



DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren

- Principiële goedkeuring

## Samenvatting:

Door middel van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 'over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren', werd een recurrente subsidieregeling ingevoerd voor de erkende dierenasielen. Daarnaast werden nadere regels uitgewerkt teneinde te komen tot een uniforme vergoedingsregeling voor de erkende dierenasielen wanneer deze in beslag genomen dieren opvangen op basis van artikel 42, §1 van de dierenwelzijnswet. Na doorvoering van een evaluatie worden wijzigingen doorgevoerd, voorwerp van huidig ontwerpbesluit.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld dierenwelzijn. Dierenasielen zijn een belangrijke speler in dat dierenwelzijnsbeleid. Huidig besluit kadert in de beleidsdoelstelling om de erkende Vlaamse dierenasielen verder te ondersteunen, zoals dit ook wordt omschreven in de Beleidsnota Dierenwelzijn voor de bestuursperiode 2019-2024 die hieromtrent werd opgesteld, mede met het oog op het versterken van het dierenwelzijnsbeleid op lokaal niveau.

Dierenasielen zijn een belangrijke speler in het dierenwelzijnsbeleid en gemeenten worden aangespoord een samenwerking aan te gaan met een dierenasiel en de goede werking ervan op te volgen. Echter in de praktijk blijkt dat de dierenasielen verdere financiële ondersteuning kunnen gebruiken met het oog op professionalisering.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/72 werd op 16 maart 2023 verkregen. Het ontwerp van besluit werd aangepast aan dit advies.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 8 maart 2023 en het begrotingsakkoord op ....

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota 2019-2014 Dierenwelzijn is voorzien dat gestreefd zal worden naar een professionalisering van de erkende dierenasielen. Daarnaast wordt ingezet op een kordate handhaving.

In uitvoering hiervan werd in de dierenwelzijnswet een wettelijke basis voorzien om erkende asielen te subsidiëren en om de kosten voor de opvang van in beslag genomen dieren meer te uniformiseren.

Door middel van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 'over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren' (hierna: het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021) werd een recurrente subsidieregeling ingevoerd voor de erkende dierenasielen. Daarnaast werden nadere regels uitgewerkt teneinde te komen tot een uniforme vergoedingsregeling voor de erkende dierenasielen wanneer deze in beslag genomen dieren opvangen op basis van artikel 42, §1 van de dierenwelzijnswet. Na doorvoering van een evaluatie worden enkele wijzigingen doorgevoerd, voorwerp van huidig ontwerpbesluit.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1**

Artikel 1 wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021. Er wordt enerzijds bepaald dat de dienst (dit is de afdeling dierenwelzijn van het departement omgeving) niet enkel een verantwoordingsnota over het gebruik van de subsidies kan opvragen bij het erkende dierenasiel maar tevens de bewijsstukken kan opvragen over de gegevens opgenomen in de subsidieaanvraag. De verantwoordingsnota en de bewijsstukken worden op eenvoudig verzoek van de dienst onmiddellijk door het erkende dierenasiel aan de dienst overgemaakt.

Anderzijds wordt aan paragraaf 2 een tweede lid toegevoegd, waarbij bepaald wordt dat de jaarlijkse indexatie van de nieuwe pijler van de jaarlijkse subsidie voor de dierenasielen (zie hierna de artikelen 5 en 6 van het ontwerpbesluit) pas ingaat vanaf 1 januari 2024. Verder wordt tevens het referentiejaar van de indexatieformule voor de drie pijlers van de subsidie gelijkgeschakeld.

#### **Artikel 2 t.e.m. 4**

##### *Algemeen*

Het subsidiesysteem is momenteel gestoeld op de volgende twee pijlers:

- De eerste pijler heeft te maken met professionalisering: erkende dierenasielen die voldoen aan een aantal specifieke voorwaarden die aantonen dat het gaat om een dierenasiel met een zekere professionaliteit, krijgen een basissubsidie van 3000 euro. Deze voorwaarden hebben betrekking op het verzekeren van permanentie, een gezond beleid en de beschikbaarheid om in beslag genomen dieren op te vangen. (cf. artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021)
- Een tweede pijler heeft te maken met de beschikbare opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel. Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 300.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende erkende dierenasielen. Enkel de opvangcapaciteit op de terreinen van het dierenasiel wordt hierbij in rekening gebracht. Dit wil zeggen dat opvangcapaciteit in opvanggezinnen niet mee wordt in rekening gebracht bij het bepalen van de beschikbare opvangcapaciteit. (cf. artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021)

Beide pijlers van de subsidie kunnen conform artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 enkel verkregen worden mits het dierenasiel gebruik maakt van het computerprogramma Animal Shelter en haar dieren ter adoptie aanbiedt via de website adopteereendier.be, dit voor zover er te adopteren dieren zijn.

#### *Artikel 2*

De structuur van het subsidiesysteem wordt middels huidig ontwerpbesluit licht aangepast in die zin dat de juistvermelde basisvoorwaarden, zoals vermeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, nu geïntegreerd worden onder de voorwaarden tot het bekomen van de subsidie van 3000 euro, zijnde de eerste pijler van de subsidie of anders gezegd de basissubsidie die betrekking heeft op de professionalisering van de dierenasielen. Dit heeft tot gevolg dat het artikel 3 in kwestie kan opgeheven worden, hetgeen gebeurt middels artikel 2 van het ontwerpbesluit.

#### *Artikel 3*

Middels artikel 3 van het ontwerpbesluit worden naast de bovenvermelde wijzigingen, nl. de integratie van de basisvoorwaarden vermeld in artikel 3 in artikel 4, nog overige specifieke wijzigingen doorgevoerd aan het artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, hetwelk artikel zoals gezegd betrekking heeft op de voorwaarden voor het verkrijgen van *pijler 1 van de subsidie*. Deze voorwaarden die betrekking hebben op de professionalisering van de dierenasielen worden in die zin verder op punt gesteld.

Zo wordt bijkomend vereist dat de vaste personeelsleden in loondienst die voltijds tewerkgesteld zijn, slagen voor een opleiding, vermeld in artikel 5, §1, van het KB van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren. Conform het laatst vermeld artikel dienen momenteel reeds ten minste de verantwoordelijke of een vast personeelslid een van de voormelde opleidingen met succes te hebben gevolgd, dit om een erkenning te kunnen bekomen als dierenasiel. Teneinde in aanmerking te komen voor de basissubsidie van 3000 euro wordt nu vereist dat alle vaste personeelsleden in loondienst die voltijds tewerkgesteld zijn aan deze voorwaarde voldoen. Deze bepaling treedt evenwel pas in werking op 1 januari 2024. Nieuw is ook dat de voorwaarde opgenomen wordt dat het erkende dierenasiel via het computerprogramma Animal Shelter dient mee te delen hoeveel vrije plaatsen per diersoort er in het dierenasiel beschikbaar zijn. Aan de minister wordt delegatie verleend om de datum van inwerkingtreding hiervan te bepalen. De datum van inwerkingtreding zal samenspreken met de activatie van de betrokken functie binnen Animal Shelter. Tevens worden de voorwaarden van het voeren van een gezond financieel beleid en het vereiste van het

beschikbaar zijn voor de opvang van in beslag genomen dieren, verder verduidelijkt en wordt de vereiste van het opstellen van weekplanningen opgeheven, ditlaatste wegens gebrek aan meerwaarde.

#### *Artikel 4*

Artikel 4 van het ontwerpbesluit voert wijzigingen door aan het artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, hetwelk artikel betrekking heeft op de voorwaarden voor het verkrijgen van *pijler 2 van de subsidie*. De totale jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 300.000 euro, maar er wordt nu een plafond per dierenasiel opgenomen. Meer bepaald zal het erkend dierenasiel dat in aanmerking komt voor de subsidie maximaal 35.000 euro kunnen ontvangen.

Nieuw is verder dat men teneinde in aanmerking te komen voor de subsidie vermeld in de artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, dient te voldoen aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021.

Tenslotte wordt het bedrag van de subsidie niet meer bepaald op basis van de opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel zoals opgenomen in de subsidieaanvraag, maar wel zoals opgenomen in de erkenningsaanvraag. In de praktijk wordt immers vastgesteld dat de subsidieaanvraag soms niet volledig overeenkomt met de erkenningsaanvraag, hetgeen niet zou mogen, dit aangezien de exploitant van een erkend asiel verplicht is om bij iedere wijziging of uitbreiding van zijn inrichting een nieuwe erkenningsaanvraag in te dienen, dewelke vervolgens moet goedgekeurd worden door de dienst.

#### **Artikel 5**

Door middel van artikel 5 van het ontwerpbesluit wordt nu een derde pijler toegevoegd aan de jaarlijkse subsidie voor de dierenasielen, zijnde een aanvullende vergoeding op basis van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Teneinde in aanmerking te komen voor deze subsidie, dient men eveneens te voldoen aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021.

De totale jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 150.000 euro, met dien verstande dat het erkend dierenasiel dat in aanmerking komt voor de subsidie maximaal 17.500 euro kan ontvangen. De dieren die geadopteerd werden na te zijn opgevangen door de gastgezinnen waarmee het erkend dierenasiel een overeenkomst heeft afgesloten, worden in tegenstelling tot pijler 2 hierbij wel mee in rekening gebracht.

Aan de minister wordt delegatie verleend teneinde de verdeelsleutel te bepalen die toegepast dient te worden op het bedrag in kwestie van 150.000 euro. Deze verdeelsleutel houdt rekening met een correctiefactor van 150% voor in beslag genomen dieren die na afloop van de inbeslagname in volle eigendom werden gegeven aan het erkende dierenasiel. Dit wil zeggen dat er een hogere vergoeding uitgekeerd wordt aan dierenasielen voor in beslag genomen dieren die na afloop van de inbeslagname in volle eigendom worden toevertrouwd aan het dierenasiel. In dit geval gaat het immers onder andere om dieren die niet onmiddellijk voor adoptie beschikbaar zijn dan wel moeilijk plaatsbaar zijn (bv. omwille van medische of gedragsredenen, zoals slecht gesocialiseerde dieren, angstige en agressieve dieren).

#### **Artikel 6**

In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 wordt verduidelijkt dat de terugvordering van de subsidie door de dienst gebeurt. Dit betreft een loutere verduidelijking om misinterpretaties van het betrokken artikel te vermijden.

## **Artikel 7**

Dit artikel heeft betrekking het uniform vergoedingsstelsel voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen, waarbij de vergoedingen en kosten waarop de dierenasielen aanspraak kunnen maken, worden uitgebreid.

De asielen kunnen meer bepaald aanspraak maken op de volgende vergoedingen en kosten die verbonden zijn aan de opvang van de in beslag genomen dieren en dit naast de dagvergoeding en de transportvergoeding:

1° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de kattensterilisatie;

2° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de identificatie en registratie;

3° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de vaccinaties;

4° een vergoeding voor de kosten verbonden aan de opmaak van een paspoort;

5° een vergoeding voor de opmaak van het diergeneeskundig verslag dat opgesteld wordt op vraag van de inspecteurs en controleurs van de dienst.

Voor al deze posten (met uitzondering van post nr. 5°) geldt de voorwaarde dat deze enkel vergoed worden voorzover deze wettelijk verplicht zijn, waarbij er geen onderscheid gemaakt wordt of het gaat om een federale dan wel een gewestelijke wettelijke verplichting.

Voor bovenvermelde post nr. 1° en 3° geldt de bijkomende voorwaarde dat enkel tot vergoeding wordt overgegaan indien de dieren na afloop van de in beslagname in volle eigendom worden gegeven aan het erkende dierenasiel. Indien de dieren daarentegen terug naar de eigenaar gaan, dan komt het aan de eigenaar van de dieren toe om tot sterilisatie of vaccinatie over te gaan.

Voor bovenvermelde post nr. 5° geldt verder de bijkomende voorwaarde dat enkel tot vergoeding wordt overgegaan indien het diergeneeskundig verslag wordt overgemaakt aan de dienst binnen een termijn van 14 dagen volgend op de vraag van de inspecteurs/controleurs van de dienst waarbij gebruik wordt gemaakt van het formulier dat de dienst op zijn website ter beschikking stelt. De inspecteur/controleur heeft de informatie vermeld in het diergeneeskundig verslag immers nodig voor de opmaak van de bestemmingsbeslissing.

De minister wordt delegatie verleend tot het bepalen van het bedrag van al de vergoedingen in kwestie.

## **Artikel 8 en 9**

Deze artikelen betreffen overgangsbepalingen en data van inwerkingtreding.

# **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

## **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De financiële middelen om uitvoering te geven aan de bepalingen in voorliggend besluit worden recurrent voorzien op basisallocatie QB0 1QF104 3200 van begrotingsartikel QB0-1QFD2MA-WT. Concreet wordt de budgettaire impact van dit besluit als volgt geraamd:

- Artikel 5 van het ontwerpbesluit voorziet de voorwaarden voor het verkrijgen van een aanvullende subsidie in functie van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie hieronder begrepen bedraagt maximaal 150.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende dierenasielen;

- Artikel 7 van het ontwerpbesluit heeft betrekking op het vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen en breidt de bedragen waarop de asielen aanspraak kunnen maken uit. Deze uitbreiding wordt geraamd op een bedrag van 150.000 euro.

De totale budgettaire impact van dit besluit wordt dus geraamd op 300.000 euro.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na principiële goedkeuring van het ontwerp het advies inwinnen van de Raad van State.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS