

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de niet-automatische weeginstrumenten die gelinkt zijn aan de gewestelijke bevoegdheden
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit besluit voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van niet-automatische weegtoestellen (hierna: Richtlijn 2014/31/EU), voor wat betreft de homologatie van de niet automatische weeginstrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op het volgende beleidsveld binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: weginfrastructuur en wegenbeleid.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/490 van 12 januari 2023.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 27 januari 2023.

Het ontwerp werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op de zitting van 3 februari 2023 (zie VR 2023 0302 DOC.0092-1 en VR 2023 0302 DOC.0092-2 BIS).

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State 73.070/3 verleend op 9 maart 2023.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van niet-automatische weeginstrumenten (hierna: Richtlijn 2014/31/EU), voor wat betreft de homologatie van de niet-automatische weeginstrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden. Richtlijn 2014/31/EU legt hierbij een belangrijke verantwoordelijkheid bij de marktdeelnemers en de conformiteitsbeoordelingsinstanties zelf.

Ter omzetting van deze richtlijn heeft de federale overheid het koninklijk besluit van 12 april 2016 betreffende de niet-automatische weeginstrumenten aangenomen (hierna: koninklijk besluit van 12 april 2016). Vermits de gewesten bevoegd zijn voor de homologatie van instrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden, heeft het koninklijk besluit van 12 april 2016 hierop geen betrekking en dient het Vlaamse Gewest deze Richtlijn 2014/31/EU om te zetten voor wat betreft de eigen bevoegdheden.

Het ontwerp BVR bevat een specifiek rechtskader voor de homologatie van niet-automatische weegtoestellen gelinkt aan gewestelijke bevoegdheden dat bestaat naast het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 betreffende de goedkeuring, de ijking en de installatie van meettoestellen gebruikt om toezicht te houden op de naleving van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten (hierna: KB van 12 oktober 2010), laatst gewijzigd bij BVR van 10 juli 2015. Dit koninklijk besluit van 12 oktober 2010 is van toepassing op toestellen die gebruikt worden om toezicht te houden op de naleving van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 en haar uitvoeringsbesluiten, en die rechtstreeks of onrechtstreeks een meting uitvoeren (art. 1 koninklijk besluit van 12 oktober 2010). De scope van het thans voorliggende ontwerp BVR is dus ruimer dan alleen de naleving van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten.<sup>1</sup>

In de lijn met het KB van 12 oktober 2010, zoals gewijzigd bij BVR van 10 juli 2015, wordt het Agentschap Wegen en Verkeer aangeduid als bevoegde Vlaamse instantie.

Inhoudelijk sluit het ontwerp BVR aan op hetgeen de federale overheid heeft bepaald in het KB van 12 april 2016, met dien verstande dat het specifiek geënt is op de bevoegdheden waarover het Vlaamse Gewest beschikt inzake de homologatie. De bepalingen die verplichtingen opleggen aan de fabrikanten, de importeurs en distributeurs bij het op de markt aanbieden van niet-automatische weeginstrumenten uit de Richtlijn 2014/31//EU worden niet opgenomen in het ontwerp BVR.

Het ontwerpbesluit werd voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

Het advies wordt hieronder besproken.

---

<sup>1</sup> Het BVR heeft bijvoorbeeld ook betrekking op niet-automatische weeginstrumenten die ingezet worden bij de controle op de naleving van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport en in het kader van de controle op de maximum toegelaten massa's en de massa's en de massa's over de assen uit het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten (met in begrip van de sancties bij niet-naleving die opgenomen zijn de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

## Advies Raad van State

De Raad van State merkt op dat een aantal rechtsgronden niet vermeld worden in de aanhef van het besluit. Dit werd aangevuld.

De Raad van State merkt op dat in zoverre de artikelen 24 tot 30 technische voorschriften bevatten, deze moeten worden aangemeld overeenkomstig artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 en de in artikel 6, lid 1, van die richtlijn bepaalde termijn van drie maanden in acht moet worden genomen.

Technische voorschriften in de zin van voormelde richtlijn zijn: *een technische specificatie of andere eis of een regel betreffende diensten, met inbegrip van de erop toepasselijke bestuursrechtelijke bepalingen die de jure of de facto moeten worden nageleefd voor de verhandeling, de dienstverrichting, de vestiging van een verrichter van diensten of het gebruik in een lidstaat of in een groot deel van een lidstaat, alsmede de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, behoudens die bedoeld in artikel 7, van de lidstaten waarbij de vervaardiging, de invoer, de verhandeling of het gebruik van een product dan wel de verrichting of het gebruik van een dienst of de vestiging als dienstverlener wordt verboden.*

De artikelen 24 tot 30 van het ontwerp hebben betrekking op de verplichte herijk van weegtoestellen en kan derhalve niet beschouwd worden als een “een technische specificatie of andere eis of een regel betreffende diensten”. Artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 is derhalve hierop niet van toepassing.

In artikel 2 werden de definities van de begrippen “op de markt aanbieden”, “in de handel brengen” en “marktdeelnemers” toegevoegd.

Artikel 9, tweede lid van het ontwerp werd weggelaten.

De Raad van State acht het een probleem dat de ISO norm waar in artikel 26 van het ontwerp wordt naar verwezen niet wordt bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad. De norm NBN EN ISO/IEC 17020 is tegen vergoeding verkrijgbaar bij het Bureau voor Normalisatie (NBN) en kan kosteloos worden geraadpleegd in de bibliotheek van het NBN. De Staat en alle andere publiekrechtelijke personen kunnen refereren aan de door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde normen door een eenvoudige verwijzing naar de referentie van deze normen. Een afzonderlijke publicatie in het Belgisch Staatsblad is derhalve niet vereist.

Tot slot werden op verschillende plaatsen in het ontwerp tekstuele aanpassingen doorgevoerd.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

Voor een volledige artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2023 0302 DOC.0092-1).

### Artikel 16

Luidens artikel 16 van het ontwerp voldoet een conformiteitsbeoordelingsinstantie die aantoont dat ze overeenkomstig de regels van de federale overheid of de regels van een ander gewest toegelaten wordt voor het verrichten van conformiteitsbeoordelingsactiviteiten, aan de eisen om aangemeld te worden. De draagwijdte van die bepaling kan voor verwarring zorgen, aangezien de erin vermelde conformiteitsbeoordelingsinstanties wel geacht worden te voldoen aan de eisen om aangemeld te worden, maar ze niet worden vrijgesteld van een bijkomende aanmelding.

In tegenstelling tot artikel 19, § 2, van het ontwerp, waarin wordt verwezen naar “de andere lidstaten”, wordt in paragraaf 3 van dat artikel gewag gemaakt van “de instanties die zijn aangemeld bij de Europese Commissie door een van de lidstaten”. Bijgevolg kan die bepaling aldus worden gelezen dat door België op grond van de regels van de federale overheid of van een ander gewest bij de Europese Commissie aangemelde beoordelingsinstanties, gelijkgesteld worden met de instanties die zijn aangemeld overeenkomstig het te nemen besluit. In die interpretatie moet een conformiteitsbeoordelingsinstantie die aantoont dat ze overeenkomstig de regels van de federale overheid of de regels van een ander gewest toegelaten wordt voor het verrichten van conformiteitsbeoordelingsactiviteiten, en die op grond hiervan is aangemeld bij de Europese Commissie, niet opnieuw worden aangemeld.

Het artikel moet in die zin gelezen worden.

#### Artikel 29

In dit artikel werd het eerste lid aangepast om de leesbaarheid te bevorderen zonder de inhoud te wijzigen.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2023 0302 DOC.0092-1).

#### **B. ESR-TOETS**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2023 0302 DOC.0092-1).

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2023 0302 DOC.0092-1).

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2023 0302 DOC.0092-1).

### **4 VERDER TRAJECT**

Het verder traject bestaat uit de publicatie van het voorliggende besluit en de bijbehorende bijlagen in het Belgisch Staatsblad.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de niet-automatische weeginstrumenten die gelinkt zijn aan de gewestelijke bevoegdheden

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en de bijbehorende bijlagen;
- het advies van de Raad van State van 9 maart 2023.