, als vermeld in artikel 39, 43 en 44 van het voorontwerp van decreet, en door de erkenning en subsidiëring van geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, als vermeld in artikel 34 en

35 van het voorontwerp van decreet. Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het Jeugddecreeet zijn voorzien.

Artikel 6 van het voorontwerp van decreet voorziet de aanstelling van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid in de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid. De aanspreekpunten ontmoeten elkaar in het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg, vermeld in artikel 7 van het voorontwerp van decreet. De betrokken aanspreekpunten zijn goed geplaatst om de verbinding tussen Jeugd, Welzijn en andere beleidsdomeinen te faciliteren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

3. De SARC stelt dat een bovenlokale veldtekening ontbreekt. Ze vraagt zich af of de verlaging van de subsidievoorwaarde inzake tewerkstelling voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie tot doel heeft om meer organisaties op het bovenlokale niveau te subsidiëren.

De administratie brengt jaarlijks de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart. In opvolging van het overleg met de reflectiegroepen, het centrumstedenoverleg en de koepelorganisaties, zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, ontwikkelde de administratie scenario's over het aantal initiatieven op het bovenlokale niveau dat een subsidieaanvraag kan indienen.

Zoals is geduid bij de impactanalyse in de memorie van toelichting, kunnen door de projectsubsidies voor open jeugdwerkingen, vermeld in artikel 43 van het voorontwerp van decreet, meer kinderen en jongeren worden bereikt, en kan er door de erkenning meer worden ingezet op de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, vermeld in artikels 34 en 35 van het voorontwerp van decreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. De SARC wijst ook op de nood aan een duidelijk aanspreekpunt voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is één van de doelstellingen van het Jeugddecreeet het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: "In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund." Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. De SARC vindt de visitaties, vermeld in artikel 23 van het Jeugddecreeet, positief. Ze adviseert wel om de term "visitatie" te vervangen door de term "plaatsbezoek" om het onderscheid te maken met de visitatie in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Ze is ook bezorgd of de administratie de visitatie voor elke organisatie kan garanderen.

Het voorontwerp van decreet legt geen rechtstreeks verband tussen de visitatie en de beoordeling van de subsidieaanvraag, wat in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van sociaal-cultureel volwassenenwerk wel het geval is. Daarnaast wordt de visitatie uitgevoerd door de administratie en niet door een beoordelingscommissie,

wat in het decreet van 7 juli 2017 wel het geval is. Gelet op advies, wordt de term “visitatie” in artikel 23 van het voorontwerp van decreet vervangen door de term “plaatsbezoek”. Ook in de memorie van toelichting, zowel in punt 2.3 over de vereenvoudiging van het toezicht op werkingssubsidies voor alle jeugdverenigingen, als bij de bespreking van artikel 23, wordt “visitatie” vervangen door “plaatsbezoek”.

De administratie bracht de processen en de risico's in kaart. In plaats van jaarlijks, dienen de verenigingen halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in. Er ontstaat ruimte voor het plaatsbezoek door het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen, in combinatie met de automatisering van de processen. Omgekeerd, beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen. Het voorontwerp van decreet behoeft op dit punt geen aanpassing.

6. De SARC adviseert dat het lokaal bestuur wordt verplicht om de jeugdraad advies te vragen over het lokaal jeugdbeleid, en dat ook intergemeentelijke samenwerkingsverbanden worden verplicht om kinderen en jongeren te laten participeren.

Artikel 48, paragraaf 3, van het voorontwerp van decreet bepaalt dat het college van burgemeester en schepenen de jeugdraad advies vragen bij de opmaak van het meerjarenplan en over het jeugdbeleid. De verplichting garandeert ook dat kinderen en jongeren en lokale jeugdwerkinitiatieven zich kunnen uitspreken over intergemeentelijke samenwerking op het vlak van het jeugdbeleid en het jeugdwerk waarbij hun lokaal bestuur betrokken is. Intergemeentelijke samenwerking staat immers in functie van het lokaal jeugdbeleid waarover de jeugdraad advies geeft. Een bijkomende verplichting ten aanzien van het intergemeentelijk samenwerkingsverband heeft bijgevolg geen meerwaarde. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De Vlaamse Jeugdraad (VJR) heeft advies nr. 2303 gegeven op 1 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van de Vlaamse Jeugdraad:

<https://vlaamsejeugdraad.be/nl/adviezen/het-jeugddecreeet> Het advies telt 23 punten die hieronder worden besproken.

1. De VJR adviseert om rekening te houden met de draagkracht van de administratie en pleit om de administratie te versterken. Ze verwijst naar het belang hiervan voor de uitvoering van de visitaties, zoals de SARC, en voor de begeleiding van de beoordelingscommissies.

Zoals is aangehaald bij punt 3 van het advies van de SARC, bracht de administratie de processen en de risico's in kaart. De verenigingen dienen halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in, in plaats van jaarlijks. Er ontstaat ruimte voor het plaatsbezoek door het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen, in combinatie met de automatisering van de processen. Omgekeerd, beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles van werkingsverslagen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

2. De VJR adviseert om duidelijk te communiceren over de inwerkingtreding van het decreet.

De administratie zal met de gesubsidieerde organisaties en met de organisaties die een subsidieaanvraag kunnen indienen, communiceren over de nieuwe regelgeving zodra het Vlaams Parlement het Jeugddecreeet heeft goedgekeurd. Daarnaast zal de administratie in de aanloop naar de deadlines om een erkennings- of subsidieaanvraag in te dienen, communiceren over de concrete procedures. Ze zal daarbij samenwerken met de intermediaire organisaties die het jeugdwerk en de lokale besturen ondersteunen, en met de koepelorganisaties die open jeugdwerkingen en bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen ondersteunen, om zoveel mogelijk organisaties te bereiken. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

3. De VJR adviseert om de jeugdsector te betrekken bij de voorbereiding van het besluit bij het Jeugddecreet.

Zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, is het Jeugddecreet tot stand gekomen in dialoog met de jeugdsector. De administratie zal de jeugdsector ook raadplegen over de krachtlijnen voor de uitwerking van het besluit bij het Jeugddecreet. Er zal naast de organisatie van een sectormoment overleg plaatsvinden in de schoot van de reflectiegroepen die betrekking hebben op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid en het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren. Daarnaast zal een sectormoment worden georganiseerd waarop alle gesubsidieerde organisaties worden uitgenodigd. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. De VJR adviseert dat er wordt geïnvesteerd in het jeugdwerk en wijst erop dat sommige organisaties op het bovenlokale niveau ongerust zijn over de mogelijke gevolgen van het Jeugddecreet voor hun toekomst.

De administratie bracht de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart en ontwikkelde scenario's over het aantal initiatieven op het bovenlokale niveau dat een subsidieaanvraag kan indienen, zoals aangehaald bij punt 1 hierboven.

Voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie verlaagt artikel 35 het voorontwerp van decreet de voorwaarde inzake tewerkstelling van acht tot drie voltijdse equivalenten. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 35 in de memorie van toelichting, maakt dit het mogelijk dat ook andere organisaties dan de huidige gesubsidieerde jeugdverenigingen een erkennings- en subsidieaanvraag indienen.

Voor de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap verhoogt artikel 34 van het voorontwerp van decreet de voorwaarde inzake tewerkstelling van een tot drie voltijdse equivalenten, naar analogie van geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. In beide gevallen gaat het om bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting moeten die voltijdse equivalenten door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, zoals lokale besturen. Zoals wordt aangehaald bij punt 20 hieronder, blijkt uit het advies van de VJR een misverstand over de tewerkstelling van drie voltijdse equivalenten. Gelet op het advies bij punt 20 hieronder wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal "drie" vervangen door het getal "twee".

5. De VJR bepleit een systeem waarbij het budget voor werkingssubsidies van erkende jeugdverenigingen automatisch wordt verhoogd in het geval dat er meer verenigingen worden erkend.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het voorontwerp van decreet zijn voorzien. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

6. De VJR adviseert om de subsidies van jeugdverenigingen die niet langer worden erkend, te vrijwaren voor het beleidsdomein Jeugd.

Er is niet voorzien dat verenigingen die worden gesubsidieerd in het kader van het Jeugddecreet de werkingssubsidie behouden in het geval dat ze worden ondergebracht bij een ander decreet omwille van nieuwe regelgeving. Het Vlaams Parlement beslist of en met

welke middelen de werkingssubsidie van verenigingen in dergelijk geval eventueel wordt gegarandeerd, zoals in het verleden is gebeurd bij de cultuureducatieve verenigingen die verhuisden naar het Circusdecreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

7. De VJR adviseert om de volledige subsidie-enveloppe van de jeugdverenigingen te indexeren, in plaats van het aandeel van de personeelskosten in de totale kosten.

In artikel 16, §2, artikel 37, §6, en artikel 72 van het Jeugddecreeet is voorzien dat de Vlaamse Regering de werkingssubsidies van intermediaire organisaties en erkende jeugdverenigingen en de vermelde bedragen kan aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex. Dit gebeurt binnen de perken van het krediet dat door het Vlaams Parlement is goedgekeurd. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

8. De VJR adviseert dat er wordt geïnvesteerd in het jeugdwerk, omwille van de verhoogde bedragen voor de jaarlijkse subsidie van erkende jeugdverenigingen en voor experimentele projecten, en omdat er wordt verwacht dat er meer jeugdverenigingen een erkenningsaanvraag als jeugdwerk met bijzondere doelgroepen zullen indienen, of een subsidieaanvraag als intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het Jeugddecreeet zijn voorzien. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

9. De VJR bepleit een vlotte overgang tussen de uitdovende DAC-projecten die worden stopgezet en de volgende beleidsperiode van de erkende jeugdverenigingen. Ze vraagt ook dat de DAC-middelen worden gevrijwaard voor de uitvoering van het Jeugddecreeet.

Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 53 in de memorie van toelichting, stopt de subsidiëring van geregulariseerde DAC-projecten. Als de werkgever de geregulariseerde DAC-werknemer voor 1 januari 2024 in opzeg plaatst, dan worden de opzegvergoeding en het outplacement gesubsidieerd. Zo niet, dan stopt de subsidiëring op 30 juni 2025. Een erkende jeugdvereniging kan voor de beleidsperiode 2026-2030, of voor de beleidsperiode 2027-2031 naargelang het type erkenning, een hogere variabele werkingssubsidie aanvragen dan voor de huidige beleidsperiode, om de opdracht van de al dan niet in opzeg geplaatste werknemer verder te zetten. Gelet op het gelijkheidsbeginsel, gelden voor alle projecten dezelfde regels. Rekening houdend met het arbeidsrecht, verschillen de opzegtermijnen naargelang het aantal jaren dat de werknemer is tewerkgesteld. Het is dan ook onmogelijk om in alle gevallen het einde van het DAC-project naadloos op de volgende beleidsperiode te laten aansluiten.

De datum van inwerkingtreding van het Jeugddecreeet is voorzien op 1 januari 2024. Het is belangrijk dat de betrokken verenigingen voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de opzeg van de betrokken werknemers en de stopzetting van de subsidiëring. Gelet op het verdere traject, zoals geduid in punt 4 van deze nota, wordt de datum van 1 januari 2024, vermeld in artikel 53, derde lid, verlaet tot 30 juni 2024. De datum van 30 juni 2025, vermeld in artikel 53, vierde lid, wordt verlaet tot 31 december 2025.

Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 53 in de memorie van toelichting, worden de geregulariseerde DAC-middelen in elk geval overgeheveld naar de begrotingsartikelen die zijn bestemd voor het Jeugddecreeet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. De VJR vindt het een goede zaak dat het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan (JKP) minstens drie prioritaire, transversale doelstellingen moet tellen, zoals is voorzien in artikel 4 van het voorontwerp van decreet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.
11. De VJR vindt ook het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid een goede zaak. Beiden zijn voorzien in artikel 5 van het

voorontwerp van decreet. Dit geldt ook voor de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid, die zijn voorzien in artikel 6 van het voorontwerp van decreet. De VJR adviseert de aanstelling van een coördinator voor het JKP bij de administratie.

Artikel 4, vijfde lid, van het voorontwerp van decreet voorziet dat de Vlaamse Regering de regels voor de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het JKP bepaalt. Er wordt in het besluit bij het Jeugddecreeet voorzien dat de administratie de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het JKP coördineert. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

12. De VJR pleit voor vertrouwen in de intermediaire organisaties en adviseert een aantal aanpassingen aan de opdrachten die in het Jeugddecreeet zijn geformuleerd.

De VJR adviseert om in artikel 10 van het voorontwerp van decreet de praktijkontwikkeling van de gesubsidieerde verenigingen, de praktijkondersteuning van deze verenigingen en het informeren van en over deze verenigingen te bundelen tot een opdracht.

De VJR adviseert ook om duidelijk te formuleren dat de vereniging, vermeld in artikel 10 van het voorontwerp van decreet, deze opdracht proactief afstemt met de koepelorganisaties voor open jeugdwerkingen en voor bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.

De opdrachten in artikel 10 van het voorontwerp van decreet zijn niet gewijzigd ten opzichte van de opdrachten in artikel 8, paragraaf 1, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De opdracht die is vermeld in het eerste punt van artikel 8, §1, van het decreet van 20 januari 2012, is in het Jeugddecreeet gesplitst in drie punten om het belang ervan te beklemtonen en de leesbaarheid van de tekst te verbeteren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Zoals is geduid in de bespreking van artikel 10 in de memorie van toelichting, is het noodzakelijk dat het steunpunt de dienstverlening afstemt op het aanbod van de erkende jeugdwerkingen die als koepelorganisaties het bovenlokaal jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen en voor open jeugdwerkingen verenigen en ondersteunen. De Vlaamse overheid heeft er vertrouwen in dat het steunpunt en de koepelorganisaties voldoende ervaring hebben om het aanbod onderling af te stemmen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De VJR stelt dat het samenbrengen van de opdrachten van de kinderrechtenorganisaties in artikel 11 van het voorontwerp van decreet kansen biedt voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Ze merkt wel op dat de omschrijving in artikel 11 de som van de huidige opdrachten is. Ze vraagt om een balans tussen de ontwikkeling van onderzoek, beleid en praktijk en pleit voor overleg met de kinderrechtenorganisaties daarover.

De Vlaamse overheid gunt op korte termijn een opdracht aan een externe partner om de kinderrechtenorganisaties te begeleiden bij de gesprekken over de fusie, die is afgesproken in de subsidieovereenkomsten met Kenniscentrum Kinderrechten en Kinderrechtencoalitie Vlaanderen en waarbij ook tZitemzo wordt betrokken. Het is voorbarig om vooruit te lopen op de uitkomst van dit proces waarvan het resultaat pas in 2024 wordt verwacht. Het artikel 11 van het voorontwerp van decreet verwoordt de minimale verwachtingen ten aanzien van de fusievereniging: het verhogen van de kennis over kinderrechten, de alternatieve rapportage over de invulling van kinderrechten en het informeren van kinderen en jongeren over kinderrechten zijn even belangrijke opdrachten voor de vereniging. Gelet op het advies en in overleg met de betrokken organisaties, wordt wel een aantal aanpassingen aan artikel 11 voorgesteld:

- In de eerste zin van het eerste lid van artikel 11 van het voorontwerp van decreet wordt de volgende bijzin geschrapd: "Als koepelorganisatie van niet gouvernementele organisaties." Het is voorbarig om de samenstelling van de algemene vergadering of

het bestuur van de vereniging te specificeren gelet op de voorziene gesprekken tussen de organisaties.

- De volgende zin in artikel 11, eerste lid, 1°, van het voorontwerp van decreet wordt verplaatst naar het tweede lid van hetzelfde artikel: “Ze benadert de kinderrechten op interdisciplinaire wijze, op basis van wetenschappelijk onderzoek en op basis van de expertise van de aangesloten organisaties.” Deze bepaling is relevant voor de drie opdrachten.
- In dezelfde zin worden de termen “op basis van wetenschappelijk onderzoek en op basis van de expertise van de aangesloten organisaties” vervangen door: “Op basis van wetenschappelijke, praktijk- en ervaringskennis.” Deze formulering verduidelijkt dat de vereniging zich bij uitvoering van de opdrachten gebruik moet maken van kennis binnen en buiten de vereniging.

De VJR vraagt dat aan de vereniging, vermeld in artikel 12 van het voorontwerp van decreet, de opdracht wordt gegeven om de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden te ondersteunen.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is één van de doelstellingen van het Jeugddecreeet het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: “In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund.” Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De VJR adviseert om ook de formulering van de opdrachten, vermeld in artikel 13 van het voorontwerp van decreet, bij te stellen in overleg met Jint.

Gelet op het advies en in overleg met Jint, wordt een aanpassing aan artikel 13 voorgesteld. In artikel 13, tweede lid, van het voorontwerp van decreet, wordt de volgende zin geschrapt: “Die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid,” en vervangen door: “Die voldoet aan de bovenvermelde voorwaarden.” Deze aanpassing corrigeert de verwijzing en verbetert de leesbaarheid van de tekst.

13. De VJR is tevreden over het plaatsbezoek bij intermediaire organisaties en erkende jeugdverenigingen dat is voorzien in het Jeugddecreeet. Ze pleit voor dialoogmomenten in plaats van controlemomenten.

Artikel 23, vijfde lid, van het ontwerp van decreet koppelt geen gevolgen voor de erkenning of subsidiëring van verenigingen aan het plaatsbezoek. Dit neemt niet weg dat het plaatsbezoek de aanleiding kan zijn voor een grondiger onderzoek zoals is voorzien in hetzelfde artikel, tweede lid, 5°. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

14. De VJR noemt de oprissing van de modules in artikel 31, 32 en 33 van het Jeugddecreeet een goede zaak. Ze vraagt om aandacht voor de praktijk bij het opstellen van het besluit bij het Jeugddecreeet en de leidraden.

Zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting, is het Jeugddecreeet tot stand gekomen in dialoog met de jeugdsector. De administratie zal de jeugdsector ook raadplegen over de krachtlijnen voor de uitwerking van het besluit bij het Jeugddecreeet. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

15. De VJR verwijst naar de mogelijkheid om de modules met betrekking tot vorming, vermeld in artikel 31, §2, vierde lid, artikel 32, §2, vierde lid, artikel 33, §2, vierde lid, artikel 34, §2, vierde lid, en artikel 35, §2, vierde lid, te realiseren door middel van digitale activiteiten. Ze adviseert om de mogelijkheid om digitaal te werken te verruimen tot andere modules, in het bijzonder de module met betrekking tot de begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven, zodat verafgelegen initiatieven gemakkelijker kunnen worden begeleid. Ze stelt verdere aanpassingen met het oog op digitaal jeugdwerk in het vooruitzicht.

Gelet op het advies, worden de volgende aanpassing voorgesteld:

- Aan artikel 31, §3, vierde lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, met betrekking tot de begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven, wordt de volgende zin toegevoegd: “De begeleiding en coaching op maat kan met digitale activiteiten worden gerealiseerd.”
- Aan artikel 33, §7, vierde lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, met betrekking tot de begeleiding van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd, wordt de volgende zin toegevoegd: “De begeleiding en coaching op maat kan met digitale activiteiten worden gerealiseerd.”

Wat betreft het intervisietraject, vermeld in artikel 31, §3, vierde lid, 2°, en artikel 33, §7, vierde lid, 2°, van het voorontwerp van decreet, is de groepsdynamiek belangrijk en blijft een fysieke bijeenkomst vereist, naar analogie van kadervorming, zoals is geduid bij de bespreking van artikel 31, 32 en 33 in de memorie van toelichting.

In het rapport van het onderzoek “Digitaal jeugdwerk in Vlaanderen”, uitgevoerd in opdracht van het Departement Cultuur, Jeugd en Media, en opgeleverd in januari 2022, wordt digitaal jeugdwerk als volgt samengevat: “Digitaal jeugdwerk staat voor het benutten en bespreken van digitale media en technologie in verschillende soorten jeugdwerkcontexten, bijvoorbeeld online, fysiek of een blended vorm en op verschillende manieren, nl. als instrument, activiteit of content.”

De modules met betrekking tot activiteiten met kinderen en jongeren, vermeld in artikel 31, §2, eerste lid, 2°, artikel 32, §2, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° en 6°, artikel 33, §2, eerste lid, 1°, 2° en 4°, artikel 34, §2, eerste lid, 1°, en artikel 35, §2, eerste lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, sluiten niet uit dat jeugdverenigingen digitale media en technologie gebruiken en bespreken. De Vlaamse overheid erkent en subsidieert al jeugdverenigingen die in fysieke of blended vorm activiteiten aanbieden en die aan de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voldoen. Bij uitstek in het geval van activiteiten met kinderen en jongeren, blijven de interactie en groepsdynamiek belangrijk. Artikel 3, 14°, van het voorontwerp van decreet, beklemtoont dat jeugdwerk plaatsvindt onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd. Een bijeenkomst die louter online plaatsvindt, biedt op dat vlak niet dezelfde mogelijkheden als een fysieke bijeenkomst. Wat de voornoemde modules betreft, is de toepassing van digitaal jeugdwerk in elk geval beperkt tot een fysieke of blended vorm en behoeft het voorontwerp van decreet geen aanpassing. Deze duiding wordt aan de memorie van toelichting toegevoegd.

16. De VJR vindt de verplichting om jeugdwerkers te vormen voor erkende jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die activiteiten met kinderen en jongeren aanbieden, een goede zaak. Ze vraagt om de jeugdverenigingen die nodige tijd te gunnen om zich aan deze verplichting aan te passen door de inwerkingtreding van de bepaling uit te stellen tot 1 januari 2026. De VJR vraagt ook om samenwerking tussen organisaties te waarderen.

Gelet op het advies, wordt voorgesteld om aan artikel 73 van het voorontwerp van decreet de volgende zin toe te voegen: “En met uitzondering van artikel 31, paragraaf 1, derde lid, artikel 32, paragraaf 2, derde lid, en artikel 33, paragraaf 2, die inwerkingtreden op 1 januari 2026.”

Gelet op het advies wordt aan artikel 31, §2, artikel 32, §2, artikel 33, §2, artikel 34, §2, en artikel 35, §2, de volgende zin toegevoegd: “De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor het vervullen van de modules vermeld in dit artikel nader bepalen.” Op basis van deze delegatie kan in het besluit bij het Jeugddecreeet worden bepaald onder welke voorwaarden verenigingen kunnen samenwerken, naar analogie van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14/09/2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

17. De VJR vraagt aan de administratie om een actieplan uit te werken om de dalende cijfers in verband met kadervorming te keren.

De pandemie had zeker een impact op de organisatie van en de deelname aan kadervormingstrajecten. Uit de cijfers voor het jaar 2022 blijkt dat de kentering al is ingezet. In 2021 werden er 4475 attesten uitgereikt. In 2022 waren dat er 4995. De administratie voorziet in de komende jaren verder onderzoek naar de kwaliteit van kadervorming in het jeugdwerk. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

18. De VJR adviseert om een tussentijds erkenningsmoment te voorzien in combinatie met een opstapregeling voor nieuwe verenigingen.

Artikel 30 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat verenigingen om de vijf jaar een erkenningsaanvraag kunnen indienen. Artikel 36, eerste lid, bepaalt dat een erkende jeugdvereniging jaarlijks een subsidie van 90.000 euro ontvangt. Artikel 36, eerste lid, en artikel 37, §1, bepalen dat een erkende jeugdvereniging om de vijf jaar ook een variabele subsidie kan aanvragen. Een tussentijds erkenningsmoment komt erop neer dat verenigingen om de twee of drie jaar een erkenningsaanvraag kunnen indienen, en maar om de vijf jaar een aanvraag voor een variabele subsidie.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Als er vaker dan om de vijf jaar verenigingen worden erkend, dan kan het aandeel van de jaarlijkse subsidies, voorzien in artikel 36, eerste lid, in het totale budget stijgen, ten koste van het aandeel van de variabele subsidies, voorzien in artikel 36, tweede lid. Dit betekent dat de totale werkingssubsidie van een erkende vereniging tijdens een beleidsperiode kan dalen, zoals het geval was in de jaren voor 2020, toen verenigingen jaarlijks een erkenningsaanvraag konden indienen. Het vijfjaarlijkse erkenningsmoment bakent het gereguleerde werkveld af, verhoogt de rechtszekerheid voor erkende verenigingen, en geeft nieuwe verenigingen tijd om een erkenningsaanvraag voor te bereiden. Ze kunnen daarbij een beroep doen op informatie van de administratie en ondersteuning van het steunpunt.

Artikel 39 van het voorontwerp van decreet voorziet dat niet-erkende verenigingen jaarlijks een subsidie voor een experimenteel project kunnen aanvragen. Een vereniging kan op die manier maximaal vier jaar worden gesubsidieerd. Met het oog op het behalen van een erkenning bij het eerstvolgende erkenningsmoment kan die termijn worden verlengd. De beperking van deze regeling tot experimenteel projecten garandeert dat deze verenigingen bijdragen tot de vernieuwing van de jeugdsector. Er is een doelgerichte opstapregeling in het voorontwerp van decreet voorzien.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

19. De VJR adviseert om de uitzondering in artikel 61 te schrappen, zodat erkende jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die in het jaar 2026 niet worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, de jaarlijkse werkingssubsidie ontvangen, zoals is voorzien in artikel 36, eerste lid, van het voorontwerp van decreet. De VJR vraagt ook om de impact van het Jeugddecreeet op het bovenlokale niveau te monitoren.

Gelet op het advies, wordt artikel 61 van het voorontwerp van decreet vervangen door de volgende tekst: "In afwijking van artikel 36, eerste lid, ontvangen de verenigingen, die een werkingssubsidie ontvangen op grond van artikel 5 of 6, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, zoals van kracht op 31 december 2023, en erkend worden conform artikel 30 van dit decreet, de jaarlijkse subsidie pas vanaf het jaar 2027." Deze aanpassing laat toe dat nieuwe verenigingen met bijzondere doelgroepen vanaf 2026 worden gesubsidieerd, en garandeert dat verenigingen, gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017, in 2026 niet dubbel worden gesubsidieerd.

Wat de monitoring betreft, brengt de administratie jaarlijks de gesubsidieerde initiatieven op het bovenlokale niveau in kaart. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

20. De VJR adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 34 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap, maar niet voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Een aantal geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap zou deze norm niet halen. Ze adviseert ook dat deze tewerkstelling kan worden gefinancierd met andere Vlaamse middelen dan de werkingssubsidie in het kader van Jeugddecreeet.

Wat professionalisering betreft, legt het Jeugddecreeet de lat hoger dan het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, waarvoor de tewerkstelling van een voltijdse equivalent volstaat. De erkenning in het kader van Jeugddecreeet draagt op die manier bij tot het versterken van de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting, moeten deze verenigingen een bovenlokale werking hebben. Zoals is geduid bij de bespreking van artikel 36 in de memorie van toelichting, kunnen ze naast de jaarlijkse subsidie een variabele subsidie aanvragen om de brug- en signaalfunctie op te nemen. De professionalisering stimuleert de verenigingen om de bovenlokale werking uit te bouwen en de brug- en signaalfunctie waar te maken.

Uit het advies van de VJR blijkt een misverstand over de voornoemde tewerkstelling van drie voltijdse equivalenten. Dit is een erkenningsvoorwaarde waaraan de vereniging al moet voldoen wanneer ze de erkenningsaanvraag indient. Het is geen subsidievereiste waaraan ze pas moet voldoen wanneer ze wordt gesubsidieerd. De jaarlijkse subsidie die een vereniging kan ontvangen in het kader van het voorontwerp van decreet, kan niet in rekening worden gebracht om aan de subsidievoorwaarde te voldoen. Gelet op het advies wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal "drie" vervangen door het getal "twee".

Bij de bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting doelt de term "Vlaamse overheid" op de administratie die het Jeugddecreeet uitvoert. Het is niet de bedoeling dat verenigingen geen beroep kunnen doen op middelen uit andere decretale kaders die relevant zijn voor personen met een handicap of voor jeugdverenigingen. De volgende bijzin bij bespreking van artikel 34 in de memorie van toelichting wordt geschrapt: "Die aldus door een andere instantie dan de Vlaamse overheid worden gefinancierd, bijvoorbeeld het lokaal bestuur," en vervangen door: "Die door middel van een andere subsidie worden gefinancierd, bijvoorbeeld een subsidie van het lokaal bestuur."

21. De VJR vindt het verplichte advies van de lokale jeugdraad over het meerjarenplan en het lokaal jeugdbeleid een goede zaak.

Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

22. De VJR vraagt wel om het lokaal jeugdbeleid te monitoren en verwijst naar de opvolging van 0-, 1- en 2-meting.

Een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid is een krachtlijn van het Jeugddecree, zoals bij de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting is geduid. In artikel 50, 51 en 52 van het voorontwerp van decreet zijn er bepalingen voorzien om gegevens te kunnen verwerken in het kader van monitoring en onderzoek.

De 0-, 1- en 2-meting werden uitgevoerd in opvolging van de kanteling van de sectorale middelen in het Gemeentefonds. Uit de rapporten blijkt niet dat er vandaag minder lokaal jeugdbeleid is dan voordien. Daarom is het voorbarig om een 3- of 4-meting in het vooruitzicht te stellen. De administratie kan het lokaal jeugdwerk en het lokaal jeugdbeleid monitoren door middel van verschillende instrumenten naargelang de doelstelling. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

23. De VJR adviseert om te verplichten dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden vier lokale besturen tellen, en dat het beleidsplan wordt opgesteld door jeugdambtenaren en schepenen van Jeugd en in dialoog met de jeugd. Ze adviseert ook om de opdracht om intergemeentelijke samenwerkingsverbanden te ondersteunen, aan Bataljong toe te wijzen.

Artikel 38, §1, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, die tussen de lokale besturen samenwerking en netwerking stimuleren over het jeugdwerk en het jeugdbeleid binnen hun werkingsgebied, een werkingssubsidie kunnen ontvangen. Naargelang de doelstellingen en omstandigheden op het terrein kan een intergemeentelijk samenwerkingsverband dat twee of drie lokale besturen telt even relevant zijn voor het jeugdbeleid en het jeugdwerk als een intergemeentelijk samenwerkingsverband dat vier of meer lokale besturen telt. Dat twee gemeenten een intergemeentelijk samenwerkingsverband kunnen opzetten, vloeit ook voort uit de het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat een intergemeentelijke samenwerking bestaat uit een samenwerking tussen twee of meer gemeenten. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Artikel 38, §2, eerste lid, 2°, van het voorontwerp van decreet, bepaalt als voorwaarde dat het intergemeentelijk samenwerkingsverband een beleidsplan voor een periode van zes jaar indient. Het spreekt voor zich dat een dergelijk beleidsplan wordt voorbereid door de betrokken schepenen van Jeugd, in samenwerking met de betrokken jeugdambtenaren en in overleg met de jeugd van de betrokken lokale besturen. Het is niet wenselijk om lokale besturen op te leggen hoe ze hun werkzaamheden ter voorbereiding van het beleidsplan moeten organiseren. De bepaling in artikel 48, §3, van het voorontwerp van decreet, garandeert dat de jeugd wordt betrokken: het college van burgemeester en schepenen vraagt de jeugdraad advies bij de opmaak van het meerjarenplan en over het jeugdbeleid. De jeugdraad kan zich uitspreken over intergemeentelijke samenwerking op het vlak van het jeugdbeleid en het jeugdwerk waarbij hun lokaal bestuur betrokken is. Intergemeentelijke samenwerking staat immers in functie van het lokaal jeugdbeleid waarover de jeugdraad advies geeft. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Zoals is geduid bij de toelichting van de beleidsmaatregelen in de memorie van toelichting, is een van de doelstellingen van het Jeugddecree het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, in het bijzonder door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid en het ondersteunen van intergemeentelijke samenwerking. Intergemeentelijke samenwerking staat in functie van het lokaal jeugdbeleid. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet voorziet de subsidiëring van een vereniging die praktijkontwikkeling en praktijkondersteuning van het lokaal jeugdbeleid, waaronder intergemeentelijke samenwerking, als opdracht heeft. Dit wordt ook geduid bij de bespreking van artikel 12 in de memorie van toelichting: "In het kader van verlengd lokaal bestuur wordt ook samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken, ondersteund." Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Noozo, de Vlaamse Adviesraad Handicap, heeft advies gegeven op 3 maart 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website van Noozo: <https://www.noozo.be/nl/adviezen/advies-jeugddecreeet> Het advies telt elf punten die hieronder worden behandeld.

1. Noozo adviseert om kinderen en jongeren met een handicap meer keuze te geven over de vrije tijd door in te zetten op inclusief jeugdwerk.

Zoals Noozo in het advies aanhaalt, moeten kinderen en jongeren kunnen kiezen voor een inclusief of specifiek aanbod. Artikel 31 en artikel 36 van het voorontwerp van decreet maken de ondersteuning van een inclusief aanbod mogelijk. Erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen variabele subsidies aanvragen om een inclusieve werking te realiseren. Zoals Noozo in het advies aanhaalt, is een gelijkheidsbeleid, vermeld in artikel 25, eerste lid, 7°, van het voorontwerp van decreet, een criterium dat wordt gehanteerd bij het beoordelen van de beleidsnota, vermeld in artikel 37, §1, van het voorontwerp van decreet, die deze verenigingen indienen.

Artikel 39 van het voorontwerp van decreet voorziet de ondersteuning van een inclusief of specifiek aanbod: experimentele projecten op het Vlaamse niveau kunnen betrekking hebben op inclusief jeugdwerk, experimentele projecten op het bovenlokale niveau moeten betrekking op een bijzondere doelgroep zoals kinderen en jongeren met een handicap. Dit is een bestaande maatregel om nieuwe initiatieven met de doelgroep te stimuleren.

Artikel 34 van het voorontwerp van decreet voorziet de ondersteuning van een specifiek aanbod: werkingssubsidies voor erkende geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Ook bij de erkenning van deze specifieke verenigingen wordt er aandacht besteed aan inclusie. Artikel 34, §1, eerste lid, bepaalt dat het gaat om jeugdwerk dat in hoofdzaak gericht is kinderen en jongeren met een handicap. Andere kinderen en jongeren, zoals broers, zussen en vriendjes, kunnen aansluiten. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Gelet op punt 8 hieronder, wordt artikel 44 van het voorontwerp van decreet aangepast zodat alle verenigingen van vrijwilligers die bovenlokaal aan jeugdwerk doen een aanvraag voor projectsubsidies kunnen indienen met het oog op een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap. Deze aanpassing draagt bij tot inclusief jeugdwerk.

2. Noozo adviseert om te bepalen dat verenigingen die een variabele subsidie aanvragen inclusiebeleid voeren en beschikken over een aanspreekpunt inclusie, naar analogie van het integriteitsbeleid en het aanspreekpunt integriteit.

Het is belangrijk om jeugdverenigingen te stimuleren om werk te maken van inclusief jeugdwerk. Het beoordelingscriterium met betrekking tot een gelijkheidsbeleid, waarnaar in punt 1 wordt verwezen, is daarvoor een belangrijk instrument. Daarnaast zijn verschillende maatregelen genomen om jeugdverenigingen daarbij te ondersteunen, waarnaar Noozo in het advies verwijst: de campagne “123 inclusie” en het ondersteuningsaanbod met betrekking tot inclusief jeugdwerk “Komaf”. Het opleggen van een inclusiebeleid legt de lat hoog. Een dergelijke maatregel mag geen dode letter zijn. Het is wenselijker om jeugdverenigingen te ondersteunen om inclusief jeugdwerk waar te maken dan om een bijkomende subsidievoorwaarde op te leggen. Gelet op het advies wordt aan de bespreking van artikel 20 in de memorie van toelichting volgende passage toegevoegd: “Het aanspreekpunt integriteit volgt ook meldingen en vaststellingen op met betrekking tot de inclusie van kinderen en jongeren met een beperking en in een maatschappelijk kwetsbare positie.”

3. Noozo adviseert om experimentele projecten op het bovenlokale niveau die een erkenning als geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap willen aanvragen voldoende te ondersteunen en begeleiden.

Het steunpunt, vermeld in artikel 10, van het voorontwerp van decreet, heeft de opdracht om de jeugdverenigingen die worden gesubsidieerd op basis van het Jeugddecreeet te

ondersteunen. Dit geldt ook voor de experimentele projecten. De administratie organiseert naar aanleiding van elke mogelijkheid om een erkenning of subsidie aan te vragen een of meer infosessies en stelt leidraden met betrekking tot de aanvraag ter beschikking. Een belangrijke opmerking is dat een experimenteel project kan maar niet moet evolueren tot een erkende jeugdvereniging. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. Noozo adviseert bij kadervorming in te zetten op inspirerende praktijken en denken over diversiteit.

Artikel 45 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat erkende jeugdverenigingen een specifieke erkenning kunnen aanvragen om kadervormingstrajecten te organiseren. Artikel 45, §2, derde lid, van het voorontwerp van decreet, machtigt de Vlaamse Regering om de competenties te bepalen waarover animatoren, hoofdanimatoren of instructeurs moeten beschikken. De competenties worden zo geformuleerd dat animatoren, hoofdanimatoren en instructeurs moeten rekening houden met de leefwereld, de achtergrond en de integriteit van kinderen en jongeren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. Noozo adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 34 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Een aantal verenigingen zou deze norm niet halen.

Zoals is geduid bij de impactanalyse in de memorie van toelichting, moet het Jeugddecree het mogelijk maken dat er meer wordt ingezet op geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap. Gelet op het advies, dat overeenstemt met punt 20 van het advies van de VJR, wordt in artikel 34, §1, 2°, het getal “drie” vervangen door het getal “twee”.

6. Noozo adviseert om de brug- en signaalfunctie als erkenningsvoorwaarde op te nemen voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap.

Artikel 34, §1, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap kan worden erkend om bovenlokaal aan geprofessionaliseerd jeugdwerk te doen. Artikel 36, derde lid, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een erkende geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren een variabele subsidie kan aanvragen voor de brug- en signaalfunctie. De jaarlijkse subsidie die met de erkenning gepaard gaat, zal voor veel verenigingen de belangrijkste vorm van ondersteuning zijn. Een belangrijk aantal van deze verenigingen is nog onvoldoende uitgebouwd om de brug- en signaalfunctie op structurele wijze op te nemen. De variabele subsidie biedt deze verenigingen de kans om daar werk van te maken. Gelet op het werkveld, is het niet wenselijk om de brug- en signaalfunctie als erkenningsvoorwaarde op te leggen. Dit verschilt van de geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie. Het jeugdwerk van deze verenigingen wordt door lokale besturen gefinancierd. De Vlaamse Gemeenschap erkent en subsidieert deze verenigingen uitdrukkelijk om de brug- en signaalfunctie op te nemen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

7. Noozo adviseert om de termen “integratie” en “integreren” te vervangen door “inclusie”.

Gelet op het advies, en rekening houdend met de zinsconstructie, wordt in artikel 35, §1, 2°, artikel 36, derde lid, 1°, en artikel 36, vierde lid, 1°, telkens de volgende term geschrapt: “Te integreren,” en vervangen door: “Deel te nemen aan.”

8. Noozo adviseert om de projectsubsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap open te stellen voor alle jeugdorganisaties.

Artikel 44 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering projectsubsidies kan toekennen aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkeraanbod te organiseren. De vereniging die een aanvraag indient, moet steunen op vrijwilligers. Dit kunnen zowel afdelingen van jeugdbewegingen zijn, die zich richten op de doelgroep kinderen en jongeren met een handicap, als verenigingen van ouders die samen een vakantieaanbod voor hun kinderen met een handicap in de steigers zetten. Inclusief jeugdwerk is een relevantere voorwaarde dan de mate waarin de vereniging op de doelgroep is gericht. Gelet op het advies, wordt artikel 44, eerste lid, van het voorontwerp van decreet, als volgt aangepast: “De Vlaamse Regering kan jaarlijks projectsubsidies toekennen aan verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren.” Door de aanpassing komen meer verenigingen van vrijwilligers die bovenlokaal aan jeugdwerk doen in aanmerking om een projectsubsidie aan te vragen: zowel verenigingen die zich in hoofdzaak richten op kinderen en jongeren met een handicap, als verenigingen die inclusief werken.

9. Noozo adviseert om na te gaan of geografische spreiding een haalbaar criterium is om de hoogte van werkingssubsidies van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen te beoordelen.

Het criterium, vermeld in artikel 25, eerste lid, 10°, van het voorontwerp van decreet, wordt gehanteerd om de aanvraag van een variabele subsidie van erkende jeugdverenigingen te beoordelen. De geografische spreiding wordt bij de erkenning getoetst door middel van de provinciale spreiding, vermeld in de beschrijving van de modules in artikel 31, §§3, 4 en 5. Wat de variabele subsidie betreft, maakt het nieuwe criterium het mogelijk om na te gaan of de aanvraag getuigt van de vereiste spreiding op het Vlaamse niveau, zoals is geduïd bij de bespreking van artikel 25 in de memorie van toelichting. Het kan niet de bedoeling zijn dat een erkende jeugdvereniging op het Vlaamse niveau een subsidie zou ontvangen voor een werking die zich beperkt tot een stad of gemeente. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. Noozo adviseert om verenigingen voldoende tijd te geven om een positief eigen vermogen op te bouwen.

Artikel 23, zesde lid, van het voorontwerp van decreet, voorziet dat verenigingen die geen positief eigen vermogen hebben, samen met het financieel verslag, een financieel plan aan de Vlaamse Regering kunnen voorleggen waarin ze aantonen hoe ze positief eigen vermogen zullen realiseren. Op die manier kunnen verenigingen tijd krijgen om een positief eigen vermogen op te bouwen, mits ze een realistisch plan opstellen.

De formulering van de voornoemde bepaling voorziet dat ook verenigingen die een erkenningsaanvraag indienen een positief eigen vermogen moeten hebben. Maar de formulering voorziet niet dat deze verenigingen een financieel plan kunnen voorleggen. Een vereniging die in de jaren voor de erkenningsaanvraag een onvoorziene tegenslag kende, moet dan vijf jaar wachten om een nieuwe erkenningsaanvraag te kunnen indienen.

Gelet op het advies, wordt aan artikel 30, derde lid, van het voorontwerp van decreet, een derde punt toegevoegd: “De vereniging heeft op het einde van de twee boekjaren vóór het jaar waarin de erkenningsaanvraag, vermeld in artikel 30, wordt ingediend, een positief eigen vermogen. Als dat niet het geval is, legt de vereniging, samen met de erkenningsaanvraag, vermeld in het eerste lid, een financieel plan ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor. In het voormelde financieel plan wordt aangetoond op welke manier een positief eigen vermogen wordt gerealiseerd. Als er geen financieel plan wordt voorgelegd, of als het financieel plan niet voldoet, wordt de vereniging niet erkend.” In artikel 23, zesde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt bijgevolg de volgende bijzin geschrapt: “Op het einde van de twee boekjaren vóór het jaar waarin de erkenningsaanvraag, vermeld in artikel 30, wordt ingediend.” De Vlaamse Regering beslist ook in het geval van een erkenningsaanvraag over het financieel plan gezien het gaat om een uitzondering die al dan niet wordt toegestaan.

11. Noozo adviseert om het bedrag van de jaarlijkse subsidie aan te passen aan de inflatie.

De bedragen die in het voorontwerp van decreet zijn bepaald, zijn aan de inflatie aangepast, zoals is geduid bij de bespreking van artikel 36 en 39 in de memorie van toelichting. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Het Netwerk Tegen Armoede (NTA) heeft advies gegeven op 8 maart 2023. Het advies telt zeven punten die hieronder worden behandeld.

0. De eerste opmerking in het advies is niet genummerd. Artikel 35, §1, 1°, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie bovenlokaal aan jeugdwerk doet. Artikel 3, 5°, bepaalt bovenlokaal als: "Het lokale gemeentelijke belang overstijgend en niet gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap." Het NTA wijst erop jongeren in armoede vaak in de buurtgebonden verenigingen opzoeken en soms geen domicilie hebben. Ze stelt dat de term "bovenlokaal" afbreuk doet aan de meerwaarde van buurtgebonden initiatieven. Ze wijst erop dat de postcodes van jongeren zonder domicilie niet kan worden geregistreerd.

Zoals is geduid in de situering van de inhoud (punt B) in de memorie van toelichting, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, ondersteunt ze het jeugdwerk op zowel het Vlaamse als het bovenlokale niveau, en stimuleert ze de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. De steden en gemeenten zijn bevoegd voor lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. Een geprofessionaliseerde jeugdwerking met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie doet bovenlokaal aan jeugdwerk. De bovenlokale relevantie sluit niet uit dat een vereniging gebruik maakt van een methodiek als buurtgericht werken om kinderen en jongeren in een bepaalde buurt te bereiken. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De erkende jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau tonen de provinciale spreiding aan door middel van de registratie van postcodes. Het bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen moet geen provinciale spreiding aantonen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

1. Het NTA adviseert dat de erkenningsvoorwaarde om drie voltijdse equivalenten tewerk te stellen, als vermeld in artikel 35 van het voorontwerp van decreet, wordt verlaagd tot twee voltijdse equivalenten voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie.

De erkenningsvoorwaarde op het vlak van professionalisering is verlaagd van acht voltijdse equivalenten in het kader van de subsidiëring op basis van het decreet 22 december 2017 tot drie voltijdse equivalenten. Daardoor komen meer verenigingen voor erkenning en subsidiëring in aanmerking. De Vlaamse Gemeenschap erkent en subsidieert deze verenigingen uitdrukkelijk om de brug- en signaalfunctie op te nemen. Ze moeten voldoende zijn uitgebouwd om de brug- en signaalfunctie op structurele wijze op te nemen. De norm van drie voltijdse equivalenten is een indicatie daarvoor. Het is ook een van de elementen om deze verenigingen te onderscheiden van het lokaal jeugdwerk waarvoor het lokaal bestuur bevoegd is, zoals is geduid in de bespreking van artikel 35 in de memorie van toelichting. De VJR bevestigt dit bij punt 20 in het advies. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

2. Het NTA adviseert om de uitzondering in artikel 61 aan te passen, zodat erkende jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen, die in het jaar 2026 niet worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere

doelgroepen, de jaarlijkse werkingssubsidie ontvangen, zoals is voorzien in artikel 36, eerste lid, van het Jeugddecreeet.

Gelet op het advies, dat overeenstemt met punt 19 van het advies van de VJR, wordt de volgende aanpassing aan artikel 61 voorgesteld: "In afwijking van artikel 36, eerste lid, ontvangen de verenigingen, die een werkingssubsidie ontvangen op grond van artikel 5 of 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, zoals van kracht op 31 december 2023, en erkend worden conform artikel 30 van dit decreet, de jaarlijkse subsidie pas vanaf het jaar 2027."

3. Het NTA adviseert om een jongere met ervaringsdeskundigheid in de armoede bij de VJR te subsidiëren.

Het steunpunt, vermeld in artikel 10, van het voorontwerp van decreet, ondersteunt de VJR. Deze intermediaire organisatie kan om de vijf jaar een kandidaatstelling en subsidieaanvraag indienen, zoals vermeld in artikel 15 en 16, van het voorontwerp van decreet. Het al dan niet tewerkstellen van een ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting, voor wie de centra voor volwassenenonderwijs een opleiding organiseren, is een keuze van het steunpunt. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

4. Het NTA vindt werkingssubsidies voor een periode van vijf jaar een goede zaak. Ze adviseert om projectsubsidies toe te kennen voor een periode van drie jaar.

De subsidies voor experimentele projecten, vermeld in artikel 39 van het ontwerp van decreet, worden toegekend voor een jaar. Artikel 39, vierde lid, van het voorontwerp van decreet, bepaalt dat een project tot vier jaar kan worden verlengd.

De projectsubsidies voor open jeugdwerkingen, vermeld in artikel 43 van het voorontwerp van decreet, worden toegekend voor drie jaar.

De projectsubsidies voor een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap, vermeld in artikel 44 van het voorontwerp van decreet, worden toegekend voor een jaar. Het besluit bij het Jeugddecreeet, dat wordt voorbereid, bepaalt dat de subsidie maximaal 5.000 euro bedraagt. Ze is bedoeld voor specifieke kosten om de toegankelijkheid van het aanbod tijdens het jaar of in de schoolvakanties te verbeteren. Een subsidiëring langer dan een jaar is niet relevant. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. Het NTA adviseert om werkingssubsidies te voorzien voor vindplaatsgerichte psychologische ondersteuning binnen het jeugdwerk.

Vindplaatsgerichte psychologische ondersteuning is hulpverlening. Het NTA verwijst ook in het advies naar subsidies die zijn voorzien in het kader van eerstelijnszorg. Het Jeugddecreeet regelt de ondersteuning van het jeugdwerk. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

6. Het NTA adviseert dat verenigingen waar armen het woord nemen kunnen worden erkend als geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijke kwetsbare positie.

Het Jeugddecreeet sluit niet dat een vereniging waar armen het woord nemen die aan de voorwaarden voldoet, een erkennings- of subsidieaanvraag kan indienen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2023/021 gegeven op 6 maart 2023. Het advies telt tien punten die hieronder worden behandeld.

1. De VTC beveelt aan om de rechtvaardigheidsgrond “taak van algemeen belang” toe te voegen aan het voorontwerp van decreet of de memorie van toelichting.

Gelet op het advies, wordt bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting opgenomen dat de persoonsgegevens door de betrokken organisaties verwerkt worden op grond van artikel 6, 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): “De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Wat de administratie betreft, gaat het enerzijds om de taken die worden opgedragen door artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, anderzijds de taken die haar worden opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet. Wat betreft de organisaties die door het Jeugddecreeet worden erkend of gesubsidieerd, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat specifiek over artikel 9 t.e.m. 13, 31 t.e.m. 35, 38, 39, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, en 51. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.”

2. De VTC maakt voorbehoud bij het verwerken van gegevens over een handicap. Het uitoefenen van controle op de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van verenigingen valt niet onder een van de uitzonderingen.

Gelet op het advies, wordt de volgende bepaling geschrapt uit artikel 50, §6, 2°, van het voorontwerp van decreet: “In voorkomend geval de aanduiding van een handicap, in het kader van de controle op de erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden voor organisaties als vermeld in artikel 34, 44, 39, eerste lid, 4°, van dit decreet.” Deze gegevens worden in de praktijk niet verwerkt omdat de controle van de erkenningsvoorwaarden gebeurt op het niveau van de organisatie. Er wordt niet opgevraagd of personen al dan niet een handicap hebben.

3. De VTC beveelt aan om in artikel 51, §1, eerste lid, van het voorontwerp van decreet, de term “verwerkingsverantwoordelijke” te vervangen door “verwerker”. Onderzoekers die door de Vlaamse Regering of de administratie worden aangeduid, zijn eerder verwerkers dan verwerkingsverantwoordelijken omdat ze niet zelfstandig doel en middelen van de gegevensverwerking bepalen.

Gelet op het advies, wordt de volgende zin uit artikel 51, eerste lid, van het voorontwerp van decreet geschrapt: “De aangeduide onderzoeker treedt in dat geval op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.” Aan de bespreking van artikel 51 wordt in de memorie van toelichting toegevoegd dat er, conform de AVG, in elk geval een regeling wordt gesloten tussen de overheid en de onderzoeker, waarbij er wordt bepaald wie verwerkings-verantwoordelijke is, en wie verwerker is, naargelang het geval. In artikel 51, eerste lid, van het voorontwerp van decreet wordt ook verduidelijkt dat het gaat om de persoonsgegevens die worden vermeld in artikel 50 van het voorontwerp van decreet.

4. De VTC wijst erop dat het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) verplicht kan zijn.

Artikel 35, 3, b), van de AVG legt een GEB op in het geval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, of van gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de AVG. Het is overbodig om deze verplichting in het voorontwerp van decreet op te nemen. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen

door die over te nemen of anders weer te geven. Als een GEB noodzakelijk is, dan komt het toe aan de verwerkingsverantwoordelijke om ze uit te voeren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

5. De VTC merkt op dat de term “achternaam” niet bestaat en moet worden vervangen door “naam”. De VTC merkt op dat de term “andere identificatiegegevens” in de memorie van toelichting moet worden verduidelijkt. In het kader van de minimale gegevensverwerking merkt de VTC op dat als de geboortedatum wordt verwerkt, dan de leeftijd niet kan worden verwerkt. De VTC beveelt aan dat het geslacht niet wordt verwerkt omdat de relevantie niet duidelijk zou zijn.

Gelet op het advies, wordt in artikel 45, §7, eerste lid, 1°, artikel 50, §4, 1°, a), en artikel 50, §10, 1°, van het voorontwerp van decreet, de term “voor- en achternaam” vervangen door de term “naam en voornaam”.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §4, 1°, e), met betrekking tot “andere identificatiegegevens” geschrapt uit het voorontwerp van decreet.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §4, 7°, met betrekking tot “leeftijd” geschrapt uit het voorontwerp van decreet.

Bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt waarom het geslacht wordt opgevraagd. Enerzijds is het gegeven “geslacht” pertinent in het licht van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid. Artikel 2 en 2bis van de voornoemde wet legt inzake geslacht een aantal verplichtingen op waarmee bij de samenstelling van organen met adviserende bevoegdheid rekening moet worden gehouden. Anderzijds verplicht artikel 14, 3° en 4° van het voorontwerp van decreet, intermediaire organisaties om bij de samenstelling van hun raad van bestuur en personeelsbestand rekening te houden met het gelijkheidsbeleid, waaronder gelijke kansen op het gebied van “geslacht”, als vermeld in artikel 3, 6°, van het voorontwerp van decreet. De administratie moet gegevens inzake geslacht verwerken om deze verplichting te kunnen controleren.

6. De VTC adviseert om artikel 50, §5, 4°, te schrappen uit het voorontwerp van decreet. In tegenstelling tot de duiding bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting, is er geen reden waarom kabinetsleden toegang moeten hebben tot persoonsgegevens. De andere instanties beschikken over wettelijke bepalingen die hen toegang geven.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §5, 4°, met betrekking tot “de personen die van rechtswege toegang hebben tot de voormelde gegevens” uit het voorontwerp van decreet geschrapt. De vierde zin wordt geschrapt uit de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting.

7. De VTC adviseert om in het licht van artikel 6, 3, van de AVG, in het voorontwerp van decreet de maximale bewaartermijnen van persoonsgegevens te voorzien of om criteria op te nemen om de bewaartermijnen te bepalen.

Gelet op het advies, worden de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Artikel 50, §8, eerste lid, van het ontwerp van decreet, wordt vervangen door de volgende tekst: “De bewaartermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Conform artikel III.87, §1, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet, bevatten de voormelde selectieregels een bewaartermijn met bijbehorende motivering. Bij het bepalen van deze bewaartermijn wordt rekening gehouden met:
1° de doelstellingen van de betrokken bevraging;
2° de cultureel-historische waarde van de bestuursdocumenten;

3° de statistische verwerkingen die de tijdsevolutie van het beleid in kwestie weergeven.”

- Artikel 50, §8, tweede lid, van het ontwerp van decreet, wordt vervangen door de volgende tekst: “Wanneer de organisaties vermeld in paragraaf 2 optreden als verwerkingsverantwoordelijke, bepalen zij de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerken. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de uitvoering van de taken van algemeen zoals toegekend door dit decreet.”

8. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke maatregelen neemt met betrekking tot de juistheid van de gegevens, gelet op artikel 5, 1, d), van de AVG.

Artikel 6 van de AVG stelt dat de rechtsgrond specifieke bepalingen kan bevatten om de toepassing van de regels van deze verordening aan te passen. Juistheid is geen specifieke bepaling die in regelgeving moet worden opgenomen. Artikel 6 van de AVG bepaalt de beginselen van de AVG waaraan de verwerking van persoonsgegevens moet voldoen. De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van deze beginselen en kan dit aantonen. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. De verplichting tot het controleren en het garanderen van de juistheid van de gegevens vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

9. De VTC beveelt aan dat het voorontwerp van decreet wordt aangevuld met de verplichting om vermeldingen die de AVG oplegt, op te nemen in de communicatie met de burger.

Artikel 12 van de AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke maatregelen neemt opdat de betrokkene de informatie, bedoeld in artikel 13 en 14 van de AVG, en de communicatie, bedoeld in artikel 15 t.e.m. 22 en artikel 34, over de verwerking ontvangt, in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal. Dit is rechtstreeks van toepassing op elke verwerkingsverantwoordelijke. Gelet op de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. De verplichting tot het naleven van de transparantiemaatregelen vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

10. De VTC stelt dat artikel 50, §9, van het voorontwerp van decreet, moet worden aangepast omdat het onduidelijk is hoe een vereniging ergens kan wonen of zijn ingeschreven. De VTC beveelt aan om te verduidelijken wat in dezelfde paragraaf wordt bedoeld met de term “bekendmaken”.

Gelet op het advies, wordt artikel 50, §9, 3°, van het voorontwerp van decreet, vervangen door de volgende tekst: “De postcode van de zetel van begunstigde, of van de plaats waar zij gevestigd is.”

Bij de bespreking van artikel 50 in de memorie van toelichting wordt de volgende duiding toegevoegd: “Het bekendmaken van gegevens, vermeld in §9, van dit decreet, slaat op het verstrekken van gegevens door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, zoals vermeld in artikel 4, 2), van de AVG.” In de praktijk publiceert de administratie de lijst van begunstigden op de website.

De sociale partners werden geïnformeerd op 9 en 13 januari 2023. Er waren vertegenwoordigers aanwezig van werkgeversfederatie Sociare en werknemersorganisaties ACV Pulse en BBTK. De sociale partners vragen om transparantie over de huidige begunstigden van de geregulariseerde DAC-

middelen. Ze vragen om zo te communiceren met de betrokken jeugdorganisaties dat zich voldoende kunnen informeren en de tijd hebben om de nodige beslissingen te nemen. Ze vragen ook om de communicatie te delen met de sociale partners. De sociale partners vragen dat het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (SWT) wordt toegevoegd aan artikel 53, derde lid, 3°, van het voorontwerp van decreet. Ze wijzen ook op de impact van het Jeugddecreeet op de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA).

De administratie zal met de gesubsidieerde organisaties communiceren over de nieuwe regelgeving zodra het Vlaams Parlement het Jeugddecreeet heeft goedgekeurd. De administratie zal de sociale partners en de VJR op de hoogte houden van het verdere traject, zoals geduid in punt 4 van deze nota. De datum van inwerkingtreding van het Jeugddecreeet is voorzien op 1 januari 2024. Het is belangrijk dat de betrokken verenigingen voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de opzeg van de betrokken werknemers en de stopzetting van de subsidiëring. Gelet op het verdere traject, zoals geduid in punt 4 van deze nota, wordt de datum van 1 januari 2024, vermeld in artikel 53, derde lid, verlaaat tot 30 juni 2024. De datum van 30 juni 2025, vermeld in artikel 53, vierde lid, wordt verlaaat tot 31 december 2025.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering onderhandelt de VIA met de sociale partners. Het voorontwerp van decreet behoeft op dit punt geen aanpassing.

Een aantal werknemers wordt al sinds de jaren 1980 tewerkgesteld in het kader van DAC-projecten bij jeugdorganisaties. Als ze worden ontslagen, dan kunnen ze in aanmerking komen voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, conform de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19 december 1974 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen. Aan artikel 53, derde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt een derde punt toegevoegd: "De vergoedingen die de werkgever ingevolge een wettelijk recht van de werknemer betaalt in het kader van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag." Deze aanpassing gebeurt naar analogie van de regeling voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk en het lokaal cultuurbeleid, bepaald in artikel 10, vierde lid, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

2. INHOUD

C. ALGEMENE TOELICHTING

Zoals ik aankondigde in de conceptnota 'integratie decretaal kader Jeugd' is het voorontwerp van decreet een volgende stap in de harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de stroomlijning en vereenvoudiging van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van de jeugdsector. Met bijgaand voorontwerp van decreet wil ik een coherent geheel van instrumenten voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid bestendigen en de jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau duurzaam ondersteunen.

Wat een algemene en inhoudelijke toelichting betreft, verwijs ik naar 'I. Algemene toelichting' van de bijgaande memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

Het voorontwerp van decreet telt twaalf hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de algemene bepalingen waaronder definities. Het voorontwerp van decreet betreft uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden met uitzondering van de bepalingen betreffende de kinderrechten, het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan en het kind- en jongereneffectenrapport die betrekking hebben op zowel gemeenschaps- als gewestmateries.

Het tweede hoofdstuk heeft betrekking op de instrumenten van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. De instrumenten worden bestendig, samengebracht en geactualiseerd waar nodig.

Het derde hoofdstuk heeft betrekking op de Vlaamse jeugdraad en de intermediaire organisaties. De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt gewaarborgd. Het voorontwerp van decreet blijft de oprichting, samenstelling en verkiezing van de Vlaamse Jeugdraad regelen.

Een aantal opdrachten die het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid vormgeven, worden door intermediaire organisaties uitgevoerd. De toewijzing, subsidiëring en evaluatie van deze opdrachten wordt in dit voorontwerp geregeld. Verschillende opdrachten zijn geactualiseerd rekening houdend met de veranderende kennis-, ondersteunings- en informatiebehoeften.

Het vierde hoofdstuk heeft betrekking op de algemene subsidievoorwaarden, subsidievereisten en subsidieregels. Het voorontwerp stroomlijnt het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk. De bepalingen in dit hoofdstuk dragen niet alleen bij tot een gelijke behandeling van alle dossiers, maar ook tot een professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties.

Het vijfde hoofdstuk heeft betrekking op de verschillende types werkingssubsidies. Het voorontwerp van decreet leidt tot een coherent ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, dat complementair is aan het lokale jeugdbeleid.

Het voorontwerp van decreet telt vier types werkingssubsidies:

1. Erkenning en werkingssubsidies voor jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau: landelijk georganiseerd jeugdwerk, informatie en participatie, en cultuureducatie;
2. Erkenning en werkingssubsidies voor jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen op het bovenlokale niveau: jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
3. Werkingssubsidies voor de bijzondere opdrachten van intermediaire organisaties, geregeld in hoofdstuk 3;
4. Werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

De bestaande erkenningsvereiste voor verenigingen die werkingssubsidies willen aanvragen is uitgebreid tot alle verenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

Het zesde hoofdstuk heeft betrekking op de verschillende types projectsubsidies. Het voorontwerp van decreet telt vier types projectsubsidies:

5. Een jaarlijks oproep voor projectsubsidies voor experimentele projecten van erkende en niet-erkende jeugdverenigingen;
6. De mogelijkheid tot jaarlijkse oproepen voor projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het Vlaamse Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan;
7. Meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerkingen;
8. Een jaarlijkse oproep voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

De bepalingen in afdeling 1 voegen de bestaande oproepen voor experimentele projecten van niet-erkende jeugdverenigingen en voor bijzondere projecten van erkende jeugdverenigingen samen tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten.

Het zevende hoofdstuk heeft betrekking op kadervorming. De bepalingen uit het decreet van 20 januari 2012 om jeugdverenigingen te erkennen om kadervormingstrajecten te organiseren die leiden tot de uitreiking van attesten voor animatoren, hoofdanimatoren en instructeurs zijn hernomen. De politieke jongerenbewegingen in hoofdstuk 8 komen in aanmerking voor erkenning maar niet voor subsidiëring. De bestaande uitzondering ten opzichte van de andere verenigingen die worden erkend, blijft behouden.

Het negende hoofdstuk heeft betrekking op het lokaal jeugdbeleid. De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de steden en gemeenten om een gemeentelijk jeugdbeleid te ontwikkelen en lokaal jeugdwerk te ondersteunen. Het voorontwerp van decreet bestendigt en actualiseert de instrumenten daarvoor. De mogelijkheid om de Vlaamse Gemeenschapscommissie te subsidiëren om het jeugdbeleid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad uit te voeren is hernomen in afdeling 1.

Naast de opdracht inzake de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid, waarvoor een intermediaire organisatie wordt aangewezen, en de werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerking, waarborgt het voorontwerp van decreet de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.

Hoofdstuk 10 heeft betrekking op de bepalingen over de gegevensverwerking door onder meer de administratie, jeugdverenigingen en onderzoekers. Dit is belangrijk om de geborgenheid van kinderen en jongeren te garanderen, zoals in de JoKER wordt geduid, maar ook om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk te maken.

Het elfde hoofdstuk bevat een aantal wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. De bepalingen in dit hoofdstuk hebben betrekking op de overheveling van de vrijgekomen geregulariseerde DAC-middelen uit de sectoren niet-landelijk en landelijk jeugdwerk naar de begrotingsartikelen bestemd voor het voorontwerp van decreet. Deze regeling maakt het mogelijk dat de vrijgekomen geregulariseerde DAC-middelen sneller dan het geval is, worden herverdeeld en op een inhoudelijke basis beheerd. Bij de overgang wordt er rekening gehouden met de lopende arbeidscontracten.

Hoofdstuk 12 heeft betrekking op de slotbepalingen waaronder de opheffing van de bestaande decreten die in het voorontwerp van decreet zijn geïntegreerd, en de overgangsbepalingen met betrekking tot de verschillende subsidievormen in deze decreten.

D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Wat de artikelsgewijze toelichting betreft, wordt er verwezen naar het punt 'II. Toelichting bij de artikelen' van de bijgaande memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

In het kader van de tweede lezing van het voorontwerp van decreet, worden naar aanleiding van de verwerking van de voornoemde adviezen en de voorbereiding van het besluit bij het Jeugddecree, ook de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Aan artikel 5, derde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt toegevoegd dat de Vlaamse Regering niet alleen de taakstelling en de organisatie van het horizontale en verticale jeugd- en kinderrechtenoverleg bepaalt, maar ook de aanvullende samenstelling ervan. Deze aanpassing vervolledigt de delegatie aan de Vlaamse Regering.
- Aan artikel 6, derde lid, van het voorontwerp van decreet, wordt toegevoegd dat de Vlaamse Regering niet alleen de taakstelling van de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid bepaalt, maar ook de organisatie ervan kan bepalen. Deze aanpassing vervolledigt de delegatie aan de Vlaamse Regering.
- De bepaling in artikel 19, 7°, van het voorontwerp van decreet, wordt verplaatst naar artikel 23, tweede lid, 6°, van het voorontwerp van decreet. De bepaling dat er jaarlijks een werkingsverslag wordt bekendgemaakt, is een subsidievereiste, geen subsidievoorwaarde. Om het onderscheid met het werkingsverslag in het kader van de functionele verantwoording, vermeld in hetzelfde artikel, tweede lid, 3°, duidelijk te maken, wordt deze bepaling als volgt aangepast: "Jaarlijks de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar maken via een fysiek of digitaal medium."
- Uit artikel 27, eerste lid, van het voorontwerp van decreet, wordt de volgende bijzin geschrapt: "Gedurende de periode waarin de vereniging haar beleidsnota, vermeld in artikel 14, punt 2°,"

en artikel 37, §1, uitvoert.” In hetzelfde artikel, derde lid, wordt in de eerste zin het adjectief “vijfjarige” toegevoegd aan het substantief “beleidsperiode”. Deze aanpassing verduidelijkt dat naast erkende verenigingen die een jaarlijkse subsidie en een variabele subsidie ontvangen, ook erkende verenigingen die enkel een jaarlijkse subsidie ontvangen een reserve kunnen aanleggen, naar analogie van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Een aantal aanpassingen aan het voorontwerp van decreet heeft betrekking op de onderlinge afstemming van de beschrijving van de modules in artikel 31 tot en met 35, die jeugdverenigingen moeten aantonen om te worden erkend:

- Aan artikel 31, §4, tweede lid, artikel 34, §3, eerste lid, en artikel 35, §3, eerste lid, wordt de volgende zin toegevoegd: “Ook een activiteitenreeks wordt beschouwd als een initiatief.” Deze aanpassing gebeurt naar analogie van verschillende bepalingen, waaronder artikel 32, §3, eerste lid.
- Aan artikel 31, §5, eerste lid, artikel 32, §6, tweede lid, artikel 34, §4, eerste lid, en artikel 35, §4, eerste lid, wordt de volgende zin toegevoegd: “Ook een vormingsreeks geldt als een initiatief.” Deze aanpassing gebeurt naar analogie van artikel 33, §5, eerste lid.
- Aan artikel 32, §3, eerste lid, en artikel 32, §4, eerste lid, wordt de volgende zin toegevoegd: “Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.” Deze aanpassing gebeurt naar analogie van verschillende bepalingen, waaronder artikel 31, §4, derde lid.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

B. ESR-TOETS

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

4. VERDER TRAJECT

Er is advies gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit op 9 maart 2023. De ontvangstmelding is ontvangen op 20 maart 2023. De adviesvraag wordt op de agenda gezet van de vergadering van het Kenniscentrum van de Autoriteit van 27 april 2023 op voorwaarde dat het dossier volledig is.

Na de tweede principiële goedkeuring wordt het advies van de Raad van State ingewonnen. Daarna worden het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd en bij het Vlaams Parlement ingediend.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over het de jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE